

常州改革创新环境执法机制

内部理清监管权限,对外加强联动执法

◆本报见习记者李苑

今年,常州市环保部门环境执法的“成绩单”在江苏省非常抢眼:截至7月底,全市立案查处环境违法案件728件,下达处罚决定书571件,罚款金额4584万元,同比分别增长52%、61%、215%。

短短半年,如此成效,源于常州市环保部门执法机制的改革和创新。

明确监管事权 内部凝聚执法合力

常州市环保局局长吴琪明说,环保部门主要承担的是环境执法、监管等工作。从这个角度去定位,就要求环保部门在内部理清监管权限,进一步明确工作职责,依法行政、规范执法。

常州市环保局处室根据环境要素的划分作出了调整:新成立了水处、大气处,土处也准备挂牌……各处室的监管责任和要求进一步明确。各处室将在日常工作中发现的环境违法线索,及时移交环境监察支队处理,在环保部门内部形成了监管合力。

常州市环保局发文明确了环境监察机构的法律地位,委托环境监察支队在法定职权内对环境违法行为实施行政处罚。

环境监察支队内部也对科室职责进行调整,理顺了日常监管和执法监察的关系。督查科负责日常监管,对发现的问题做好记录并及时移送;办案科对信访举报和督查科移送的环境违法线索进行立案调查,对环境违法行为进行查处;法制科对相关文书进行书面审查,案件先会审,再由环保局法规处审核,最后以环保局的名义出具行政处罚决定书。如遇重大或疑难案件,会由环保局案件审查委员会讨论。

分管环境执法的副局长吴军认为,经过这一系列体制机制的改革之后,环保部门各个处室各担其责,走执法流程的时间相对缩短,执法效率进一步提高,执法力度大大加强。

加强联动执法 放大执法效能

对于一线执法人员来说,这样的改革让执法边界相对更明确,现场执法时也会更加严谨。

不仅在内部凝聚执法合力,常州环保部门在行刑衔接的联动执法机制上也积极探索,进一步放大执法效能。

常州的环境执法联动机制基础较好,2012年全国首家环境保护联动执法中心就在常州挂牌。近年来,常州检察机关对传统的行政执法取证方式和手段提出了检察建议。为此,常州环保部门积极与公检法等部门对接,司法联动工作进一步强化。

“我们发现疑似环境犯罪案件的线索,会先去‘踩好点’,然后和公安部门共同商定现场执法的方案,由公安部门协调当地警力,环保部门协调现场监察和监测力量,共同赴现场执法。”常州市环境监察支队一位执法人员告诉记者。

今年上半年,有10件涉嫌环境污染犯罪的案件已经移送司法机关处理。

开展执法竞赛 提升队伍综合素质

随着案件数量增多,办案质量要求的提高,对执法人员的素质也提出了

了更高要求。

常州市通过在环保系统开展“六比四赛”环境执法竞赛活动,执法人员的监管水平、环境执法办案能力得到了进一步锻炼和提升。

据了解,“六比”即是比行政处罚案件数,比罚款总额,比实施查封扣押案件数,比移送司法机关案件数,比交办案件查处率,比行政处罚案件信息公开率;“四赛”包括赛实施按日连续处罚案件数,赛查处新型违法案件数等。

今年以来,常州各级环保部门打出了运用新环保法的“组合拳”,金坛市环保局对某建材企业实施查封扣押、限产停产;武进区环保局对某化工企业实施按日计罚、限产停产;常州市环保局对某热电企业按日计罚处罚270万元;溧阳环保局对某钢铁企业按日计罚处罚410万元等案件也刷新了个案的处罚记录,形成了严厉打击环境违法行为的声势。

同时,今年3月,常州市环保局组织重点排污企业召开环保警示教育会议,警醒企业要环境自律、诚信守法。与会企业还签订了《常州市企业环境守法承诺书》。

吉安出台治气行动计划

本报讯 江西省吉安市政府日前正式出台了《2015年吉安大气污染防治行动计划》(以下简称《计划》),明确了今年大气污染防治的工作目标和环境空气质量的改善目标。

《计划》明确,2015年吉安将围绕燃煤锅炉整治、工业大气污染治理、扬尘污染控制、机动车污染防治、产业结构调整优化、清洁生产等20项重点工作的开展,通过实施740台燃煤锅炉淘汰项目、11个工业污染治理项目、214个油气回收项目、17个重点行业清洁生产项目和14个能力建设项目,2015年全市可吸入颗粒物(PM₁₀)年均浓度为66.3μg/m³,实现了较2013年下降2.4%的控制目标。

《计划》要求,各级政府和相关部门各司其职,相互配合,齐抓共管,形成合力,确保完成全市2015年大气污染防治工作任务。

肖永清

玉溪红塔区严查环境安全隐患

本报讯 云南省玉溪市红塔区环保局近日组织人员对辖区内涉重、涉危、涉化工企业进行拉网式排查,彻查环境安全隐患,将问题消除在萌芽状态。

此次排查工作以生产、贮存危险化学品以及其他有毒有害物质的企业为重点,查看企业危险化学品种类、数量和状况;危险化学品的贮存及贮存容器安全检验状况;事故应急池的建设和运行情况;水、气等污染防治设施运行和污染物排放情况;环境应急预案制定、落实情况;环境应急演练开展情况;应急物资、装备储备情况;环境安全责任制制定、落实情况;环境安全措施制定、落实情况;厂区周围敏感点等情况。

红塔区严格落实环境安全主体责任,制定环境安全隐患排查制度,建立环境风险隐患排查整改台账,编制突发环境事件应急预案,并依法备案,开展突发环境事件应急演练和培训,采取有效措施预防突发环境事件的发生。

对于排查发现的问题,采取挂账销账的方法,安排专人负责督促整改,问题不彻底解决不放手。

邓有平



湖北省十堰市神定河下游主河道水质净化工程(一期)近日投入试运行。据了解,这项工程采用“高密度沉淀+人工快渗”工艺,日处理污水5万吨,整个污水处理系统靠自然落差运行,无需用电,出水水质主要指标达到Ⅲ类水体水质标准。 人民图片网供图

金华环保宣传进社区

让更多市民了解、参与环境保护

本报讯 浙江省金华市环保局近日开展“文明劝导人街道 环保宣传进社区 安全知识传万家”的活动。

金华市环保局青年先锋队近20名党员和团员,以及下官桥社区10余名党员干部参加了本次活动。

活动中,参加人员分成两个小分队,一个小分队开展巡回检查和文明劝导,宣传生态环保和环安全知识。另一个小分队则定点设摊,接受环保询问咨询和发放环保宣传资料。

其中,检查劝导宣传小分队首先

来到了社区长宁路上,虽然此处整体环境卫生和街道秩序状况不错,但餐饮店较多,而且大多使用煤气灶,个别还存在占道经营、店门口卫生较差的现象,小分队队员当即逐一进行了环境安全的检查和帮助整改,并对不文明行为进行了劝导。

据下官桥社区党委书记李驰波介绍,这一社区是开发区最早设立的社区之一,是一个城中村。因为社区内有两个临时性菜市场,人口繁杂,餐饮店多,这给社区的环境安全、卫生和交通带来了比较大的

压力。

“不过自从和环保局建立共建关系以来,在他们的帮助下,再加上我们自己检查频率的提高,社区的环境安全、卫生和街道秩序有了明显的改善。”李驰波说。

与此同时,设摊咨询宣传小分队也来到了长宁路和下官桥路的交叉口,在原老农贸市场的门口拉起了横幅,摆起了摊,吸引了附近不少居民的围观咨询。

“我们要让更多的普通市民百姓了解生态环保知识,一起来参与环境保护,从自己身边的小事做起,共同建设美丽金华。”金华市环保局机关党委专职副书记朱瑞海说。

据了解,此次活动接受市民百姓咨询近百人(次),发放环保宣传资料2000多份。

朱智翔 周兆木

家庭生态健康指数白皮书将发布

在九大城市开展部分家庭免费检测活动

本报讯 中国首部家庭室内生态健康指数白皮书暨全国九大城市家庭室内生态指数免费检测大型公益活动启动仪式近日在清华大学举行。

此次活动由中国环境科学学会室内环境与健康分会主办,清华大学建筑环境检测中心具体负责检测与报告的编写工作。专业技术人员将在国内九大重点城市(北京、南京、重庆、西安、广州、济南、杭州、上海、成都)选择近千户居民,在免费检测居民家中室内空气、水质等生态指标的基础上,采取问卷调查的形式对我国居民目前的

家庭生态知识等问题进行调查,最终将在今年12月推出我国首部家庭室内健康生态指数白皮书。

中国工程院院士、环境工程专家侯立安称,此次活动对家庭室内空气等多项与人们日常生活密切相关的生态指标开展全国性、系统性的调查和检测,在我国尚属首次,可了解国内空气特征等家庭生态指标,使国家相关部门有针对性地制定防控策略。

侯立安还对目前我国家庭室内空气污染的现状、来源以及防控面临的挑战进行了详细的阐述,指出了人们

在认识空气净化器等室内生态环保产品的误区并鼓励企业多研发净化效果好、噪声低、能耗少、无二次污染的空气净化设备。

清华大学建筑环境检测中心主任张寅平教授对活动的开展及报告内容的编制工作进行了介绍。张寅平认为此次活动将企业的产业优势和学校的科研优势很好地集合在了一起,又以公益活动的形式为广大居民进行服务,体现了企业和学校共同的社会责任感。

活动支持方代表、南京中脉科技发展有限公司资深营销总监陈飞标说,家居环境和每一个消费者的生命健康息息相关。关注家居环境已经成为全民的共识,人们对家居环境也提出了更高的要求。这也是公司支持启动“家庭生态健康白皮书”项目的意义所在。

姜瑛

威海出台危废处置应急预案

针对严重程度,划分为4个响应级别

本报记者王学鹏 通讯员李润威海报道 山东省威海市日前出台《危险废物处置应急预案》(以下简称《预案》),全面贯彻落实国家和省环境应急的各项措施要求,确保辖区内突发危险废物的重大环境事件(事故)时,保障公众的生命财产安全。

《预案》适用于威海市危险废物的产生、收集等环节。当出现危险废物扩散、流失等情况,启动应急预案。在应急处置时,根据预测分析结果,对可能发生和可以预警的突发环境污染事故进行预警并将信息及时上报至市环保局应急工作领导小组。发生突发环境污染事故经确认后,事发地的环保局(分局)应立即赶赴现场,应急分队的各

组负责人及成员应立即赶赴现场,进行先期处置,并及时对事件的性质、类别等进行评估和判断,迅速向市环保局报告有关情况,应急领导小组视情启动预案。

其中,特别重大、重大、较大、一般突发危废环境污染事故发生后,事发地环保局(分局)应立即核实并在1小时内向危险废物应急分队报告。在特殊情况下,可越级上报。应急预案启动后,针对紧急情况的严重程度,将响应级别划分为I级(特别严重)、II级(严重)、III级(较重)、IV级(一般)4个级别。市环保局应急工作领导小组负责组织协调突发环境污染事故的现场应急处置救援工作,组织协调好现场处置等各项工作。

核实数量 详查隐患 督促整改

中山专项检查涉危化品企业

本报讯 广东省中山市政府近日召开常务会议对全市涉危险化学品相关工作提出严格要求和全面部署。中山市环保局立即组成工作领导小组,联合镇区在全市范围迅速组织开展涉危险化学品环保专项检查。

此次大检查涉及全市危险化学品生产、贮存、处置以及以危险化学品为主要原材料的184间企业(含油库、化工码头),重点检查学校、医院、居民集中区等敏感区域周边涉危险化学品企业。

据了解,中山市环保局下发了《关于加强学校等环境敏感点周边环境安全隐患排查工作的通知》,各镇区结合

184家企业名单,开展地毯式排查,认真核实辖区内涉危险化学品企业数量,查漏补缺;详细记录发现的隐患问题,提出的整改要求,并跟踪落实整改情况;对检查中发现的环境违法行为,一律从严查处,并按新《环境保护法》相关规定实施查封扣押、按日计罚等措施,涉嫌环境污染犯罪的,移送公安机关处理;各镇区将涉危险化学品企业纳入重点监管范围,督促企业规范自身环境行为,组织好企业的自查自纠,并认真配合环保部门的专项检查;各镇区要广泛宣传报道环境执法工作情况,公开曝光一批环境风险隐患突出的企业,确保中山环境安全。 黄志强

长沙芙蓉区集中出台规范性文件

建立健全环保责任体系

本报记者刘立平 通讯员陈颖昭 金溪 张校长沙报道 湖南省长沙市芙蓉区近日集中出台《芙蓉区环境保护工作责任规定(试行)》(以下简称《责任规定》)、《重大环境问题(事件)责任追究办法(试行)》(以下简称《追究办法》)和《环境污染举报奖励办法(试行)》(以下简称《奖励办法》)等文件,建立健全环保责任体系。

芙蓉区在全市范围内率先制定了《责任规定》和《追究办法》。《责任规定》明确了政府、企事业单位、社会团体、公民的环境保护责任,对包括政府职能部门、街道(镇、局)等50个单位部门进行了责任划分。区环保行政主管部门对全区环境保护工作实施统一监督管理,各街道(镇、局)对本行政区域的环保工作及环境质量负全面责任,其他有关部门在职责范围内履行环保相关职责。

企事业单位和其他生产经营者应依法履行环境保护的责任,对其造成的环境污染或生态损害等环境违法行为负责。公民依法履行保护环境的责任和义务,同时享有环境保护的知情权、监督权、参与权。

《追究办法》中的责任追究是指在落实环境保护职责过程中不履行、不当履职、违法履职,导致严重后果和恶劣影响的责任单位和责任人进行责任追究,包括给予行政处罚、党纪政纪处分、移送司法机关处理,以及其他形式的行政问责。

根据《奖励办法》,举报芙蓉区境内发生的各种环境违法行为可获奖励,经芙蓉区环保局查证属实并由芙蓉区环保局对被举报单位(个人)作出行政处罚。奖励标准每起最高为1000元,最低为200元。

濮阳制定空气质量保障方案

在达标排放基础上确保再减排3成

本报记者廉伟濮阳报道 河南省濮阳市政府及环保部门近日制定了《中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动濮阳市空气质量保障方案》(以下简称《保障方案》),切实保障抗日胜利70周年纪念活动顺利举办。

为确保持续空气质量,8月20日、8月22日濮阳市政府分别两次召集市环委会成员单位及各县政府,对燃煤污染控制、扬尘污染控制、机动车污染控制、工业大气污染控制、油气污染控制、秸秆禁烧监管、打击露天烧烤等工作,明确了责任单位,进行了责任划分。

濮阳市环保局、各县区政府牵头,落实燃煤电厂、水泥、化工等重污染企业在活动期间采取停产、检修、限产等措施,在达标排放的基础上,确保各项污染物排放量再减少30%。

为进一步加强督察力度,濮阳市环保局制定了为期15天的明察暗访计划,对各县区进行全面督察,以求发现问题及时解决。对落实《保障方案》不力的单位坚决启动问责机制,切实把空气质量保障工作落到实处。



全国首张市域生态地图——湖州市生态地图日前在浙江省委宣传部举办的“绿水青山就是金山银山”理论研讨会上首发。这张生态地图收集了湖州全市具有代表性的82张图片,包含了美丽乡村的样板,绿色产业循环经济的典型,生态农业、生态旅游的样板等,使生态地图更有实用性。 吴婧 晏利扬摄