

● 观点

天津瑞海物流危化品仓库发生爆炸让人深思

三十四道程序下为何还有漏洞?

肖隆平

天津港“8·12”爆炸事故发生后,武警 8630 部队官兵 13 日下午在距离天津滨海瑞海物流爆炸火点 500 米处检测出较高浓度的二氧化硫、一氧化碳和氮氧化合物,其中氮氧化物浓度最高,在 5% 左右。

在瑞海物流西偏南 500 米左右即是万科清水港湾小区,往西 600 米则是津滨轻轨 9 号线终点站公交广场。在更近范围(200 米左右)还有跃进路派出所。大量办公和居住区就在此次爆炸的化学物品存储区附近。

舆论关注瑞海物流的防护距离是否过短?那些就在我们生活区附近的化工企业、化工物流存储、化工园区等项目,是如何从立项、建设到最后投入运营的?哪些部门对他们做了审核?

5 步骤 34 道程序

中国循环经济协会高级专家,化工行业资深研究员曲睿晶表示,一个化工项目需要走 5 个大流程,包括环境评估,安全评估,节能评估,社会稳定风险评估及土地产出率评价。

从细分类来说,一个化工项目从立项开始计算需要走完 34 道程序,才能最终投入运营。首先是向工商局申请内资企业名称预设核准、公司设立登记,主要要拿到营业执照、组织机构代码等。

接下来是请工程咨询机构编写可研报告、向发改委申请立项,获得《核准项目受理通知单》。接着向住建部门申报厂址,获得《建设项目选址意见书》,以及向国土部门申请用地,获得《土地预审意见书》。在此阶段还要获得气象局、环保局分别颁发的《大气环境影响评价核批复》和《环境影响评价文件的审批意见》。然后是等待发改委对项目进行项目核准,并获得《建设项目批文》、《项目批准通知书》等。

下一步是,要有资质单位编写设计初步方案。然后,国土局进行土地使用权登记,住建部门进行建设用地规划许可审批,相关有资质单位进行安全影响评价,安监局进行安全审查,有资质单位进行职业病危害预评价,卫计委进行职业病危害预评价审查,安监局进行生产、储存危险物品的建设项目的安全设施设计的审批。

接下来的环节是,编写初步设计、专家评审,具体分工是,气象局进行防雷装置设计审核,消防局进行消防监督审核,安监局进行非煤矿山建设项目的安全设施设计的审批、生产经营单位建设项目安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生

产和使用的审批。

如果此前工作一切顺利,至此化工项目可以进入施工图设计环节。但这张图纸需要相关机构进行审查,城建部门还要进行规划方案设计审查,建筑工程规划许可审批,并颁发《建筑施工许可证》,这一化工项目才可以正式施工。

项目施工完后需要接受消防部门验收、质监部门办理特种设备使用证、环保部门批复试生产周期。最后竣工验收,还需要获得卫计委颁发的《职业病防护设施验收意见》、环保部颁发的《防止污染的设施的竣工验收意见》,以及安监部门颁发的《安全设施竣工验收意见书》。

最后的工作就是向省级安监部门申领安全生产许可证,并向省级质监部门申领工业产品生产许可证。至此,一个化工项目即可正式投入运营。

到底存放了多少类危化?

但是不是说最后可以投入运营的化工项目都严格执行了申报规定?一位由发改委调至工信部的官员透露,危险化学品存储物流中心与危险化学品工厂从立项到最后投入运营的程序基本一致。只是存储物流中心的要求稍低些,主要是环评、安评相对宽松些,因为存储项目一般不排废水,很少高温高压情况。

但瑞海物流爆炸案还是暴露了对于危险化学品安全管理中存在的漏洞。至少瑞海物流与居民生活区的防护距离的合理性、科学性尚待商榷。而在外部防护距离上,危险化学品生产厂和存储物流中心并非要求不一样。

先来看看瑞海物流都存放了些什么化学品。据其官网显示,仓储业务的商品类别有:第二类:压缩气体和液化气体(氯气、压缩天然气等);第三类:易燃液体(甲乙酮、乙酸乙酯等);第四类:易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品(硫磺、硝化纤维素、电石、硅钙合金等)等化学品。

当时存放的又是一些什么?据最新数据,爆炸现场存放的危化品有 3000 吨左右。据媒体公开报道,现场消防指挥部有关人士表示,当时发生爆炸的地点存放着硝酸钾、硝酸钠等硝酸盐物质。这些固体氧化剂遇热、碰撞都容易爆炸。目前已检出液碱、碘化氢、硫化钠、硫化钾等 4 种物质。相关厂家还反映,出事货场目前还存放至少 700 多吨氰化钠,这些剧毒化学物分别装在木箱和铁桶中。50 公斤一桶存放在集装箱里。

不能一有安全事故就质疑环评

应该明确的是,天津爆炸事故是化学品安全事故,不是环境事故。

现在一有安全事故,首先质疑环评,方向有点问题。应当首先质疑安评,安评与环评差不多,也要有

中国政法大学民商经济法学院环境资源法研究所所长 王灿发

出现任何问题都向环保、环评机构来追究,会忽视事故背后的深层原因,例如规划不合理等因素。新《环保法》出台后对环境方面的追

责机制比较完善,比规划、安监等领域完备的多,但不能因为环评的追责机制走到了前列,就把责任都推到环保部门。

中国人民大学法学院教授、中国环境资源法学会副会长 周珂

为何离居民区如此之近?

一个计划和实际存放如此之多危险化学品存储中心,为何离居民生活区如此之近?难道对于化工项目的选址管理那么不严谨?

规定并非没有。2014 年 5 月 7 日,国家安全生产监督管理总局公布了《危险化学品生产、储存装置个人可接受风险标准和社会可接受风险标准(试行)》。这项《标准》公布的主要目的就是“用于确定陆上危险化学品企业新建、改建、扩建和在役生产、储存装置的外部安全防护距离”。

《标准》根据人口稠密度测算出了个人和社会可接受风险标准值,个人可接受风险标准值接近于零。但《标准》最后得出的外部安全防护距离却出人意料:危险指数 F 大于等于 1000 时(最危险),防护距离才 80 米。此次瑞海物流爆炸的冲击波已经影响到了二公里以外。

其实天津的化学品存储管理漏洞早已有人指出。2010 年,南开大学物流管理系 4 位师生联名撰写的《天津市危险化学品仓储物流现状考察》一文指出,“天津市危险化学品仓储企业中,只有一些大型、经营品种多样的企业做得比较好,而一般中小仓储企业和运输场的的生活区和库区没有有效隔开,有的甚至在储油罐和办公地点之间没有围墙,距离也达不到规定。”

作者系瞭望智库研究员

● 相关链接

化工业将面临“超常规”监管

◆ 安邦咨询

此次天津危化品大爆炸,势必将危化品生产和存储运输安全提到新的关注高度,加上中央领导的高度重视,可以预见,地方政府将不会怠慢,未来或将引发对石油化工行业安全生产检查监管的“超常规”强化。不排除个别企业会受此影响减产甚至停产,化工产业不可避免会受到临时性影响。

例如,北京市已经对本市危化品的重点区域房山、通州和大兴加强了排查。其中,房山区将超常规强化危险化学品行业安全监管,对全区危险化学品行业实施“四停三封”临时管控,暂停许可申请、暂停生产、暂停批发零售、暂停施工改造,化学品封存,烟花爆竹封存,厂区、仓库、重大危险源封闭管理。

浙江省杭州市安监局已经发布紧急通知,要求全市危化品从业单位立即开展危化品安全条件自查自纠工作。如果发现事故隐患要立即采取整改措施,不符合安全条件的

一律停止使用。市安监局还将组织专家对相关企业进行抽查。市安监局表示,一旦发现未开展隐患排查治理、违规存放危化品等违法行为,一律严肃处理。

天津港“8·12”特别重大事故将进一步绷紧全社会对重化工安全的这根弦。各级政府将超常规加大对涉危化品生产、运输和存储的检查监管力度,这对于提升中国重化工产业安全水平有着积极意义。但是这一过程中,不排除个别企业会受此影响减产甚至停产,化工产业不可避免会受到临时性影响。

据了解,石油与化工行业“十三五”规划目前已形成初稿,而各省相关规划的编制工作也正在开展,已形成基本思路。

根据初步方案,“十三五”期间将按照严控增量、区别对待、分类施策、逐步化解的原则,在炼油、传统煤化工等产能过剩突出的领域,总量控制、内部优化,淘汰落后后将同步推出;而有过热趋势的新型煤化工、新材料等行业,则会出台政策规范其发展。

信息广场 电话:(010)67160129 13520683408 编辑:罗杰 E-mail:214330274@qq.com

仪器仪表 杭州科盛 水质在线自动采样,有效堵塞非法排污漏洞,保证排污收费足额征收。

噪声和振动测量仪器专家 AWA6228 型多功能声级计,全功能测量环境噪声。

ZZW 重金属水质快速测试仪 简便精准的现场监测仪器 郑州沃特测控技术有限公司

江阴中新水处理设备有限公司 承接污水站升级改造、提供地表水净化设备、离子交换器、机械过滤器、活性炭过滤器、除铁除锰过滤器、化学除油器、全自动软水器、气浮设备、反渗透纯水设备。

综合信息 污泥专用烘干机 “旋耙飞腾三级多回路”污泥烘干机运行过程为全封闭状态,使污泥不落地,烘泥不见泥,现场干净卫生,设备已遍布河南、河北、山东、山西、广东、广西、浙江、江西、福建、云南、贵州、湖南、湖北、北京、上海、温州、杭州、重庆等多个省市。应用领域:制药、造纸、印染、纺织、皮革、电镀、城市污水厂(河道污泥)等大、中型企业;另有锅炉的企业也可利用尾气余热烘干污泥,以废治废、节能环保。并有助燃法、喷淋洗涤法、生物处理法、催化氧化法“四位一体”多功能聚合除臭配套设施,使排烟异味、恶臭及有害气体净化排放。

污泥干化设备供应商 污泥处置不再是难题 苏州市自力化工设备有限公司 是一家专业生产污泥干化机的企业。

优势,工程业绩遍布全国。公司秉承倾我所有、尽我所能、服务客户、诚信天下为宗旨,为客户开设一站式服务。电镀酸洗磷化印染生活废水处理技术 TXH 型电镀、酸洗、磷化废水处理机采用电化学和化学反应物理作用,包括催化、氧化、还原、置换、絮凝、吸附、共沉等多种处理原理的综合效果。

洛阳绿洁工程机械设备有限公司 该公司从 1983 年开始专业生产:含油乳化液、涂装、脱色、医疗废水及生活污水、除尘设备、浮油回收设备。

宁夏泰敏环保科技有限公司 制药、化工废水、臭气治理;热电厂脱硫、脱硝治理;压力容器制造、安装;承建工程项目、非标加工制造及安装。

“国家重点环境保护实用技术”专栏 新型综合重金属废水处理设备 哈尔滨先锋环保设备制造有限公司生产的 XFZ 型旋流化学一步法综合重金属废水处理设备,被列为《2012 年国家重点环境保护实用技术推广项目》。

新型智能水质监测仪 北京双晖京承电子产品有限公司 全国服务热线:4008-902-305 *COD、氨氮、总磷、总氮、金属离子、盐类、毒害物质等 30 多项指标测定仪;水产养殖测定仪;

快速测定:COD●BOD●氨氮●总磷●总氮●浊度●重金属等水污染指标 连华科技创立于 1982 年,专注于研发生产水质快速检测仪器 33 年,通过环境保护部环境监测仪器质量监督中心检测,具有国家计量器具制造生产许可证。