

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6608期  
今日8版2015年9月  
星期四  
农历乙未年七月廿一

03



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

坚持生态立州环境第一发展理念

## 伊犁好风光 草绿牛羊壮



图为6月的东喀拉峻。

裴洪斌摄

### ◆本报记者班健

见到新疆伊犁州特克斯县环保局书记尼加提时,他刚把自家钥匙交给居委会,欢迎来自内地的旅游者到家里住。

尼加提参加的是特克斯县组织的家庭旅馆服务活动。伊犁州风景优美,慕名而来的旅游者越来越多,每到旅游旺季,几乎所有的旅馆都爆满,特克斯县号召老百姓办起家庭旅馆。

一个旅行者说,他非常期待住进少数民族居民家中,既欣赏美景,又能感受新疆独特的文化。

这几年,伊犁州党委、政府坚持“生态立州、环境第一”的执政理念,走出了一条经济发展、生态良好、人与自然和谐相处的可持续发展路子。绿水青山正在变成金山银山。

新疆维吾尔自治区成立60周年前夕,记者来到伊犁采访。人们骄傲地说,对伊犁而言,生态是最大的品牌,最大的优势、最大的财富、最大的后劲,也是最宝贵的资源。

中共中央政治局委员、自治区党委书记张春贤对伊犁环境保护工作高度重视,提出“两个可持续”发展理念,要求本着对子孙后代高度负责的态度,坚持生态优先,强化环境保护。确保伊犁蓝天、地绿、水净,让各族群众永远享受一流的水质、一流的空气、一流的生态环境、一流的人居环境。

2013年10月,环境保护部公布了第六批全国生态文明建设试点地区名单,伊犁成为全疆唯一入选的地区。那么,这里的人民受益了吗?这里又如何保持一流的生态环境?

### 让牧民享受生态红利

喀拉峻(特克斯县)一库尔德宁(巩留县)遗产地是新疆天山世界自然遗产的重要组成部分,按照国际遗产地保护惯例与要求,禁牧是保证遗产资源完整性和真实性的必要措施,这意味着牧民需要从核心区搬出。

在溪水相伴、雪岭云杉映衬下的库尔德宁景区外围,巩留县阿拉尔镇达尔特村哈萨克牧民木哈西·克拉克孜告诉记者,禁牧之后,他开起了牧家寨,一年收入能达到七八万元,以前游牧迁徙,娃娃上学、老人看病都困难,下来定居后,孩子们能好好上学了,大女儿已经大学毕业了。

记者了解到,在库尔德宁景区,像木哈西·克拉克孜这样从事旅游服务的牧民达45户,年增收约6万元。

骑马走天山,现在,牧民的马有了新角色。记者了解到,特克斯县喀甫萨朗村专门成立马队,一个旅游旺季,一匹马最高挣1万元,低的也在4000元左右。

不光如此,农牧民通过餐饮接待、马队服务、宾馆住宿、文艺表演、旅游

纪念品和农牧产品销售等多种方式直接间接参与到旅游业,年底还有分红。

伊犁州委书记黄三平接受记者采访时说,伊犁州抓生态文明示范区建设,让老百姓有事干、有钱挣、有盼头。由于旅游的发展、生态环境的提升,伊犁州农牧民的产业形式、生活方式都在发生变化。

牧民过去只是骑马放羊,现在马已成为旅游的享受品,羊成为旅游的消费品,毡房是旅游体验地,手工制品成为旅游纪念品,牧民的文明素质、生产技能、收入来源构成都发生巨大变化,稳定的生态红利正在持续释放。

### 让草原更美丽

采访时,有的老牧民坦言,刚搬下来时,心里想不通,牧民不放牧能干什么?

但现在,牧民生活发生了很大变化,见面见得多了,腰包鼓了,娃娃有学上了,老人能就近看病了,更可喜的是,赖以生活的草原环境越来越好。

仅以巩留县为例,当地对库尔德宁草原自然遗产地实施草原禁牧,禁牧面积达8.8万亩,涉及425户2207人。2012~2014年禁牧区植被监测结果显示,禁牧区植被盖度达100%,牧草平均高度从60厘米提高到85厘米,产草量从每公顷2310公斤提高到3224公斤,草原植被得到恢复。

接受采访时,牧民给记者算了一笔账,伊犁州实施草原生态奖补政策禁牧以来,每亩地能得到50元的补助,不光如此,地还是自己的,禁牧区可以作为打草场利用,秋季草可以收割给牛羊过冬用。

木哈西·克拉克孜说:“我们哈萨克人热爱草地。青草不能放,刚出来的树就像小娃娃一样,不能砍。”

黄三平强调,生态立州,加强生态文明建设,首先就要解决好牧民的保障,尤其是生态补偿的问题。不光解决超载过牧、草场退化、水源涵养、植被恢复等问题,更要解决好人民群众尤其是牧民的生活、生产问题,让广大牧民能享受到生态建设的红利。

现在,牧民祖祖辈辈热爱的草原更健康,牧民们以另一种方式表达着对自然的保护和感恩。

### 取消GDP考核

按照易经八卦卦制建造的特克斯县城市布局独特,俗称八卦城,在经济社会发展中,这个小城也走出了一条独特的道路。

伊犁州决定,对自然生态环境良好的昭苏县、特克斯县取消年度考核中的GDP指标,对这两个生态文明试点县实施差别化考核政策,弱化GDP、工业增加值、财政收入考核,不再突出工业项目的招商引资,主要考核生态环境保护和建设指标。

特克斯县委书记刘莉莉介绍说,取消GDP考核,主要是取消工业增加值考核项目,这样县里压力小点,不用把主要精力放在工业、工业增加值和工业发展上,反过来会有更多的精力和基础投入现代农牧业、旅游和生态产业上去。

位于中天山脚下的特克斯县,是一个典型的山区县,2013年生态环境状况指数为78.85,名列全疆第二,2014年成为全疆为数不多的列入国家主体功能区、国家生态文明先行示范区序列的县。在伊犁乃至整个新疆,特克斯的生态地位都十分突出。

虽然是财政贫困县,2011年以来,特克斯每年都投入9亿元~11亿元,加快民生事业发展,占全年财政支出的81%以上。此外,成立三大基金,支持县里的特色农牧业发展、旅游发展、文化产业的发展,打造的“天山药谷、养身杂粮、西域香料世界、黄金菌原生带、天山蜜源”等5张绿色名片,也都依赖于生态资源。

向生态要发展,向生态要效益,不光是保护,还要有序开发,一定要让生态回馈老百姓。黄三平接受记者采访时指出,如果不取消GDP考核,容易使得生态核心区、水源涵养区因为开发受到破坏。取消考核,采取差别化的绩效考核,要求这些地区把环境保护好,但经济发展责任没有减少,也就是对金山银山的构成、发展方向进行结构调整、优化,但是绿水青山依旧在。

这几年,特克斯生态富民效益显现,干部群众走“绿色崛起”之路的信心越来越足。尼加提说,现在临近县的朋友很羡慕特克斯,慕名来取经的人越来越多。

而在伊犁州其他地区,巩留县虽然没有明确取消GDP考核,但绿色GDP比重不断提高,也在探索提高生态文明建设的指标考核权重。

### 素面朝天 还其自然

独特的美景下往往蕴藏着丰富的资源,优美生态和资源开发,怎么取舍?记者了解到,特克斯县、尼勒克县、巩留县,这几年都选择了把资源埋在地下。

尼勒克县唐布拉克区东西长一百余里,有113条沟,天山山脉、草原、喀什河、温泉交相辉映,沟沟有景,景景相连,形成水、山、天融为一体的自然景观画面,被誉为“百里长卷、天然画廊”。

而此前,美丽的唐布拉克也曾经经历过生态破坏。水电开发时,草地破坏严重,国电新疆吉台水电开发有限公司为此付出了停产两年、生态修复投入1亿元的代价。

黄三平表示,这几年,伊犁州对过去经济发展造成的不利于环保的做法进行整治,将生态环境保护作为党委政府的责任严防死守。

记者了解到,针对实际情况,伊犁州制定了“两条铁律”:即严格执行环评和“三同时”制度;严禁不符合国家和自治区产业政策、不符合发展规划和工业布局、不符合清洁生产要求、不符合污染物排放总量控制指标要求、不符合国家先进工艺的项目进入伊犁。在产业布局、项目选址上,严禁在生态环境核心区、水源保护区进行建设。

适应新常态  
抓环保促发展

## 河南省长谢伏瞻在郑州调研大气污染防治时强调

## 全面提升监管执法能力

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超 郑州报道 河南省长谢伏瞻日前到郑州市就大气污染防治工作进行专题调研。谢伏瞻强调,要切实增强大气污染防治的紧迫感、责任感,真正把郑州打造成天蓝水净地绿的生态宜居城市。

谢伏瞻指出,大气污染防治事关人民群众根本利益,事关经济持续健康发展,事关全面建成小康社会。郑州作为省会城市要深化认识,凝聚共识,切实增强大气污染防治的紧迫感责任感,全市一盘棋,上下一股劲,各界一条心,全力抓好大气污染防治,为各市县做好表率。

谢伏瞻强调,要按照省委、省政府总体部署,坚持问题导向,注重标本兼治,突出重点、有的放矢,防治结合、综合施策,努力使郑州空气质量短时间内进一步改善。要多管齐下、综合施策,全面提升大气污染防治工作整体水平。要突出重点领域,动真格强化精准治理。把城市扬尘治理作为重中之重,加大燃煤污染治理力度,高度重视机动车尾气治理;要坚持治本控源,严标准减少污染物排放。一手抓就业容量大、能源消耗低、污染排放少的战略性新兴产业和现代服务业培育,一手抓环境保护倒逼传统产业转型升级。要通过严格执法监管,零容忍打击违法行为。始终保持惩治环境违法的高压态势,全面提升环境监管执法能力,综合运用各种手段,加大执法检查力度,依法从严从重打击环境领域违法违规行为,让不法分子付出应有代价。要通过创新政策机制,强化举措支撑污染治理。鼓励民间资本和社会资本进入大气污染防治领域,引导金融机构加大对大气污染防治项目的信贷支持力度,积极探索开展排污权有偿使用和交易,加大环境科技创新力度,提高治污技术水平。

## 河北省长张庆伟督导抗战胜利纪念活动空气质量保障工作

## 方案再细化措施再落实

本报记者周迎久 石家庄报道 9月1日,河北省长张庆伟在省环保厅空气质量保障指挥中心召开现场调度会,对中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动期间空气质量保障工作进行督导。

在调度会现场,当发现有3个县(市)空气污染指数偏高时,张庆伟现场与所在市进行通话,要求迅速查清原因,抓紧分析调度,及时动态掌握数据变化,采取有力措施尽快将空气污染指数降下来。张庆伟要求邢台市要在已采取措施的基础上,重点关注空气污染指数偏高的县(市);张家口要把空气质量明显好于北京作为工作目标,逐个分析排查污染源,下大力气抓整改、抓落实。

张庆伟说,空气质量保障已进入关键阶段,要密切跟踪监测空气质量和气象变化趋势,以实时数据为依据,进一步强化联防联控和督导检查,确保各项保障措施落实有力、见到实效。

一是要进一步深化认识。各级各部门要把落实好空气质量保障工作作为一项重大政治任务,作为检验广大干部执行力的一次“大阅兵”,进一步增强大局意识、责任意识和担当精神,标准再提升,方案再细化,措施再落实,坚决打好空气质量保障这场硬仗。

二是要层层压实责任。各地各部门要守土有责、守土尽责,严格落实保障方案,进一步明确任务、标准、期限,做到责任到位、人员到位、督导到位,实现全社会、全领域、全环节严防死守,确保完成污染物减排30%以上的目标任务。对工作不力的地方和部门,要严肃问责追究。

三是要彻底落实任务。各地各部门要不折不扣地抓好企业限产、工地停工、车辆限行等工作落实,做到铁腕抓落实、惩治不手软,确保空气质量保障各项措施落到实处。

四要精准做好应急工作。在落实好保障方案和最高一级重污染天气应急减排方案基础上,统筹研究谋划,科学周密安排,确保减排措施抓得上去、污染排放降得下来。要以数据分析为切入点,加强区域间对比分析,一旦出现不利气象条件,迅速启动各项应急措施。

## 党政“一把手”抓环保

## 李干杰会见中俄友好、和平与发展委员会生态理事会俄方主席,俄罗斯铝业联合公司总裁

本报记者吕望舒 9月2日北京报道 环境保护部副部长李干杰今日在京会见了中俄友好、和平与发展委员会生态理事会俄方主席,俄罗斯铝业联合公司总裁奥列格·杰里帕斯卡先生。双方就共同关心的环保问题交换了意见。

李干杰对杰里帕斯卡一行的来访表示欢迎,并简要介绍了中国环境保护现状。他说,作为世界上最大的发展中国家,中国正处于工业化和城镇化快速发展时期,资源和环境问题已逐渐成为中国可持续发展的重大瓶颈和约束。中国的环境保护既面临严峻挑战也面临良好机

遇。一是全社会的环保意识空前提高,公众监督、参与环境保护的热情高涨;二是从中央到地方各级政府对环境保护高度重视,各方面投入大幅增加;三是中国经济的发展成果,为加强环境保护创造了更加坚实的经济和科技基础。

李干杰指出,环境保护部正在积极推动以下几项重点工作,促进环境质量改善。一是全面推进环境法治建设,严格执行新修订的《环境保护法》。二是通过提升环境准入门槛和污染物排放标准,推动产业结构升级。三是针对大气、水和土壤制定和推进防治行动计

划,开展“三大战役”。四是在加强污染防治的同时,加强对自然生态系统和生物多样性保护工作。

李干杰表示,中俄友好、和平与发展委员会自成立以来,在促进双边关系健康、稳定、可持续发展方面的作用突显。中方高度重视委员会生态理事会的相关工作,生态理事会的成立将推动中俄环保合作进一步丰富拓展。他还表示,作为委员会生态理事会中方主席,愿与俄方同事一道协调,增进两国环保技术交流和产业合作,推动双方实现绿色增长。

杰里帕斯卡对李干杰的欢迎表示感谢。他说,中俄友好、和平与发展委员会生态理事会将为中俄两国的民间环保交流与合作搭建良好的平台,愿意与中方一道,通过多种形式促进环保产业健康发展,促进环保交流不断深入。

杰里帕斯卡此访将参加纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵式及2015夏季达沃斯论坛。



为隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年,北京市以“共同发展,面向未来”为主题在天安门广场、长安街沿线等重点区域布置了花卉。  
本报记者邓佳摄

## 东营胜坨镇工业园多家企业违法

山东省环保厅要求立即组织整改

本报讯 接到环境保护部副部长潘岳在反映山东省东营市化工企业环境问题举报信上的批示后,环境保护部环境监察局立即责成山东省环保厅调查处理并实施稽查。

群众举报的24家化工企业均位于东营市垦利县胜坨镇工业园内。目前,1家正常生产,14家停产,7家在建,两家停建。利河污水处理有限公司负责园区内企业废水处理,经东营市环保局环评批复和竣工环保验收,设计处理废水1万立方米/日,实际处理废水3000立方米/日。

经查,东营市冠森绝缘制品有限公司等12家企业分别存在未批先建,违反“三同时”、危废处置不规范等问题。2009年以来,东营市环保局和垦利县环保局已先后对这些企业采取了责令停产、责令停止建设、罚款等处理措施。

在全面了解当地环保局对园区监管、处理处罚情况的基础上,山东省环保厅选取了东营市冠森绝缘制品有限公司

违法案件进行了专案稽查,现场检查确定了其违法事实。

按照《垦利县环境监察计划》要求,2014年,垦利县环保局对这家公司监察5次,2015年监察7次,制作了现场监察记录,责令停止使用导热油和溶剂精馏塔,限期补办环保手续。其中,2014年11月将其列为违规建设项目报东营市环保局。同时,要求此公司严格按照危废管理要求规范存放处置危废。此外,垦利县环保局还向当地政府报送了《关于关停东营市冠森绝缘制品有限公司“4.4”一、二氨基二苯醚项目的请示》。

但专案稽查发现,东营市环保局、垦利县环保局均未对这家公司环境问题进行处理。对此,山东省环保厅分别向东营市环保局、垦利县环保局印发了稽查意见书,要求对有关环境违法行为进行立案查处,并立即组织整改。

同时,现场检查发现,利河污水处理有限公司设施运行正常,在线监测

数据达标。园区周边设有胜利水库南观测点和溢洪河垦利断面两个监测点。其中,胜利水库南观测点监测数据达标,溢洪河垦利断面4月份监测数据COD超标1.12倍,NH<sub>3</sub>-N超标1.4倍。根据超标数据,当地城市管理局对污水管网进行了实地检查,发现园区污水管网破裂,少量污水溢流进溢洪河。当地城市管理局立即采取措施进行了封堵,监测数据已恢复正常。

目前,东营市冠森绝缘制品有限公司“4.4”一、二氨基二苯醚项目已关停,其他企业的处罚程序也在进行中。同时,垦利县环保局在官方网站上对查处情况进行了信息公开。

山东省环保厅将督促当地环保部门对发现的环境违法行为依法处理处罚到位并执行到位,督促整改到位;加强日常环境监管,确保污染防治设施正常运行、污染物达标排放;将上述案件纳入环保后督察。

落实领导批示

维护群众权益