



热点

监测数据要成为证据?

绍兴构建公众、企业、政府共监管模式

◆本报通讯员秦建兵 徐晶锦 记者晏利扬

浙江绍兴以印染企业闻名,面广量大的印染企业一直是绍兴市环境监管的难点。2007年,在国家环境信息与统计能力项目建设的带动下,绍兴启动污染源自动监控系统建设。截至目前,绍兴已累计建成污染源自动监控系统500余套,并与上级环保部门的环境监控中心联网,全方位提升污染源监管水平,结束了“废水靠看、废气靠闻、噪声靠听”的监管状况,实现了企业污染物排放的实时监控,倒逼企业调整产业结构。

今年,绍兴市通过公开招标委托

监理单位对全市污染源在线监控系统运行情况进行监理。通过运维管理,实现自动监控管理线上线下互动。工作实施以来,月均发送故障联系单410份,现场核查80家次,对提升管理效率,规范系统运行起到了积极作用。

而随着自动监控系统的运行,修改软件参数、妨碍设备正常运行等数据造假问题相继出现,数据真实性和有效性问题成为绍兴面临的新课题。随着互联网+时代的到来,绍兴纷纷使出各种妙招,开始探索数据保真的新模式。



技术人员正在对自动监控设备开展计量检定。

图为监测站房门禁视频监控画面。



从终端着手

计量检定 让自动监测数据变成证据

日前,记者跟随绍兴市质量技术监督局工作人员来到绍兴百隆特克科技有限公司,对其污染源自动监测设备进行检定,确认设备的性能指标是否合格。如果检定合格,设备产出的在线监测数据经审核后可直接作为执法的依据。

记者了解到,虽然绍兴市重点污染源企业都安装了自动监测设备,但环保部门发现在线监测数据异常后,即使已经通过短信、电话等方式提醒企业,要求及时处置,但仍存在部分企业超标排放现象。而环保部门对其处罚,需要环境执法人员上门查看、现场取样、固定证据后,才能开出罚单。

现在,通过技术监督局检定

从过程着手

视频门禁 打造监管安防系统

除了关心数据结果的有效性,绍兴市环保局也对数据产生过程下了功夫,确保数据真实。

为实时全面监控企业污水排放到取样的全过程,杜绝企业弄虚作假,防止自动监测站房内的检测仪器运行遭到恶意干扰,绍兴市环保局开展了监测站房门禁视频监控系统的建设,对排污企业还实行了“视频+门禁+报警”的管理模式。

监测站房只允许拥有权限的人进入,针对运维人员、企业人员、环保监管人员等不同角色,绍兴环保局发放不同权限的门禁卡,后台也会实时

记录人员出入情况,并进行录像保存。如果发现有人违规进入,门禁视频就会自动触发探头,对站房内进行拍摄录像。

“视频+门禁+报警”的管理模式规范了站房内的行为和运维公司的日常维护,满足了环保部门对企业排污实时监控的需要。

这也是落实国务院生态环境监测网络建设方案的具体体现,提高了监测数据质量,提升了监测异常信息的追踪、捕获与报警能力,做到监测与监管相结合。”绍兴市环保局相关负责人表示。

从运维着手

实行运维监理“六步”工作法

目前,绍兴市环保局在线监控系统运行的监理工作全部交由第三方监理单位,为保障数据有效性和准确性,绍兴市环保局强化了对监理单位的管理。

为实现监理检查“看得全、查得透、判得准”的目标,绍兴市环保局制定污染源自动监控系统运维监理考核办法,提出运维监理“六步”工作法。

一查,通过现场监理和平台监控,查阅污染源自动监控设施资料、记录和历史数据,了解设施运行情况。二看,现场监理人员要通过观察采样管路、仪器设备运行情况、数据情况等发

现问题。三测,通过标液校正,检查仪器是否正常运行,数据是否正常传输。四听,及时联系企业环保负责人和运维负责人,听取自动监控设施运行情况,做到有问题及时沟通解决。

五问,针对有关情况,询问安装、调试、运行、故障、整改等,要求企业和运维公司提供书面备案材料。六录,对现场检查情况及时记录,做好备案。

为鼓励监理单位切实履行职能,考核办法还具体规定,如果监理单位发现企业有自动监测数据弄虚作假嫌疑,并经执法部门查实的,将予以奖励。

从社会着手

强化信息公开 构建公众、企业、政府三维监管模式

互联网+时代,环境管理不仅仅是环保部门的事情,公众已经成为环境共治的主体之一,绍兴市环保局敏锐地抓住这一点,利用信息化手段主动推进信息公开,充分调动公众的积极性,让公众参与到环境监管中来。

绍兴市先后建设环保E超市、电子触摸屏和重点排污单位环境信息公开平台等信息公开载体,实时公开企业自动监测数据,确定每月28日为“环境信息公开日”,曝光污染源自动监测数据严重超标企业,推进公众监督。

绍兴环保局每月组织开展有公众代表参与环境执法“你点我查”活动,自动监测数据超标企业是重点检查对象。此外,曝光的自动监测数据超标信息也会作为企业在税收、补助、贷款等方面

的重要参考和依据。今年以来,已有十余家企业因环境违法行为被银行拒绝授信,额度逾4000万元,切实通过信息公开以经济手段倒逼企业履行治污减排主体责任。长此以往,排污主体企业就会将减排内化为企业意识。

经过探索实践,目前,绍兴市通过环境信息公开的方式,逐渐构成了政府、企业、公众三维监管模式。通过信息公开,增进公众与政府、企业之间沟通,使各方在知情、参与的互动过程中形成共识,增进互信。

据了解,下一步,绍兴市环保局还将在环保监管公开信息和企业公开环境信息的基础上,推进公益诉讼,建立企业环境信用评价体系,进一步建立“守信激励、失信惩戒”的环境信用体系。

信息汇

国务院印发《促进大数据发展行动纲要》

2018年建成政府数据统一开放平台

本报综合报道 国务院日前印发《促进大数据发展行动纲要》(以下简称《纲要》),系统部署大数据发展工作。

《纲要》明确,推动大数据发展和应用,在未来5至10年打造精准治理、多方协作的社会治理新模式,建立运行平稳、安全有效的经济运行新机制,构建以人为本、惠及全民的民生服务新体系,开启大众创业、万众创新的创新驱动新格局,培育高端智能、新兴繁荣的产业发展新生态。

同时,《纲要》部署了三方面主要任务,一要加快政府数据开放共享,推动资源整合,提升治理能力。二要推动产业创新发展,培育新兴业态,助力经济转型。三要强化安全保障,提高管理水平,促进健康发展。

2018年建成政府数据开放平台

《纲要》提出,2018年底前建成国家政府数据统一开放平台,率先在信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化、教育、科技、资源、农业、环境、安监、金融、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管等重要领域实现公共数据资源合理适度向社会开放,带动社会公众开展大数据增值性、公益性开发和创新创业,充分释放数据红利,激发大众创业、万众创新活力,形成公共数据资源合理适度开放共享的法规制度和政策体系。

《纲要》提出,制定政府数据资源共享管理办法,整合政府部门公共数据资源。2017年底前,明确各部门数据共享的范围边界和使用方式,跨部门数据资源共用格局基本形成。

2018年,中央政府层面实现数据统一共享交换平台的全覆盖,实现金融、金关、金财、金审、金盾、金宏、金保、金土、金农、金水、金质等信息系统通过统一平台进行数据共享和交换。

2020年底前,逐步实现信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化、教育、科技、资源、农业、环境、安监、金融、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管等民生保障服务相关领域的政府数据共享向社会开放。

开展10大工程

配合三方面任务,《纲要》提出建设10大工程,即政府数据资源共享开放工程、国家大数据资源统筹发展工程、政府治理大数据工程、公共服务大数据

工程、工业和新兴产业大数据工程、现代农业大数据工程、万众创新大数据工程、大数据关键技术及产品研发与产业化工程、大数据产业支撑能力提升工程、网络和数据安全保障工程。

10大工程明确了大数据在政府、公共服务、工业和新兴产业、农业等领域的应用和方式。

政府治理大数据工程提出,统筹利用政府和社会数据资源,探索建立国家宏观调控决策支持、风险预警和执行监督大数据应用体系。到2018年,开展政府和社会合作开发利用大数据试点。加快建立统一社会信用代码制度,建立信用信息共享交换机制。

公共服务大数据工程要求,建设完善的医疗健康服务大数据、社会保障服务大数据、教育文化大数据和交通旅游服务大数据。

工业和新兴产业大数据工程要求,加快工业大数据应用和服务业的大数据应用,积极推动不同行业大数据的聚合,培育高端智能、新兴繁荣的产业发展新生态。

现代农业大数据工程提出,促进农业资源要素数据共享,提升农业农村信息综合服务和农产品质量安全信息服务。

万众创新大数据工程提出,通过应用创新开发竞赛、服务外包、社会众包、助推计划、补助奖励、应用培训等方式,鼓励企业和公众发掘利用开放数据资源,激发创新创业活力,从而研发一批大数据公共服务产品,实现不同行业、领域大数据的融合,扩大服务范围,提高服务能力。搭建层次清晰、覆盖全面、内容准确的知识资源库群,建立国家知识服务平台与知识资源服务中心。

明确七方面机制

《纲要》还明确七方面政策机制。

一是建立国家大数据发展和应用统筹协调机制。二是加快法规制度建设,积极研究数据开放、保护等方面制度。三是健全市场发展机制,鼓励政府与企业、社会机构开展合作。四是建立标准规范体系,积极参与相关国际标准制定工作。五是加大财政金融支持,推动建设一批国际领先的重大示范工程。六是加强专业人才培养,建立健全多层次、多类型的大数据人才培养体系。七是促进国际交流合作,建立完善国际合作机制。

“环保技术国际智汇平台”建成

供需双向信息汇聚技术平台

本报讯 环境保护部环境保护对外合作中心近期着力打造“环保技术国际智汇平台”(以下简称智汇平台),这是一个智能、集成、国际化的、兼具“引进来”和“走出去”功能的环保技术综合服务

平台,合作基地是智汇平台的五大组织机构之一。据了解,陕西省环保厅目前已经加入平台合作基地建设,与平台共同形成技术信息与供需网络,陕西省既可获取全球环保技术信息,也定期向平台提供陕西全省环保政策动态、技术成果、技术需求等信息,并在此基础上探索开展技术对接、推广、产业化、政策宣贯等深度合作。

智汇平台的建设采用互联网+环保技术的方式,利用国内外政府、企业、民间的环保技术与产业合作网络,通过线上线下相结合的模式,为中国污染防治重点工程提供技术支持。平台具备集成与展示、对接与推广、评估与咨询、投资与金融等功能。

目前,第一届“环保技术国际智汇平台”百强环保技术竞赛已经正式开始,预计10月底结束。竞赛将面向全球征集大气、水、土壤(含固废)污染防治各100项优秀技术,并组织国内外权威专家对技术先进性、实用性、经济合理性、成熟度等进行评审。

据了解,入选技术将被授予“智汇平台技术百强”的称号,纳入《大气污染防治技术100项汇编》、《水污染防治技术100项汇编》及《土壤(含固废)污染防治技术100项汇编》,在智汇平台免费进行全球展示,并利用智汇平台线下基地、技术服务联盟在国际和国内市场示范、推广和应用。

傅晨 肖成

图片新闻



青岛市环保局近日在北区某社区开展了主题为“环境监测进社区,义务奉献在行动”六项治理义务奉献日活动。据了解,这是青岛市环境监测中心站首次将空气质量监测车开进社区,现场进行空气质量监测。

针对社区居民比较关心环保方面的问题,活动设立了环保咨询、空气质量监测、应急监测、辐射监测4个小组。图中,监测人员正在向市民介绍空气质量监测车的状况。

王诺摄

徐丽莉整理撰写

国际大数据大会传递哪些新理念?

为进一步促进大数据领域与传统应用行业的深度合作,中国通信学会近日在北京举办“2015中国国际大数据大会”。此次大会以“大数据+”为主题。

解读大数据行动纲要

将推动政府公信力和信用体系的建设

国家统计局信息服务中心大数据研究实验室主任江青说,大数据行动纲要代表国家从顶层设计上推动大数据。

江青主要解读了大数据行动纲要对智慧城市带来的“四化”。她认为智慧城市的核心是大数据,是大数据在城市的运用。纲要有利于智慧城市实现规划科学化、管理动态化、治理精准化、管理服务高效化。

纲要还提出推动政府信息系统和公共数据的互联共享,消除信息孤岛,加快各类政府信息平台,避免数据重复打架,江青认为,这说明了两个问题,一是增强政府公信力,一是提升社会的信用体系,相对应的就是建设政府信息公用平台和政府公信力的平台。

数据开放问题

政府部门和公共企事业单位要率先开放原始的、可机读的数据

中科院院士、北京大学、普林斯顿大学教授、普利科技董事长鄂维南认为

为现在大数据面临的第一个瓶颈就是没数据,数据孤岛严重,不同部门数据存在不同的地方。

中国国际经济交流中心副研究员张荣楠认为我国数据的实体化和数据化还处在前期阶段,还存在数据安全、数据所有权、数据治理等各方面的问题。

西安未来国际信息公司执行总裁史晨昱提出了如何开放和开放哪些数据。他认为,应首要开放政府部门和公共企事业单位的数据。政府应该建设开放平台或者网站,以满足社会公众对信息资源的使用。开放网站是全球的普遍做法,包括美国、英国都采用这种做法。开放平台应该建立在互联网上,而非建立在电子政务网上。

其次,开放的数据应该是原始的、可机读的数据。原始数据是没有加工处理的数据,可机读是指开放的数据要便于计算机处理加工。数据开放后,政府需要鼓励企业和公众,利用公共信息资源去开发信息产品,服务于社会公众,服务于其他的企业客户或者政府客户。

大数据推动社会共治

国家的治理从原来的政府主导,转向政府、公民、企业、社会共同参与的多元共治模式

张荣楠认为大数据带来的不仅仅是生产力的变革,更是一种生产关系的变革。

大数据改变了政府的角色、企业角色和社会公众的角色,也使整个国

家的治理从原来政府主导的治理,开始向政府、公民、企业、社会多元共治的新模式转型。

张荣楠举例说美国环境数据的开放,就是通过一个项目把美国各个州的环境治理数据向公众开放,让公众更多地参与环境治理,由第三方负责监管。整个过程中是政府提出需求,提供服务,公众积极参与,整个社会共同监督管理。

张荣楠认为大数据时代,社会治理主要呈现三大特点,一是从原来的一家独大、政府的独治逐渐转向多元共治。第二,由原来较多的封闭结构向开放型的治理结构转型。特别是在大数据、云计算发展之下,原来公众和政府之间的信息差、知识差已经逐步扁平化。第三,由权力决策机制转向公共决策机制。

数据交易市场

数据产品交易可以活跃信息消费市场,但法律规范、技术都还不完善

史晨昱认为数据服务平台应该非盈利性和商业化并举。非盈利的数据开放网站,负责将政府部门和公共服务企事业单位的数据,免费开放给公众;在此基础上建设的商业化数据产品服务,可以连接信息服务产品的供需双方,开展数据产品交易,以此活跃整个信息消费市场。

亚信数据总裁张浩认为,维护和管理数据对任何一个部门或者企业来讲都是有代价和成本的,通过交易或

者是对等交换,容易实现数据价值。但我国目前还面临着问题,第一,本身还没有形成大数据,缺少法律规范让拥有数据的部门开放数据。第二,目前缺少对个人隐私保护的技术。

鄂维南认为数据作为一种商品,有一定的特殊性,每个人都可以使用,可以重复售卖,没有任何消耗。根据经济学观点,数据的价值是零,所以数据交易理论上来说是不可行的。这也是数据交易平台需要突破的悖论。

云计算+大数据

云计算可以让大数据运行更经济化、集约化和精细化

中国移动苏州研发中心大数据项目总监徐萌提出了云计算大数据,她认为,大数据把数据整合起来,这只是粗放的状态,并不是经济的模式。云计算强调经济化、集约化、精细化。云计算可以使得大数据用集约式的平台和方式来运转。

目前来看,云计算大数据的实现需要解决4个问题,第一,统一化的数据管理,即数据从哪来到哪去、共享给谁、怎么共享、权限是什么。第二,明确云计算大数据的概念,大数据是借用云计算来实现服务的。第三,精细化的资源管理,云计算目标就是降低成本,提供更多应用和服务。大数据后续也要演变过来,实现精细化运营,合理调度资源。第四,智能化就是保证多种资源框架可以自动适配。

徐丽莉整理撰写