

制定大气污染防治实施计划,探索智慧环保全天候监控机制

# 守护好蓝天 衢州在行动

◆慎晋

浙江衢州,素来以好山好水为傲,然而,这座城市也曾在全国性的雾霾围城之下,受到了严峻挑战。自去年起,衢州市全面实施“五铁治五气”,大气污染防治成效显著。

2015年新年伊始,衢州市委、市政府把“治理大气污染,提升空气质量”列为“十大为民办实事计划”之首,颁布了《衢州市2014年度大气污染防治实施计划》、《衢州市大气污染防治实施计划(2014-2017年)》、《衢州市大气重污染应急预案》、《衢州市“五铁治五气”工作实施方案》、《衢州市2015年大气污染防治实施计划》等,全面部署“五铁治五气”工作,以铁的决心、铁的信心、铁的政策、铁的方法、铁的纪律,治理工业废气、机动车尾气、建筑扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧。

同时,衢州市组建联动指挥体系,建立环保、气象联席会议制度,形成了重污染天气监测预警体系。衢州市委、市政府3次召开黄标车淘汰等专项大气污染防治工作会议,专题部署大气污染防治工作。让衢州人民呼吸上清新的空气,成了各级政府 and 各级环保部门的工作之重。

成立重点企业整治督查服务组

衢州市环保局成立了重点企业环保整治督查服务组,向市内的重点废气排放企业各派1名环保驻厂监管服务员,定期督促检查企业环保整治任务进展情况、为企业环保整治工作提供技术指导、帮助协调,解决企业环保整治工作推进过程中遇到的困难和问题。

2014年下半年,耗资8000多万元的巨化集团公司热电厂8号机组脱硫脱硝设施建设顺利完工,每年能减排1000多吨二氧化硫、470多吨氮氧化物和47.8吨烟尘,有效减少污染物排放。

2015年,市环保局继续督促巨化集团公司热电厂完成9号机组脱硫脱硝改造任务;推进热电公司、晋巨公司煤场的环境整治、巨化硫酸厂渣场清洁整治。督促元立公司完成一期干熄焦环保技改;完成球团竖炉烟气脱硝设施建设并投入运行,6个原煤贮存筒库土建改造。督促东港热电6台机组脱硫脱硝设施全部建成投运。完成全市23个水泥行业治理项目。实施挥发性有机废气改造项



为了守护好衢州老百姓的蓝天,衢州市狠下决心,创新机制,完善长效推进体系,强势推进大气污染防治工作。7月,环境保护部公布的6月重点区域和74个城市空气质量状况中,衢州的空气质量达标天数达100%。图为衢江风景。  
舒成通摄

目30个,建设有机废气自动检测及修复体系企业16家。

衢州市衢江区上方镇是知名的钙乡,全镇百分之八九十的税收依靠钙产业。上方镇的经济在衢江区位列首位,钙产业带来不菲的财富,但也给上方镇人民的生活带了麻烦。

由于上方镇钙业存在“低、小、散”的问题,常年粗放式的发展给当地的生态环境带来了严重的影响。特别是几十家钙厂生产和运输过程中产生的粉尘把上方镇的山都遮住了,整个上方镇就像被一层白雪所覆盖。村民不敢开窗户,有时候睡觉都会被呛醒。

2014年3月,在环保等部门的协助下,上方镇展开对钙产业的整治提升,要求整治后的灰钙生产企业单条生产线年产能能在十万吨以上,并符合相关环保要求。

截至2015年6月30日,全镇71家灰钙类企业已顺利关停52家,加上之前已关停的59座石灰土窑,合计关停钙类企业111家,整治工作取得突破性进展。

上方镇镇长吴韶光表示,上方镇石灰钙产业的转型提升迫在眉睫,并正在付诸行动,把钙厂旧址改造为工业旅游的规划设计方案也已出炉。

根据2013年衢州市委托浙江大学完成的《衢州市大气环境中PM<sub>2.5</sub>源解析及对策研究工作报告》显示,机动车尾气是衢州市PM<sub>2.5</sub>最大的一次源之一,贡献率为14.4%。

飞速增长的小汽车数量,不仅给

城市交通带来拥堵,更增加了尾气排放量。一辆黄标车的污染物排放量相当于20多辆国IV标准绿标车的排放量,淘汰黄标车将大大改善城市空气质量。

2014年,衢州市淘汰黄标车及老旧车8657辆。今年上半年,全市共淘汰黄标车3497辆,疏堵结合,补贴黄标车淘汰专项资金717.92万元。加快推进机动车环保检测建设,全市基本完成各县机动车尾气监测线。年底前,全市油品将升级为国V标准。

同时,衢州市积极推进绿色交通,去年全市新增天然气公交车121辆、公共自行车3800辆,城市公交出行分担率达到18.4%,率先推行天然气出租车,成为全省首个市区全部为天然气出租车城市。

探索智慧环保全天候监控机制

衢州市还大力实施城市扬尘整治,工地施工严格落实浙江省规定的7个“100%”,道路扬尘实施市区主要城市道路“路长制”管理,中转站垃圾运输全部采用厢式密封车密闭化运输。

去年开始,衢州市制定了《餐饮业油烟整治专项行动方案》,建立健全定期清洗和长效监管机制,强力推进餐饮行业油烟净化器安装,使排烟管道戴上“口罩”,同时,提高了餐饮服务项目环保门槛,从源头把好关,减少油烟污染。

今年以来,衢州市环境执法力度不断加大,1月以来累计开展环境移动执法检查382次,出动执法干部1000余人(次),立案查处环境违法行为172起,罚款824万元,实施查封扣押10起,限产、停产案1起,移送公安部门12起,行政拘留13人。

今年1月-6月,衢州市区空气质量(AQI)达标率为82.8%,主要污染物PM<sub>2.5</sub>浓度降幅在全省11个设区市中列第1位。全市21个市控以上断面水质全部达到水环境功能区要求,达标率达100%,考核为优秀;与去年同期相比,水

同时,衢州市积极推进秸秆综合利用,改变农民焚烧习惯。利用秸秆转化为基质、发电燃料,进入沼池,变沼气惠利农户。去年,衢州市秸秆综合利用率达到85%以上,大大减少了因焚烧带来的空气污染。

为了守护好衢州老百姓的蓝天,衢州市狠下决心,创新机制,完善长效推进体系,强势推进大气污染防治工作。

积极探索智慧环保全天候监控机制。衢州市依托智慧环保平台,实现对大气污染源和空气质量的全方位监控,2015年新建空气质量自动监测站8个,新增污染源自动监测设施62套,污染源视频监控设施120套。

落实“实战化”工作机制。在线数据一有异常情况,衢州市第一时间就能组织人员处置到位。探索主要污染物总量指标化管理制度。深化排污权有偿使用和交易制度,在全市建立排污权交易中心7家,实现了排污权有偿使用和交易的全市覆盖。今年5月,成功举办了衢州市首期政府储备排污权公开竞价会,标志着企业无偿使用环境资源的历史已经结束了,有效倒逼企业治污减排。

探索环保市场化机制。衢州市重点放开环境影响评价、环境监测、在线运维、环保咨询市场,大力引进第三方力量参与大气污染防治工作,以市场化手段解决政府环境监管力量不足和技术不足的问题,促进环保产业发展。在源头、过程、监测3方面参与到大气污染防治工作中去。

其次,加强岸上岸下同治。岸上岸下治水两手抓,全力打好全流域实施生猪禁养、全区域禁止河道采砂、全辖区实施洁水养殖、全覆盖落实三级河长制等“五水共治”组合拳。目前,落实各级河道长123名,累计禁养生猪16余万头,开展环境执法检查50余次,制止非法采砂行为120起。完成“洁水渔业”示范点创建7个,建成绿色浮岛6000平方米,新建“稻田养鱼”基地两个,面积280亩,完成塘库生态化改造956亩,划定及整治禁限养区9000亩,243座水库山塘全面实现洁水养殖。

第三,推进旅游景观整治。衢州市按照“以原生态河道为主,人工景观措施为辅”的原则,减少人为破坏,净化和保护河道原生生态系统。通过对沿河两岸生态景观体系改造,将河道治理融入城市公共空间,使其成为居民的滨水休闲走廊,

公众通过手机可实时查询全市环境信息,了解环境新闻和环境事件,通过留言、上传找、上传录音等方式对环境违法行为进行实时举报。目前,APP下载量已达5万余人(次),公众通过APP上传投诉、举报环境违法行为50余起。

下一步,衢州市将继续推进水站、气站、污染源自动监测设施建设,在重点河流、重点区域安装视频监控探头,力争市控以上企业覆盖率达100%;软件方面,重点推进危险废物全过程监管系统、“五水共治”信息化系统以及环保应急管理系统建设;同时,加强智慧环保和其他智慧城市项目整合。

抓好各县(市、区)智慧环保项目应用,落实专人负责受理,对平台推送信息第一时间组织执法人员进行调查,第一时间通过移动执法系统反馈给平台,并定期督查通报,做到“件件有落实、事事有回应”,确保市县联动、监管工作力度不减。

衢州市将以新《环境保护法》实施为契机,加大休息日、节假日、夜间错时执法力度,严厉打击各类环境违法行为。

## 百日清走百万吨钢渣

钢渣碱性废水对信安湖污染问题得到解决

◆周志刚

沿着衢州市柯城区黄家街道旺吴村山边道路一直往里走,可以看到一片150多亩平整的黄土地。而在一年前,这里还堆放着110多万吨的钢渣。

综合利用钢渣,水泥厂、混凝土搅拌消化处置

从2005年开始,衢州伟龙化学有限公司先后从衢州元立金属制品公司购进钢渣约150万吨,分别堆放在元立金属制品公司东侧和东南地段,逐步形成一块占地150多亩的伟龙钢渣堆场。

这些露天堆放的钢渣,遇到大风,会扬起漫天尘土;一下暴雨,被雨水浇淋,从钢渣中溶解出的碱性废水通过北侧的水沟流入衢江,对信安湖的水环境造成了较大影响。

2014年,浙江省“五水共治”行动开启后,作为信安湖污染源之一的伟龙钢渣,很快被列为衢州市治水重点。衢州市环保局2014年9月对钢渣堆场无环保保护措施、排放碱性废水等的环境违法行为进行了立案查处。

2014年10月11日,衢州市委、市政府召开了衢州市区“三改一拆”(旧住宅区改造、旧厂区改造、城中村改造和违法建筑拆除)、治污治堵百日攻坚行动动员大会,并排出了十大攻坚项目。其中,伟龙钢渣堆场整治工作成为十大项目中信安湖重点污染源治理专项工作的一项重要内容,要求力争在2015年的1月底前,完成钢渣的清理事务。

### 创新全流域生态化治理模式

## 衢州黑臭河变生态河

本报讯 自开展“五水共治”以来,衢州市积极探索全流域、生态化的综合治理“黑臭河”新路径,在庙源溪、石梁溪“两溪”治理中,创新全流域连片整治、岸上岸下同治、旅游景观整治三大新模式,原来的“黑臭河”变成“生态河”。

衢州市创新模式,从单一治理转向全流域治理。首先,实施全流域连片整治。对“两溪”流域整体规划,结合流域上、中、下游各自特点,以河道为主线,分别打造“生态旅游”、“集镇休闲”、“产业服务”功能区,全线连片全方位综合整治。

其次,加强岸上岸下同治。岸上岸下治水两手抓,全力打好全流域实施生猪禁养、全区域禁止河道采砂、全辖区实施洁水养殖、全覆盖落实三级河长制等“五水共治”组合拳。目前,落实各级河道长123名,累计禁养生猪16余万头,开展环境执法检查50余次,制止非法采砂行为120起。完成“洁水渔业”示范点创建7个,建成绿色浮岛6000平方米,新建“稻田养鱼”基地两个,面积280亩,完成塘库生态化改造956亩,划定及整治禁限养区9000亩,243座水库山塘全面实现洁水养殖。

第三,推进旅游景观整治。衢州市按照“以原生态河道为主,人工景观措施为辅”的原则,减少人为破坏,净化和保护河道原生生态系统。通过对沿河两岸生态景观体系改造,将河道治理融入城市公共空间,使其成为居民的滨水休闲走廊,

公众通过手机可实时查询全市环境信息,了解环境新闻和环境事件,通过留言、上传找、上传录音等方式对环境违法行为进行实时举报。目前,APP下载量已达5万余人(次),公众通过APP上传投诉、举报环境违法行为50余起。

下一步,衢州市将继续推进水站、气站、污染源自动监测设施建设,在重点河流、重点区域安装视频监控探头,力争市控以上企业覆盖率达100%;软件方面,重点推进危险废物全过程监管系统、“五水共治”信息化系统以及环保应急管理系统建设;同时,加强智慧环保和其他智慧城市项目整合。

抓好各县(市、区)智慧环保项目应用,落实专人负责受理,对平台推送信息第一时间组织执法人员进行调查,第一时间通过移动执法系统反馈给平台,并定期督查通报,做到“件件有落实、事事有回应”,确保市县联动、监管工作力度不减。

衢州市将以新《环境保护法》实施为契机,加大休息日、节假日、夜间错时执法力度,严厉打击各类环境违法行为。



整治后的石梁溪为美丽乡村添彩。

璐婷婷

毛云龙摄

执法数据实时上传,超标信息发送给企业法人

## “智慧环保”项目进入实战化运作

作为技术支撑单位的省环保厅,成立了指导组,指定以厅党组成员、总工程师牵头负责,进行全过程的技术指导服务。今年1月,全面完成智慧环保监控中心改造,并出台《衢州市智慧环保监控及应急指挥中心工作运行机制》,全面推进智慧环保项目“实战化”运作。

实行“卡座式”联合集中办公

建成后的智慧环保监控应急指挥中心,全面整合了市环保执法支队“12369”受理中心、市环境监测站自动监测室、市环境监控信息中心、市固体废物监督管理中心及污染源在线运维单位、浙江海康安源科技有限公司智慧环保项目部。

为确保联动性,智慧环保指挥中心实行“卡座式”联合集中办公,重点对污染源在线视频、在线数据、危险废物视频监控开展网络巡检,负责智慧环保监控平台发现的各类环境违法案件的交办及查处情况的督查督办等工作。同时,要求入驻人员每日记录平台运行日志,每周编发运行简报,每月整理出平台运行分析月报,形成对污染源、环境质量的全天候、全方位、立体化的监测、监控、分析。

按照“实战化”要求,指挥中心全面优化智慧环保监控平台在线监测异常数据、超标数据处理流程,当排污企业出现连续超标或超标数值较大时,平台自动将信息推送到属地环境执法人员终端中,触发环境执法指令,所有业务流程进入平台流转,执法人员可在现场完成现场勘查、拍照取证、填写检查记录表,勘查

◆王峰

7月24日晚,在衢州智慧环保监控指挥中心内,174家企业的排放口监控影像、实时环境监测数据在屏幕上滚动。画面切换到衢州正邦有机硅有限公司排污口,pH值显示5.81,而正常范围应该是6-9。“这家企业数值异常,有问题,我们到现场去看看。”

当晚,根据智慧环保亮剑行动总指挥、衢州市环保局局长夏汝红指示,一支10人环境执法小组立即冒雨奔赴正邦公司。这次夜查已经是环保部门当月的第9次“亮剑”行动了。

增设环境监控信息中心

衢州市智慧环保项目是浙江省智慧城市20个试点项目之一,项目于2013年正式启动建设。

2014年3月,智慧环保一期建设项目正式上线试运行,得到了省委书记夏宝龙充分肯定。同年12月,副省长熊建平在衢州调研期间,视察了智慧环保监控中心,对项目建设给予充分肯定,并要求在应用上下功夫,靠前指挥,把智慧环保监控中心真正建成环保指挥中心。

市委书记陈新十分关注项目建设进展情况,多次对项目作出重要批示,要求全力推进智慧环保项目建设,努力实现争创全省领先、全国一流的目标,并在“五水共治”中发挥更大作用。市政府专门成立以市长任组长、分管副市长任常务副组长的智慧环保项目建设领导小组,为智慧环保项目建设提供强有力的组织保障。

同时,市政府在市环保局增设环境监控信息中心,具体负责智慧环保项目建设。市级相关部门积极配合,在项目立项审批、方案评审、投资核价等方面积极配合、快速办理,全市上下形成了支持项目建设、服务项目建设的良好氛围。