



## 国务院常务会议

# 通过《关于促进大数据发展的行动纲要》

新华网消息 国务院总理李克强8月19日主持召开国务院常务会议,会议认为,开发应用好大数据这一基础性战略资源,有利于推动大众创业、万众创新,改造升级传统产业,培育经济发展新引擎和国际竞争新优势。会议通过《关于促进大数据发展的行动纲要》。

一要推动政府信息系统和公共数据互联互通,消除信息孤岛,加快整合各类政府信息平台,避免重复建设和数据“打架”,增强政府公信力,促进社会信用体系建设。优先推动交通、医疗、就业、社保等民生领域政府数据向社会开放,在城市建设、社会救助、质量安全、社区服

务等方面开展大数据应用示范,提高社会治理水平。

二要顺应潮流引导支持大数据产业发展,以企业为主体、以市场为导向,加大政策支持,着力营造宽松公平环境,建立市场化应用机制,深化大数据在各行各业创新应用,催生新业态、新模式,

形成与需求紧密结合的大数据产品体系,使开放的大数据成为促进创业创新的新动力。

三要强化信息安全保障,完善产业标准体系,依法依规打击数据滥用、侵犯隐私等行为。让各类主体公平分享大数据带来的技术、制度和红利。

# 大数据也能对付小细杂

### 苏州姑苏区云平台将油烟、噪声、扬尘管起来

◆本报记者闫艳

在苏州市姑苏区政府食堂的油烟管道上,有两个类似耳机的探头,一端在油烟入口,一端在油烟出口,分别监测净化前和净化后的油烟排放数值。

在拙政园附近的一家工地与居民区的围墙边,竖立着一个数采仪,每晚22点到第二天早晨6点,它将准确记录下声音分贝的大小。

在大运河旁的混凝土公司内,每辆满载混凝土出厂的车辆,在过地磅时,都会被旁边的小方盒监视,空气中可能存在的扬尘,被它一一获悉。

姑苏区地处苏州老城区,环境监管以餐饮业油烟排放、建筑工地施工噪声扰民、码头堆场扬尘等三产类企业为主,而这类环境问题不仅备受群众关注,也是姑苏区三产服务业发展中比较突出的环境问题,细微、繁杂、瞬时的特性使得三产类企业成为环境监管难点。为此,姑苏区环保局创新了3G云平台环境管理系统(下文简称云平台),专门为监管那些小细杂的污染源提供了“千里眼”、“顺风耳”。



图中所示的方形盒子即为安装在姑苏区某餐厅的油烟监测设备。

环保局基本已经做到了油烟在线监控全覆盖。

为了找到油烟排放的监管规律,充分利用油烟排放的监测数据,姑苏区环保局在油烟监控系统建设的中下足了功夫。

为更加直观地判断异常数据,油烟监测系统内置了异常数据处理模块。其中的联动比指标,主要是查看餐饮企业是否将排风设施和油烟净化设施同时开启。“有的商家可能为了省事,只开排风设施,通过联动比就可以直观看出,商家有没有同时开启油烟净化设施。”张同祺告诉记者,“除了有浓度的超标,我们在系统中还设置了净化率超标,如果显示红色,就说明油烟管道要进行清洗。”

除了依靠系统智能判断外,在油烟监控系统中,污染防治处的工作人员对异常数据已经有了一套经验。比如现场维护,姑苏区环保局要求现场维保人员,每个季度都要去查看油烟在线监控设施,进行现场拍照,并编写年度统计列表,列表中会详细记录维保人员去了哪些地方以及去了几次。“如果有餐饮企业是维保人员一直跑的点,油烟在线监控数据异常的问题一直没有解决,这时候环境监察大队将介入,强制餐饮企业清洗油烟管道。”张同祺介绍道。

此外,如果工作人员看到一家企业“掉电”5天,就基本可以判定这家企业基本上已经关闭营业了。

智能系统+人工经验已经成为姑苏区环保局探索用数据解决问题的宝贵经验。

## 选址——审批——监察实现一条龙

云平台开发环保审批地图,不仅有助于环保部门从源头抓三产企业污染,而且审批与监察的整合,也为环境监察工作提供了便利。

在云平台上,记者看到“环保审批”的地图,记者不禁疑惑,地图如何进行审批?

点开云平台中“环保审批”的地图,这张地图比百度地图、谷歌地图更细致,通过放大地图,哪里有居民区,哪里有学校,每栋房子都看得清清楚楚。

“姑苏区在进行环保审批时,涉及餐饮、KTV等三产类项目,与公众生活关系密切,与居民区的距离是敏感问题。在进行平台建设的时候,我们调取了苏州市规划信息中心开发的苏州市地图。”陈夏云介绍道。

地图的一个妙用还在于,地图可以用于审批。说着,陈夏云打开地图的“人民路”上随机选取了一个点,作为餐饮企业的选址地,一条横线,另一点落在一个小区门口,立刻会显示出两者之间的距离。

“这样我们马上就可以在地图上看到这个餐饮企业周边有没有居民区,这个居民区与餐饮企业的距离有多远。无论业

主到窗口进行申报,还是打电话来咨询,我们立马可以告诉业主,这个地方是否适合开餐饮,是否适合经营KTV。”陈夏云向记者解释道。

云平台将环保审批纳入其中,介入三产类企业的选址,不仅从源头对三产类企业开展监管,同时也为环境监察大队的执法工作提供了便利。

目前,姑苏区环境监察大队使用的是移动执法平台,云平台的信息与移动执法平台信息已经实现互联互通,环境信访投诉和环评审批的内容都可以随时调阅。“这样环境监察大队在处理信访的时候就可以很快调取环评审批手续、环评技术要求、验收是否通过等等信息。”张同祺感慨地说,“这套系统的建立,也使企业业主有了自觉遵守环保法律、法规的意识,有餐厅经营经验的企业主在安装过油烟在线监控设施后,再开店的时候也会自觉安装在线监控设备。”

据悉,贵阳市环境监察支队是贵州省第一批环境监察移动执法试点机构,于2014年5月全面完成环境监察移动执法系统建设和安装工作,配有移动执法手持设备62台、移动执法设备6部,并自行采购配套执法记录仪10台。

根据移动执法系统中各项平台设定,结合贵阳市“大数据”、“环保云”平台建立情况,贵阳市环境监察支队已预留部分端口,以便于未来共享环境监管数据和环保云平台数据;并提出了在大数据“环保云”平台中建立环境监察电子档案管理平台,实现市、区两级环境监察档案共享、现场执法图片共享、信息共享、监察工作表格网上填报等,进一步提升现场执法效率,推动环境执法监管工作。

移动执法系统实现了随时随地监管污染源,提升了监管效率。系统建立一年多来,贵阳市环境监察支队已完成贵阳市重点污染源单位基本信息的录入和污染源信息库的完善。通过移动执法系统,贵阳市环境监察支队共立案查处环境违法行为80余起,处罚金额760余万元,推动了环境执法的同时,实现污染源有效监管。黄运

## 信息汇

### 铜川建节能减排信息监管总平台

联通环保、财政、发改 实现全城市数据管理

本报综合报道 据陕西省铜川市节能减排办透露,铜川市建设的信息监管管理平台,通过对全社会能耗、污染物排放、环境质量、宏观经济、利税、产值等数据进行全面集成,可以实现对城市的可视化监管,为节能减排管理工作提供实时的指标预警、趋势预测、潜力分析等智能化的分析和预测。

信息监管综合管理平台并不是一个平台,而是以节能减排示范办作为总平台,发改委建设能源监测平台,环保局建设环境监测平台,统计局建设统计信息平台,打破了部门、行业界限,把城市作为一个整体,以信息化手段将财政、发改、环保等部门在节能减排方面的力量整合起来。

据了解,整个平台建设了4个高标准机房,安装了千余个监测设备,对全市25家重点耗能企业,5家大型公建实现了24小时实时在线监测,对10家重点环保企业实现了视频监控,对10家国控、13家市控重点环保企业的环保数据实时接入,建立了覆盖市、5个区县、41个乡镇的统计数据专网。各平台独立运行,互相支撑各业务部门的需要,同时为总平台提供实时数据。

铜川市节能减排办副主任刘鲁西表示,平台整合了各部门力量,用大数据手段对节能减排工作进行实时监测和及时研判,不仅填补了发改部门节能监测信息化手段的空白,也大大提升了环保部门监管能力和统计部门汇总分析能力。

### 乌兰察布加快数字环保建设

“七网合一”打造环境监管平台

本报讯 为加强环境管理能力,内蒙古自治区乌兰察布市环保局强化科技应用,加快“数字环保”体系建设。

为提升环境监管能力,乌兰察布市环保局投资了400多万元,对环境在线监控系统进行升级改造,建设起一套涵盖全市7个旗县、9个工业园区、37家重点排污企业、44个重点排污口的新的视频监控系统,实现对全市所有高载能企业的全天候在线监控。同时,乌兰察布市环保局已经安装了两部城市高空大气环境质量视频监控设备,随时监控集宁区城区大气环境质量。

此外,乌兰察布市投资370万元新建1个、改造2个环境空气质量自动监测站,监测项目由原来的5参数(SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、CO、O<sub>3</sub>、PM<sub>10</sub>)提升为现在的6参数,新增PM<sub>2.5</sub>的监测,同时配套城市高清摄影系统,拍摄城市空气质量照片,内蒙古电视台天气预报栏目预报集宁区空气质量情况。同时,乌兰察布市环保局极大地拓宽环境分析项目,提高实验室的分析能力,并建设了环境监察移

动执法与应急管理平台,有效提升了环保系统的基础能力和装备水平。

畅通公众举报途径也是乌兰察布市环保局的工作重点。乌兰察布市环保局投资43万元建设了12369环保举报热线平台,今年又对“12369”环保举报热线平台进行了升级改造,升级后的举报平台可以实现30条线路接入,并通过环境污染投诉举报语音智能受理,分旗县市区转接,达到24小时自动受理。今年新开通的“12369”微信举报平台,公众只需动动手指就可举报身边的环境污染问题,真正搭建起与民众沟通互动的“桥梁”。

据了解,乌兰察布市2015年“数字环保”工程将着手打造环境监管信息平台,把高空城区大气质量视频监控、高载能视频监控、重点污染源在线数据监测系统、环保局电子政务平台、内蒙古电视台天气预报栏目预报集宁区空气质量情况。同时,乌兰察布市环保局极大地拓宽环境分析项目,提高实验室的分析能力,并建设了环境监察移

## 以“大数据”、“环保云”为契机 贵阳创新环境监管方式

本报讯 为加大环境监管执法力度,贵阳市环境监察支队创新执法方式,以贵阳市“大数据”、“环保云”建立为契机,强化污染源事中事后环境监管。

据悉,贵阳市环境监察支队是贵州省第一批环境监察移动执法试点机构,于2014年5月全面完成环境监察移动执法系统建设和安装工作,配有移动执法手持设备62台、移动执法设备6部,并自行采购配套执法记录仪10台。

根据移动执法系统中各项平台设定,结合贵阳市“大数据”、“环保云”平台建立情况,贵阳市环境监察支队已预留部分端口,以便于未来共享环境监管数据和

环保云平台数据;并提出了在大数据“环保云”平台中建立环境监察电子档案管理平台,实现市、区两级环境监察档案共享、现场执法图片共享、信息共享、监察工作表格网上填报等,进一步提升现场执法效率,推动环境执法监管工作。

移动执法系统实现了随时随地监管污染源,提升了监管效率。系统建立一年多来,贵阳市环境监察支队已完成贵阳市重点污染源单位基本信息的录入和污染源信息库的完善。通过移动执法系统,贵阳市环境监察支队共立案查处环境违法行为80余起,处罚金额760余万元,推动了环境执法的同时,实现污染源有效监管。黄运

## 厦门——引进在线扬尘噪声监测系统

本报综合报道 厦门海宇码头近日引进英国先进的在线扬尘噪声监测系统。据了解,类似的24小时在线监测系统,今后将会被安装在厦门市区的工地,更广泛地在线监测建筑施工的扬尘和噪声。

以往环保部门对扬尘和噪声的监测需要人工不定期到现场抽查检测,费时费力还不能获取完整数据。

这套系统采用光散射法,不仅可以24小时在线对码头产生的扬尘、噪声进行监控,也能实时监测PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>和气象参数等数据。通过3G/4G网络实时传输,环保部门的专家可以在电脑、手机或平板电脑上查看数据、制作报表、接受报警等。



图为在线扬尘噪声监测设备。

## 成都——油烟在线监控系统下半年启用

本报综合报道 为实时监测油烟,成都市环保局着手建设油烟在线监控系统,截至6月底,中心城区1797家中型以上饮食企业完成油烟净化设施安装工作,完成年度任务的95.1%,70家大型饮食企业基本完成油烟在线监控系统安装工作。

“油烟在线监控系统预计将在今年下半年正式启用。”成都市环保局相关负责人表示,安装了在线监控设施的油烟监测点,监测实时浓度、标准限值、超标倍数等,可实现网上同步播报,供相关执法部门以及市民查询。

油烟在线监控设施,可远程、实时将餐饮企业的油烟浓度值上报到监控平台。“我们将数据采集探头,分别安装在油烟管道净化装置的前后端。这样一来,每分钟就能测

得油烟在净化前后的排放浓度值,并进行对比。”成华区环保局执法大队队长张永刚说,这套在线系统将在全市大型餐饮业推广,给餐饮业油烟排放戴上“紧箍咒”。

在电脑终端,只要打开油烟在线监控系统,就能对被监控的餐饮企业油烟排放情况一目了然。“我们在实际摸底中发现,不少餐饮企业经常不开风机,却不开净化装置,或者由于净化装置安装在楼顶,坏了也不知道。这样一来,大量油烟未经处理直接排放到大气中,对周边环境造成了直接污染。”张永刚解释道,而安装了“油烟在线监控系统”,便能有效防止餐饮企业“偷懒”。

如果餐饮店未正常使用油烟净化设施,监控设备立刻就能“发觉”油烟中污染物超标,相关部门便可及时查处。

## 高唐利用微信监控扬尘

图文结合 信息互通 实时监督

本报见习记者王文硕 通讯员于宁 梁洪利高唐报道 为加快推进扬尘污染综合治理,山东省高唐县环保局自今年7月以来利用微信平台,建立扬尘污染综合治理公众监督群,及时上传扬尘污染问题和治理情况。

由高唐县环保局牵头,高唐县主要领导人以及城管、住建、交通、乡镇街道办事处等相关责任部门负责人参与组建了微信群。同时,高唐县环保局成立6个公众监督小组,对全县18个堆场、料场、搅拌站及6家重点企业进行日常监督,每组将扬尘治理措施落实情况以图片加文字的形式实时发送到微信群中。

各部门各司其职,住建、城管等部门负责建筑工地、拆迁工作及道路渣土运输车的监督与管理;街道办事处负责对辖区内道路保洁、渣土运输车辆及建筑工地进行监督。各监管部门要及时发布现场照片、车牌号及地理位置到微信群,根据信息发布,各单位要及时采取相应措施,保证扬尘治理措施落实到位。

通过近一个月的微信平台运作,高唐县扬尘污染防治情况成效显著,可吸入颗粒物浓度明显降低,道路保洁良好,渣土运输车辆违规现象逐渐消失。