

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6611期  
今日12版2015年9月  
星期二  
农历乙未年七月廿六

08



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

科学组织 精准施策 精确治污

## 阅兵空气质量保障工作圆满完成

本报记者邢飞龙 王昆婷北京报道 9月3日上午,中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动(以下简称“纪念活动”)在北京天安门广场隆重举行。活动期间的首都北京,蓝天白云,风和日丽。环境监测数据显示,8月20日~9月3日,北京市空气质量总体良好,PM<sub>2.5</sub>平均浓度仅为18微克/立方米,同比下降73.1%,连续15天均为一级,创下PM<sub>2.5</sub>监测以来历史最好记录;京津冀及周边地区70个城市空气质量总体良好,PM<sub>2.5</sub>平均浓度为35微克/立方米,其中52个可比城市同比下降34.0%。

党中央、国务院高度重视阅兵期间空气质量保障工作。习近平总书记多次作出重要指示,李克强总理、张高丽副总理提出明确要求。按照党中央、国务院的部署,环境保护部周密组织部署、精心安排,各地攻坚克难、认真落实。

科学编制保障方案,督促减排措施落地。北京、天津、山西、河南、河北、山东、内蒙古等7个省、区、市高度重视空气质量保障工作,制定了空气质量保障方案,出台了一系列针对燃煤、机动车、工业、扬尘等领域的减排措施。山东省突出高架污染源、重点工业污染源和污染物协同治理“三个控制”,全力压减污染排放空间;北京及周边地区采取了机动车临时管控措施,城六区常年运行的燃煤锅炉在8月底前完成了清洁能源改造;河北省完成了小锅炉年度淘汰任务的80%;内蒙古自治区将各项重点工作任务层层分解,逐级细化,从抑尘、控车、治企、禁烤等多方面采取保障措施;山西省环保厅会同山西省气象局每天对未来3天气象状况及空气质量进行会商,并每日向11市发布6项空气污染物监测数据及空气质量排名,指导各市强化保障措施;天津市将燃煤电厂污染物整体减排由原计划的约35%提高至50%以上,并提前半年完成了黄标车淘汰任务。

为确保持续减排措施落实到位,各省、区、市切实加强力度督促检查和执法。河南省组织省发改委、环保厅等单位,组成10个督导组,采用“不定时间、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接督查、直接曝光”的形式,对各省辖市、省直管县(市)全面检查督导。保障工作开展以来,河北省共立案侦办环境污染刑事案件21起,抓获犯罪嫌疑人19人,查处治安案件32起,行政拘留35人。山东省对列入保障清单拒不执行或者执行不到位的,现场提出整改要求;对不落实整改要求的,通过媒体曝光,视情节问责相关负责人。山东省还充分利用网络、电视、微博、微信等手段,广泛宣传做好保障工作的重要意义和各项保障要求,增强相关企业和施工单位的自觉性和主动性。北京市环保局与大气政府督查室等单位在全市联合开展了多轮次、全方位的督查检查。内蒙古自

治区累计出动执法人员11810人(次),检查企业7181家(次),检查施工工地2296个,整改完成率达100%。山西省、市、县实施三级联动,累计出动环境执法人员21039人(次),通过明查与暗查相结合、昼查与夜查相结合、巡查与驻点相结合,共排查10558家(次)工业企业、6527家(次)施工工地、2092台(次)燃煤锅炉,发现问题123个,及时进行了整改和问责。天津市和区、县两级共出动督查和执法人员35379人(次),督查检查电力和工业企业3843家(次)、各类施工工地10979个(次)、机动车27709辆(次)、秸秆垃圾露天焚烧等其他各类重点点位54580个(次)。全市9家电力企业、570家重点工业企业和946个重点施工工地全面落实了24小时专人驻厂(场)值守。中石油、中石化、国家电网和六大电力公司,作为国有企业,率先垂范,带头实施减排措施。

环境保护部根据不同阶段空气质量要求,及时调整督查重点,保持督查高压态势。华北、华东、西北环境保护督查中心和环境保护部应急中心联合北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东、河南等七省(区、市)环保部分3个阶段对北京、天津、河北11个地市、10个省管县(市)、山西太原、大同、阳泉、内蒙古呼和浩特、乌兰察布、赤峰,山东济南、淄博、东营、德州、聊城、滨州、河南郑州、安阳、鹤壁、濮阳、新乡、焦作、济源等42个重点地区进行了督查,检查

工业企业2073家、各类建筑工地516处,为推动地方落实保障方案发挥了有效监督作用。建立区域监测预警协调联动机制和空气质量实时监测数据共享机制,实现区域内监测数据互联互通、共享共用。北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东和河南省(区、市)密切配合、协调行动。七省(区、市)共监测和上报PM<sub>2.5</sub>等污染指标有效监测数据60余万个,为纪念活动期间区域空气质量预测预警提供可靠数据支撑。建立空气质量预报会商机制,从8月27日起,由北京市环保局牵头,每日对空气质量级别、首要污染物及空气质量变化趋势等内容进行会商,共同分析区域大气环境质量形势,有效提高了空气质量预报的准确度。针对京津冀及周边地区大气环流和污染特征,建立了国家、省级环保、气象部门和科研监测单位的会商机制,环境保护部部长陈吉宁亲自主持会商工作,有针对性地加强北京南部、东部城市火电、钢铁等高架源和石油石化等VOCs排放企业的环境监管,实现了科学组织、精准施策,精确治污。

阅兵纪念活动空气质量保障工作积累的重视、联防联控、科学组织、协同治污经验,是大气污染治理的宝贵财富。全国环保系统将以此为契机,进一步坚定信心,加大大气、水、土壤污染治理力度,努力为实现蓝天常在、青山常在、绿水常在作出新的贡献。

报,3天不优良的省政府约谈,全省各级各部门共派出905个督导组,出动3989人,检查8978个项目,达到了纵向到底、横向到边、形成网络、不留死角的督导工作效果。

四是联防联控、协同治污。京津冀及周边地区大气污染防治协作机制牵头制定空气质量保障方案,多次组织召开会议研究落实。北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东和河南省(区、市)密切配合,统一行动,成立保障工作领导小组,及时制订印发保障方案,层层分解任务,严格落实责任。各地主动加压,提前执行临时减排措施。纪念活动开展前,环境保护部组建了以北京市环保局为主,中国环境监测总站、卫星环境应用中心,天津、河北、山西、内蒙古、山东和河南环保部门为成员单位的监测预警领导小组和工作小组,加强区域联动监测的统筹协调,建立空气质量实时监测数据共享机制,实现区域内监测数据互联互通、共享共用。七省(区、市)环保部门建立24小时值班制度,共监测和上报PM<sub>2.5</sub>等污染指标有效监测数据60余万个,监测设备稳定运行率达98%以上,确保监测站点仪器和信息平台正常运行,为纪念活动期间区域空气质量预测预警提供可靠数据支撑。在预测到阅兵期间将会有一次污染过程时,29个重点城市实施最高一级应急减排措施。北京市环保部门从8月20日起与气象部门每日开展未来一周空气质量趋势预测会商,其他省市区环保部门也与气象部门建立日会商制度,期间环保气象两部门共开展不同层级会商100余次。

在做好部门会商的基础上,从8月27日起,每日由北京市环保局负责组织京津冀及周边地区七省(区、市)环保部门对未来两天和未来7天空气质量级别、首要污染物及空气质量变化趋势等内容进行空气质量视频会商,区域内相关省(区、市)共同开展区域大气环境质量状况及空气质量进行会商,并每日向11市发布6项空气污染物监测数据及空气质量排名,指导各市强化保障措施;天津市将燃煤电厂污染物整体减排由原计划的约35%提高至50%以上。河南省对无法实现空气质量优良的市县,1天不优良的省政府通

上海市委常委会听取区域环境综合整治方案汇报

## 金山环境综合整治年底全面启动

本报记者李曙东上海报道 上海市委日前举行常委会,听取关于编制《金山地区环境综合整治行动方案》的情况汇报。中共中央政治局委员、上海市委书记韩正主持会议并强调,金山地区环境综合整治是全市的一项重点工作,必须形成合力、统筹协调、大力推进;要兑现承诺、落实措施、取信于民,行动方案要向社会公布,让群众了解整治什么、怎么整治、整治目标是什么,以各项工作的实际成效真正取信于群众,兑现党和政府的承诺。

会议指出,协调推进各方面工作,必须注意补短板。金山地区的环境问题,是当前上海市产业和环境协调发展的短板之一。推进金山地区环境综合整治,对于上海全市工作意义重大,是检验全市创新驱动发展、经济转型升级实效的重要项目之一,社会和群众高度关注。这项工作不只是相关企业和相关企业的事,而是上海全市的一项重点工作,必须加强统筹协调,市、区各部门和相关企业要形成合力,按照行动方案确定的目标任务,扎扎实实推进落实。整治工作必须坚持标本兼治、突出源头,各项措施不能就事论事,要与区域整体发展、产业转型升级紧密结合,有些任务要列入“十三五”规划,坚持不懈推进落实。整治工作要可感受、可评估、可考核,明确目标、细化措

施,行动方案要向社会公布,真正让群众参与,接受社会监督,确保各项任务举措落到实处。

据悉,根据上海市委、市政府今年7月2日在金山区召开座谈会的要求,按照市委常委会、市政府常务会议部署,上海市、金山区各部门和企业在听取各方意见的基础上,编制了《金山地区环境综合整治行动方案》,并成立了由市政府牵头的金山地区环境综合整治推进领导小组。整治行动方案明确,到2015年底,整治重点工作全面启动;到2016年底,整治工作初见成效,恶臭污染影响有所缓解;到2017年底,整治工作取得阶段性成效,恶臭污染情况明显改善,河道黑臭全面消除。方案还明确了七方面任务措施,所有任务措施按区域和年度分解落实,并明确了节点要求和责任部门。



自2003年9月6日复涌至今,山东济南趵突泉持续喷涌时间已经超过12年,创下近40年来泉水持续喷涌的最长纪录。

新华社供图

刚刚结束的中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动,带给人们除了感动与震撼,还有对空气质量改善、蓝天重现的喜悦与期盼。

此次纪念活动期间的空气质量保障,既是一次找回蓝天的地方实验,也是空气质量改善的一次有益探索,更是检验多年大气污染治理成效的一次重要契机。

首先,此次空气质量保障明确回答了一个问题,即知道了治理重点,治理措施到位,污染就能控制住。

有舆论认为,特殊时期的蓝天短暂而美好,但这种“一下子”功夫不持久,然而,这些措施确保了纪念活动期间的优质空气质量,也证明只要肯投入,有正确的方法,蓝天可以留住。实践证明,我们目前对于影响空气质量的污染源、污染因子是相对清楚明晰的。就此次纪念活动空气质量保障而言,针对燃煤污染,对燃煤电厂检修、减压发电负荷;针对机动车污染,实施临时管控措施;针对工业污染,七省(区、市)9000个建筑工地实施保障措施。统一的部署,强化的措施,取得了明显成效。8月20日至9月3日,北京连续15天达到空气质量一级优水平。实践效果证明,当前,大气污染治理的方向、对策是正确的、有效的,减排的目标、重点是明确的、有针对性的。无论是2008年奥运会还是去年的APEC会议期间空气质量保障,类似的实验无疑证明了这一点。这也让公众看到了找回蓝天的希望,坚定了治污的信心,增强了治污的决心。

其次,此次保障工作积累的一些经验将成为常态治理工作的借鉴。

北京奥运会后,一些临时非常态减排措施以一定形式固定下来,得以继续沿用,包括对机动车实施的限行措施,油品质量的提高和机动车排放标准的逐步升级。此次纪念活动期间,包括APEC以及北京奥运会期间空气质量保障,都带给我们一个重要的认识,区域共治、联防联控是实现区域整体空气质量改善的重要保障。共享蓝天,需协同减排,需进一步完善区域联防联控机制,特别是重污染应急措施的联动。同时,从北京奥运会到此次纪念活动,机动车的减排措施对于控制机动车污染发挥了重要作用,以机动车尾气为主要污染源的北京,应把治理机动车污染作为深度治理大气污染的重点方向,在提高油品品质、淘汰老旧机动车、管住大型车辆等方面持续发力。近年来,公众环保意识逐渐强化,正在形成全民共同参与治污的新局面。公众主动响应绿色生活、低碳出行,企业自我加压限产,减少污染排放,有舆论认为,全社会改善环境质量的主人翁意识显示在当前的空气质量保障当中。为把这股力量进一步增大,更需要我们倡导和推行生活方式转变,降低社会活动排放强度,完善全社会共同治理大气污染的格局。

再次,此次保障工作带来一个重要启示,即减排和实现转型升级才是找回蓝天的根本性措施和长效机制。

如何让特殊时期的蓝天白云成为常态蓝?本质还是减排。数据显示,8月20日至9月3日,北京细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度同比下降73.2%,二氧化硫(SO<sub>2</sub>)、二氧化氮(NO<sub>2</sub>)、可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)等各项污染物平均浓度同比分别下降46.7%、52.1%和69.2%,均达到了有监测历史以来的最低水平。然而,这些减排是靠临时性保障措施实现的,虽然见效,但在常态下实施存在难度。粗放式发展带来的环境问题需要在改变发展方式中得以解决,需要更深层次的改革。实现蓝天常态化,需要将“临时减排”变成不排污、少排污,将保障性措施变成通过调整产业结构、转变发展方式带来减排的常态化。这个过程或许漫长、艰辛,但这才是实现蓝天的根本性措施和长效机制。

随着纪念活动的结束,各项应急措施也逐渐终止,但公众对于蓝天白云的美好期望却在增加,对于良好环境质量的期盼仍在继续。对于实现蓝天常态化,这一次保障工作的成功,给了我们巨大的信心和决心。

## 坚定找回蓝天的信念

本报评论员

## 确保纪念活动期间天蓝云白

——七省(区、市)保障纪念活动期间空气质量纪实

◆本报记者邢飞龙 文雯

9月3日,中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动(以下简称“纪念活动”)隆重举办。

阅兵期间,北京市空气质量达到一级优。8月20日至9月3日空气质量保障工作期间,北京市空气质量总体良好,PM<sub>2.5</sub>平均浓度仅为18微克/立方米,同比下降73.1%,连续15天均为一级,创下PM<sub>2.5</sub>监测以来历史最好记录;京津冀及周边地区70个城市空气质量总体良好,PM<sub>2.5</sub>平均浓度为35微克/立方米,其中52个可比城市同比下降34.0%。

一是党中央、国务院高度重视。为做好纪念活动期间空气质量保障工作,习近平总书记多次作出重要指示;李克强总理提出明确要求;张高丽副总理先后11次就做好保障工作作出重要批示和指示,并于5月19日亲自参加京津冀及周边地区大气污染防治协作机制第四次全体会议,进行动员部署,8月31日亲赴北京市环保局调研指导。按照党中央、国务院的部署,环境保护部成立保障工作领导小组,陈吉宁部长每日召开会议研究调度部署保障工作。

参加保障督查的各有关单位多次召开全体会议和专题会议,传达学习京津冀及周边地区大气污染防治协调小组专题会议精神,按照环境保护部统一部署,及时调整督查重点,不断深化督查工作,保证督查高压态势。

二是减排措施扎实落地。为了确保相关措施落实到位,河南省组织省发改委、环保厅等单位,组成10个督导组,采用“不定时间、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接督查、直接曝光”的形式,对各省辖市、省直管县(市)全面检查督导。

当地政府主要负责人记大过处分;AQI值在150~200,政府主要负责人记过处分;AQI值在100~150,政府主要负责人取消评优评先资格,力争实现“环保绿”。保障工作开展以来,河北省共立案侦办环境污染刑事案件21起,抓获犯罪嫌疑人19人,查处治安案件32起,行政拘留35人。各市启动了对保障工作中出现问题的部门(单位)人员实施问责,如唐山市对19起环境违法问题有关责任人员实施了问责。

山东省对列入保障清单拒不执行保障要求,或者执行不到位的,现场提出整改要求;对不落实整改要求的,通过媒体曝光,视情节问责相关负责人。山东省还充分利用网络、电视、微博、微信等手段,广泛宣传做好保障工作的重要意义和各项保障要求,增强相关企业和施工单位的自觉性和主动性。

北京市环保局与市政府督查室等单位探索实施了“5+4+X”(5个市级督查组、4个局系统督查组、多个区县和委办局督查组)督查模式,每日在全市开展多轮次、全方位的督查检查。

内蒙古自治区累计出动执法人员11810人(次),检查企业7181家(次),检查施工工地2296个,整改完成率为100%。

山西省省、市、县实施三级联动,累计出动环境执法人员21039人(次),通过明查与暗查相结合、昼查与夜查相结合、巡查与驻点相结合,共排查10558家(次)工业企业、6527家(次)施工工地、2092台(次)燃煤锅炉,共发现问题123个,迅速进行了整改,对9家企业进行了处罚,对1名企业相关负责人进行了问责。

天津市8月23日至9月3日,各区县人民政府、各责任部门负责同志带队夜查和抽查累计达183次;市和区县两级共出动督查和执法人员35379人(次),督查检查电力和工业企业3843家(次)、各类施工工地10979个(次)、机动车27709辆(次)、秸秆垃圾露天焚烧等其他各类重点点位54580个(次),对124个问题责令整改;全市各级网格长、网格员和专职网格监督员累计巡查290826人(次)。自8月28日零时起,全市9家电力企业、570家重点工业企业和946个重点施工工地全面落实了

24小时专人驻厂(场)值守。

河南省加大建成区主干道每日机扫、清洗次数,严禁焚烧秸秆、垃圾和露天烧烤,禁止燃放各类鞭炮、礼炮;狠抓车辆污染,要求渣土车、危险物品车辆等高排放车辆在城市建成区内昼夜全部停驶,政府机关、事业单位的公务用车淘汰60%以上。截至9月2日,全省淘汰黄标车总数215927辆,占保障方案确定任务总数179183辆的121%,超额提前完成保障方案确定的目标任务。

据统计,京津冀及周边地区共对60余名负有监管责任的干部进行了追责,对部分企业负责人进行处罚。

三是科学组织、精准施策。针对京津冀及周边地区大气环流和污染特征,在充分总结北京奥运会、APEC保障活动经验的基础上,环境保护部综合考虑环境效益和社会承受能力,根据污染物来源解析结果,科学编制了保障工作方案。将七省(区、市)的70多个城市划分为重点控制区和一般控制区,提出差异化、针对性的防控要求。同时,建立了国家及省级环保、气象部门和科研监测单位的会商机制,提供有力技术支持。根据源解析结果,北京9月2日至4日期间先后受偏南风 and 偏东风影响,环境保护部排污防司有针对性地加强北京南部、东部城市火电、钢铁等高架源和石油石化等VOCs排放企业的环境监管,实现精确治污。

在北京周边地区,各省市分别根据自身特点,减排控污。山东省突出高架污染源、重点工业污染源和污染物协同治理“三个控制”,全力压减污染排放空间;北京市提前完成年度清洁空气行动计划任务;河北省将保障措施明确到具体的设备和工序,责任落实到人,确保执行到位;内蒙古自治区将各项重点工作任务层层分解,逐级细化,从抑尘、控车、治企、禁烤等多方面采取保障措施;山西省环保厅会同山西省气象局每天对未来3天气象状况及空气质量进行会商,并每日向11市发布6项空气污染物监测数据及空气质量排名,指导各市强化保障措施;天津市将燃煤电厂污染物整体减排由原计划的约35%提高至50%以上。河南省对无法实现空气质量优良的市县,1天不优良的省政府通

下转五版