

欠发达县要走生态路吃生态饭



郭省军,1969年10月出生,研究生学历,中共党员,1991年7月参加工作。现任中共两当县委副书记、县长。历任甘肃省陇南市成武政府副县长,中共成武县委副书记、纪委书记,礼县县委常委、政府副县长,中共礼县县委副书记,中共陇南市农村工作办公室主任。

对话人:中共甘肃省两当县委副书记、县长郭省军
采访人:本报记者吴玉萍

欠发达县如何进行国家级生态示范区的建设?

■做到将生态文明建设与城市建设、美丽乡村建设相结合。

中国环境报:两当县为什么要创建国家级生态示范区?

郭省军:党的十八大提出了推进生态文明的总方针。习近平总书记视察甘肃时曾指出:建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。陇南市委、市政府提出要加快推进生态文明,在绿色发展上走出新路子。

山高路远,青山绿水是两当县的两大特征。山高路远加剧了两当县经济生产要素流通成本,限制山区经济发展空间;青山绿水是两当县经济发展真正的活力和潜力所在,生态是这里最大的后发优势和可持续发展优势。保持原生态,保护好青山绿水,在这样一种好山、好水、好土壤中,生产的任何东西都是市场经济价值比最高的。

如何利用好生态实现惠民富民目标?

■走生态路,吃生态饭,探索一条山区经济特色发展之路。

中国环境报:两当县是如何利用生态的?

郭省军:生态保护好了,口袋还是瘪的,老百姓不答应。保护生态的最终落脚点在于利用好生态,实现惠民富民的目标。

目前,我们主抓两个方面:一是加快旅游产业开发,把生态旅游做活。坚持两当县大景区的理念,按照“红绿结合、以红带绿、以绿托红”的思路,打造了国道316线两当段、太阳至云屏“一纵一横”两条生态文明长廊,建成两当兵变暨红色革命文化园区、云屏三峡风景区、张家黑河森林公园等旅游景区。我们正在按照把夏季做强、冬季做热的思路,进一步提高两当旅游的知名度和影响力。二是坚持生态优先,产业开发与民生改善相结合,把生态农业做精。通过发展特色种

在发展生态经济中积聚了哪些经验?

■发展模式变绿,经济质量变优,生活环境变好。

中国环境报:两当县在发展生态经济中积聚了哪些经验?

郭省军:2013年,两当县开始创建国家级生态县,截至目前,两当县的杨店乡被命名为“国家级生态乡”,张家乡被评为“中国绿色名乡”、“全国生态文明先进乡”,杨店乡土坪村被命名为“国家级生态村”,杨店乡土坪村被命名为“省级生态村”。此外,还建成省级生态乡镇10个,5个市级生态乡镇、26个县级生态村。对照国家级生态文明建设示范区创建建设任务,两当县

◆郝金生

随着污染源自动监控设施的普及安装,实现了对企业排放状况的24小时有效监控,在一定程度上减轻了一线环保执法人员的工作量,同时提高了环境执法人员的科技手段。但部分不法企业仍然通过造假来降低排放浓度,达到减少缴纳排污费的目的。

笔者认为,目前企业造假的原因不外乎3点。一是排污收费的奖惩措施。国家出台各种文件,多次提出排污收费首先以自动监控数据为标准,其次以常规监测数据为标准。这就促使企业为少交排污费,想尽各种办法降低排放浓度。因为降低排放浓度意味着不但可以少交排污费,同时还能获得奖励。

二是规避超标处罚。新环保法中按日连续处罚等法律条款的出台,使处罚措施变得更加严厉,企业也认识到因超标受处罚的严重性,少数不法企业铤而走险,想方设法造假,以规避

为了更好地保护两当县的青山绿水,加强两当县生态建设与环境保护工作,强化生态屏障功能,培育与生态文明相适应的产业体系,唱响生态品牌,全力打造拉动发展的绿色引擎,两当县委、县政府提出了创建国家及生态示范区的目标,可以说创建国家级生态文明示范区也是催生两当县后发优势的助推器。

中国环境报:为创建国家级生态示范区,两当县做了哪些生态保护工作?

郭省军:只有严守生态红线,保护好两当县的生态环境,才能从生态优势中获益,才能实现可持续发展。两当县通过创建国家级生态文明示范区,走出了以环境综合整治为突破口、优化整体发展环境,以治理环境污染为

业、养殖业,抓龙头、建基地、联千家、带万户,不断扩大种植、养殖规模,推动特色种植、养殖向产业化发展。目前,两当县已种植核桃420万株,栽培以袋料香菇为主的食用菌1400万袋,培育各类苗木3949万株,特色农林产业已成为农民增收的重要支撑。

此外,坚持开发与保护并重的原则,有序开发矿产资源,工业企业持续健康发展,两当的生态效益正逐步转化为经济效益。

中国环境报:您认为生态惠民、富民的关键和重点在哪里?

郭省军:发展生态经济,关键是要解放思想。山区群众因为信息相对闭塞,传统的靠山吃山农耕方式已经入脑、入心。但山区经济滞后发展的现状又迫切要求转变发展方式。两当县

生态建设5项基本条件和22项考核指标中,已有17项指标达到国家级生态县建设标准。

我们的经验主要有3点。一是发展模式变绿。通过发动全社会参与植树造林,实施退耕还林等多种形式,实现了生态效益和经济效益的有机统一。同时,将环保、绿色等生态指标作为招商引资的重要条件,追求绿色GDP成为广大干部群众的共识。

二是经济质量变优。全面推进工业企业节能减排和环保措施落实,将节能减排各项指标控制在目标范围

内。大力发展无污染产业,形成绿色产品加工产业群,打造自然风景区。

三是生活环境变好。扎实推进污染减排和水生态文明建设,对城区大气环境、噪声环境、生活垃圾、生活污水等进行综合整治,打造水景观,城市环境品味得到提升。把新农村建设与生态旅游开发、经济长廊建设、特色产业开发等结合起来,改善了农村人居环境。

推进生态文明建设是一个长期的过程,两当县将在建设经济繁荣、社会和谐、环境优美、生活幸福新家园的道路上迈出坚实的步伐,实现后发追赶、同步奔康。

严防死守管住企业造假

处罚。

三是生产成本降低。有些环保设备属于高科技产品,对安装、运营、管理等环节要求较高,正常运行需要消耗大量人力物力。少数企业通过作假,不运转治污设施,从而减少了运营成本。

根据对以上原因的分析,结合工作实践,笔者认为要防范企业造假,应切实采取以下措施。

监测站房严防死守。任何人进入监测站房需环保局监管人员远程授权,同时配备视频监控摄像头。为防止作弊,系统备有操作记录,并设置为不可删除功能。

确定监测数据的基线。在企业满负荷生产、治污设施和自动监控设施全部正常运行的状态下,持续监测4小

时,同时配以人工监测,确定自动监控设施的数据是否准确。通过现场端数据与监控平台数据进行对比核实,找出各项监测数据变动范围,便于以后通过监测数据分析企业的治污设施或自动监控设施是否运转正常。

加固采样设施。对自动监控设施的各采样管路采取加固措施,探头从烟囱里到烟道外,再到采样管路,最后到分析仪器,全部采用密封处理。防止企业在采样管路上扎孔充入其它介质作手脚,如所有管路全部设置在具有防腐材料的密封管中。在烟囱上,采样设施的固定不采用螺丝等紧固手段,而是采用粘合固定或捆绑烟囱固定,以免将螺丝拧松作假。

改变数据传输方式。目前,多数

治理和城乡环境整治,初步形成点、线、面协调发展的绿化生态系统。

2011年以来,两当县共实施了22个村的环境综合整治项目,12个畜禽养殖污染治理项目和5个集中式饮用水源地保护项目,项目的实施使村容、村貌和人居环境发生了巨大变化,脏、乱、差现象得到根本治理。此外,还加强了城乡环保基础设施建设,完善了市政服务功能。继2013年9月建成两当县污水处理厂后,又投资1000万元建设污水处理厂配套管网,进一步提高污水收集能力。积极推进农村清洁能源建设,建成农村户用沼气项目6965口,建设节能灶4382个,太阳能灶7150座,推广太阳能热水器4392台。两当县农村清洁能源使用率达到20%。新建农村安全饮水工程101处,农村安全饮水合格率达100%。

经济中的最大不足。如今,网络的迅猛发展,为偏远地区经济的发展注入了活力。两当县将“互联网+”思维运用到了特色产品的推广上,通过“互联网+两当绿色产品”的新模式,让两当特色产业生机勃勃。2014年以来两当县全面推进两当电子商务,不仅有利于转变两当经济增长方式,拓宽两当土特产品的销售渠道,促进农民增收,同时对宣传两当的旅游文化资源,提升当地经济发展的层次和水平,加快扶贫攻坚和小康建设进程,具有十分重要的意义。

目前,国道316线两当至徽县段高速公路开工建设,该项目路线长53.381公里,项目估算总投资71.3亿元,计划建设工期3年半。项目建成后,将缩短农副产品的运输距离和时间,降低运输成本,为农副产品的外销打通道路,保鲜提速。同时也为大力发展旅游业奠定了基础。

◆杨青利

近年来,雾霾已成为公众关注的首要环境问题之一,各地均投入大量的人力、物力、财力,采取各种措施重拳治霾,并推出了一系列相关配套政策,但效果仍与公众的企盼相差甚远。笔者根据工作中的治霾实践,提出4点建议。

科学考核是治霾的动力。有些城市拿所辖各区空气质量横向排名作为考核指标。而笔者认为应弱化横向排名,强化纵向排名,重点看当地空气质量较上年有没有改善、改善的程度等。这种考量的原因有两点。一是大气污染物受大气流动的影响大,很少停留在污染源附近。一旦大气中颗粒物含量过高,一定会迅速扩散,在下风口处聚集成核,或者负载在其他颗粒物上,因此下风口往往是污染最严重的。由于这一原因,一些城市市区或是污染源附近的PM_{2.5}的浓度会比周边郊区(区域)低。若将空气质量横向排名作为考核依据,显然不合理。

二是空气质量监测点主要功能是跟踪城市空气质量长期的变化及发展趋势,专家可根据空气质量数据、气象数据、城市布局特点、污染源及污染物种类等信息来解析当地的霾成因。若将空气质量横向排名作为考核依据,就会出现数据造假的现象,使空气质量监测点失去其应有的重要作用,数据失真会对专家解析霾成因造成很大影响,进而形成一系列的连锁反应,使防控措施出现偏差,治霾效果差,造成损失。因此,笔者认为,考核应该筛选人为可变的因素,并以权重的形式计入总分,把重点放在治霾措施的落实与执行力度方面,这样才相对公平、公正,才能体现考核的真正目的。

切实做好源解析是有效治霾的基础和前提。大气颗粒物来源解析工作是科学、有效防治雾霾的基础和前提,为防治方案的制定提供了本地化的依据,突出了防控重点。各地工业结构、布局与性质差异及社会经济发展状况、气候等的不同,决定了各地致霾成

企业采用GPRS无线传输方式,这种传输方式难免有数据丢包现象。如果改成有线传输方式就可以避免数据丢包,确保监测数据的完整性。

加强对自动监控设施Key的管理。为防止运维人员擅自对自动监控设施的一些参数进行修改,环保局要加强Key的掌控和管理。

政府支付运营费用。运维费用全部由财政支出,给运维公司一颗定心丸,可避免企业与运维公司达成利益关系。不必担心企业因运维费用威胁运维公司,而运维公司也不必看企业脸色行事、按企业的意愿对监测设施采取各种措施进行造假。

加强现场监管。培训执法人员,提高业务水平,熟练掌握自动监控设施的操作,通过查看监测数据,能够分析出企业的治污设施和自动监控设施是否正常运转。加大现场检查频次,进行重点检查,尤其是采样管路的接头处要重点检查。

作者单位:河北省迁安市环保局

探索与思考

“双随机”抽查可带来阳光执法

◆罗岳平 潘海婷 甘杰

为优化服务,切实解决执法任性和执法扰民、执法不公、执法不严等问题,减轻市场主体负担,国务院办公厅近日下发《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》,要求按照随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制开展事中、事后监管。

“双随机”抽查机制在一定程度上限制了自由裁量权,尤其是保证了市场主体和被监督对象权利平等、机会平等、规则平等,促进阳光监督和执法。在“双随机”模式下,监管单位全部入库,有资格检查人员全部入库。计算机随机产生待检查单位名单,再随机产生检查人员名单,检查人员通过摇号匹配要去检查单位。通过“双随机”选择,待检查单位无法与有资格检查人员建立固定的联系,在一定程度上可遏制人情执法。

环保工作涉及不同形式、不同类型的检查,首先是对排污企事业单位的现场监察,其次是监督性监测,第三是各种专项检查,包括环保工程、综合整治等的检查验收等,被检查对象非常广泛。笔者认为,环保工作应广泛应用“双随机”原则,但在工作中要注意以下5方面。

一要科学设定环保领域抽查事项并及时公告。要以新环保法等法律为依据确定需要采取“双随机”抽查方式的事项。明确抽查主体、内容、形式、标准和抽查结果公布渠道等并公告公示,使被检查单位或个人知晓环保部门的抽查事项是要干什么,要达到什么样的标准,抽查结果将得到怎样的公布和运用。

二要深入研究“双库”的建立与完善。如何建设和完善抽查项目库和人员库是建立抽查机制的基础。就抽查企业及项目而言,其属性差别很大,有的潜在环境风险大,有的则相对安全。为此,要依据排污企事业单位的潜在环境风险分类分级建库,假设环境风险大的为库1,环境风险中等的为库2,相对环境安全的为库3,并分别按不同频次抽取,将3个库的抽取结果集成为一组,既保证了重点,又兼顾了全面。人员库也可细分为组长库、骨干库和工作人员库,依次随机抽取进行组合,使得

治霾考核应强化纵向排名

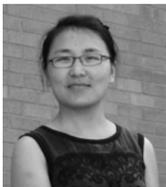
◆杨青利

因有所差别。同时,也说明了源解析工作是一项系统、复杂和长期的任务,技术上包含多种复杂科学方法,工作上涉及多个部门。因此,各地的源解析工作不可缺少。

依据源解析,寻找科学、合理的防治措施是治霾的关键。在选择措施时一定要严谨,要综合考虑各种因素。比如,在汽车尾气污染防治方面,把侧重点放在尾气治理方面还是放在提升油品质量方面,或是放在淘汰老旧车辆方面,要看其中哪一方面的问题更为突出,在着重解决的同时兼顾其它方面。再如,治理某项污染物,首先要保证技术、经济的成熟度后再推行,即要有成熟的技术并且这种技术在现阶段当地经济状况下,企业能够承受,这时才能大力推行,二者缺一不可。缺少成熟的技术会产生白花现象,而现阶段当地经济状况下,若治理一次性投资超出企业的承受力,则企业不会投资治理,若治理设施运行费用过高,企业即使建成治理设施,也不会自觉运行治理设施。此外,各项治霾措施实施后还要客观评估其效果(即排除气象因素影响),筛选出经济可行、环境效益最佳的防控措施,并及时调整配套政策。

科学规划城市布局是治霾的助力。现代城市建筑太密集、高层住房太多,是造成空气流通慢的原因。平均风速的减小,使得风力对污染物的搬运作用减弱,加上静稳天气等因素的影响,使得污染物更不容易扩散。风速减小已经成为影响雾霾天气消散的原因之一。通过强化城市空间管制和绿地布局,利用城市主导风向及山体河谷等自然条件,形成有利于大气污染物扩散的城市和区域空间格局,确保郊外的新鲜空气与城市的热空气进行有效置换,这对于缓解热岛效应、驱散雾霾有一定的作用。因此,保证城市主导风道畅通,减少污染物在城市上空逗留的时间,对改善城市空气有着重要的作用。

作者单位:陕西省西安市环保局 临潼分局



吴玉萍

路上迈出坚实的步伐,实现后发追赶、同步奔康。

企业采用GPRS无线传输方式,这种传输方式难免有数据丢包现象。如果改成有线传输方式就可以避免数据丢包,确保监测数据的完整性。

加强对自动监控设施Key的管理。为防止运维人员擅自对自动监控设施的一些参数进行修改,环保局要加强Key的掌控和管理。

政府支付运营费用。运维费用全部由财政支出,给运维公司一颗定心丸,可避免企业与运维公司达成利益关系。不必担心企业因运维费用威胁运维公司,而运维公司也不必看企业脸色行事、按企业的意愿对监测设施采取各种措施进行造假。

加强现场监管。培训执法人员,提高业务水平,熟练掌握自动监控设施的操作,通过查看监测数据,能够分析出企业的治污设施和自动监控设施是否正常运转。加大现场检查频次,进行重点检查,尤其是采样管路的接头处要重点检查。

作者单位:河北省迁安市环保局