

激励企业减少排污,更大力度发展绿色经济

杭州试行业排污权税收贡献排序

◆本报记者钟兆盈

浙江省杭州市富阳区近日对120家造纸企业、3家水泥企业的排污权税收贡献值排序在当地媒体进行公告。至此,杭州市工业企业较为集中的9个区(县、市)全都开展了公告工作。

杭州市除主城区外,印染、造纸、水泥等行业仍然占据各地较大的市场份额,有的还是当地的传统产业。为激励企业主动减少污染物排放,又创造出更多的经济价值,今年年初,杭州市环保部门下发了《关于进一步推进总量制度创新工作的意见》,尝试进一步完善和落实区域重污染行业总量激励制度,各行政区域按照地方特色拓展重污染行业范围,分行业对上年度企业排污权税收贡献值进行排序并公布,各地不少于两个行业。

排污权税收贡献值排序做法是,各地减排办先核定各企业主要污染物初始排污权,然后根据核定的排污权数据和税收数据,计算出排污权税收贡献值。公式类似数学上的分数,即税收数值为分子,初始排污权数值为分母。

也就是说,污染物排放越少贡献值就越大,反之污染物排放越大则贡献值就小。同时要对排污权税收贡献值排序在当地媒体上公告,让各相关部门能及时了解企业整体优劣情况,为决策提供依据与参考,让公众也了解企业的排污大小、对社会贡献多少,也激励企业主动改进工艺、减少排放、转型升级,多创造绿色经济价值。

最近,杭州市萧山区在当地媒体公布了印染行业和热电企业2014年度排污权税收贡献排序,其中33家印染企业被列为评价对象,达利(中国)有限公司以每吨化学需氧量排污权159.55万元税收贡献值名列第一。也就是说,这家公司在使用1吨化学需氧量排污权的情况下,贡献了159.55万元的税收。

余杭区的公告中,23家印染企业均被列为评价对象。其中,浙江美术地毯有限公司以每吨化学需氧量排污权125.26万元税收贡献值名列第一,而杭州余杭印染化工厂则以每吨化学需氧量排污权2.73万元税收贡献值位列最末。

桐庐县公告了印染企业和造纸企业排污权税收贡献排序,其中6家造纸企业中,杭州沃华滤纸有限公司以每吨化学需氧量排污权250.54万元税收贡献值名列第一。

下一步,杭州市排污权税收贡献排序工作还将配套相应政策。拟对排序靠前的企业在贷款、税收、审批上给予一定的优惠;对排序靠后的企业,在产业转型升级中,作为关、停、转、迁的依据之一。

江苏排污权交易逐渐铺开

作为国家试点地区,今年将完成排污权初次核定

◆本报见习记者李苑

“第一场化学需氧量排污指标5吨~10吨,共有10位竞买人参加,起拍价9000元每吨,每次加价幅度100元。拍卖正式开始,请出价。”拍卖师的话音刚落,竞买人便迫不及待地开始举牌了。

“2号9100元,1号9200元,3号9400元,6号9500元……”随着各家竞买人一次次举牌,价格不断加码,竞争很快进入白热化,场内最终只剩下1号、3号、8号3位竞买人。

“1号14400元,目前场内最高定价是14400元,14400元第一次、第二次、第三次”,拍卖师啪地一声落槌,“成交”。

引导环境资源配置,改善区域总量不平衡状况

8号竞买人江苏普信制药有限公司总经理熊玉友对最后的结果表示遗憾:“我们公司是生产抗艾滋病药物的,准备扩大规模,新上一条生产线,早点拿到排污指标项目就能早点获批。没能现场竞拍,就只能向省环保厅申请协议购买指标了。”

熊玉友告诉记者,盐城市本地虽然有一些存量,但不足以支持自己的新项目。通过排污权指标的公开招标、竞拍,能够在不增加排污总量的情况下,实现环境资源的调剂,把原来闲置的存量盘活,同时激励企业设法节能减排。对企业、地方政府都有好处。

记者从江苏省环保厅总量处了解到,本次省级主要污染物排污权交易活动参加企业数量达到80家,有7家企业获得了发展所需的排污指标,成交金额约1500万元。

记者注意到,交易指标范围扩大了,由原先的二氧化硫和氮氧化物,扩大到化学需氧量和氨氮。而且本次申购的企业以中小企业为主,且企业所在地多在苏北地区。

江苏总量区域不平衡的特征比较明显,苏南地区区域面积小,但主要污染物排放量大,排放强度是苏北地区的数倍。今后,苏南地区原则上不得转入总量指标。

“通过政府引导,市场化配置环境资源,减少苏南地区总量,适度增加苏北地区总量,有利于改善区域总量不平衡的状况,既能支持苏北地区实体经济发展,也利于江苏环境质量总体改善。”江苏省环保厅总量处处长杨新芝认为。

苏州搭建网上排污权交易平台

此前,江苏省环保厅先后在苏州环境能源交易中心举行过两次排污权交易活动。今年7

月,苏州环境能源交易中心排污权交易网上平台正式上线。

记者点击<http://cjseeex.com>进入网站以后,进入“排污权交易”功能模块,首先映入眼帘的便是一目了然的交易流程图:交易双方注册→出让方发布交易信息→受让方确认交易信息→受让方缴纳保证金→交易中心确认→环保部门确认→排污权交易证书发放→排污权交易结算→企业办理排污许可证变更手续。

“企业免费注册登记,成为会员以后,就可以发布排污权交易的购入、购出信息。全国各地的企业都可以在这个平台上自由地发布信息。但信息是否有效,要按照相关法律、法规的规定,经当地环保部门审核,交易最终才能够成立。”苏州市环保局总量处处长周伟说。

周伟认为,网上平台搭建好之后,协商议价、资金保管及支付都可以在网上完成,相对于现场交易,对企业而言更加方便快捷。未来可能会考虑开发电子竞拍、手机APP客户端。

改革排污权交易制度

整个江苏省排污权交易网上平台的搭建也已经列入了环保部门的计划。

今年,江苏省政府将排污权制度改革列为全省十大任务百项工程的重点工作。江苏省环保厅副厅长陈志鹏表示,今年是排污权制度改革的关键年,国家将启动污染源确权工作。“确权”是排污权有偿使用与交易工作的关键,年底前包括江苏在内的试点地区,要完成现有排污单位排污权的初次核定。

江苏作为国家首批排污权有偿使用和交易的省份,在政策法规、工作制度、交易平台、资金管理等方面开展了许多工作。

江苏各地也结合本地实际进行了探索,本次省级排污权交易活动首次在苏中地区的泰州举行,便是由于泰州市政府已出台相关政策,建立了较为系统的排污权有偿使用与交易的制度体系。而南京、镇江、徐州、南通等市也已经着手相关工作。

在陈志鹏看来,无论是排污许可证的管理,还是排污权有偿使用和交易,都体现着“环境资源有限也有价”的理念。政府与企业、政府与市场、企业和市场排污权有偿使用与交易的互动机制还可以再探索,公共资源提供方式和服上也可以再下功夫。通过政策激励,引导企业主动参与排污权的配置与使用,调动其积极性和主动性,实现政府与市场、企业的良性互动,使排污权交易更为常态化。



2015年千名青年环境友好使者夏令营近日在国家级生态区——四川省成都市温江区正式开营。此次夏令营除来自全国近百所高校的246名优秀青年环境友好使者代表外,还邀请了全国28个省(自治区、直辖市)环保宣传部门代表作为观察员参加活动。本报记者王亚京摄

石家庄代市长调研环保工作时强调

高标准严要求治理大气污染

本报记者周迎久 通讯员李奎

石家庄报道 河北省石家庄市委副书记、代市长邢国辉日前在调研环保工作时强调,石家庄市大气污染防治取得一定成效,但面临的形势依然严峻,各级各部门要把大气污染防治作为一项政治任务,下狠功夫,突出重点,强化举措,努力使全市大气环境质量明显改善。

邢国辉来到石家庄市环保局实地考察企业排污在线监控中心,认真听取大气污染防治工作汇报,并就做好环保工作进行调度。邢国辉指出,做好环保工作不仅仅是环保部门一家的责任,更需要各部门协调联动、积极配合。

邢国辉要求,各级各部门要主动作为,履职尽责,特别是县(市)区要

强化大气污染防治主体责任,落实好属地管理,切实负起责任。有关部门要按照全国最高标准,对标先进城市,研究制定全程无尘化施工工地管理办法。全市合法运营的渣土运输车辆要安装卫星定位系统。从9月1日起,渣土运输车辆全部实行“三联单”运输,从源头管理,实现渣土车定岗、定点、定线无尘化运输。彻底整治国省控点周边污染源,实行最严格的责任制和网格化管理。加大汽车尾气和餐饮油烟不达标排放及露天烧烤治理力度,餐饮企业要安装高效油烟净化处理装置,年底前完成。严厉打击偷排偷放等违法行为,对群众反复举报查实的问题,严肃问责。环保部门要敢于负责任,敢于坚持原则,敢于提出批评,把工作做好。

促进产业结构转型升级

湖北将整治一园两行业

本报讯 湖北省将在全省开展工业园区和平板玻璃行业、小火电行业(以下简称“一园两行业”)环境专项整治,以深化体制机制改革,加快实施创新驱动发展战略。

据悉,此次专项整治将分类分批在两年内解决工业园区环境问题,限期完成平板玻璃、小火电行业脱硫脱硝设施建设和关停任务,以改善环境质量、保障生态安全为目标,以处理好稳增长和调结构的关系为核心,进一步强化和落实企业环境主体责任,进一步推进全省产业结构调整升级。

2015年上半年,湖北省环保厅以工业园区、平板玻璃行业和小火

电行业作为排查重点,开展了专项执法检查,共检查工业园22个,责令停产整改企业41家,限期整改企业63家,立案处罚企业10家;对全省11家平板玻璃生产企业进行了约谈,对12家小火电企业超标排放行为进行立案查处,追缴排污费462万元,实施按日连续处罚480万元。同时,在检查过程中发现,部分工业园区和平板玻璃行业、小火电行业存在较为突出的环境问题,对环境安全和总量减排造成不利影响,拟依法采取综合措施解决相关问题,并向湖北省政府提交了《关于加强全省部分工业园区和重点行业环境监管工作情况的汇报》。

高原 吉海英

宁夏出台宁东环保行动计划

到2022年优良天数要达到75%

本报见习记者张平 崔万杰

川报道 继2013年宁夏回族自治区出台宁东能源化工基地环保行动计划取得积极效果之后,近日,自治区政府办公厅印发《宁东能源化工基地2015年~2022年环境保护行动计划》(以下简称《行动计划》)。

据悉,《行动计划》确定了2022年目标:全面完成国家、自治区和宁东基地管委会环境保护各项计划、目标和任务;空气质量明显改善,优良天数比例达到75%,PM₁₀浓度比2014年下降15%;地表水达到Ⅴ类标准以上,生活污水、工业废水、高盐、矿井排水得到有效处理并实现资源化利用,不入黄河;所有燃煤机组实现“超低排放”;建成稳定的工业固废利用产业,综合利用率达到80%以上,固

体危险废物安全处置率达到100%;生态环境保护和建设全面推进,初步建立生态安全格局,环境风险得到有效控制;环境保护和循环经济指标处在全国煤化工园区前列,基本建成生态工业园区和国家级循环经济示范区。此外,《行动计划》还详细制定了完成10项环保任务的具体目标、时间表以及相关责任部门和单位。在各界关注度较高的高盐废水处置方面,计划实现两个“不排”,即对规划区已有工业废水排放和高盐废水蒸发塘建设运行情况进行调查清理,推广示范工程建设,规范工业废水排放和高盐废水蒸发塘建设、运营监管,2017年实现不排入黄河;完成工业废水和高盐废水蒸发塘整治全覆盖,2020年实现不外排。

长春修订噪声功能区划

计划9月完成汇总分析评价

本报讯 吉林省长春市日前全面启动新一轮环境噪声功能区划调整工作。功能区噪声、区域环境噪声、道路交通噪声现场监测、普查评价工作已开始,计划9月完成汇总分析评价。

据了解,此次调整工作由长春市环保局牵头,根据长春市城市总体规划、分区规划及用地现状、区域环境噪声污染特点,以及各区、县噪声现状及相关规定,将对长春市声环境功能区划的划分进行重新修订调整,填补新增的交通干线,调整新扩建的交通干线。补充新增的高新区、九台区等地区的区划,调整长春西站等地区的区划。

李春晖



孙俊杰 于泳摄

黑龙江规范权力运行

重点治理项目审批效率不高等问题

本报记者吴殿峰 哈尔滨报道

黑龙江省环保厅近日出台措施,深化行政审批制度改革,规范权力运行,强化服务措施,提高服务效能,为发展环境与生态环境创造“双优”。

黑龙江省环保厅提出,对行政审批项目进行再清理、再规范,减轻企

业负担,取消非行政许可项目。在环境审批中坚持“审一次、不交叉、一次见效”的原则,清晰划定各级环保部门权责边界,避免重复交叉。上级环保部门重点放在对下放权力的指导与服务,提高下级环保部门的承接能力,确保审批权“接得住、管得好、服务好”。对权力清单和责任清单,黑

龙江省环保厅提出进一步梳理完善并及时向社会公开,保障权力公开公正、规范运行。

黑龙江省环保厅还提出,通过建立“绿色通道”制度,对重大项目提前介入、主动服务、合法合规、快速办理。减少的事前审批项目,通过加强事中事后的管理来保证监管到位。在环境监管方面,定期组织执法检查,确保项目达到环境保护要求,将网格化监管、“计划执法”作为监督行政执法的有效手段,重点治理项目审批效率不高、审批流程不透明,乱检查、乱罚款、乱收费、乱摊派,甚至粗暴执法、无证执法等问题。

上接一版

赵克志指出,近几年来,石家庄市对治理环境污染高度重视,决心大、力度大,空气质量不断好转,城乡绿化很有成效,森林覆盖率不断提高,这些变化是有目共睹的,老百姓对我们的工作越来越支持。但目前来看,治理大气污染、改善生态环境的任务仍然很重,需下大功夫、硬功夫。石家庄市要开放、要发展、要提升,必须守住发展和生态底线,正确处理发展和生态环境保护的关系,既要绿水青山也要金山银山、宁要绿水青山不要金山银山、绿水青山就是金山银山,树立环境优先的理念,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,通过打好、打赢治理大气污染攻坚战,逐步让人民群众吃上放心的食品,喝上干净的水,呼吸上新鲜的空气。

赵克志强调,要进一步加强工业污染治理。突出重点行业、重点区域、重点企业。现有产业要通过结构调整,加快转型升级步伐,把环保作为硬指标,不达标要采取强制措施。综合运用“关、搬、并、转”等手段,集中研究解决钢铁、制药、炼化、发电、水泥等企业的节能减排问题。突出控煤这个重点,加快推进市区和县城集中供热,实施清洁能源替代及开发利用工程,大幅度减少燃煤消耗。增量产业要按照资源节约型、环境友好型、生态友好型的要求,选择培育一批战略性新兴产业,推动绿色发展、循环发展、低碳发展。

赵克志强调,要进一步加强城市污染治理。结合新型城镇化建设继续抓好城市绿化工作,坚持科学施策,持之以恒、持续用力、久久为功。要突出扬尘治理这个重点,采取有力措施切实防止建筑扬尘、交通扬尘、矿山扬尘。要学习其他省会城市的好经验、好做法,大力实施环境立法等治污工程,实施污染治理网格化管理,力争用较短时间使空气质量实现根本好转。要抓好水污染治理,防止城市污水转移到农村。

赵克志强调,要进一步加强农业面源污染治理。结合美丽乡村建设,转变农民群众的生产生活方式,实施农村清洁工程,有效控制农村废弃物的乱扔乱排。大力发展节水农业,使地下水超采得到有效缓解,使农业灌溉用水达到水质标准。加强农村环境综合治理,抓好畜禽粪便、农作物秸秆、农用薄膜的资源化利用,加快推广农村沼气建设。运用先进技术解决面源污染问题,化肥、农药用量要逐年减少。