

科学编制“十三五”规划 五项措施助推 开放宁夏建设

本报讯 为切实贯彻落实宁夏回族自治区党委十一届六次全会精神,宁夏回族自治区环保厅近日研究确定了5项措施,助推开放宁夏建设。

科学编制好“十三五”环保规划。宁夏回族自治区环保厅要实事求是地谋划好今后5年全区的环境保护目标任务、政策措施和重点项目,积极争取国家支持,不断加强重点区域污染综合治理,持续改善环境质量,切实把优美的生态环境保护好。

推进环保领域的简政放权和改革创新。宁夏回族自治区环保厅制定了《建设项目环境影响评价文件分级审批规定》,全面清理现行的行政审批事项,依法科学核定行政审批事项。强化对已下放市县的160多项环评审批事项的监督管理和服务,确保放得开、接得住、管得好、有支撑、有保障。设法解决历史遗留问题,将2008年以来未批先建、未批先试的建设项目等历史遗留问题逐步解决好。厘清环保权力清单、责任清单、环评审批负面清单,规范行政管理,明确责任要求,提升服务质量。

推进重点领域污染综合治理。宁夏回族自治区环保厅将落实大气污染防治行动计划,有序淘汰黄标车,推进燃煤污染综合治理,科学控制城市建成区的燃煤总量,提升燃煤质量,稳步推进燃煤锅炉淘汰、提标改造和“煤改气”、“煤改油”等工作,确保优良天数逐年增加,空气质量持续改善。积极推进自治区水污染防治行动计划的出台,推动主要排水沟环境综合整治、恶臭水体污染治理、城镇污水处理厂提标改造、工业园区污水处理厂建设等工作。深入实施环境保护执法年活动,扎实开展全区环境保护大检查,严厉打击各类环境违法行为,增强环境执法权威,提升环境监管水平。严格按照国家和自治区部署要求,指导、支持、督促有关市县完成腾格里沙漠污染治理和渝河、葫芦河流域水污染治理目标任务。

全力搭建好中阿环保交流合作平台。宁夏回族自治区环保厅要将环保工作主动融入“一带一路”大格局中,配合环境保护部组织筹备好中阿博览会环保论坛,通过广泛交流、务实合作,搭建中国与阿拉伯国家政府、企业、环保组织之间的交流合作平台。

提升环保系统干部职工精神状态。宁夏回族自治区环保厅将在全系统认真组织开展“三严三实”专题教育和“讲规矩、守纪律”活动,转变环保系统干部队伍作风,增强责任意识,提升工作效能,主动为基层市县市政府、企业和群众排忧解难。

张平 崔万杰

管好污染源自动监控系统

数据传输 有效率逾九成

本报讯 宁夏回族自治区环保厅近日公布了上半年重点污染源自动监控数据传输情况,宁夏重点污染源自动监控数据传输有效率达94.26%。

今年以来,宁夏回族自治区不断强化污染源自动监控运行管理,积极开展有效性审核工作,在规定时间内完成缺失或异常数据修约、监控点停运录入、凭证上传等工作。同时,以周报和通报形式将全区重点污染源在线设施运行、报修报停及数据传输有效率审核、企业现场端存在等问题情况进行汇总,针对存在的问题向各市进行通报,督促各市限期整改,使各级对在线监控工作更加重视。

据了解,在全区各级政府和环保部门的努力下,94.26%的数据传输效率远远超过国家“十二五”主要污染物总量减排考核办法规定的“污染源自动监控数据传输有效率75%”的要求。宁夏回族自治区环保厅表示,下一步将继续加强污染源自动监控工作监管,加大现场检查力度,严格要求各地市污染源监控管理部门督促2015年新增国控企业中具备安装条件但仍未安装在线监控设施的企业尽快完成在线监控设备安装、联网、验收工作。同时,加强对国控企业的监督检查,确保全年数据传输有效率达到国家考核要求。

张平 崔万杰 陈婷婷

黄土高原上的绿色明珠

固原市实施农业转型,淘汰落后产能,草原植被覆盖率达到75%

◆本报见习记者张平 崔万杰 通讯员毛建东

这里是曾被称为“最不适合人类居住”的西海固地区的一部分,生态环境十分脆弱,年年干旱,山光秃秃,地不长庄稼。

近年来,宁夏回族自治区固原市通过大力实施退耕还林还草、植树造林、生态移民、污染减排等措施,使环境质量逐步改善,多年不见的飞禽走兽又回来了。如今,山

花梯田装扮山岭,绿树青草掩映城乡,野兔山鸡出没草丛,白鹳鸢羚等珍稀动物频频现身。

官方数据显示,2014年,固原市森林覆盖率达21.4%,城市绿化率达到39.8%,森林和湿地生态系统每年可提供800多亿元的生态服务价值,生态环境指数稳居全区第一。



固原市确立并推进“绿色固原”生态立市战略,生态环境整治初见成效。图为固原市风景优美的早作梯田。

■建章立制 制定目标责任制考核办法

今年33岁的刘文武出生于固原市彭阳县冯庄乡一个小山村。“小时候印象最深的是3个场景:一是十年九旱,无水。每日凌晨四五时,父亲就摸黑赶着毛驴驮着水桶去几公里外的深沟里找水吃,驮回来的水里有1/4是泥沙。二是站在村里就能看到几十座大山都被人们开垦到了山顶,除了庄稼外几乎没有覆盖物。三是家人每日起早贪黑的40多亩小麦,每亩产量120斤,仅能勉强维持家人生活。”

“当时乡政府通知,除保留少数较好的土地外,其他土地要退耕还林。”2002年左右,刘文武失去了当庄稼汉的机会,背上行李囊前往银川市打工。得知政府发放的退耕还林补贴与种庄稼收入差不多,加上父母

种胡麻等经济作物完全可以维持生活后,刘文武松了一口气。

“如今的小山村,环境好了,到处都是绿色,有草有树也有地种,种庄稼倒成了副业,果树、生意、养殖才是主业。”言辞之间,刘文武说得最多的是:环境变了,山绿了,生活好了。

为加强农村环境保护工作,固原市委、市政府多次召开会议研究部署农村环境综合整治工作,成立了以市政府主要负责同志为组长的领导小组,与各县(区)政府签订了农村环境综合整治目标责任书,分解落实目标责任。

固原市建章立制,制定出台了《关于加强农村环境保护工作的实施意见》、《固

■农业转型 退耕500万亩建设生态林

宁夏社会科学院农村经济研究所副所长、研究员李禄胜分析指出,在生态环境脆弱地区,因生活贫困土地贫瘠,老百姓几乎“靠天吃饭”,普遍存在“多掏一个坡坡,多吃一个窝窝”的心理,越穷越垦,越垦越穷,形成了破坏生态环境的恶性循环。

十几年前,固原市彭阳县是典型的“开荒开到山顶,一年四季不见绿”。如今,穿行在彭阳县的山梁沟壑,层层梯田犹如玉带缠绕山岭,杏果林一眼望不到边。因生态环境改变,茹河瀑布和店洼水库的天鹅、白鹳吸引了大批游客前去观赏。

十几年前,因生态破坏严重,西吉县月亮山下泉水、溪水干涸。如今,这个年财政收入不足亿元的贫困县投入6.9亿元建设

的月亮山水源涵养生态工程正深入推进,光秃秃的山变成了层峦叠嶂的“绿肺”,月亮山下又见泉水、溪水。

十几年前,原州区农民一亩地种植小麦、玉米年收入几百元,如今一亩地的温室大棚收入超过5000元,是原来的10倍多。

十几年前,面对日益恶化的生态环境,是墨守成规等待国家、自治区安排救济还是自求转型,固原市选择了后者。

固原市先借国家退耕还林还草之东风“破题”,让土地休养生息。随后发放退耕还林还草补贴,实施生态移民、劳务移民、农业转型等措施,让农民在“失去”土地后,生活不但有保障,而且收入还要大幅提高。2007年,固原市提出生态立市战略,以“三河源”

■调整结构 依法关停1875家马铃薯企业

固原市西吉县享有“中国马铃薯之乡”的美誉,马铃薯种植加工也是固原市四大支柱产业之一。固原市先后建起大大小小的淀粉加工企业2000多家,但参差不齐的生产工艺、淀粉生产的高能耗和低提取率等状况,不仅阻碍了马铃薯产业的健康发展,也让当地资源环境付出惨痛代价。

一份2012年的官方资料显示,固原市年产5000吨以下的马铃薯淀粉企业年排放COD高达1万余吨,占全市工业企业COD排放总量的70.63%,占全区COD排放总量的7.14%。且马铃薯淀粉企业每加工1吨淀粉需耗水26.25吨水,排放废水24.86吨。淘汰生产工艺落后的马铃薯淀粉企业是固原市转变经济发展方式、调整产业结构的重大举措,对完成“十二五”主要污染物总量减排目标任务具有重要意义。

按照宁夏回族自治区政府《关于淘汰生产工艺落后马铃薯淀粉企业实施意见》,固原市多次组织环保、电力、建设、城管等部门

联合执法,依法对1875家马铃薯淀粉加工企业予以强制关停,并加以整合。

同时,制定了《关于促进马铃薯加工业优化升级实施意见》、《马铃薯淀粉加工业发展规划》、《马铃薯淀粉加工废水污染防治规划》和《马铃薯加工业优化升级实施意见》。固原市各级环保部门不断加大马铃薯淀粉加工企业的监管力度,防止已关停企业死灰复燃。经过整合,对60多家马铃薯淀粉加工企业进行了全旋流工艺技术改造,将淀粉废水用于休闲地灌溉,使废水不再进入主要河流和水库。

过去,沈家河水库周边100多家小淀粉加工企业排放的废水使水库变成了臭水塘,鱼死鸟绝。小淀粉加工企业被关停后,迁徙的鸟儿重新归来,沈家河水库又恢复了往日的生机。

针对媒体曝光的固原市渝河、葫芦河水水质超标影响下游甘肃省静宁县饮用水问题,宁夏回族自治区有关领导亲自部署开展治

理工作,并多次到现场检查工作进展情况。宁夏回族自治区环保厅、固原市政府及各级政府及时制定“两河”水污染防治工作方案,约谈隆德县、西吉县政府。固原市环保局还组织人员调研形成了《马铃薯淀粉加工废水农业休闲地灌溉调研报告》,指导相关县域开展治理工作。

今年8月,隆德县和静宁县联合召开跨界河流污染联防联控会议,签署《跨界河流污染联防联控框架协议》,通过加大跨界流域污染防治力度、加强环境监测和信息共享、妥善处理跨界环境污染纠纷和强化环境监察执法等手段,共同应对和处理跨界突发事件及污染纠纷,切实解决跨界流域水环境问题,不断改善“两河”流域水环境质量。

固原市通过不打招呼、直奔现场,死盯硬守和明察暗访等措施,开展环境保护大检查,对“两河”流域违法企业提出具体整改要求,先后下发督查督办通知两份、督查通报3份、环境监察通知5份,约谈“两河”流域涉水违法企业6家,下达违法行为整改通知书73份、行政处罚事先告知书18份、处罚决定书两份。固原市环保部门与公安部门建立了联席会议机制,共同打击环境违法犯罪行为。

狠抓执法监管 加强综合利用 今夏未发现秸秆焚烧火点

本报讯 记者近日从宁夏回族自治区环保厅获悉,今夏,宁夏回族自治区秸秆焚烧工作成效显著,根据环境保护部公布的全国秸秆焚烧火点卫星遥感监测结果,6月6日~8月7日,宁夏自治区境内未发现秸秆焚烧火点,未接到有关秸秆焚烧的投诉。

为确保全区2015年夏秋两季秸秆禁烧工作部署落实到位,宁夏回族自治区环保厅组织各地环保部门健全工作机制,落实工作责任,把秸秆禁烧和综合利用作为各地开展大气污染防治的重要举措,采取有力防控措施,狠抓执法监管,严控秸秆露天焚烧。

银川市将秸秆禁烧工作纳入2015年蓝天工程重点工作,市政府与各县(市、区)政府签订污染减排和蓝天工程目标责任书,并纳入市委、市政府绩效考核,将秸秆禁烧责任层层落实到各乡镇、街道办事处日常工作中。建立县(市、区)政府、乡镇、村(社区)分片包干制度,加强秸秆等废弃物禁烧工作。

石嘴山市建立了由环保部门牵头、农业部门配合做好秸秆禁烧及综合利用的协作工作机制,召开秸秆禁烧及综合利用工作推进会,签订了2015年秸秆禁烧及综合利用项目目标责任书。依托示范区内家庭农场、农业专业合作社、种粮大户等,继续引导推广秸秆还田、秸秆饲草化、秸秆堆肥等综合利用,印制了1.8万份秸秆禁烧宣传资料,同时在主要媒体上滚动宣传焚烧秸秆的危害,让群众了解秸秆回收利用及秸秆还田对促进农业生产的好处。

吴忠市加强对机场周边、高速公路、主要交通干线两侧重点乡镇的现场巡查。

固原市组织各县环保部门及有关乡镇对全市夏季秸秆禁烧工作进行协调、检查和督导,安排环境执法人员分组分片进行拉网式排查整治。

中卫市加大秸秆禁烧监督检查的力度,落实机构、人员、经费、巡查车、摄像机、定位仪、照明灯等,及时巡查禁烧工作情况。

截至目前,宁夏自治区先后出动执法人员1020余人(次)开展秸秆禁烧巡查工作,未发现焚烧火点。

张平 崔万杰

保障中阿博览会期间环境安全 银川严查重点排污企业

本报讯 2015中国—阿拉伯国家博览会即将召开,宁夏回族自治区银川市自8月中旬起对全市重点排污企业进行值班检查,确保让中外宾客享受到蓝天白云和清新空气,保障会议期间银川市环境安全。

据了解,此次值班检查范围为化工、生物发酵、制药、火电、造纸、印染、水泥、石化、重金属等行业的工业企业,及污水、危废、垃圾等污染物集中处置单位。重点检查银川生态科技园(原暖泉工业园区)、望远工业园区、银川高新技术开发区、金凤工业园区、德胜工业园区、灵武羊绒园区等园区内涉危、涉重、异味等企业。

银川市环保局表示,将严厉打击偷排、暗排、在线监测数据造假、治污设施不正常运行造成超标排放等违法行为。银川市环保局将采取不定时间、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接检查、直接曝光的措施,将明查与暗查相结合、日常巡查与突击检查相结合、昼查与夜查相结合、工作日查与节假日查相结合、晴天查与雨天查相结合,重点加强夜间不定时检查,每周不少于两次进行夜间突击检查。

执法人员要建立详细的监察、监测记录,规范执法文书。对检查中发现企业存在的环境违法行为,要及时调查取证,对涉嫌环境违法犯罪的应及时移送银川市公安局环境安全保卫大队。对超标排污等违法行为及时立案,并按上限予以处罚。

张平 崔万杰

吴忠生态文明建设示范市创建规划通过论证 统筹安排81项重点工程

本报讯 由环境保护部环境规划院历时近两年编制的吴忠市《国家生态文明建设示范市创建规划》(以下简称《规划》)近日通过专家论证,将报吴忠市人大常委会批准实施。

据介绍,《规划》范围为吴忠市所辖行政区划范围,包括利通区、红寺堡区、青铜峡市、盐池县、同心县5个县(市、区)。2015年~2017年为全面建设阶段,2018年~2020年为优化提升阶段。《规划》还全面构筑了生态经济、生态环境、生态人居、生态制度、生态文化等吴忠市生态文明建设五大体系,统筹安排25类81项重点工程。

按照《规划》要求,到2017年,吴忠市要确保经济发展质量持续提升、节能减排任务有效落实、生态环境质量稳步改善,中部干旱带生态安全屏障基本形成,塞上江南特色更加鲜明,生态村、生态乡镇、生态市示范创建梯次开展,建成国家环保模范城市,基本达到国家级生态文明建设示范区要求。

到2020年,吴忠市要确保山区生态系统全面恢复,区域生态安全屏障功能更加凸显,符合主体功能定位的开发格局基本形成,绿色产业体系初步建立,经济社会环境协调发展,人与自然和谐共生,全面建成国家生态文明建设示范市。

专家组认为,《规划》内容翔实、基础资料完整,对吴忠市生态环境现状及问题分析准确,规划总体思路清晰、框架结构科学、目标明确,同意《规划》通过评审。建议对部分内容修改完善后报吴忠市人大常委会批准实施。

崔万杰 杨力莉



在2015年中华环保世纪行宁夏行动中,自治区人大常委会执法检查组分两路检查各市环保工作。图为环境监测人员在三支沟与第三排水沟汇合处采样。

崔万杰