

山脉水脉 家园命脉

——临海市创建国家环保模范城市展示



“七山一水三分田”的浙江省临海市，濒东海之滨，居括苍山下。经年流淌的灵江水，养育了这里百万人口；千年台州源远流长，历史与文化的积淀，造就了临海人智慧、勤奋和富有创造力的秉性。新世纪的第一缕曙光，

先后擦亮了临海市这样一张张“名片”：2006年获国家园林城市，2008年获国家卫生城市，2012年获中国宜居城市，还有浙江省的“美丽城市”试点市，进而在2013年吹响了“创建国家环保模范城市”的集结号。



临海市开展危险化学品突发事件综合应急演练

■创模之持之以恒篇

改革开放推动了临海市社会经济高速发展。面对如何协调经济与环境的可持续性，临海市历届市委、市政府高瞻远瞩，精心谋划，坚持着环境模范城市创建的方向。

早在2003年，临海市就提出创建国家环境保护模范城市和生态市，同步推进国家卫生城市、国家园林城市、国家环境保护模范城市三项创建工作。2006年成功创建国家园林城市，并分别于2009年、2014年通过复审；2008年成功创建国家卫生城市，并于2012年通过复审；2009年成功创建省级环保模范城市，并于2013年通过复审。2013年，临海市委、市政府再次全面部署国家环境保护模范城市创建，围绕“千年古城新崛起”的奋斗目标，将创模和环境综合整治作为近几年的工作重心来抓，以创模助推可持续发展。在环境保护部、省环保厅的关心和支持下，经过全市上下的共同努力，创模工作取得了阶段性成果。

■创模之基础建设篇

加大环保基础设施投入力度，夯实各项环保基础设施建设是提升城市环境品质的严格要求，也是改善城乡群众生活环境、为民造福的系统工程。多年来临海市在环保基础设施建设上的投入累计达到近百亿元，特别是2013-2014年共计投入20亿元建设29项环境保护相关工程项目，2015年计划投入11.3亿元，重点推进23个环保基础设施项目建设。

建设污水处理厂。建成城市污水处理厂两座，形成日处理城市污水9.6万吨的规模，启动城市污水处理厂改扩建工程。扩建医化园区污水处理设施，新增污水处理能力1.25万吨/日。全面启动镇级污水处理厂建设，规划在未纳入城市污水管网的11个建制镇建设镇级污水处理厂，目前2500吨/日的白水洋镇污水处理厂一期工程已投入运行，涌泉、杜桥已开工建设，完成了括苍镇污水处理厂选址。

实施农村生活污水治理。3年安排10.12亿元专项资金用于农村生活污水治理，全面完成721个行政村生活污水治理。明确“六统四分”的治理思路和方式，2014年已经投入资金2.9亿元，完成184个行政村生活污水治理，新增受益农户4.4万户。同时在终端建设管理上，按照“谁建设、谁管理”的原则，采取终端设施采购、运行维护总承包的方式，引进环保公司负责第一期(5年)设备的建设和运行维护，切实提高设施运行管理水平，临海市被评为“2014年度全省农村生活污水治理工作优胜县市”。

推进截污纳管工程。实现主城区范围内二级污水管网基本全覆

盖，建有3座污水提升泵站，污水管网265km，截污率达到90%以上；医化园区自2012年被列入国家首批循环化改造示范试点园区以来，投入3500多万元，全面彻底改建36公里公共雨水、污水管道，改“暗管”为“明管”，杜绝企业偷排、漏排。

提升固废处置能力。建成台州市危险废物处置中心，为全国31个综合性危险废物处置中心之一，年处置规模为3.8万吨，2015年启动处置规模100吨/日的焚烧系统三期项目建设。建成括苍医化垃圾处理中心，年处理医用垃圾3600吨，为台州市仅有的两个医用垃圾处理中心之一。建成生活垃圾焚烧发电厂，日处理城市生活垃圾700吨。完成城市污水处理厂污泥无害化处置工程建设，新增污泥深度脱水干燥45吨/日。建成临海市病死动物无害化处理中心，每年可无害化处置病死动物6万头。启动了东部垃圾焚烧工程前期工作。

实施生态环境改造工程。完善城区绿地系统建设，重点推进综合公园、社区公园、带状绿地等街旁游园绿地建设，成功创建省级森林城市，成为第一批“浙江美丽县城”试点市。开展“四边三化”专项行动，高速公路、国道省道公路两侧宜林地绿绿化率完成100%，绿化里程234.07公里；河道整治完成34.03公里；开展森林村庄创建100个。坚持公交优先理念，划定公交专用车道；引导市民践行绿色出行理念，在台州市率先推行公共自行车租赁系统建设和城市绿道建设，投入7000万元，建成了25公里绿道，投放4000辆公共自行车，设置123个公共自行车租赁点，实现市区全覆盖。

推进能源消费结构调整，优化产业布局。2014年环境空气AQI指数优良率85.7%，煤炭消费总量降低2.1%，二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减2.51%、1.04%。截至2015年7月底，共淘汰黄标车、老旧车6738辆，发放财政补贴资金2500多万元；全面启动分散式燃煤锅炉改造，开展城市扬尘和餐饮、干洗等行业废气专项治理和特色行业整治。

推进能源消费结构调整，优化产业布局。2014年环境空气AQI指数优良率85.7%，煤炭消费总量降低2.1%，二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减2.51%、1.04%。截至2015年7月底，共淘汰黄标车、老旧车6738辆，发放财政补贴资金2500多万元；全面启动分散式燃煤锅炉改造，开展城市扬尘和餐饮、干洗等行业废气专项治理和特色行业整治。

■创模之刮骨疗伤篇

社会经济的高速发展，推动了临海市奔小康的道路，但同时带来一定的环境污染。对此，临海市坚持以治污为突破口，坚定不移推行产业转型升级，通过关停并转等形式，淘汰落后产能，削减污染物排放总量。

推进重点区域污染整治。2011年全面关停水洋化工区内化工企业；关停黄礁岩头工业区块1家化工企业，整治提升3家；2014年关停淘汰市区周边恶臭项目，实现主城区告别医化恶臭。持续推进医化园区环境综合整治，淘汰重污染项目50余个，兼并关停企业13家，投入4.6亿元全面实施雨污分流工程，建设企业污水pH、COD、流量等主要指标在线监控和刷卡排污总量控制系统，建成30多套RTO废气末端处理设施，建成膜技术深度处理装置18套，实施污水处理厂扩容提标改造工程等。

开展重点行业整治。先后开展了铅蓄电池、电镀、金属熔炼、印染、造纸、制革、化工、彩灯、眼镜等行业污染整治，共关停500多家污染企业；建成东部电镀园区，8家电镀企业搬入生产。2014年，对列入四大行业(印染、造纸、制革、医化)整治的68家企业，关停21家，整治提升47家。启动地方特色产业环境综合整治，淘汰关停低小散、环保不达标企业，其中关停30多家休闲用品企业，关停50多家彩灯企业。2015年重点推进眼镜行业大整治，至7月底，共开展了14次专项执法检查行动，检查眼镜生产企

业664家，责令停产整改379家，查封20家，立案处罚49家，移送公安3件。

建立联动执法机制。建立了法院、检察院、纪委、工商、公安、环保等部门环境执法联动协作机制，实行环境信息共享制度，组织开展联合执法行动，2014年开展了4次“零点行动”、5次“斩污除患”雷霆行动，移交公安案件26起，刑拘38人，行政拘留14人，判决6起案件，判刑17人，2015年以新环保法实施为契机，进一步强化环境执法，保持打击环境违法的高压态势，至6月底共判决环境污染案件6起，11人被追究刑事责任。

完善环保考核机制。强化环保“一票否决制”、“第一置权”等强制手段，大幅增加镇(街道)年度目标责任制考核中环保分值，促进环保工作有效落实；结合杜桥镇等省级中心镇、省小城市培育试点镇等发展需要，将部分环保审批、监管等职能下放，在促进当地经济发展同时，更好地落实环保监管工作。

探索建立网格化管理新机制。以政府主导，行政管理操作为主，环保部门及相关部门执法为支撑，构建覆盖全区域所有污染源的环境管理工作网格。全市分四级网格，从市政府主要领导及相关部门负责人到社区、村环保员，上级网格负责下级网格的监督、考核及下达工作任务。环保局按四级网格需要，提供工作计划、执法支撑，通过网络建设和职责明确，形成全市人人参与、政府主导、职能部门配合的工作机制。

■创模之水环境治理篇

以“重整山河”的志气、破釜沉舟的决心、铁腕推进的措施，积极推进水环境治理。饮用水水源地牛头山水库常年保持一类水质，市区7个监测考核断面，通过实施沿河企业达标整治，全部达到水功能区要求。

积极保障饮用水源安全。进一步完善水质自动监测体系建设，实现库区水质监测全覆盖，建设了3处水质自动监测站，其中两处为水库上游入口处浮标式水质自动监测站；开展两轮饮用水水源安全隐患排查和整治，整改隐患点30多处；投入200万元改造了牛头山水库及备用水源的原有隔离防护设施；开展饮用水源突发事件应急演练，提高应急供水保障能力。自2011年开始对牛头山水库上游4个镇实施生态补偿政策，共计发放财政补助2800余万元。

铁腕推进工业企业废水达标整治。组织开展沿河200米范围内工业企业废水排放情况摸排，共计摸排594家企业，全面规范环保管理，对违法违规企业进行立案查处；对没有落实环保要求的，进行限期改正；对监管不到位的企业，重新制定监管计划，加强监管，确保重点企业得到有效管理。2013年共立案处罚108

家，2014年立案处罚140家，2015年上半年立案处罚120家。

率先推行“河长+警长”联动治水模式。实行“一河一河长、一河一警长、分工负责、统一协调”的工作体制，警长配合河长做好污染源水体构成及分布状况统计、涉水矛盾纠纷排查、涉河违法犯罪、治水联动处置、动态管控巡查等具体工作，合力开展水污染治理。

推进城区河道水质提升。投入1.8亿元实施东大河东段治污工程，市区河道生态补水项目等26项河道专项整治项目，进一步提升市区河道水质；完成安装城区考核河道视频监控点18只，利用智能系统对河道进行实时监控；投入2300万实施生活垃圾填埋场渗滤液处理工程。

开展养殖业污染整治。编制《临海市生态畜牧业发展规划》(2015-2020)，积极引导养殖户开展农牧对接、生态养殖，共关停拆除禁养区和河道周边畜禽养殖场541家，发放补助资金840万元。在全省率先开展牛蛙养殖场关停专项行动，全面关停448家、养殖面积2311亩的牛蛙养殖场，对关停养殖户通过技术培训顺利实现转型升级。

■创模之大气污染防治篇

开展工业废气治理。开展医化园区“废气治理年”活动。督促企业加强自行检测能力建设，逐步建立与LDAR(泄漏检测与修复)体系相适应的检测能力，重点企业逐步配备在线或便携式VOCs检测仪提升环保设施监控能力。积极开展挥发性有机污染物治理、评估，分解落实各行业VOCs治理任务，重点深化医化行业VOCs治理，推进涂装、合成革等重点行业VOCs污染整治，完成VOCs治理工程25项。

开展城市扬尘和烟尘整治。实施建筑扬尘污染管理办法，将施工企业扬尘污染控制情况纳入建筑企业信用管理系统。强化道路扬尘治理。进一步健全环卫收运体系，生活垃圾和建筑垃圾全部实现密闭运输。实施餐饮业油烟治理和干洗废气治理，对467家餐饮企业和食堂等餐饮油烟整治，109家服装干洗店全面整治。

加强农村废气污染控制。禁止秸秆焚烧，加快实施农药减量控害增效、测土配方施肥工程。落实农作物病虫害统防统治绿色防控、水旱轮作模式等技术措施。

临海市“创模”大事记

- 2003年2月17日，在中共临海市委第十一次代表大会上，临海市提出创建国家环境保护模范城市和国家园林城市，建设人居佳市。
- 2003年9月1日，召开市环保协调小组会议，启动创建国家环保模范城市工作。
- 2004年4月22日，《临海市创建国家环保模范城市规划》评审会在国际大酒店二楼议政厅召开。
- 2009年3月11日，浙江省环保厅(浙环发[2009]25号)授予临海市人民政府“浙江省环境保护模范城市”称号。
- 2009年3月16日，浙江省人民政府(浙政发[2009]15号)命名临海市人民政府为省级生态市。
- 2013年6月8日，召开创建国家环保模范城市、水环境整治工作动员会，全面推进国家环保模范城市创建。
- 2014年4月9日，《临海市创建国家环保模范城市规划》经市政府批准实施。
- 2014年9月15日，正式向环境保护部递交创建国家环保模范城市申请。
- 2015年4月22日，召开全市“多城联创”工作动员大会，动员部署创建国家环保模范城市、全国文明城市、省美丽乡村和国家卫生城市复审工作。
- 2015年5月20-21日，顺利通过浙江省环保厅组织的创建国家环保模范城市省级预评估。



创模让古城更美丽

■创模之众志成城篇

着力推进生态文明进学校、进社区、进企业、进农村、进机关工作，切实加强创模工作宣传，提高群众对创建国家环保模范城市工作的知晓率、参与率和认同率。

推进生态系列、绿色系列创建。以生态示范创建为抓手，逐步改善人居环境，提高生态环境质量。截至目前，成功创建省级生态市，通过10个国家生态镇(街道)、5个省级生态镇(街道)、4个台州市级生态镇街，499个台州市级生态村命名；成功创建国家级绿色学校1所、绿色社区1个、国家环境友好企业1家；省级绿色学校24所、绿色社区7个、绿色企业两家、绿色饭店5家，生态文明教育基地3个；台州市级绿色学校39所、绿色社区10个、生态文明教育基地两个。

广泛开展创模宣传。在“一报两台”开设专栏宣传创模。在临海电视台特别开设《临海聚焦》等栏目，公开曝光各类环境违法行为和群众反映强烈的环境污染问题。在城市出入口、主干道、大型广场、公交车候车亭等公共场所，人群比较密集的地方设置宣传标语和公益广告，营造创建氛围。结合“世界环境日”、“浙江生态日”、“世界水日”、“中国水周”、“世界地球日”等主题纪念活动，印制宣传画报、宣传折页、倡议书和环保袋等，深入学校、企业、村居开展宣传活动。中小学自编环境教育教材，广泛开展主题班会、

编发黑板报、编写手抄报等形式广泛开展环境教育。

拓宽全民参与渠道。通过网络、短信、创模简报、生态征文、知识竞赛等形式，广泛发布创建工作动态；成立各类志愿服务队，开展“碧水行动”、“低碳出行”、“废物回收”等社会志愿服务活动，扩大群众参与范围；开展“同饮一方水、共护生命线”和“环保模范城市大家创”等大型公益新闻行动，呼吁更多的民间力量参与到保护行动中；通过12369环保热线、市长热线、媒体热线等投诉渠道，使群众参与环保创模监督。

组织生态文明建设宣讲活动。成立生态文明建设宣讲团，以委办处、学校、社区、企业讲课，邀请国家级专家在临海市大讲堂开展创模及生态文明宣讲，总听众达5万人次。

山脉水脉，家园命脉。临海市12年的创模风雨兼程，继往开来，就为了这一使命能重新焕发出勃勃生机，让浑厚的重回清澈，干涸的重现波光，难闻的重新清新，纷乱的重新有序，让一切久违的亲切和美好纷至沓来。抬起头，是一片绿；低下头，是一片绿；再做一个深呼吸，神清气爽，那是怎样的一种幸福和惬意。

本版撰稿人：蒋爱国 杨全国
本版图片均由临海市环保局供图