

纪委书记(纪检组长)访谈录

严管厚爱推动作风大转变

——专访湖北省十堰市环保局纪检组长胡文远



◆本报记者黄婷婷

记者:湖北省十堰市环保系统工作作风近年来有哪些变化?是怎样切实抓纪律建设的?

胡文远:前些年,环保系统体制不顺,一些干部职工在岗不在状态、上下班迟到早退、工作时间干私活等问题突出。

2012年4月,党组书记、局长冯安龙同志上任后,针对机关干部纪律松散、精神萎靡的状况,把“第一把火”烧在抓机关作风建设上。突破口先从上下班签到、强化会议纪律开始。监察



党风廉政建设

专栏 第91期

室每天在上下班时间派专人提前20分钟在值班室进行监督,同时进行明察暗访,发现干部职工(包括局党组书记成员)第一次迟到早退、在工作时间进餐、在电脑上浏览与工作无关的网页、在开会时随便走动接打电话及长时间玩手机等,先打招呼提醒;第二次由纪检组长约谈,并在大会上点名批评教育;第三次就通报批评,公开曝光,并纳入年度评优表彰“一票否决”。

3年多来,十堰市环保局坚持把纪律挺在前面,强化日常监督执纪,充分运用谈话、打招呼提醒等方式,发现问题及时处理,让纪律立起来、严起来。

截至目前,共打招呼提醒87人;对7个基层班子和29名干部进行了约谈或诫勉谈话,责令7名干部作出书面情况说明;88名副科级以上干部作出廉政承诺,有97名干部作了个人重大事项报告;公开通报批评4人。通过这些抓早抓小的措施,既是严管厚爱,又起到了极大的教育引导作用。

记者:十堰环保系统承担着创建国家环保模范城市、省级环保模范城市、国家生态市和确保一泓清水永续北送的使命。在责任重大、任务艰巨的高压态势下,如何做到有作为、敢担当、不出事?

胡文远:十堰市环保局主要从“三个着力”方面下功夫,做到严管厚爱。一是着力发现问题,及时抓早抓小;二是着力制度建设,强化风险防控;三是着力以上率下,层层传导压力。真正做到抓早抓小,关口前移;建章立制,完善防控;领导带头,以上率下。通过“三个着力”对党员干部严管厚爱,取得了实实在在的成效,作风出现大转变,工作成效大提升。

2013年,十堰市环保局18项工作名列全省第一;2014年10项重点工作取得了突破性进展,全州市州环保目标责任考核排第一,获优胜单位;同时,在全市14个政风行风被评为单位中获得优秀排名第二,在市直党政机关落实党风廉政建设

建设“两个责任”述职测评获得第三名。

记者:十堰市环保局怎样抓制度建设?

胡文远:2013年,十堰市环保局组建了各项规章制度修订完善和各相关文件起草专班,先后制定出台了《十堰市环保局关于(建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划)的实施办法》、《十堰市环保局关于切实转变工作作风加强整改落实规范管理的实施意见》等一系列党风廉政建设规章制度,重点在环评审批、“三同时”验收、行政处罚、排污费征收、环保项目和专项资金分配等重要环节中预防腐败。2014年,再次对全局岗位和环节进行排查,查找廉政风险点36个,重新完善防控措施48条。

记者:在作风建设方面,领导干部能否起到表率作用?

胡文远:局党组按照中央八项规定的要求,对照“四风”方面存在的问题,做到立行立改。班子成员原来的办公室35平方米,整改后带头搬到14.8平方米的办公室,并坚持上下班签到,外出学习或开会先向办公室报告;原来一个人用一辆车改为两个人共用一辆工作车,借用二级单位的执法车辆全部退还;各二级单位的财务由过去的独立核算,改为由局机关财务部门统一监管,实行单位负责人、机关财务科长、市局分管领导审签,财务会计审核把关的财务监督管理制度。

对过去多数干部职工上班不愿干事、不会干事,改为由各级领导班子成员、党员干部或培养的骨干分子带头干、领着干、教着干;对过去干部职工“看”没有标杆,“学”没有榜样,改为大力弘扬先进典型示范带动作用,先后培养树立了首个湖北省环保政府奖获得者陈学文、十堰市“五一劳动奖章”获得者吴勇和十堰市环保“环保卫士”获得者陈霞、张华钢等省、市先进典型48人。

◆孙贵东

当前衡量空气质量最主要、最常用的指标是AQI,即环境空气质量指数。通过AQI,可以在一定程度上反映一个地区的空气质量情况,满足公众的知情权。

但笔者认为,各地政府不能完全依赖AQI,要对其有客观、准确、理性的把握,更加客观地认识、科学地使用AQI。

各地政府要客观认识AQI

AQI只表征污染程度,并非具体污染物的浓度值。各地要准确把握AQI的实质,不能把AQI变化情况与大气污染治理工作成效完全划等号。AQI变化的背后隐藏着很多问题。要透过现象看本质,善于沿着AQI的“藤”摸到具体实际问题的“瓜”,为决策提供全面、准确的依据。

总之,各地政府要科学看待、辩证分析、有效使用AQI,最大限度地发挥

◆沃飞

面临新的形势和新的要求,环保部门要科学认识,主动适应,积极应对我国生态文明建设和环境保护的新常态。新常态下,基层环保人又该呈现怎样的新常态?作为一名经常参与一线检查的督察执法人员,笔者对此进行了思考。

新常态下环保工作要有新高度

党的十八大提出把生态文明建设放在突出位置,努力建设美丽中国。今年实施的新环保法,将保护环境确立为国家的基本国策。新常态下,环保工作面临着更大的压力,也面临着更大的机遇。

长期以来,环保人一直奋斗在最苦、最累、最危险的地方,却经常得不到理解。环境保护涉及到经济发展,涉及到地方政府的综合决策,不是环保部门一家的事。但是当环境问题出现时,公众往往先埋怨的是环保部门。当公众发现河流污染时,首先叫板环保局局长下河游泳。当一些招商引资项目不符合环保要求时,环保部门往往没有发言权,常常被看作绊脚石,或者被作为政府环保工作不力的挡箭牌。

新常态下,党和国家把环境保护放在更加重要的位置,新《环境保护法》明确强化了政府责任。新常态下,环保工作也应该上升到新高度,环保人要以对一方水土、一地百姓负责的态度,更加积极、更加坚定地行使好自

党风廉政建设大家谈

◆李承峰

“义”与“利”是一对相生相伴的统一体。儒家思想又同时强调“君子爱财取之有道”,进而鲜明地告诉人们“君子喻于义,小人喻于利”的是非标准。

改善环境质量、建设生态文明是民族的大义,也是百姓的大利。如果利用环境保护的权力谋取个人或小团体的私利,就丧失了为官做人的道义。

如果说“义”是人们的物质需求,那么“利”则是人们的物质保障。现实生活中“利”包涵了个人的利益、名利,也包含了民族、国家、社会的利益、名利。正是由于存在着利益,所以人们才能做更多的事。也正是由于所做的事符合道义,所以人们才能获得更加长久的利益。

然而有的“利”是我们坚决反对的。近年来环保系统案件多发、群发,多与“利”有关。一些人利用手中的权力寻租牟利,吃拿卡要,什么都敢收、什么都敢要。作风建设永远在路上,让权力“瘦身”为廉政“强身”,加强权

本报讯 江苏省启东市环保局近日建立了“四群双评”机制,即“群管、群评、群防、群控”和“百家评机关、百人评企业”预防监督工作机制,监督企业依法排污,监督干部勤政廉政,最大限度地保护环保干部队伍。

从2015年起,启东市环保局将机关科室和下属单位在依法行政、政务公开、行政效能、服务质量、廉洁从政等5个方面接受社会各界评议。每年组织政府监管人员、环保部门工作人

本报讯 河北省石家庄市环保局党组近日编印了《石家庄市环境保护局党纪政纪条规学习手册》,从8月中旬起至10月底在环保系统开展“党纪政纪条规学习”主题教育活动。

要求重点做好“六个一”:通读一本党纪条规相关书籍,要求全体党员干部学习《石家庄市环境保护局党纪政纪条规学习手册》;讲一堂主题廉政

探索与思考

以义限利 以义制欲

力运行监督,压缩权力寻租空间,树立起为党为国为民谋大利”的思想和境界,我们还有许多工作要做。

在法律和政策规定范围内的个人利益是正当获利。《党章》第二条规定,中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。这就是说,个人利益的取得不能建立在伤害他人或是国家的利益基础上。

改革开放30多年来,鼓励一部分地区和个人通过诚实劳动、合法经营先富起来,不但实现了个人财富的快速增长,而且极大地促进了经济社会的快速发展和国力的增强。如果个人财富是“利”,那么国力的增强就是“义”。这种合法得利不仅要受到尊重,还要受到保护。

然而,从近几年环保系统腐败案件来看,无论是个案还是窝案,以权谋私、不当获利是主要因素。生态文明建设和环境保护是国家的义务、人民的大义,把个人利益建立在国家和人民的大义上,就是人民的罪人,也必将

受到惩处。

2015年1月,习近平总书记同中央党校县委书记研修班学员座谈时指出,“当官就不要发财,发财就不要当官。清清爽爽、义无反顾地去当官。不要把当官作为一个满足无穷贪欲、获得无限私利的捷径,那样迟早要完蛋。”谆谆教导我们时刻也不能忘记。

其实,在“义”与“利”的辩证关系中,党员领导干部是一个特殊的群体。如何确立这个群体的义利观,事关党的方向背和执政基础。就个人利益而言,还是要坚持以义制利、以义制欲。

共产党人的宗旨是全心全意为人民服务,树的是民族的大“义”,谋的是百姓的大“利”。尤其是环境保护工作,事关民族永续发展、事关百姓的健康生活。当前,我们正在开展“三严三实”专题教育,就是要使环保系统的党员领导干部,清醒认识环保工作的历史、现状和目标,树立为民谋利的大局观。

作者单位:中华环境保护基金会

启东建立“四群双评”机制

员,企业所在地人大代表、政协委员,企业所在地周边单位领导与群众代表对15家国控、省控、市控以及社会和群众关注度高的重点企业,从污染防治、环境管理、社会影响等3个方面进行评议。并将每年的7月定为评议企业月,每年的11月定为评议机关月,

朱双群

石家庄开展党纪政纪学习活动

党课,由局党组书记讲“学党章、强党性、转作风、营廉境”主题廉政党课;组织一次廉政警示教育,促使党员干部牢固法纪防线;举办一次座谈会,开展“如何把纪律挺在前面”座谈;组织一

次党纪政纪条规知识测试,党员干部都要参与评测;开展一次廉政文化建设活动,要求党员干部在石家庄市环境保护局反腐倡廉预警平台编制一条党风廉政格言。

鲍崇云

摸清土壤污染底数

◆史春

2015年,是联合国确定的“国际土壤年”。目前,我国人均耕地占有量不足世界平均水平的一半,且总体质量不高。环境保护部发布的《2014中国环境状况公报》显示,截至2013年底,中国土壤侵蚀总面积为294.91万平方公里,占普查范围总面积的31.12%。另外,《全国土壤污染状况调查公报》显示,我国西南、中南地区土壤重金属超标范围较大。土壤中重金属镉、汞、砷、铅含量分布呈现从西北到东南、从东北到西南方向逐渐升高态势。

我国土壤污染是在经济社会发展过程中长期累积形成的,其原因较为复杂:首先,工矿企业生产经营活动中排放的废气、废水、废渣是造成其周边土壤污染的主要原因。汽车尾气排放导致交通干线两侧土壤铅、锌等重金属和多环芳烃污染。其次,农业生产活动,如污水灌溉、畜禽养殖,滥用化肥、农药以及大量使用农膜等,是造成土壤污染的重要原因。另外,一些地方自然背景值高是一些区域和流域土壤重金属超标的原因。

土壤污染不同于水污染和大气污染,其特点在于:一是具有隐蔽性和滞后性。大气污染和水污染一般比较直观,而土壤污染往往要通过土壤样品分析、农作物检测,甚至人畜健康的影响研究才能确定。二是具有累积性。与大气和水体相比,污染物更难在土壤中迁移、扩散和稀释,易在土壤中不断累积。三是具有不均匀性。由于土壤性质差异较大,而且污染物在土壤中迁移慢,导致土壤中污染物分布不均匀。四是具有难可逆性。由于重金属难以降解,导致重金属对土壤的污染几乎是不可完全逆转的过程。五是土壤污染治理难度较大。土壤污染源一旦发生,仅仅依靠切断污染源的方法很难恢复。治理土壤污染的成本高、周期长、难度大。

土壤是一个国家的基础性资源,土壤污染将严重影响人类生存。但是,目前解决我国土壤污染问题还存在缺少必要的法律依据、污染底数不清、土壤修复技术落后等问题。为此,笔者有如下建议:

一是加强立法工作。我国现行的

作者单位:安徽省阜阳市环保局

客观理性认识AQI

AQI对大气污染治理工作的参考、指导作用,积极采取扎实、有效的措施,解决空气质量问题。

相关部门要用好AQI指挥棒

大气污染防治是一场联合战役,AQI是环保、发改、经信、住建、城管、交警等部门大气污染防治成效的一个综合体现,任何一个部门不尽责,都会直接或间接地影响到AQI。

因此,这要求各地环保及相关部门目标一致,以AQI为指挥棒合力开展大气污染防治工作。要有团队精神,加强协调、配合、沟通。环保部门

对工业企业污染治理、住建部门对城市扬尘治理、城管部门对餐饮油烟治理、交警部门对机动车尾气治理都要全力以赴,不可出工不出力。要坚持重点突出、统筹兼顾,靠实实在在的工作去推动AQI的改善。

不断提高AQI的含金量

参与空气质量AQI评价的主要污染物有细颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、臭氧和一氧化碳。各地环保部门要对这些污染物进行源分析,对企业污染治理进行指导。

这就要求环保工作人员必须有一

定的专业知识,否则就无法全面了解、掌握企业的治污能力和现状,不能针对污染情况提出有针对性的意见和建议。

另外,就笔者了解,当前环保队伍中理工的比例不大,学习环境科学、环境工程的较少,基层环保队伍补科学技术的课非常有必要。各地要结合本职岗位需要,有重点地学习与环境保护工作相关的生物、化学、物理、地理知识以及相关的工程技术。只有这样,才能更好地服务于本职工作,服务于环境质量的持续改善。

作者单位:山东省莒南县环保局

新常态下基层环保应有新姿态

己的职能。

新常态下环保能力要有新提高

当前,多数地方基层环保力量薄弱,区县一级环境监察队伍人员少、素质低、装备差,专业骨干十分缺乏。比如,浙江长兴某环保分局包括驾驶员在内共有6个人,监管对象有约300家企业;南京某区环保局监管数百家企业,只有4辆执法车和监测车辆,真正一线执法人员只有十来名且专业骨干极少。新常态下,必须加强环保队伍能力建设。

一方面,随着简政放权的深入开展,环保能力建设重心要向基层下移。要在工作指导、技术装备、人员配置等各方面给予基层环保更多投入,避免形成监管能力两级分化。

另一方面,要理顺现有体制机制,集中现有力量做好工作。很多时候基层环保部门扮演了太多角色,往往造成职能混乱、责任不明。要理顺体制机制,把该做的工作做好,把本不属于环保的职能分出去。在目前环保人员无法大幅增加的前提下,必须想办法提高环保效能,最大限度地发挥环保

队伍力量。

新常态下工作思路要有新变化

目前,环保受到热关注,环保人则要冷思考。尤其是新环保法实施后,应该正视和解决基层环保所面临的问题,适时反思和适当调整环保工作理念和模式。

监管模式要创新。守法成本低,必然导致执法成本高。要改变猫捉老鼠式监管,适当采取抽查等方式,降低执法成本,提高执法效能。要改变各打门各雪的属地环境管理模式,实行协同联动监管,以应对污染范围广、持续久、程度高的区域性、流域性环境污染。

工作理念要务实。环保工作中,经常会出现一些难以解决的现实问题。比如,危险废物管理越来越严,但是基层环保处置能力跟不上;总量减排项目建设快速推进,但地方配套的污水管网建设滞后、污泥处置缺少出路、脱硫脱硝设备供应和维护不能满足市场需求等。对这些问题,需要以更多务实的态度加以解决。

新常态下需要更坚定的信仰

新形势下,环保部门失职渎职风险增高。在一些地方,一些基层环保人员被追责,环保成为“高危行业”。在一些地方,环境保护懒政、怠政、不作为暗流涌动。

新常态下,只有坚持更坚定的信仰,环保事业才能持久开展下去。环保人要意识到,自己是碧水蓝天净土的守卫者,一定要对党和人民以及子孙后代负责的态度,踏踏实实地做好各项工作。

作者单位:环境保护部华东环境保护督查中心

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039