

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6596期
今日12版2015年8月
星期二
农历乙未年七月初五

18



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》发布 党委政府对生态环境负总责

据新华社8月17日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》(全文详见今日二版),并发出通知,要求各地区各部门遵照执行。

《办法》共十九条,明确规定地方各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责,党委和政府主要领导成员承担主要责任,其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。中央和国家机关有关工作部门、地方各级党委和政府的有关工作部门及其有关机构领导干部

按照职责分别承担相应责任。

《办法》还规定,党委及其组织部门在地方党政领导班子成员选拔任用工作中,应当按规定将资源消耗、环境保护、生态效益等情况作为考核评价的重要内容,对在生态环境和资源方

面造成严重破坏负有责任的干部不得提拔使用或者转任重要职务。

根据规定,党政领导干部生态环境损害责任追究形式有:诫勉、责令公开道歉;组织处理,包括调离岗位、引咎辞职、责令辞职、免职、降职等;党纪政纪处分。

导读

中共中央组织部有关负责人就《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》答记者问

详见二版

践行“三严三实” 建设天蓝地绿水净的美丽中国

环境保护部党组书记、部长 陈吉宁

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央坚持全面从严治党,持续深入推进党的作风建设。作为党的群众路线教育实践活动的延展深化,当前全党正在深入开展“三严三实”专题教育。我们要以此为契机,把思想建党融入经常性学习教育,将作风建设贯穿于环境保护工作的全过程和各方面,以更严更实的作风要求推动环境质量持续改善,努力建设天蓝、地绿、水净的美丽中国。

充分认识开展“三严三实”专题教育的重大意义

“三严三实”是习近平总书记在新的历史条件下对全面加强党的作风建设发出的动员令,是党的性质、宗旨对党员干部要求的进一步具体化,体现出对党忠诚、个人干净、敢于担当的时代要求,彰显了共产党人的道德境界、政治品格和价值追求。“三严”既有中国传统文化的深刻含义,也蕴含了马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、社会主义核心价值观的政治追求和道德取向;“三实”蕴含了一切从实际出发、理论联系实际、在实践中检验真理的思想路线,是尊重实践、注重实效的工作方法,是忠诚老实、厚道朴实的处世态度。

践行“三严三实”是我们党不断发展壮大的重要保障。我们党历经94年的发展,能够始终自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,持续不断地反省和解决自身存在的问题,战胜一个又一个艰难险阻,成为拥有8700多万名党员的大党,很重要的一条原因就是严之又严的纪律保证、实之又实的作风基础。这是我们党始终行进在从严治党轨道上、推动社会主义现代化建设阔步前进、道路不移方向不偏的内生保障。

践行“三严三实”是应对复杂国际国内形势的客观需要。在一个十三亿

人口的大国实现现代化,这在世界历史上是前所未有的。我们没有成熟的经验可借鉴,更没有简单的模式可复制,在发展的不同阶段都会遇到比其他国家更多的困难,在解决自身发展问题包括环境问题上面临着更大挑战。必须有一个政治坚强、组织严密的党来领导,带领我们实现繁荣富强的目标,实现伟大复兴中国梦。没有严的纪律、实的作风,就不可能有党的坚强领导,就不可能顺利推进中国特色社会主义的伟大事业。

践行“三严三实”是持续深入推进党的作风建设的内在要求。以习近平同志为总书记的新一届党中央领导集体,在党的建设方面最突出的特点就是“严”和“实”。从中央八项规定到重拳反腐,到集中开展党的群众路线教育实践活动,有效遏制“四风”蔓延势头,政治生态得到明显改善。同时也要看到,“四风”的病根尚未根除,不严不实的问题依然存在,改进作风正处于关键点、节骨眼上,如果松一把劲、泄一把力,就会前功尽弃,不良作风就会反复,甚至可能出现“报复性反弹”。弘扬和践行“三严三实”,就是要为作风建设再添把火、再加把力,巩固和拓展已取得的成果,把当前的良好态势保持和发展下去。

环保系统各级党组织和党员干部一定要牢固树立“作风建设永远在路上”的意识,充分认识党中央驰而不息推进从严治党的决心和态度,把思想和行动统一到中央部署上来,以作风建设的成效推进环保工作取得实效。

准确把握“三严三实”专题教育的总体部署

开展“三严三实”专题教育,关键在于吃透中央精神,紧密联系环保工作实际,把握重点内容,确保扎实有效。

第一,抓好学习教育。要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,用思想领悟推动实践运用,把总书记坚定的信仰追求、强烈的历史担当、真挚的为民情怀、实事求是的思想作风、唯物辩证的科学方法贯穿到生态文明建设和环境保护工作的全过程。认真学习好党章和党的纪律规定,唤醒党员领导干部的党章党规意识,充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。学好新《环境保护法》,将其作为履职尽责和宏观决策的依据,做到心中有法、依法行政、执法必严。开展好正反两方面典型事例教育,对标先进,查找差距、见贤思齐;对照反面典型,警醒反思、防微杜渐。

第二,突出问题导向。把问题意识、问题导向贯穿专题教育全过程,紧紧盯住“不严不实”的表现,一条一条梳理,一项一项分析,把解决问题的成果作为检验专题教育成效的标准。环保部门要紧密结合中央专项巡视指出的问题,严格按照《环境保护部巡视整改落实事项清单》逐一落实;紧密结合《环境保护部作风建设责任清单》梳理的作风建设方面的问题表现,按照制度化的具体措施认真落实;紧密结合环保系统干部队伍存在的自说自话、自诩自白、自怨自艾、单打独斗等问题,查找根源、分析原因,有针对性地拿出解决问题的具体措施。

第三,做好关键动作。领导干部要讲好党课,把“三严三实”的重大意义和丰富内涵讲透,把“不严不实”的具体表现和严重危害讲透,把落实“三严三实”的要求和重点讲透,统一思想、提升认识。开展好专题学习研讨,把存在的思想困惑、模糊认识讲清楚,把习以为常、不以为然的问题讲清楚,把工作的重点难点、群众关心的问题讲清楚,端正态度、认清危害、寻求对策。召开高质量的民主生活会和组织生活会,以整

风精神开展批评与自我批评,沟通思想、相互提醒、增进团结。整改落实、立规执纪,切实解决好为官不严、为官不实、为官不为的问题。开展环保特色系列教育活动,把专题教育与中央巡视整改工作和开展“强作风、严纪律、作表率”党风廉政教育月结合起来,与贯彻落实《关于加快推进生态文明建设的意见》、创新系列大讨论和基层大调研活动结合起来,统筹推进、相互促进。

第四,落实组织责任。“三严三实”专题教育能否取得实效,核心是落实从严责任,坚持以上率下。各级党组织主要负责同志必须承担起第一责任人责任,把专题教育作为一项重大政治任务,坚持高标准、严要求,做到不虚、不空、不偏。把“三严三实”专题教育作为解放思想、转变作风、提升工作质量的重要契机,激发干部队伍的精气神,做到专题教育与日常工作有机融合、相互促进。把专题教育情况纳入党建工作述职评议考核,强化督促检查,加强宣传引导,及时总结新做法、新经验,营造又严又实的浓厚氛围。

深入落实“三严三实”的实践要求

“三严三实”不是一个形式,是实实在在的要求,是每一名党员干部的修身之本、为政之道、成事之要。开展“三严三实”专题教育,关键是要身体力行。今年是新《环境保护法》的施行年,还是“十三五”环保规划的谋划年,面对新形势新任务新要求,我们必须从思想方法、管理方式和工作作风上,把“三严三实”要求落到实处,当好改革的促进派和实干家,不断提高环境管理的质量和水平。

一是在解放思想上又严又实。习近平总书

记强调,冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱,首要的是解放思想。新常态下的环保工作面临着两个大背景:一是全面深化改革,要理顺政府与市场、与社会的关系;二是全面推进依法治国,实现国家治理的法治化。这就要求我们必须转变思想,超越自身固有的观念、认识和习以为常的方式、方法,找到新办法来解决新问题。要把“实”作为解放思想的前提。讨论中国的环境问题,不能脱离环保工作的历史过程,不能脱离当前的现实国情。必须在充分继承传统经验的基础上,着眼我国生态环保的发展阶段,通过解放思想寻找更好的路径,更早一点解决发展和保护之间的矛盾问题。紧紧围绕落实新《环境保护法》和编制“十三五”环保规划广泛开展大讨论,讲实话、出实招;深入县区开展调研,摸实情、办实事,引导广大党员领导干部在实事求是中解放思想,在解放思想中推进环保事业。要把“严”作为解放思想的保障。保持高度清醒的政治头脑,自觉坚定道路自信、理论自信和制度自信,始终在“四个全面”战略布局下解放思想,瞄准全面建成小康社会的环境目标推进改革创新。

二是在提高工作质量上做到又严又实。习近平总书记强调,小康全面不全面,生态环境质量是关键。紧紧扭住环境质量改善这个核心,不仅是党中央、国务院的要求,也是人民群众的期盼,必须通过提高环保工作质量予以保障。当前,环保工作的阶段性特征发生了很大变化:一是在经济下行压力下,环境保护工作面临着更大的挑战。经济发展如果一味以牺牲环境为代价,这是吃祖宗的饭、欠子孙的债,不是真本事;环境保护如果只停留在关停污染企业的层面,环保上去了、经济下去了,也不是真本事。没有发展的保护也不行,没有发展的保护也不行,必须坚持辩证法、顾及两方面,在发展的同时做

好环保工作。二是就改善环境质量而言,已不再是控制几种常规污染物就能解决,多个污染因子交叉效应更加明显,同时时空差异更大,仅凭统一的几个约束性污染物控制指标,已难以满足改善环境质量的现实需求。三是从部门协调来看,环保工作越来越依赖于宏观政策,加强部门协调越来越重要。这些新特点新要求,是对我们领导艺术、管理能力和工作质量的重大考验。我们必须以更严更实的要求自己,“严”字当头,强化纪律、完善制度,严以律己,追求卓越,以高度负责的态度对待工作,高标准、高质量地推动工作;“实”字到底,真抓实干,务求实效,以中央要求和群众期盼为目标,针对突出问题,拿出管用办法,不断提高工作质量,切实推进环保工作科学化、系统化、法治化、市场化和信息化。

三是在转变工作作风上做到又严又实。检验“三严三实”专题教育效果的直接标准是好的作风能否成为党员干部的思想自觉和行动习惯。环保系统作风建设仍然存在一些较为突出的问题:从横向上看,各部门各单位关联度不强,缺乏整体性和系统性;从纵向上看,不能经常性深入最基层察实情,习惯于传统的思维和工作方式;从党风廉政建设看,环保系统一些领域消极腐败现象易发多发,中央专项巡视组指出的突出问题一针见血、切中要害。要下大力气治“漂”、治“浮”、治“虚”,大力培育勤政有为的作风,对懒政庸政怠政、不作为或乱作为的严肃问责,对不敢抓不敢管的坚决采取组织措施。各级领导干部要坚持从我做起,发挥表率作用,自觉以忠诚、干净、担当为准则,牢固树立正确的权力观、政绩观、名利观,坦坦荡荡做人、踏踏实实干事、清清白白为政,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

(原载于8月17日《学习时报》)

部分下属企业或项目存在管理不到位、超标排放等问题

环境保护部约谈北京排水集团负责同志

本报记者李莹8月17日北京报道 环境保护部环境监察局今日会同华北环境保护督查中心对北京城市排水集团有限责任公司主要负责同志进行了约谈。

华北环保督查中心负责人指出,北京排水集团作为北京中心城区排水和再生水设施特许经营企业,近年来在推进北京市污水处理、管网维护、污泥处置、再生水利用等方面发挥了重要作用,为北京市水环境保护和水资源综合利用做出了积极的贡献。但随着北京排水集团企业数量的扩张和运营业务的拓展,部分下属企业或项目环保管理不到位、超标排放、违规排污等问题时有发生。

今年以来,督察发现的主要问题有:一是部分污水处理厂超标排放。通州区次渠污水处理厂污水处理系统老化,升级改造不及时,出水COD、氨氮、总磷等指标长期超标;延庆县康庄污水处理厂

出水2015年1~3月每月有4天左右时间COD日均值超标;怀柔区京怀水务有限公司二期工程出水总磷存在超标现象。另外,大兴区黄村污水处理厂、房山区城关污水处理厂等企业还存在自动在线监控设施设置不规范、擅自停用臭氧消毒装置等问题。

二是污泥处置存在环境隐患。北京排水集团旗下污水处理项目日产污泥量约2800吨,仅10%左右实现无害化处置,其余均采用干化或静态堆肥等临时性处置措施。督察发现,大兴区庞各庄污泥处置中心工艺设施简陋,厂区及周边恶臭明显;大兴区榆垓贾家屯静态堆肥项目污泥露天堆存,无遮盖和围挡措施;集团所属通州、大兴、房山、顺义等区县污泥堆肥项目,设施简陋,环境风险隐患不容忽视。

三是对部分下属企业进水浓度偏高问题关注不够。由于不法企业偷排垃圾渗滤液,致使西二旗再生水厂进水

浓度发生剧烈变化,进水COD平均浓度由330mg/L上升到1700mg/L,氨氮由57mg/L上升到300mg/L,总氮由74mg/L上升到335mg/L。这种情况未引起北京排水集团的足够重视。类似问题在北小河水再生水厂、酒仙桥再生水厂、吴家村污水处理厂等不同程度存在,加大了污水处理设施的运行困难。

环境监察局负责人指出,北京排水集团服务首都地区,使命重大,责任担当,应严格标准要求,强化责任担当,推进问题整改,有关整改方案应在20个工作日内上报环境保护部,并抄报北京市人民政府。

北京排水集团负责人表示,北京排水集团要高度重视企业应当承担的法律责任、社会责任、企业管理责任,提升自身责任感。高度重视自身存在的问题,按照约谈要求,形成问题防范机制,在规定时间内将整改措施落实到位。

环境保护部调集全国力量支持天津开展应急

帮助处理“8·12”事故的专家技术人员将达50余人

本报记者郭文生8月17日天津报道 8月16日晚,环境保护部部长陈吉宁到天津,连夜查看天津滨海新区“8·12”爆炸事故现场。根据现场工作情况,陈吉宁作出“人员不够,要调集全国环境保护部门的科研和监测专家、技术人员、监测仪器、车辆等支持天津应急工作”指示。截至今天下午17时,已有30余人到津。

为落实陈吉宁指示,环境保护部从全国调集第4批专家级监测力

量,并做好第5批力量调集准备,近期到位。这5批力量调拨完成后,支援天津的人员将超过50人。这些专家大都具有处理突发环境事件现场经验,这对天津应急处置“8·12”爆炸事故现场环境污染风险有很大的帮助。

记者在事故现场了解到,环境保护部应急办工作组7名工作人员、中国环境监测总站4名专家和1辆监测车最先到达天津。随后,环境规划院

环境风险与损害鉴定评估研究中心、环境保护部固体废物与化学品管理技术中心也迅速派出人员赶到天津。河北省环境监测中心站负责人带着11人的队伍与北京市环境保护监测中心专家技术人员共携带5辆应急监测车赶到天津,江苏环境监测中心的人员等今天上午陆续赶到天津。

目前,来自全国的专家和技术人员,根据不同的分工已经开始进入工作状态。



冒着35摄氏度的高温,天津市环境应急监测人员在监测点位上认真登记采集到的空气样品,细致对号登记,送检样品。本报记者郭文生摄

导读

环境保护部发布7月空气质量状况

- 后10位:邢台、唐山、济南、邯郸、保定、衡水、郑州、廊坊、成都、北京
- 前10位:海口、丽水、福州、江门、珠海、舟山、厦门、惠州、中山、深圳
- 京津冀区域同比有所改善,环比略有下降
- 长三角区域同比及环比均有所改善
- 珠三角区域同比有所改善,环比有所下降
- 长三角、珠三角超标天数中以O₃为首要污染物的天数最多,其次是PM_{2.5}

详见三版