

◆本报记者刘滨艺

我国亟须寻求绿色转型的新路径，

以突破和解决新常态下环境与发展的困局和问题。
为此，环保部环境与经济政策研究中心

中心基于其“中国绿色增长机遇识别”的研究成果，开展了“十三五”中国绿色增长路线图研究。

推进绿色增长需要制度安排

专家指出，我国亟须寻求绿色转型和增长，突破经济新常态下的困局和问题

绿色增长需求为何迫切？

经济增长需求与环境质量改善需求形成尖锐矛盾

参与此次研究的政研中心博士张永亮认为，绿色增长不仅要考虑经济、考虑环境，更重要的是要考虑经济和环境之间的关系。“今年第一、二、三、四季度，整个经济形势都不乐观，在这种情况下，污染物排放总量却仍然处于高位。由于长期以来环境问题的不断累积，环境承载力早已达到了上限，污染物总量下降几个百分点，

难以带动整体环境质量的明显改善。”张永亮说，工业增加值增速的放缓，会大大减少其对环境的压力。这可能是当前环境质量略微改善的一个重要原因，经济绿色转型对环境质量改善的实际贡献相对较小，也就意味着整体环境质量得到根本改善的难度仍然很大。“十三五”时期将是环境质量需求与

经济增长需求最尖锐的负重前行困难期。一方面，经济增长面临着就旧动力减弱、新动力不足的问题；另一方面，随着环境治理力度的增加，企业生产成本提升，落后产能面临着转型升级或永久退出，这在短期内可能对经济增长带来一定的负面影响。这种形势下，绿色增长的需求尤为迫切。

绿色增长怎么发挥作用？

培育新的产业和经济增长点，促进产业结构绿色化

绿色增长能够为经济增长提供新的动力源，形成新的经济增长机制。研究指出，绿色增长能够寻找和培育新的产业和增长点，新能源、环境友好产品和服务的生产、生产工艺绿色化、生态修复以及资源循环等产业的发展能够推动经济增长。新型工业化也需要实现绿色、低碳、循环以及减量、节能、控污、废弃物再利用等。这些都需要相关的产业链与之配套，自然也会形成新的增长点，这些新兴产业的形成和发展才能真正实现稳增长和调结构的目的。

同时扩大内需，增加力推，促进经济增长和提供更多的就业机会。根据相关研究，如果在环保方面投入1000亿元将会带来10亿元的利税增加，600亿元的居民消费增加和60万的新增就业人口，以环保投资为代表的绿色经济投资对国民经济和就业具有非常明显的拉动作用。

绿色增长能够进一步推动产业结构的绿色化，环保产业的培育和投入，环境基础设施设置建设、清洁技术、可再生能源和废物管理等，都将会提升绿色经济在国民经济中的比重，逐渐从根源上减少经济增长对环境带来的压力。

“当前，大力度的传统环境治理模式很可能会在短期对经济增长产生不利的影响，因此需要一种新的增长模式，在改善环境的同时，不对经济增长产生损害，甚至进一步的推动经济增长，绿色增长具有这样的优势。”张永亮指出。

此外，绿色增长能够推动传统产业的优化升级，逐步降低传统产业发展的能源消耗和污染排放，新能源、绿色技术、节能、控污等绿色经济方式的推进，能够逐步降低传统行业清洁化改造的成本和缓解能耗和污染物排放减少的困难。

绿色增长有哪些路径？

建立可持续市场机制和财政金融体系，促进绿色消费

“明确绿色增长目标、系统评估和识别绿色增长进程中存在的问题，建立有利于生产要素优化配置的市场机制、构建绿色金融体系等，政府应当为绿色增长创造更好的实施条件。”张永亮表示。首先，应将绿色增长的关键指标纳入“十三五”规划体系。在“十三五”规划中应突出绿色增长的重点领域，设立经济结构调整、生态文明建设等专章，在规划中应明确绿色增长的具体指标和必要的约束性目标。

其次，应进一步强化能源资源天花板限值的理念和约束作用，从源头减少能源资源要素投入和污染物排放。“在改革主要污染物总量控制约束性指标的基础上，将大气和水污染防治行动计划及土壤领域确定的环境质量目标转化为‘十三五’规划的环境保护约束性指标。”张永亮建议。

除了政府释放出推动绿色增长的政策信号，建立促进绿色增长的财政和金融体系同样重要。中国社科院金融研究所研究员周茂清认为，“绿色增长的动力是资金，转产需要资金，绿色项目需要资金，资金问题解决不了，绿色增长就是无源之水。”

此外，研究提出大力培育国内绿色产品消费市场，要综合运用强制标准和引导激励两种手段，着力产品供给，市场流通、消费行为全过程，健全绿色市场服务网络。

但是，发改委宏观经济研究院主任张建平指出，绿色消费最核心和关键的内容是绿色产品标识的问题。他认为：“现在的绿色产品标识存在公信力问题。如果这个问题不解决，绿色消费是没有根基的。”因此，绿色产品的标识体系的构建和运作十分重要，解决这个问题需要相关部门和消费者两方面机制的共同作用，此外还需要第三方机构的参与。

据了解，环保部环境认证中心正在跟国际可持续发展标识联盟开展合作，研究和借鉴欧洲国际可持续发展的一系列标识体系未来能否在中国应用。张建平介绍说，韩国有一个绿卡制度，用印有生态标识的信用卡购买绿色产品，购买绿色产品越多，金融机构能够提供越多的优惠等，而这些都是离不开绿色标识体系。这在“十三五”期间，将是重大的课题。

此外，研究提出大力培育国内绿色产品消费市场，要综合运用强制标准和引导激励两种手段，着力产品供给，市场流通、消费行为全过程，健全绿色市场服务网络。



三明挂牌督办10家污染企业

要求有关企业按照时限完成整改任务

本报讯 福建省三明市环保局严厉打击环境违法行为，针对检查过程中发现的环境违法问题，将厦工（三明）重型机器有限公司等10个突出环境问题列为今年第一批市级挂牌督办案件。

检查中发现，三明市明恒工业布有限公司的污水处理设施运行不正常，出水感官差，且在历次的抽查中，企业废水均超标排放。

厦工（三明）重型机器有限公司、福建三钢冶金建设有限公司则擅自将危险废物等危险废弃物提供给无经营许可证的单位从事经营活动。

大田县广福矿业有限公司下坑铁矿矿山堆渣场未设置三防措施，淋溶水未有效收集沉淀，直排外环境。

福建省三明巨丰化工有限公司硫酸罐区围堰破裂，无溢漏收集设施；厂区雨污不分，雨水总排口未建设事故废水

拦截设施及相配套的应急收集、导流设施。

环保局相关负责人表示，已要求相关县（市、区）环保局督促有关地方和企业严格按照督办要求和时限完成整改任务。

对适用行政拘留的，一律移送公安部门依法予以行政拘留；对涉嫌环境污染犯罪的，一律移送司法机关查处；对受到罚款处罚拒不改正的，一律予以“按日计罚”。

对造成或可能造成严重污染应当强制制止的，一律查封、扣押产污设备；对超标排污行为的，一律责令限制生产或停产整治。

对停产整改无望或逾期未完成整改任务的，一律提请当地政府予以取缔或关闭。

陈雪珍 苏江海

中国碳排放长期背黑锅

13年来被高估106亿吨碳排放量

本报讯 中国科学院日前发布研究结果称，中国碳排放总量比先前估计低约10%~15%，重新核算后的中国碳排放量在2000年至2013年间比原先估计少106亿吨二氧化碳。

这项研究首次核算出基于实测数据的中国碳排放清单。碳排放清单是全球变化模拟、气候模型构建、制定各国减排政策及国际谈判的基础。本次科研团队成员、哈佛大学博士刘竹介绍，当前国家和全球的碳排放主要由国际机构依据政府间气候变化专门委员会(IPCC)方法和能源统计数据估算。

不过，国际上对碳排放的计算方法是用不同能源的消耗量乘以排放因子，排放因子是指的消耗单位燃料时氧化的碳量。由于长期缺少基础数据，“中国的排放数据主要由西方发达国家科研及政府机构发布，其碳排放量的核算主要依据发达国家的经验估计。”刘竹说。

由中国科学院上海高等研究院研究员魏伟团队联合哈佛大学、清华大学等24所科研机构组成的科研团队，历时4年开展针对中国实际情况的中国碳排放核算工作，

统计了中国所有行业部门化石能源燃烧的碳排放及水泥生产过程的碳排放，覆盖了中国99%的能源消费量。

“中国的煤炭中灰分较高，含碳量远低于发达国家水平及世界平均水平，本研究实测中国煤平均含碳量为54%，但IPCC默认值为75%”，魏伟说，“这就意味着中国煤炭并没有排放那么多二氧化碳”。刘竹表示，106亿吨二氧化碳相当于《京都议定书》框架下具有强制减排义务的西方发达国家自1994年以来实际减排量的近百倍。“如果按照21世纪气候变化控制在2摄氏度范围的各种排放情景下，中国的排放空间较原来相比增加25%~70%”。

科学家们表示，希望基于实测数据研发的各类数据库能被国际社会所承认。目前“中国碳排放数据库”已基本建成。魏伟介绍，中科院碳专项将于2015年年底结题，“我们会向国家提供一个详细的碳排放技术参数，为碳减排、碳交易和国际气候变化的谈判等提供科技支撑”。

张素

广东将提高排污费标准

实行加倍或折价差别排污费征收政策

本报讯 广东省发改委近日称，为确保实现节能减排约束性目标，促使企业减少污染物排放，广东省发改委、广东省财政厅、广东省环保厅共同出台通知，广东省排污费征收标准将实行差别收费政策。新政策从2016年1月1日起执行。

通知称，污水中的五项主要重金属污染因子（铅、汞、铬、镉、类金属砷）排污费征收标准，每污染当量由0.7元提高至1.4元。

废气中的二氧化硫、氮氧化物，污水中的化学需氧量、氨氮等四项主要污染因子，危险废物排污费、噪声超标排污费以及其他废气、污水中其他污染因子的排污费征收标准暂不调整，仍按现行标准征收。

通知表示，要对全省范围内应缴纳排污费的排污者，其排放的所有收费的污染因子均实行加倍或折价差别排污费征收政策，以进一步促使企业自觉减少污染物排放。其中企业污染物排放浓度或

排放量高于规定指标的，按污染因子排污费标准加一倍征收排污费。同时存在上述两种情况的，按排污费标准加二倍征收排污费。

企业生产工艺装备或产品属于相关规定淘汰类的，按排污费标准加一倍征收排污费。

企业污染物排放浓度值低于国家或省规定的污染物排放限值50%以上的，按污染因子排污费标准减半征收排污费。

通知要求，广东各地要结合行业特点，加强对企业排放污染物种类、数量的监测，切实提高排污费收缴率，并按自动监控数据核定排污费。2016年底前，所有国家重点监控企业均要实现按自动监控数据核定排污费。对于排放污染物种类多、无组织排放且难以在线监控的企业，应按照环境保护部规定的物料衡算方法和监督性监测数据，严格核定排污费。

唐珩

平湖企业网上拍得排污权

按照排污权总需求量80%左右投放指标

本报讯 位于浙江省平湖市独山港经济开发区的雷欧阳光咨询管理（平湖）有限公司的行政主管杨宏飞近日来到市行政服务中心三楼的环保窗口，进一步对接通过网络拍卖到的0.23吨化学需氧量的相关事宜。据了解，这是平湖市首次实施排污权网络拍卖。

杨宏飞所在的公司是一家金属制品生产公司，最近想要上马一个新项目，但没有排污指标，新项目只能搁置。为了解决这一问题，雷欧阳光参与了这次排污权网络拍卖，并成功获得了0.23吨化学需氧量的指标，有效缓解了新项目上马的问题。

平湖市环保局排污权交易中心副主任杨恺敏介绍，今年3月平湖市通过现场拍卖的方式，推动了排污权交易的市场化，取得了一定成效，但也暴露了一些问题。有些企业主表示，竞拍现场易出现混乱，相互之间容易攀比，在竞拍时作出非理性决定。

为进一步完善排污权交易，平湖市首次实施网络拍卖。在确保多数企业觉得所需排污权，又适当体现市场竞争原则的基础上，此次网络拍卖根据有关企业排污权总需求量80%左右投放指标。

据统计，排污权需求量化学需氧量为4.222吨、氨氮为0.382吨，而出让量化学需氧量为3.43吨、氨氮为0.31吨。

“为了让网络竞拍更加公平、公正，我们对有排污权需求的企业都进行了告知，让他们报名参加。”杨恺敏说，在通知的基础上，针对报名的企业他们还逐一进行了资格审核。

最终共有4家企业参与此次网络竞拍，此次拍卖的化学需氧量和氨氮排污权全部成交，总成交金额为51万元。最高单价化学需氧量为26.4万元、氨氮28万元，分别溢价13.2倍和14倍。

由于按照排污权总需求量80%左右投放指标，这就意味着不能满足所有竞拍企业排污权的需求。在参与此次网络竞拍的4家企业中，2家企业满足需求，另外2家只获得了部分指标。

平湖伟峰科技有限责任公司竞拍到了0.4吨化学需氧量和0.082吨氨氮，能满足其将要开工的金属表面处理项目。

而对杨宏飞的公司来说，却只是缓解了新项目上马的问题。“虽然我们获得了0.23吨的化学需氧量排污权，但经过测算，我们还需要更多。”为此，杨宏飞非常关心如何解决这个缺口问题。杨恺敏告诉他，一方面可以通过企业之间相互转让获得，另一方面可以参与下次网络竞拍。

据介绍，只有通过环评审批具有排污权交易的企业达到3家（含）以上申请，才能再次组织竞拍。

胡佳英



本报记者刘滨艺文/摄 欧莱雅中国日前在上海召开“空气污染与皮肤防护”科学研讨会。

欧莱雅开展了有关空气污染与皮肤健康的前瞻性研究，基于其在中国与墨西哥的临床研究结果，欧莱雅指出，空气污染物是紫外线氧化压力的重要催化剂，它可以使紫外线对皮肤的氧化压力加剧近3倍。

环境研究专家复旦大学阎海东教授认为：“这项科研成果对学界、对消费者都有参考意义。”