

出台生态建设规划,构建绿色经济体系,发展节能环保产业

天府之国生态立市绿染城乡

编者按

成都市近年来不断加快国家生态市创建步伐,切实把生态市建设作为事关经济社会发展全局的一项战略任务,真正把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程。成都市把创建国家生态市作为打造西部经济核心增长极、加快建设现代化国际化大都市的绿色动力,形成了党委统一领导、政府组织实施、各级各部门“一岗双责”、社会广泛参与的生态市建设工作机制。



图为蓝天白云、草木茂盛的成都市一隅。

成都市环保局供图

◆本报通讯员李婧宇 记者李迅

8月13日,四川省成都市召开创建国家生态市迎检动员大会,全面部署创建国家生态市技术评估各项迎检准备工作,成都市已入创建国家生态市冲刺阶段。成都市副市长刘守成在会上强调,要确保创建国家生态市取得成功,加快建成蓝天常在、青山常在的宜人成都。

党委统一领导、政府组织实施、各级各部门“一岗双责”、社会广泛参与

成都市委、市政府始终坚持以生态的理念推动经济社会科学发展,把创建国家生态市作为全面提升生态文明水平的重要载体。

2007年,成都市在四川省率先启动国家生态市建设工作。成都市委、市政府提出了“积极创建国家级生态城市,打牢宜人成都的生态本底”的总体目标,并先后出台了《成都生态市建设规划》和《关于建设生态市的意见》,成立了生态市建设领导小组,形成了党委统一领导、政府组织实施、各级各部门“一岗双责”、社会广泛参与的生态市建设工作机制。

今年,成都市又把争创国家生态市纳入政府工作报告重要内容,切实把生态市建设作为事关经济社会发展全局的一项战略任务,真正把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程。

构建现代工业产业体系,发展循环经济,打造节能环保服务业集聚区

绿水青山就是成都市的金山银山。近年来,成都市深入实施改革创新、转型升级总体战略,在构建绿色经济体系这一目标引领下,优布局、调结构、促转型,逐步形成了以节约能源资源和保护生态环境的产业结构、发展方式和经济模式。

在发展方向上,成都市始终坚持发展高端产业,大力发展电子信息、航空航天、节能环保等高新技术产业,加快构建层次分明、优势突出、生态高效的现代工业产业体系。

成都市大力发展循环经济,促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合,加快淘汰落后产能,彻底关闭小水泥、小火电、小石灰窑和小煤矿等,整体退出烟花爆竹生产。

积极推广清洁生产,减少主要污染物排放总量,切实减轻环境压力。2014年,成都市4项主要污染物总量减排超额完成省政府下达的目标任务,其中化学需氧量、氨氮、氮氧化物减排贡献率在全省排名第一。

成都市积极发展节能环保产业,重点打造以金堂县节能环保装备产业基地为核心,高新区、成华区、锦江区配套发展的节能环保服务业集聚区。截至去年底,节能环保行业规模以上企业有201家,实现工业总产值近300亿元/年,增速达到25.9%。

同时,成都市还拥有四川联合环保装备产业技术研究院、国家变压吸附分离技术工程研究中心、国家烟气脱硫中心等国家级、省级技术研究中心,预计到2017年,总产值将达到500亿元。

实行河道跨界断面水质超标资金扣缴制度,制定《成都市河道管理维护标准(试行)》

生态环境质量的改善是建设国家生态市的重头戏,与广大群众的日常生活息息相关。

近年来,随着城市经济的快速发展,大气污染物排放量迅速增加。成都市制定了《成都市大气污染防治行动方案》,先后印发了《成都市环境空气质量改善方案》等文件,有针对性地开展了燃煤锅炉污染治理整顿、餐饮业油烟污染整治、施工和道路扬尘治理等多项专项整治行动。

2014年,成都市中心城区空气质量达标天数共223天,达标天数比例为61.1%,同比上升24.9个百分点。今年上半年,又在此基础上实现PM_{2.5}浓度下降23.7%,达标天数同比增加10天。

“绿水行动”也在有条不紊地推进。除全面实行河道跨界断面水质超标资金扣缴制度外,在全流域整治的总体框架下,成都市还制定了《成都市河道管理维护标准(试行)》,启动了中

小河整治3年行动计划,在经济社会快速发展和生态用水总量总体减少的情况下,保持了水环境质量基本稳定,部分指标有所改善。以岷江出境断面水质为例,2014年,国控黄龙溪断面氨氮浓度下降了23.2%、国控岳店子断面氨氮浓度下降了24.7%。

同时,为加强对黑臭水体治理后的长效管理,成都市环保部门还将对已治理完成的黑臭水体逐步设置监测断面,并将其统一纳入断面考核考核范畴,加强监管。通过严格实行断面考核、生态补偿等制度,成都市初步建立了治水长效机制。

为保障饮用水水源安全,成都市不断加大保护力度,每年安排不少于6000万元的专项资金,用于中心城区主要水源地成都市自来水六(七)厂饮用水水源保护。

在中心城区及新津、双流、大邑、都江堰、彭县、眉山等县(市),也相继建成饮用水水源保护区水质自动监测站,实现了水源地水质自动监测。目前,成都市共划定了乡镇以上集中式饮用水水源保护区110个,其中,县城以上集中式饮用水水源地29个、乡镇集中式饮用水水源地81个。

为实施城乡环境综合治理,成都市在城区周边建立起覆盖所有乡村的“户集、村收、镇运、县处理”农村生活垃圾收运处置体系,农村生活垃圾无害化处理率达95%。生活垃圾分类收集试点范围不断扩大,试点街道(乡镇)、社区(村)分别达226个、3094个。

今年,成都市还启动了中心城区5座标准化小型生活垃圾转运站建设,协调推进14个区(市、县)生活垃圾压缩中转站及处置设施建设项目。城乡污水处理设施不断完善,建成246座污水处理厂(站),其中中心城区9座、县城25座、乡镇186座,小流域末端污水处理设施26座,污水处理能力达249.7万吨/日,实现了中心城区、郊区、县城、乡镇生活污水处理设施全覆盖。

战国末年,蜀都太守李冰因势利导修建了都江堰,造就了如今的天府之国。今天,成都市站在新常态、万亿级、再出发的全新起点上,仍秉持天人合一的生态理念推进生态市建设,让蓝天常在、青山常在、绿水常在的宜人成都成为最靓丽的名片。

每年5亿元专门用于治理大气污染 让“成都蓝”成为新常态

本报讯 今年截至8月10日,成都市PM₁₀、PM_{2.5}、SO₂、NO_x平均浓度同比分别下降14.3%、21.8%、33.3%、14.8%,空气质量达标天数同比增加30余天。“成都蓝”成为空气质量改善的显著特征,今年上半年,成都市因清新的空气获得67.42万元奖金。

“成都蓝”的实现来之不易。2014年初,成都市出台了《成都市大气污染防治行动计划(2014~2017年)》专项治理雾霾,去年底,市政府启动的“四改六治理”十大行动中,又把雾霾治理作为重要内容。

2014年起,成都市政府每年拿出5亿元专项用于治理大气污染,淘汰落后产能等。今年,成都市又修订了大气污染防治专项资金项目管理办法,对专项资金项目推进情况实行月调度。

燃煤等高污染燃料是成都市大气污染主要来源之一,为进一步改善空气质量,成都市环保局、经信委、市城管局、市质监局、市商务局、市工商局、市旅游局6部门联合发布了划定高污染燃料禁燃区的通告,划定绕城高速路环

线以内全部区域为中心城区高污染燃料禁燃区,15个郊区(市、县)全部划定本地高污染燃料禁燃区,于今年3月1日起正式实施。

成都市环保局还下达了2015年燃煤锅炉淘汰任务,截至6月底,绕城高速内共淘汰燃煤锅炉26台,完成年度任务的48%,郊区(市、县)建城区内10蒸吨以下燃煤锅炉淘汰45台,完成年度任务的47%。

成都市积极打造城市绿色交通体系,近年来,深入实施了城市公共交通清洁能源改造,出租车、公交车清洁能源使用率达81.6%。同时严格实施机动车国家环保标志管理和高污染车区域限行,目前,全市建成机动车环保检测机构24家,截至今年6月底,成都市共核发环保标志110万余张,淘汰黄标车27825辆、老旧车17473辆。

此外,成都市还积极开展工业企业污染治理、城市扬尘污染治理,加大了秸秆禁烧和综合利用力度,空气质量不断改善,“成都蓝”逐渐成为新常态。

李婧宇 李迅

实施“六湖八湿地”工程,重塑城市水系

水系面积将由7%提升到21%

本报讯 成都市坚持把生态文明理念融入经济社会发展全过程,实施了重塑城市水系的“六湖八湿地”工程,推动城市可持续发展。

6个大型湖泊包括安靖湖、北湖、锦城湖、江安湖、金沙湖和青龙湖;8片集中湿地包括白鹭湾湿地、北湖湿地、龙潭湿地、青龙湿地、三圣湿地、锦城湿地、江安湿地和金沙湿地。

以“六湖八湿地”水系为代表的环城生态区在成都主城区周边各个方向共规划了6个湖泊、8片湿地,犹如一条绿色的翡翠项链,总面积相当于5个西湖、14个颐和园。

目前,白鹭湾、锦城湖、锦江滨河公园一期已建成开放,在“六湖八湿地”全部建成后,成都市的湖泊河道水系面积比例将由7%提升到21%。

值得注意的是,成都市有八大湿地的水源主要来自蓄积雨水和污水再处理厂出来的再生水,若供应不足再从相邻河道中取水。为此,成都市启动再生水回用工程,并修建了6座污水处理厂将再生水用于生态湿地及景观河道。

成都市对湿地的投入,除了自然景

观,还包括供市民娱乐的公共设施,如亲水平台、休闲步道、白鹭湾生态湿地一期工程总投资15.6亿元,全部完成将花费20亿元。

为保护“六湖八湿地”的水源环境,“六湖八湿地”严格禁止发展工业,农业种植物、苗木、生态植物植被、树木和水体的占地面积占生态用地总面积的比例不得低于80%。今年1月~7月,环城生态区已完成投资22.2亿元,完成拆迁17.21平方公里。

为保护这条环城生态屏障,2013年,成都市出台了《成都环城生态区保护条例》,划定了环城生态区生态保护红线。这片由沿中心城市绕城高速公路两侧各500米范围及周边七大楔形地块构成的区域内,生态用地总面积达133.11平方公里。

《成都环城生态区保护条例》规定,禁止将环城生态区生态用地用于农业生产、绿化和水体、应急避难、公共文化体育或市政基础设施建设之外的其他用途,禁止在生态用地内设置广告,一旦违规,责任人将被依法查处。

李婧宇 李迅

城市规划融入生态理念,完善绿地系统

建成1623公里城市绿道

本报讯 成都市在城市规划上融入生态文明理念,努力将天府新区建设成为以现代制造业为主的国际化现代新区,将其打造成内陆开放经济高地、宜业宜居城市、现代高端产业集聚区、统筹城乡一体化发展示范区。

早在天府新区规划建设之初就打下了浓浓的“生态”烙印,天府新区规划建设了两平方公里的中央公园、水面面积3.4平方公里的兴隆湖、11公里长的滨江生态带以及鹿溪河湿地公园等都市生态绿地和水面,基础设施建设与生态建设同步推进。

截至目前,锦江生态带整治一期工程河堤护岸、河道开挖、水闸已基本完工;二期工程为锦江桥梁建设,目前正在加紧开展方案设计与工作。

来到锦江生态带的正兴湾,只见河道弯弯,江面宽阔,原本宽40米~80米不等的河道拓宽至160米以上,河堤建设也已初具规模,景观示范段正在打造中。下一步,沿江将形成22公里滨河路和15座跨江桥梁,以及总长11.6公

里的滨江步道环线,营造出亲水宜人、层次丰富的滨水空间。

同时,成都市的城市绿地系统也在不断完善,让市民舒心养眼的绿地面积越来越大。数据显示,近年来,成都市中心城区新增了永陵公园等18个市政公园和10个郊区公园,建成1623公里城市绿道,三环路、外环线两侧分别建成50米和500米绿化带,基本形成85公里绕城高速两侧200米生态带。

从今年起,成都市还将在现状基础上,以亲近自然的手法和低成本的投入,用3年时间环城生态区内打造“三山、木兰、锦江、江安、两河、犀安”6个集中成片的森林片区。

在市区之外的龙泉山、龙门山脉,成都市则将全面实施退耕还林、天然林保护工程。目前全市自然保护区、风景名胜区和森林公园总面积达到3773平方公里,全市森林覆盖率增至38.1%。

李婧宇 李迅



因为自然风光优美迷人的川西地区。

成都市环保局供图

出台乡镇环保机构考核细则

成都深化生态文明体制改革

本报讯 成都市环保局近日印发《关于进一步加强乡镇(街道)环境保护机构工作的意见》、《成都市乡镇(街道)环保机构考核考核细则》和《成都市乡镇环境保护现场巡查工作指南》等规范性文件和工作指南,进一步健全乡镇(街道)环保机构管理机制。

这些文件和指南的制定旨在指导区(市、县)进一步理顺乡镇(街道)环保机构工作流程,建立长效机制,推动基层环保机构切实发挥作用。

在全市317个乡镇统一标准、整体推进环保机构设置

2014年2月起,成都市启动了乡镇(街道)环保机构建设,在全市317个乡镇(街道)统一标准、整体推进环保机构设置,并延伸到村和社区,建立起全市一体、标准一致的基层环保工作机制,按照新《环境保护法》要求进一步明确明确了属地政府的责任。

建立基层环保机构是成都市深化生态文明体制改革的重要内容。2014年底,成都市已全面完成全域范围内乡镇(街道)环保机构建设,并实现了人员、职责、经费、场所、装备“五落实”,在全域实现环境管理网格化、标准化、系统化全覆盖。

这只是成都市积极推进生态文明

体制改革、创新环境管理体制的一个片段。当前,经济社会发展进入新常态,如何正确处理好经济发展与环境保护的关系尤其重要。面对这些新趋势、新变化,成都市积极深化生态文明体制改革,不断探索环境保护新路,坚持用制度创新来破解环境与发展的难题。

2014年,继确定环城生态区并立法保护后,成都市启动了全域生态红线划定工作,将法律法规要求的世界遗产、风景名胜、自然保护区、森林公园、地质公园、水源保护区、环城生态区、第二绕城高速和市域主要河流控制绿带划入生态保护红线,并划定城市边界线、生态红线、工业用地边界线“三线”,对城市发展的空间布局进行宏观谋划,确保发展不蚕食绿地。

同时,成都市坚持用制度可持续性地保护生态环境,对限制开发区域和生态脆弱区域实施专门的绩效考核评价办法,探索编制自然资源资产负债表并健全领导干部自然资源资产离

任审计,建立生态环境损害责任终身追究制。

健全资源有偿使用和生态补偿制度,修订地方环境法规

成都市不断健全资源有偿使用和生态补偿制度,开展资源环境税费改革试点、碳排放权和林业碳汇交易试点,推动水权交易市场建设。探索建立自然资源资产产权制度,开展资源普查,对水流、森林、山岭、荒地、湿地等自然生态空间进行确权登记,进一步保护生态资源。

成都市的地方环境法规体系也得到不断修订和完善。2013年,成都市出台《成都市环城生态区保护条例》,成为国内首个为城市特定区域生态保护出台地方条例的城市。目前,全市范围内的《成都市生态保护条例》正在开展立法前期工作,《成都市湿地保护条例》已开始进行立法调研,《成都市饮用水水源保护条例》从今年1月1日

起开始正式实施。

制度创新是环境污染治理的强大动力。2012年起,成都市开始实施的跨界断面水质超标资金扣缴制度,打开了建立流域生态补偿机制的突破口。2015年以来,成都市已扣缴相关区(市、县)资金1825万元,这些资金将全部用于水环境治理。

成都市还联合平原经济区其他城市积极探索建立环境保护的区域协调和跨区域综合治理机制。今年,成都、德阳、绵阳、眉山、资阳、遂宁、乐山7市建立起秸秆禁烧区域联防联控机制,城市之间实现信息共享、联合协作,小春秸秆禁烧期间,全市未出现一次因焚烧秸秆导致的污染天气。

下一步,成都市还将与区域内其他城市加强协作,建立健全大气污染防治工作联席会议制度、开展跨界流域综合整治、加强区域环境信息共享与通报合作,真正实现成都平原经济区生态环境联防联控联治。

李婧宇 李迅