

把握县情谋发展 创建生态新南县

◆汪军 汤跃武

党的十八大报告把生态文明建设放在突出地位,纳入社会主义现代化建设总体布局,进一步强调了生态文明建设的地位和作用。面对新的形势和新的要求,南县县委、县政府科学认识、主动适应新常态,努力开辟新常态下生态文明建设的新篇章。

科学谋划生态创建新思路

南县是国家重要商品粮、棉、油、菜、水产品及畜禽生产基地。作为一个经济欠发达的内陆县,生态资源是前辈为我们留下的珍贵遗产。

近年来,南县突出“生态优先、绿色崛起”的发展理念,确立以打造“洞庭明珠、生态南县”为努力方向。2013年,县委、县政府顺应国家生态文明建设五体一体的“天时”之势、洞庭湖生态经济区上升为国家战略的“地利”之机、全县人民期盼改善生产生活的“人和”之本,提出了到2017年成功创建国家级生态县的奋斗目标,力争把南县建设成为“经济健康发展、人民富裕安康、社会全面进步、资源能源节约、生态环境优美、城乡优美宜居、人与自然和谐”的国家级生态县。

画好一张“生态路线图”。结合南县县情,制定了《南县创建国家级生态县规划》,并获县人大审议通过。完成了南洲国家湿地公园建设及配套方案的制定,进一步完善城乡建设和工业园区生态发展控制性详细规划。为突出地域特色,打造绿色发展新的增长极,南县又重点谋划了占地54平方公里的南县洞庭湖生态创新示范区建设。

启动布局“最先一公里”。南县以推进全面建成小康社会为统领,主攻南县县城、洞庭湖生态创新示范区、经济开发区“一城两区”建设,狠抓城乡道路畅通、沟渠管网畅通等“双畅工程”,大力开展创建国家级生态县、全国文明县城、全国卫生县城“三创”工作,加快推进城镇、交通、园区、生态等“四大建设”,全力实施好

群众关切的重点民生项目。

打通实施“最后一公里”。按照制定的路线图,有计划、有步骤地开展生态文明建设,打通最后一公里,生态效益日渐显现。扎实推动南茅运河生态走廊示范区重点建设工程;做好整县推进农村环境综合整治项目,逐步建立和完善农村人居环境基础设施;加强三仙湖水库治理,确保水质稳定保持在Ⅲ类状态,生态环境自然恢复能力明显增强。

突出“三线”结合,实现生态共享

让老百姓呼吸新鲜空气、喝干净水,吃安全粮食、住宜居环境,是我们最务实的民生责任。

兜住生态底线。保住生态底线就是保住生命线。南县在发展中坚持严守“五个绝不能”底线,即绝不能以牺牲生态环境为代价追求一时的经济增长;绝不能以牺牲绿水青山为代价换取所谓“金山银山”;绝不能以影响未来发展为代价谋取眼前利益;绝不能以破坏人与自然关系为代价获取表面繁荣;绝不能对突出问题束手无策、无所作为,对苗头性问题疏忽大意、无动于衷。

架起法治天网。坚决推行重大决策、重大规划、重大项目的环境影响评价制度,建立政府部门与公众、企业有效沟通的协调机制。强制公开重污染行业企业环境信息,对涉及群众环境权益的重大事项,严格执行社情民意反映、专家咨询、社会公示、社会听证等制度。支持环保部门依法开展环境监管执法,坚持突出重点、系统治理、全面管控、强化治本。

树牢共识红线。南县以创建国家级生态县为载体,多角度、多层次、全方位培育全县干部群众生态自觉。全面加强生态文明涵养教育,真正在全民中掀起“学习生态知识、养成文明习惯”的良好氛围。

汪军系南县县委书记、汤跃武系南县县长

湖南南县确定生态立县战略,打造洞庭生态明珠

春意满洞庭 水韵醉南洲

一个经济实力在湖南省排名50以外的农业大县、财政穷县,创建国家级生态县的底气在哪里?缘于其有着得天独厚的洞庭湖区水资源优势和全县一盘棋协同作战的凝聚力。这一切都只为了一个美好愿景:让全县人民享受到更多的生态红利。



南县扎实推进南茅运河生态走廊示范区重点建设工程,打造生态运河。图为改造后的南茅运河生态走廊。南县县委宣传部供

科学校准生态建设方向,规划引领生态发展战略

2013年9月,南县县委、县政府抓住洞庭湖生态经济圈上升国家战略的契机,喊响了创建国家级生态县的口号,开始有计划、有步骤地实施创建国家级生态县、全国文明县城、国家卫生县城的“三创”同抓和农村沟渠、公路畅通的“双畅”工程。

“生态创建是打造南县优质品牌、提升产品价值、全面实现小康社会的需要。”南县县委书记汪军在调研生态创建工作时表示,“必须根据县情,发挥地域优势,坚持从我做起、从现在做起、从基础做起,到2017年,力争成功创建国家级生态县。”

2014年8月,《南县创建国家级生态县规划》获南县人大常委会审议通过。12月,南县12个乡镇规划再次顺利通过评审。县委、县政府“一把手”牵头,组织相关部门成立了“三创”工作领导小组,统一部署,先后完成了“南茅运河百里生态走廊”、“整县推进农村环境综合整治”等一系列方案的编制。

同时,南县以全省第二名的优异成绩,成功跻身湖南省整县推进农村环境综合整治项目名单。县“三创”工作领导小组设立“三创”指挥部,从优化项目选点机制着手,围绕国家级生态县创建目标,开展整县推进农村环境综合整治。

有了高起点的规划,更需要高规格的落实。南县县委、县政府结合全省为民办实事活动,县“三创”指挥部采取明确责任、分解目标等措施,形成县、乡、镇、村、组五级联动的工作格局。

同时,县委、县政府督查室和县“三创”指挥部组成联合督查组,定期对各单

位的生态建设工作进行督查考核,坚持奖罚兑现。将生态建设工作作为各单位年度绩效考核的重要内容,并与领导干部的评优评优、选拔任用挂钩。按照项目跟着方案走、方案跟着规划来的基本思路,南县生态文明建设进入了新阶段。

科学实施运河走廊建设,还河于民打造宜居宜业水乡

特殊的地理位置和自然条件赋予南县“水蕴南洲”的丰富原生态资源。在城市规划中,根据“城河相依”的城市格局,把地脉、水脉、绿脉和“四纵四横”城市骨架建设融为一体,彰显湖乡特色。

南茅运河是全国第二大人工运河,全长43.92公里。南县县委、县政府以南茅运河百里生态走廊建设为切入点,根据县域生态功能和地理格局,通过4个集中(推进布局分散的企业向工业园区有序集中、推进土地向适度规模经营集中、推进农民向集镇和新型社区集中、推进生态项目向国家级生态县创建集中),以点带面,促进县域生态经济统筹发展。

南县积极整合交通、水利、林业、环保、旅游等有关项目,启动了“南茅运河生态走廊统筹发展示范区”建设工程,计划总投资50.3亿元,将南茅运河打造成生态运河。工程围绕“还河于民、生态辐射、文化旅游、产业带动”四大目标,通过实施清淤护坡、景观建设、桥梁改造等六大工程,全面提升了南茅运河的生态旅

游、文化休闲、航运排灌、商贸居住、产业带动等综合功能。

南县县委宣传部部长、“三创”指挥部指挥长周建新向记者介绍说:“为筹集建设资金,南县采取‘项目捆绑、资金整合’的办法,集中财力办大事。”按照政府引导、项目捆绑、群众自愿的资金投入机制,建立健全以规划捆绑项目、以项目捆绑资金。

通过整合农村环境连片整治、交通航运工程、水利建设、园林绿化等项目资金3800多万元,南县完成了南茅运河生态走廊2.1公里县城城区景观段工程。2014年,投资6300万,对县城内南洲桥至清华桥两岸全长6千米的河道进行了清淤、挡土墙建设、沿岸绿化和景观建设。

科学构建水库流域格局,利用资源优势做活“水文章”

位于南茅运河北端的县城城区也加快生态建设步伐,投资1.16亿元建成日处理污水两万吨的污水处理厂。投资1500万元,铺设管道58公里,把过去污水横流、臭气熏天的团结渠改造为人工湿地生态沟渠。

“三创”指挥部结合国家级生态县创建,在全县实施以农村公路畅通、沟渠渠道畅通为重点的农村“双畅”工程。按照“统筹规划、村村通畅”的整体思路,对全县330条、1060公里干渠、1950条、2950公里支渠进行全面疏洗,达到境内渠渠

畅通、田间沟沟顺畅。

三仙湖水库经过多年治理,水质得到明显改善,稳定保持在Ⅲ类状态,生态功能逐步恢复,供水、水产养殖、航运等重要功能同步提高,于2014年被列入国家365个水质较好湖泊生态环境保护总体规划。

南县组织环保、发改、财政、工信、水利、林业、农业、交通等部门及水库周边乡镇,以保护水库改善水质、维持水库生态健康为目标,按照水库流域人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,优化生产空间、生活空间和生态空间,科学构建水库流域城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局。

为保持良好的水生态环境,南县严格禁止在河滩、滩头等地围湖开垦。启动境内鱼虾恢复行动,以县政府通告的形式向全县人民宣传、回收农户手中的电捕鱼设备,拆除沟港野生的围栏、渔网,并适时开展境内沟渠野生鱼苗、虾苗放养工作。

“水文章”做活了,生态效益日渐显现,群众的生活水平和幸福指数持续提升。今年3月,湖南省环保厅考核组对南县省级重点生态功能区县域生态环境质量监测考核工作进行督查验收,对南县经费管理与使用、基础设施建设 and 资料收集给予了充分肯定。南县在全省21个省级重点生态功能区县域生态环境质量考核中名列第一。

南县治污严格实行“四个一律”

对破坏生态环境的违法行为一律依法追究

本报讯 近年来,南县环保局以打造“立说立行、马上就办、办就办好”的环保队伍作保障,正视困难,负重工作,创新环境监管模式,开展专项行动,以零容忍的态度,严厉打击环境违法行为。

根据县委、县政府的总体要求,南县环保局党组班子集中力量,历时两个月,按照国家级生态县建设5个基本条件22项技术指标,制定了《南县创建国家级生态县实施方案》,配套出台了《南县国家级生态县建设指标责任分解表》和《各部门、乡镇创建国家级生态县年度目标任务分解表》。

南县环保局积极创新,制定了《南县进一步加强环境保护网格化管理实施方案》和实现全县环境管理体系全覆盖示意图,形成新的管理体系。全局监察、监测、减排和投诉处理“四位一体”,协同作战,充分利用无重金属企业和化工企业的优势,加强环境监管,严厉打击破坏环境的违法行为。

为确保生态优先,南县对环境污染防治严格实行“四个一律”,即对不符合环保要求的建设项目一律不得审批;对污染严重的落后工艺、技术、装备、生产能力和产品一律淘汰;对超标或超总量控制指标排污的工业企业一律停产治理;对破坏生态环境



图为景色秀美的三仙湖水库。

南县县委宣传部供

◆本报记者刘立平 通讯员陈颖昭 文津

南县依托丰富的农业资源及大型养殖基地,大力扶持一批特色企业发展,按照“生态产业集聚、行业配套、企业集群、治理集中”的新路子,充分发挥南茅运河沿线南洲工业园和茅草街工业园的集聚效应,在做大做强食品、轻纺两大支柱产业的同时,加速转化本地丰富的农业资源,发展壮大生态经济。

生态养殖+观光农业

南县大力开发包括生态循环农业和生态文化旅游在内的低碳绿色产业,实施“生态养殖+高效种植”、努力实现内循环、零排放。

南县重点建设了高标准农田30万亩、标准化生猪养殖场30家、年加工生猪1万头以上的生猪加工中心两家、家禽养殖示范基地10个,建设优质水稻生产示范基地10万亩、优质棉生产示范基地5万亩、绿色蔬菜示范基地10万亩,建设从生竹丰产林基地5万亩、生物质能源林基地5万亩。依托国家级南洲湿地公园,以南洲渔港、产子湖等原生态湖泊为基地,打造春赏油菜花、夏看芙蓉花(荷花)、冬观芦苇花的集“三花”于一体的湿地、生态、旅游、休闲城郊公园。

同时,南县投入1600多万元建立了种子质量检验检测室、蔬菜农药残留检测室及40多个农业环境定点监测点,全县无公害农产品基地认定面积已近60万亩,通过无公害、绿色、有机认证的农产品达到79个。

位于南县华阁镇光复湖的万亩渔场,是湖南省最大的水乡荷花观赏基地。益阳集成生态渔业科技有限公司严格落实各项污染治理措施,在基本不改变原有地形地貌的情况下进行合理

建成40个农业环境监测点,发展60万亩无公害农产品基地

盘活绿色经济实现富民宜居

种,实现了生态资源的循环利用。同时,公司紧紧围绕种养一体化发展的主线,保持区域内生态平衡,规划建设莲藕种植区、水产养殖区、年出栏20万羽鹅饲养区及全省最大的基围虾、小龙虾淡水养殖基地,年产值达5000多万元。

克明面业股份有限公司积极采取“公司+基地+农户”的运作模式,将挂面、米粉、酱制品生产与本地资源相结合,积极鼓励本地农民种植小麦、早稻、油菜等作物,收购农民手中的鸡、蛋、猪肉等产品,每年可为农民增收近一亿元,有效地将农民的资源优势转化为产业优势,规模效益优势。

中鱼口乡着力打造集农民增收、农业增效、旅游观光为一体的千亩生态观光莲藕种植基地。基地始终秉承着绿色、环保、无公害理念,种植过程不施农药、化肥,全程使用有机肥,藕种纯净度达100%。

顺祥水产公司按照粪肥养蚯蚓、蚯蚓喂草鱼这一原生态养殖模式生产的洞庭草鱼,已获湖南省同类产品唯一的绿色食品认证。公司淡水小龙虾、淡水鱼、龟鳖、水生植物四大系列的有机绿色食品达200多个品种。

“村淘”模式+绿色农业

为让洞庭湖湖区的农产品成为地域标志,南县洞庭湖生态经济创新示范区(简称示范区)管委会针对当地农业基础条件薄弱、农业面源污染严

重、农民收入较低的现状,着力打造“村淘”电商平台,让洞庭湖区的农产品走出去。

管委会办公室主任郭岚表示,“村淘”模式可以让农民自发保护环境,“以前是靠政府宣传环保,现在电商为了让买家放心,就一定要保障农产品质量。”

示范区管委会社会事业部主任张浩向记者介绍了“村淘”模式带来的改变,“示范区将在准备启动建设的涂家台生态产业科技园内建立统一的农业科技信息服务体系,按照构建共创、共享、共赢的‘互联网+现代农业’生态圈,引领1万户‘农业创客’创业,带动10万农民利用互联网创业致富,打造农业农村经济发展新引擎。”

目前,示范区正在按规划建设具有洞庭湖湖乡特色和湿地休闲特色的三花大地艺术公园、情湖生态湿地公园、涂家台生态产业科技园、生态休闲农业观光旅游区,带动百万农民利用互联网创业致富。

位于运河北部浪拔湖镇的南红村以富硒稻、双低富硒油菜籽和草本咖啡豆的规模化种植为主导产业,建设无污染的农业产业和纯生态农业庄园,促进集约经营和系统良性循环,给农民带来了明显的生态经济效益。

村支书严若明告诉记者,南红村计划重点建设5000米生态绿化走廊,以村属渠道为主线,栽植水杉、落羽杉等农田防护林20多公里,并建设了1公里绿色

庭院走廊,为农业生产营造出高产、稳产的小气候环境。

依托两个平台,抓好10项配套示范

南县县委、县政府通过整合涉农投资,坚持“整村推进、成片推行”原则,突出国家新增粮食产能工程建设,依托农业综合开发和国土综合整治“两个平台”,认真抓好南茅运河两岸沿线辐射乡镇小型农田水利工程、农业机械化建设、特种养殖等10项配套示范,力争实现基本农田“路、渠、道、埠、林”5要素的全面覆盖。

中鱼口乡根据国家级生态县生态县考核标准相关要求,着眼于生态立乡、生态护乡、生态绿乡,以此推动环保工作,加强民生设施改善,丰富群众业余文化生活,积极引导健康、文明的生活方式,从绿化、美化、洁化和亮化4方面着手,探索国家级生态乡创建工作,实现经济发展与环境保护双赢。

同时,南县围绕国家级生态县创建规划,以点带面,在运河两岸沿线辐射乡镇建立水质、空气监测体系和废弃物收集处理体系,加大农业面源污染治理力度。实施野生鱼虾恢复和保护工程,建立区域内鱼虾恢复和保护长效机制。实施农村人居环境连片综合整治工程,区域内居民区和居民区绿化、亮化、美化等工程建设。