

# 中国环境报

## 北京连续12个优良天

主管:中华人民共和国环境保护部

6606期  
今日12版

2015年9月  
星期二  
01  
农历乙未年七月十九



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

本报8月31日讯 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动在即,北京及周边省市加大空气质量保障力度,保障“阅兵蓝”。

据悉,山西省环保厅制定了《中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动期间山西省空气质量保障督查方案》,山西省环保厅于8月18日~9月4日组成5个督查组,按照时间节点和任务要求,分3个阶段推进开展全省驻市督查工作。

为应对不利气象条件,山东省重污染天气应急工作小组印发通知,自9月1日0时~3日24时,在济南、淄博、东营、德州、聊城、滨州6个重点市启动最高一级应急减排措施。

截至今日,北京已连续12个优良天给市民送上欣喜。对于近期空气质量,北京市环保监测中心工程师孙乃迪解释:“自8月20日北京市实施污染物减排措施以来,北京市空气质量持续保持较好的水平,PM2.5平均浓度为17微克/立方米。”

对于市民都很关心的阅兵当天空气质量情况,孙乃迪分析说:“9月2日~3日,由于存在天气系统的转换,北京地区以偏南风为主,湿度较大,气温回升,污染物扩散条件会有一定程度的转差。为此,北京市在预报会商的基础上,已经会同周边6省(区、市)每日实施滚动式、加密空气质量预测预报,特别会根据天气情况、污染物积累和变化趋势,提前预判,及时对污染减排提出措施建议。”

刘敬奇 王毅 董若义 翟帆

## 张高丽检查指导“9·3”纪念活动期间大气污染防治和空气质量保障工作

据新华社北京8月31日电 中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽31日上午到北京市环境保护局、中国气象局检查指导“9·3”纪念活动期间大气污染防治和空气质量保障工作。他先后听取了北京市环保局和中

国气象局的汇报,并通过视频连线了解北京、天津、河北气象部门相关工作情况,向参加空气质量保障工作的广大干部职工和专家表示亲切慰问,提出进一步做好空气质量保障工作的要求。

张高丽强调,党中央、国务院高度重视中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动,习近平总书记多次作出重要指示,李克强总理提出明确要求。做好大气污染防治和空气质量保障工作,直接关系到纪

念活动的成功举办,关系到国家形象,关系到人民健康,有利于增强人民群众对做好大气污染防治工作的信心。我们一定要把思想和行动统一到中央决策部署上来,高度重视“9·3”纪念活动期间大气污染防治和空气质量

保障工作。要按照京津冀及周边地区大气污染防治协作小组专题会议部署,密切跟踪监测空气质量变化形势,加强联防联控和督查检查,确保把各项措施落到实处,抓出实效。要坚持底线思维,把困难估计得更充分一些,

把保障工作方案落得更扎实一些,加大工作力度,确保万无一失,为纪念活动成功举办提供优良的大气环境,向党中央、国务院和全国人民交上一份满意答卷。

郭金龙参加有关活动。

## 环境保护部党组中心组开展“三严三实”专题教育第二次专题学习研讨

陈吉宁强调,要坚持问题导向,坚持边学边查边改,引导和促使党员干部树立好作风,展现新作为,为全面改善环境质量作出新贡献

本报记者王昆婷8月31日北京报道 环境保护部党组中心组今日开展“三严三实”专题教育第二次专题学习研讨。环境保护部党组书记、部长陈吉宁主持会议,强调要坚持问题导向,坚持边学边查边改,引导和促使党员干部树立好作风,展现新作为,为全面改善环境质量作出新贡献。

围绕“严以律己、做人要实”主题,周英以“严守党的政治纪律和政治规矩,自觉做政治上的明白人”为主题,从监督执纪问责的角度阐述了严以律己、做人要实的意义,强调党员干部必须进一步加强对党性修养,真正做到忠诚干净担当。翟青结合环保工作,特别是这次天津滨海新区化学品爆炸环境应急处置工作,谈了自己对“三严三实”的理解。认为作为党员干部,尤其是党员领导干部,更要修身正己,律己从严,以上率下,特别能战斗、特别能吃苦、特别能奉献。

环境保护部副部长潘岳、李干杰,党组成员何捷、核安全总工程师刘华先后发言。

陈吉宁说,两位同志的主题发言和党组其他同志的发言突出问题导向,紧扣工作实际,从从严要求、向实处着力,查找问题不遮不掩,并以反面典型为

鉴,深刻反思教训,发人深省。通过研讨,大家进一步加深了对习近平总书记系列重要讲话精神的学习理解,收到了进一步统一思想、提高认识、受教育的效果。

陈吉宁指出,近期,习近平总书记多次对搞好“三严三实”专题教育提出明确要求,强调要突出问题导向,大力弘扬实事求是、求真务实精神,认真践行“三严三实”,做人、干事都要让组织放心,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,努力成为党和人民信赖的好干部。进一步学习领会好习近平总书记的重要指示,对于我们以高标准高质量开展专题教育具有重要意义。结合学习习近平总书记的指示要求,联系环保工作实际,在“严以律己、做人要实”专题研讨时,要着力抓好以下四项工作:

一要把学习教育贯穿始终。要突出学习习近平总书记关于“三严三实”专题教育的重要指示,认真贯彻落实中央关于“三严三实”专题教育的最新要求,学好党章和党的纪律规定,紧密联系实际,深化专题研讨,着力查找解决“不严不实”问题。各部门各单位要在部巡视整改清单和作风建设责任清单的基础上,制定本部门“不严不实”

问题清单和整改措施。机关党委和人事司要认真履行牵头责任,开展专项检查,拧紧螺丝、传导压力,把专题教育责任切实扛起来、落到位。

二要发挥反面典型警示教育作用,明确环保部门党员干部做人做事的底线要求。要以周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件为反面教材,知敬畏、明底线、受警醒。要聚焦严守党的政治纪律和政治规矩,深入总结反思,深刻吸取教训,进一步坚定理想信念,坚守对党忠诚的政治品质,始终绷紧政治纪律和政治规矩这根弦,坚决听从党中央指挥,维护党中央权威。要把纪律和规矩作为悬在头顶的“达摩克利斯之剑”,时刻牢记在心、挺在前头,守住做人做事的底线、底线,真正在思想上、行动上严起来、实起来。

三是坚持问题导向,着力解决机关作风建设出现的新问题。要对照中央列出的新问题,把自己摆进去,把部门职能、岗位职责摆进去,把思想、工作和作风实际摆进去,仔细对照,认真检查是否存在跳出条条框框限制、走不出思维定势的问题;是否存在固守利益、局部利益、本位主义的问题;是否存在畏首畏尾、不敢出彩、怕得罪人的问

题;是否存在不经过充分调研论证、不考虑实际效果的问题。要坚持边学边查边改,对号入座,积极整改。通过教育,使党员干部养成对党忠诚、个人干净、敢于担当的优秀品质,努力建设一支作风优良、敢于担当、铁腕治污的环保干部队伍。

四是把落脚点放在推进环保重点难点工作上。下半年,我们的工作依然繁重,面临发展和保护矛盾突出、持续推进环境质量改善难度增大、污染防治工作推进难度大等突出问题,环保干部队伍亟待加强等方面的挑战。要通过“三严三实”专题教育,进一步把思想和认识统一到党中央关于生态环境保护的决策部署上来,坚持问题导向,坚持改革创新,着力推动各项任务完成,切实改善环境质量。要继续打好大气、水、土壤污染防治三大战役,扎实推进环境执法大检查工作,精心编制好“十三五”环保规划,加快推进环保领域各项改革,为全面改善环境质量作出新的贡献。

环境保护部副部长潘岳,纪检组长周英,副部长李干杰、翟青,党组成员何捷,核安全总工程师刘华出席会议。

机关各部门及在京派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

### 用好总量减排制度推进环境质量改善

三论着力处理好环保工作中的四个关系  
本报评论员

在刚刚结束的2015年全国环保厅局长研讨班座谈会上,环境保护部部长陈吉宁指出,质量是根本,总量是实现质量的重要手段。实现质量改善,既要通过总量控制解决固定污染源的问题,也要通过有效政策激励各方面共同参与加强环境治理,从而实现环境质量的根本改善。

这一论述明确了总量减排与环境质量的关系,抓住了当前环保工作的重点,对于做好“十三五”时期的环保工作具有重要的指导意义。总量减排是我国推进污染防治、改善环境质量的重要手段,但不是唯一手段。更不可本末倒置,将总量减排看做环保工作的目的,而忽视环境质量改善。只有正确认识并处理好总量与质量的关系,才能推动各地扭转环境质量改善这一核心,补齐小康社会的短板;才能用准用活总量减排制度,有效发挥其作用;才能激发全社会的活力,采取更多手段治理环境。

正确处理总量与质量的关系,是当前环境形势下做好减排工作的迫切要求。目前,我国环境形势依然十分严峻,环境质量差,一些地区大气、水、土壤等污染严重,已经成为全面实现小康的瓶颈和短板。总量减排制度实施近20年以来,主要污染物被纳入国家约束性指标,在减少污染排放、遏制环境恶化方面发挥了积极作用,是改善环境质量的重要手段。

但是随着经济社会的发展,仅仅依靠总量减排已经难以实现环境质量的全面改善。一方面,总量减排与环境质量不完全正相关。影响环境质量的因素很多,而纳入总量减排指标的只是几种主要污染物。例如,影响水质的污染物除了氨氮,还有总磷和重金属等;影响空气质量的污染物除了二氧化硫、氮氧化物,还有细颗粒物和挥发性有机物等。多种污染物结合在一起,还会产生二次污染物。主要污染物排放总量下降,环境质量不一定有明显改善。另一方面,实现环境质量改善需要多种手段齐抓并用,比如政策、规划等都很重要。因此,在经济新常态和全面深化改革的背景之下,我们还应积极探索更多的办法路径,为改善环境质量提供强大的合力。

在处理总量与质量的关系时,要把改善环境质量作为治污减排工作的出发点和落脚点,这是满足公众对美好环境强烈期盼的必然要求。环境保护是重要民生问题,环境质量关系到每一个人的生存质量。公众对美好环境的期待,不是看总量减少了多少,而是看质量改善了多少。不是看指标完成了哪些,而是看问题解决到什么程度。只有正确处理总量与质量的关系,才能找准环保工作的方向,与人民群众的呼声直接对接。只有正确处理总量与质量的关系,才能集中全力解决老百姓身边看得见、摸得着的环境问题,增强老百姓对环境改善的信心。

质量是硬约束,要想办法抓牢、抓实、抓细;总量是重要手段,要用对、用准、用活。总量与质量的关系认识得越深入,处理得越好,环保工作的效果就会越明显,环境质量改善目标就越容易实现。

首先,在新的形势下要完善和用好总量减排制度。总量减排作为一项削减污染物的有效制度,今后仍将长期坚持下去,既要保持强制性,又可适当增加弹性。保持强制性就是要更加坚定、毫不动摇地实施这一制度,约束性指标必须完成。增加弹性就是要因地制宜,更加灵活地用好这一制度。一方面,我国污染物排放总量太大,远远超出环境容量。无论是水、还是大气,主要污染物排放量都在2000万吨以上。根据专家测算,在现有的基础上再降30%~50%,环境质量才会有明显的变化。如果不能把总量削减下去,环境质量改善就无从谈起。对于影响环境质量的主要污染物,仍要坚持全国性、约束性的总量控制。另一方面,目前,影响环境质量的更多重要指标还没有被纳入进来,“十三五”时期应更加科学地设置总量控制指标,完善指标体系。同时,由于各地环境容量、环境质量、污染状况不同,总量控制不宜搞一刀切,应具体问题具体分析。可以根据环境质量改善情况,适当对总量进行弹性调整。

其次,要强化综合施策,形成改善环境质量的合力。《环境保护法》提出综合治理的原则,就是要求运用各项经济、技术政策和措施,发挥治理的综合效益。下一步,应推进环境管制、市场手段、社会约束等领域的政策和制度改革,建立多元共治体系。要用好约束性手段。强化法治思维,善用法治方式解决问题。生态红线、环保督察等制度要深入探索,离任审计、党政同责等制度要落到实处。要用好激励性手段。要重视发挥市场机制的作用,调动各方参与环保的积极性。生态补偿、环境税收等政策需加快出台,排污权交易、绿色信贷等政策仍需大力推进。

第三,要建立以环境质量改善为核心的环境管理模式。做好新时期的环保工作,必须始终坚持改革创新,完善管理制度,建立与经济社会和环境形势发展相适应的管理模式。以污染控制为核心的环境管理模式,容易造成污染治理与质量改善的脱节。我们要建立以环境质量改善为核心的环境管理模式,进一步理顺与完善环保工作体制机制,提高环保工作成效。环境质量改善是环境保护工作的核心,必须下大气力,做到持之以恒、久久为功。以质量改善为根本,以总量减排为抓手,用好各项政策和办法,环境质量改善的目标就不难实现。

### 天津滨海新区突降暴雨

## 各项应对措施启动防止污水漫溢



本报记者郭文生 董克难 见习记者任效良 8月31日天津报道 今日中午,天津滨海新区突降暴雨,天津市委、市政府高度重视,“8·12”事故现场处置指挥部立即召开紧急会议,天津市环保局、滨海新区、天津港集团、开发区、保税区等相关负责人参加会议,研究部署各项应对措施。

经研究决定,针对今明天可能出现的持续降雨情况,相关政府和部门要加大“8·12”事故核心区的巡查力度,加强周边水体及各处理设施出水监测,确保外排水全部达标,防止污水漫溢和次生灾害的发生。

截至记者发稿时,天津各相关单位及时采取措施,紧急调动32辆危化品大罐车,往返抽运雨水管网的废水,防止污水外溢、发生次生灾害。

环境保护部应急办、天津市环保局负责同志冒雨到现场,查看指导暴雨天气中的环境应急工作。

本报郭文生 见习记者任效良天津报道 国务院应急办副巡视员陈胜日前代表国务院应急办,现场查看“8·12”天津港爆炸事故环境应急处置情况,并到环境应急监测点慰问始终坚守岗位的环保工作人员。环境保护部应急办主任田为勇在现场汇报了事故发生以来环境应急处置的相关工作进展情况。

在位于天津港北港路与航运三道交口的环境应急监测点,陈胜慰问了坚守在这里的北京市、天津市、河北省的环境监测人员,详细了解近期的环境监测情况,并嘱咐环保工作人员要在高质量工作的同时,做好防护,确保安全。

在位于新港六号路附近的一号雨水泵站排海口,陈胜和环境部应急办同志一起查看了蓄有破瓶后废水的一号、二号蓄水池,加固后的排海口堤坝,一号雨水泵站前池,3000吨日处理能力的破瓶装置等。在这里,陈胜详细询问了废水处置方式、去向、排放量、排放浓度等情况。他强调,环保工作是当前事故处置的重点之一,一定要科学妥善做好事故含氨废水的处置工作,确保不让更多超标废水入海。

随后,陈胜一行还分别查看了安装在新港六号路东排明渠堤坝上的破瓶装置,以及位于吉运四道的3眼地下水监测井,并在这些点位详细询问了相关情况。

### 确保不让一滴超标废水入海

国务院应急办查看天津港爆炸事故环境应急处置情况