

审批权限下放,地方能否接得住?

四川强化培训提升监管能力

◆本报记者王小玲 通讯员魏旭东

随着建设项目验收审批权限的大量下放,各地建设项目监管和验收审批的责任将增大。审批权限下放得下,地方是否能接得住?

■ 监管责任空前增大

□ 提升监管能力成当务之急

2014年4月,四川省环保厅经四川省政府同意,将审批建设项目试生产管理权限下放给市(州)环保局。

2014年8月,四川省政府《关于公布第四批取消调整行政审批项目和省本级行政许可项目清单的决定》,将部分原四川省环保厅审批的建设项目竣工验收审批权限,也下放至市(州)级和具备相应监管能力的扩权试点县(市)环保局。

今年,环境保护部又相继发布了《审批环境影响评价文件的建设项目目录(2015年本)》的公告和《建设项目环境影响评价分类管理名录》。

“四川省环保厅也据此组织拟定了全省建设项目分级审批管理规定,已报省政府审定,估计很快会发布实施。”四川省环保厅监察执法总队副队长陈尧表示。

随着审批任务的加重,建设项目监管和验收审批的责任将空前增大。

据了解,本次分类、分级管理目录,是四川省历史上最彻底的一次放

■ 解决档案难建立、难查询等难题

□ 建好大数据库是一劳永逸之计

在培训班上,陈尧强调最多的就是要重视常态化学习和建设项目环境管理数据库建设,努力提高办事效率。

近日,四川省环保厅以训代会,从建设项目验收的要点和程序,到技术角度和行政管理角度都做了系统的讲解,促使参训人员将所学知识运用到工作中,做好迎接新常态要求、新任务挑战的各项准备工作。

权,体现了属地审批与监管职责的统一,其中由四川省环保厅审批,但尚未完成验收的建设项目竣工环保验收权限也一并下放。

省级环保部门能放得下权,但监管能否到位?地方环保部门是否能接得住?成为群众最担心的事。

“如何尽快提升建设项目监管能力,是全省各级环保部门的当务之急。”陈尧说,一年来,各地对于试生产管理和备案工作重视不一,有的地方试生产检查把关不严,有的地方甚至出现了严重的群体信访和投诉事件,督促整改不力、问题久拖不决成为影响社会稳定的因素之一。

陈尧强调,此次培训首先是加强人员培训,提高对环境因素较复杂项目的验收管理水平。其次是清理统计新一轮下放项目中尚未验收的情况,主动搞好衔接,督促企业及时向属地环保部门申请验收。第三是继续配合四川省环保厅做好省级审批建设项目试生产管理等相关工作。

陈尧表示,加强建设项目信息化管理是提高工作效率的重要手段,不仅是缓解人手不足的权宜之计,更是一劳永逸的必然选择。“一定要高度重

视基础性工作,下决心解决长期存在的档案难建立、难查询、难管理等问题。”

首先,要建立和完善建设项目竣工环保管理档案,涵盖每个项目的环评资料、试生产及过程监管资料、项目竣工环保验收资料等基本内容,保证每个项目档案内容的完整性。

其次是建立建设项目信息化管理数据库系统,数据库系统可依托信息中心管理平台,设置专人管理和维护,

■ 如何避免相互推诿现象?

□ 完善事中、事后监管机制

“在监管过程中,经常会遇到相互推诿的情况,应该怎么避免呢?”

一名学员在培训现场表达自己在实际工作中遇到的困扰。

“要避免相互推诿、提高办事效率,首先要积极做好环保系统内部的信息沟通工作,与环评、监察密切配合,共同做好新建项目环境监管。”同时,陈尧还强调,要在擅自变更和违法处罚等方面,逐步形成协商和移交的日常管理模式。

如负责竣工验收管理机构应加强与环境监察执法机构的配合和衔接,主动做好适用于行政命令的监管和执法工作,对涉及需要立案调查的违法案件,应及时移交环境监察执法机构依法查处,并跟踪案件查处情况。

环境监察执法机构在查处建设项目环境违法案件时,应及时通报给负责竣工验收的管理机构,以便开展项目竣工环保验收工作。

“完善事中、事后监管机制也很重要。”陈尧指出,一是要强化建设单位主体责任,在项目实施前,建设单位应制定“三同时”执行计划,并

详细做好纸质档案的电子文件制作和系统录入,进一步梳理完善项目是否有缺项漏项,确保项目要件齐全,形成信息化管理能力,以便适时准确地查询有关信息,使管理水平上一个新台阶。

“目前,我们正在进行这项工作,虽然工作量大,但它的作用非常大,所以一定要做,而且要做好。”陈尧表示,有了大数据库,可大大解放人力,工作效率自然就提高了,这是一劳永逸的根本之计。

将环保投资纳入工程概算。

二是要加大环保部门的监管力度,重心要放在基层,市、县级环保部门在本地区内的建设项目取得环评审批文件后,要及时跟踪项目实施情况。

据了解,四川省环保厅将会加强“三同时”执行情况的指导,并适时对省内建设项目进行抽查,以确保项目得到有效实施。

同时,以市(州)为单位,抽调人员组织检查组,分行业对辖区内的建设项目开展“三同时”制度执行情况的专项检查活动,重点检查国家和省级审批建设项目的“三同时”制度执行情况。

此外,为防止人为干扰,四川省环保厅还将强化建设项目管理廉政建设,严格遵守国家和省有关廉政规定。

目前,四川省环保厅已实施建设项目竣工环保验收廉政责任确认单,记录每个项目开展审查审批各环节的廉政执行情况。建设单位或服务对象须认真填写《确认单》进行确认,纳入验收程序,并随验收文件一并存档。



由于近来天气变化和水质富营养化等原因,浙江省宁波市东部新城文化广场边的河道上,水葫芦疯长。图为工人们忙着清理河道中的水葫芦。 人民图片网/胡学军摄

国务院发布《全国海洋主体功能区规划》

2020年形成生态安全格局

本报记者刘曙光北京报道 国务院近日批准发布了《全国海洋主体功能区规划》(以下简称《规划》)。

国家发改委发展规划司和国家海洋局战略规划与经济司主要负责人在接受媒体采访时表示,到2020年,要形成“一带九区多点”海洋开发格局、“一带一链多点”海洋生态安全格局,以传统渔场和海水养殖区等为主体的海洋水产品保障格局、储近用远的海洋油气资源开发格局。届时,我国海洋主体功能布局将基本形成。

国家发改委负责人介绍说,《规划》依据资源环境承载力,现有开发强度和未来发展潜力,将海洋主体功能区按开发内容分为产业与城镇建设、农渔业生产、生态环境服务3

种主体功能。产业与城镇建设功能主要是为产业和城镇建设提供空间和资源;农渔业生产功能主要是提供海洋水产品;生态环境服务功能主要是提供生活娱乐休闲的环境,保护生物多样性、调节气候、释碳固碳等生态服务。要构建“一带一链多点”海洋生态安全格局。努力保护北起鸭绿江口,南到北仑河口,纵贯我国内水和领海、专属经济区和大陆架全部海域的生态环境,形成蓝色生态屏障;以遍布全海域的海岛链和各类保护区为支撑,加强沿海防护林体系建设,以保护和修复滨海湿地、红树林、珊瑚礁、海草床、潟湖、入海河口、海湾、海岛等典型海洋生态系统为主要内容,构建海洋生态安全格局。

宁夏副主席在环保工作推进会上要求

增强抓好环保工作的紧迫感

本报见习记者张平 崔万杰银川报道 宁夏回族自治区近日召开全区环保工作推进会,分析研判今年以来全区环保工作所面临的形势和问题,并对下一阶段工作进行部署。自治区副主席白雪山在会上提出,要坚持以问题为导向解决突出问题。

白雪山对今年以来全区环保工作取得的成绩表示肯定,同时要求深化思想认识,各市县和相关部门要把思想认识统一到中央和自治区的决策部署上来,切实增强抓好环保工作的紧迫感和责任感,擦亮“美丽宁夏”这张名片。

“本来有些问题好解决,拖一两年就没法解决了,因为法律法规政策会越来越严,行业标准也会越来越高,如果不解决,问题会越堆越多,而

且会越来越严重。”白雪山说。白雪山要求,要依法严格监管,把问题解决在萌芽状态。要引导地方和企业解决环保领域存在的问题,对于屡教不改的要借助法律途径来解决。要深入贯彻落实新修订的《环境保护法》。

白雪山强调,环保工作重在落实,必须依法行政。全区环保工作要按照今年年初提出的“六治”(治煤、治水、治车、治尘、治土、治危)方案,突出重点,远近结合,标本兼治,保质保量完成任务。要以发展为中心,围绕发展、围绕项目,坚持从源头把关,跟踪做好环保服务,强化各级政府的领导责任、部门的监管责任和企业的主体责任,形成各负其责、齐抓共管的工作格局。

上海将关停迪士尼周边企业

明年底前完成 153 家企业的关停调整

本报记者蔡新华上海报道 记者日前从上海有关部门获悉,上海迪士尼乐园建设正酣,即将正式开门迎客。为确保迪士尼乐园周边的生态环境处于优良状态,即日起浦东新区将启动实施周浦镇申江路以东区域(迪士尼项目配套服务区域)产业结构调整,计划在明年底前完成 153 家企业的关停调整。

据了解,调整后,这一区域以生态复垦为主要方向,通过对迪士尼项目,重点推进相关基础设施和公共服务配套设施建设。同时,积极发展旅游农业、特色农业和体验农业,争取建设成生态环境优良、配套服务完善、农业内涵丰富的迪士尼配套服务区。

本次调整区域范围为申江路以东 198 地块,面积约 10 平方千米,主

要包括界浜村、棋杆村、北庄村和瓦南村区域。其中,工业企业共 153 家,大多为污染重、能耗高、效益低的企业。

今年下半年以来,上海市加快了重点区域产业结构调整推进力度。据上海市有关部门结构调整负责人介绍,在上半年闵行浦江、松江新浜、松江新桥、青浦练塘等 4 个重点区域专项调整的基础上,下半年又陆续启动包括浦东周浦申江路以东区域、浦东合庆镇 G1501 东侧区域(一期)、金山廊下郊野公园区域、黄浦江上游水源保护区(金泽镇),以及奉贤经济开发区生物科技园区等在内的 5 个区域调整专项计划。未来调整完成后,预计腾出土地近 3000 亩,每年减少能源消耗 4 万吨标煤。

海口出台黄标车淘汰方案

到 2017 年要淘汰 3.7 万辆

本报见习记者李拉海口报道 海口市政府办公厅近日印发《海口市淘汰黄标车专项实施方案》(以下简称《方案》),明确 2015 年~2017 年必须完成淘汰 3.7 万余辆黄标车,黄标车不得在二手车市场交易流通,不予办理转移登记手续,率先淘汰财政供养单位的黄标车。

根据计划,2015 年和 2016 年,海口市需淘汰黄标车 1.3286 万辆,2017 年淘汰 1.0898 万辆。

除了全面清查黄标车,海口市将对达到强制报废标准逾期未办理注销登记手续的黄标车及时进行公告,公告期满仍不办理注销手续的予以

强制注销。此外,对未取得环保检验合格标志的车辆,不得核发安全技术检验合格标志。黄标车数据将导入限行区域卡口监控系统,并将黄标车违法信息导入到交警部门的违法处罚平台进行处罚。

《方案》同时规定,对新申请进入道路运输市场,未取得环保检验合格标志和安全技术检验合格标志的车辆(含转籍、过户车辆),不予办理《道路运输经营许可证》年度审验手续。禁止机动车生产销售企业生产、进口、销售不符合排放标准的车辆。新注册或转入的机动车必须达到国家第四阶段机动车污染物排放标准。

横向到边 纵向到底 福州建设 三级监管网格

本报讯 福建省福州市环保局日前印发《福州市网格化环境监管体系实施方案》(以下简称《方案》),从明年 1 月起在全市范围内建立市、县(市)区、乡镇街道包括村(居委会)以及社区为单位的 3 级网格,实施横向到边、纵向到底的网格化环境监管体系。

据悉,这一网格化环境监管体系分为 3 级:一级网格有 13 个,包括鼓楼、晋安、台江、仓山、马尾、福清、长乐、闽侯、连江、罗源、永泰、闽清、高新区。责任主体为福州市政府以及本县具有环境监管职能的相关部门。在 13 个县(市)区行政区域按乡镇(街道)数量建立二级网格,责任主体为县(市)区政府、高新区管委会以及本县具有环境监管职能的相关部门。以乡镇(街道)行政区域为单元,按照村、社区数量建立三级网格,责任主体为乡镇(街道),实行分片负责制。

关于网格职责,《方案》提出,一级网格负责及时查处本级管辖的环境违法行为;二级网格承担本辖区日常环境监管执法任务,并依法查处辖区内各类环境违法行为;三级网格则确定网格联络人,并配合二级网格全面排查工矿企业、饮用水源地等环境安全隐患。

福州市环保局有关负责人表示,网格内所有污染源监管实施“五定”,即定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩,将污染源分布、网格化环境监管信息纳入综合信息系统,并逐级联网,逐步完备县(市)区、乡镇(街道)、村(居委会)及社区数据库,暂时不能建立数据库的网格单位应先设立台账。

根据《方案》要求,网格责任人员要在辖区进行巡查和监督,及时发现和制止环境违法行为,并向上级网格报告。接到环境违法行为的报告后,要及时进行调查处理。受理单位要在规定时间内完成查处工作,并将结果反馈移交相关单位。对需要多个部门进行联合调查的,由同级网格责任主体负责组织实施联合执法。

曾咏发



北京市环境监察总队日前组织全市执法力量,开展为期一周的“护卫蓝天”专项执法行动。图为综合执法组对丰台南路及丰台东路重点地区进行巡查。 刘敬奇摄

石家庄推广清洁能源替代燃煤

◆本报记者周迎久 通讯员霍恒伟

在河北省石家庄市藁城区故献村副杰子家的小院里,近日一派忙碌的景象。两名工作人员正从屋内把拆卸下来的老式采暖炉搬到院里。在厚厚煤灰的覆盖下,笨重的炉体显得格外破旧。

“以后就好了,这天然气壁挂炉采暖方便。设置一个温度就不用管了,俺再也不用当‘灰大妈’了。”副杰子的老伴听完安装人员的讲解,开心地说。

据测算,石家庄市一次性能源消费中燃煤占比偏高是大气污染的主要原因,尤其冬季污染更为严重。为改善这一状况,石家庄市进行了一系列综合整治措施,其中农村清洁能源替代工程与老百姓息息相关。

据石家庄市藁城区故献村村主任副春槐介绍,煤改天然气不仅可以改善空气的质量,还节约了村民的生活成本,方便了村民生活。以故献村为例,一个四口之家,每月用天然气做饭只要 30 元钱,一年下来可省几百元。而且天然气取暖相当于集中供暖,热效率也更高。目前,他们村有 500 多户安装了天然气采暖炉,加上 500 多户已经更换了环保采暖炉,今年全村 95% 以上的农户将实现清洁能源供暖。

和故献村一样,杜村的清洁能源替代工程也得到了全面普及。在村民刘国栋家的屋顶上,整齐地排列着 14 块太阳能板。刘国栋说:“这些太阳能板是去年安装的,我家取暖基本都利用太阳能,环保又省钱。”

“这些年农村的生活水平逐渐提

高,村民对于生活质量也有了新认识。大家都希望有好的生活环境,所以推广清洁能源村民也都认可。省市各级的补贴资金力度也很大,所以村民的积极性都很高。”藁城区新能源办工作人员介绍,今年石家庄市在平山县、藁城区、鹿泉区进行多种能源替代试点工作。计划今年新增煤改天然气取暖 2200 户,煤改地热取暖 2400 户,煤改太阳能取暖 300 户。试点区内的重点村庄,今年冬季 80% 以上的农户达到清洁采暖。同时,他们还大力推广秸秆压块、打捆直燃、煤改地热、煤改太阳能、煤改电、煤改气等新型能源取暖。