

华夏绿讯 HUAXIALVXUN

# 辽河口湿地进行生态修复

## 为滨海湿地管理提供科学依据

据新华社电 辽宁省盘锦市辽河口海域曾因盲目开发、滥围滥养造成“人进鸟退”的湿地，目前正在进行全面退养还海的生态修复工程。

记者看到，摇曳的芦苇荡，迷人的红海滩，海鸥、白鹭飞翔其间，形成了一幅美丽的自然画面。许多工程车辆正在清除鱼池间的围坝、废旧井场以及一些私搭的临时房屋。在一些硬质地面恢复不久的湿地上，已长出茁壮的蓬蒿。

辽河口湿地是世界上生态系统保存完整的湿地之一，过去曾被称为“黄渤海鱼类的摇篮”，而由于多年大面积围海养殖，生态环境曾大受影响。盘锦市海洋渔业局提供的资料显示，到去年末，盘锦辽河口海域滩涂上，有753个养殖户进行鱼、虾等海产品的围海养殖，面积达83456亩。

“潮水过去被人为隔断从而打破生态平衡，现在通过拆除相关封闭隔

断，使得辽河水和海水都能自由进出，滩涂将重返生机。”盘锦市海洋渔业局高级工程师李晋说。

盘锦市海洋渔业局局长史伟介绍，经过前期充分调查论证，盘锦从今年5月起，开始全面实施这项国内规模最大的滨海湿地修复工程。截至目前，已实现退养还海1.2万亩。根据无证、非法、有证到期的不同情况，将依法逐步收回余下的围海养殖区域，并逐步恢复自然生态，工程预计2019年末完成。

据介绍，收回全部围海养殖滩涂后，盘锦将通过人工平整、恢复植被、设置隔离围栏、加强人工巡护等措施，逐步恢复原有的湿地环境。并开展湿地生态监测工作，摸清滨海湿地资源状况，建立完善湿地生物多样性信息库，履行国际湿地公约，努力保护维护好全市湿地景观生物多样性和特殊性，为滨海湿地管理提供科学依据。

# 经济杠杆撬动流域治理

## 晋中上半年扣缴生态补偿金2100万元

本报记者高岗晋中报道 山西省晋中市人民政府日前下发了《关于地表水跨界断面水质考核2015年1~6月扣缴及奖励生态补偿金情况通报》。通报显示，今年上半年晋中中共扣缴生态补偿金2100万元，奖励生态补偿金150万元，其中榆社县扣缴数额最大为600万元，而寿阳县和昔阳县奖励数额最大，分别为40万元。

从2010年实行地表水跨界断面生态补偿考核机制以来，晋中市每月都要对河流跨界断面水质化学需氧量、氨氮两项指标进行监测。依照监测数据核定生态补偿金额，市政府每季度通报生态补偿扣缴或奖励情况，旨在以经济杠杆撬动水污染治理。

晋中市明确规定，考核断面水质COD、氨氮监测浓度均不超过考核标准时，不扣缴生态补偿金；当有监测指标超过考核标准时，按照水质差的一项指标扣缴。超过考核标准50%（含）及以下时，扣缴生态补偿金50万元；超过考核标准50%~100%（含）时，扣缴生态补偿金100万元；超过考核标准1倍~5倍（含）时，扣缴生态补偿金150万元；超过考核标准5倍~10倍（含）时，扣缴生态补偿金300万元。连续3个月水质保持考核目标的，给予奖励10万元；全年水质保持考核目标的奖励50万元。

同时规定，国控、省考考核断面如在国家、省考考核断面考核要求时，取消这一断面全年所有奖励；发生水污染事故的县（区），水污染防治法不到位、整改措施不落实、限期治理未完成者，除按照相应法规处罚外，取消这一县（区）全年全部奖励。

“自2010年以来，全市累计扣缴生态补偿金23793万元，奖励4020万元，有效地促进了重点流域水质改善。”晋中市环保部门负责人说，从治理效果看，山西省考核晋中的8个跨界断面中，达标断面由2010年的2个，提高到2014年的6个，达标率提高了50%。晋中市考核各县的21个断面中，达标断面由2010年的10个，提高到2014年的16个，达标率提高了29%，成效十分明显。

# 扬州建水生动植物数据库

## 成为科技馆地球家园展厅一大亮点

本报扬州李莉扬州报道 记者从江苏省扬州市科学技术协会获悉，扬州首个常见水生动植物数据库已初步完成。这一数据库将成为扬州科技馆地球家园展厅的一大亮点，为科普生物学知识与扬州生态保护提供重要依据。

记者了解到，水生动植物数据库的建立由扬州大学动物学院副教授孙龙生和多位学生一起完成。“扬州市属北亚热带湿润气候区，全境地跨长江和淮河两大水系，地理位置独特，降水及外来水资源丰富，湿地面积较大，水生动植物也有着多样性和丰富性的特点。”孙龙生告诉记者，扬州是适宜水生动植物生长的地方，建立一个完整的水生动植物数据库，不仅有利于这方面知识的普及，更有利于未来合理科学地开发利用水生动物资源。

据悉，从7月初开始资料收集，到后期制作数据库，整个过程共花费了将近一个月的时间。

根据初步建成的扬州水生动植物数据库显示，目前扬州有253种水生动物，其中水生植物54种，水生动物199种。其中，水生动物按照鱼类、金鱼类、贝类、爬行类、两栖类、虾蟹、水生哺乳动物及其他共7种类型进行分类。水生植物由于种类较少，则没有进行细分。

孙龙生告诉记者，其中，鱼类是种类最多的，有80多种，其次是金鱼类，有50多种，贝类也是比较多的，有20多种。

除了水生动植物外，目前，扬州市科协还和扬州爱鸟协会共同建立了扬州市鸟类数据库，按照鸻科、鸻科、雉科等各种类别，对扬州鸟类进行资料收集、整理。



新疆维吾尔自治区新源县那拉提景区近年来将旅游发展与生态环境保护有机结合起来，坚持打造生态旅游，以优先保护环境为标准，消除过多的人为痕迹。近5年，那拉提景区旅游收入持续增长。今年1月~7月，全县接待游客172万人（次），同比增长51.94%，旅游收入3.29亿元，同比增长70.47%，创历史新高。 杨涛利摄

# 怎样将转方式调结构落实到具体海洋空间？

# 用承载力确定海域主体功能

◆本报记者刘晓星

国务院近日批准发布《全国海洋主体功能区规划》(以下简称《规划》),这标志着我国主体功能区战略和规划实现了陆域国土空间和海洋国土空间的全覆盖。

《规划》对于我国正处于粗放型开发阶段的海洋开发和保护具有怎么样的现实意义?“重规模、轻质量”的海洋经济发展方式如何在换挡提速中坚守生态保护的底线?

## ■现状

### 粗放开发方式为主 海洋资源低效利用

随着经济社会的不断发展,中国海洋国土空间开发取得了巨大的成就,但在开发的同时,也存在诸多问题。

国家发展和改革委员会相关负责人在接受记者采访时介绍说:“目前,我国海洋开发还处于粗放型阶段,海洋产业多以资源开发和初级产品生产为主,‘重规模、轻质量’的海洋经济发展方式,导致我国海洋产业结构低质化,海洋经济布局趋同化。目前,我国海洋产业以资源开发和初级产品生产为主,产品附加值低、结构低质化、布局趋同化问题突出。”

正是由于区域海洋产业低质、同构、趋同现象严重,未能发挥应有的集聚和规模效应,造成大量岸线、滩涂等资源的低效利用。

### 过度捕捞 渔业资源枯竭

中国科学院海洋研究所实验海洋生物学重点实验室研究员莫照兰表示,和10多年前相比,近海渔业资源受到过度捕捞和环境污染的影响很大,上个世纪90年代的中国四大渔场(渤海渔场、舟山渔场、南海沿岸渔场和北部湾渔场)已经名不副实,退化得很厉害。

近海的过度捕捞正造成一个恶性循环:生态系统中价值高、个体大的种类被过度捕捞后,人们的捕捞目标必然转向其他一些价值较低的物种,而当这些价值较低的物种生物量枯竭后,捕捞目标随之又转向价值更低的物种,这样下去将使生态系统的目标都被过度利用,造成渔业资源的系列性枯竭和物种品种的退化。

### 污染入海 水质恶化加重

除了过度捕捞,环境污染也是渔业资源枯竭的元凶。入海河流污染物排放总量大,近岸海域水质恶化趋势没有得到遏制,局部海域污染严重,主要分布在辽东湾、渤海湾、胶州湾、长江口、杭州湾、闽江口、珠江口及部分大中城市近岸海域。

海洋经济与海洋法学研究院名誉院长李永祺表示,伴随着前所未有的海洋大开发,我国沿海承载着巨大的资源和环境压力,海洋环境与经济发展之间的矛盾越发突出。

### 填海造地 滨海湿地缩小

沿海地区社会经济发展需要大量土地,填海造地在满足沿海地区土地需求的同时,也使得滨海湿地面积大面积缩减,局部海湾面积缩小,岸线缩短。据初步统计,新中国成立以来中国累计丧失滨海湿地面积约219万公顷,占滨海湿地总面积的50%。国家发改委相关负责人提供了这样一组数据:“近岸海域围填海规模较大,2002年~2014年围填海造地确权面积达1339平方公里。”

同时,近海和江河入海处鱼、虾、蟹类洄游、栖息和产卵繁育幼体的天然场所遭到破坏。“近海大部分经济鱼类



已不能形成鱼汛。”国家发改委相关负责人在接受记者采访时说。

## ■探因

### 空间开发不合理 区域分工不完善

沿海地区的快速发展,也促进了海洋国土空间开发格局的逐步形成,海洋及相关产业和人口不断聚集,区域海洋经济已初具规模。依据地域特征和中国各地区海洋生产总值,中国大致形成了环渤海、长三角、海峡西岸、珠三角和北部湾等海洋经济聚集区。

记者在《中国海洋统计年鉴》中查阅“十一五”期间各经济区海洋生产总值,结果显示,五大经济区中,以环渤海海洋经济规模最大,其次为长三角、珠三角、海峡西岸以及北部湾经济区。2010年,环渤海、长三角和珠三角三大经济区海洋生产总值占全国海洋生产总值的约88%。

国家发改委相关负责人表示:“海洋空间开发模式不合理是导致海洋过度开发和不可持续的重要原因。”

目前,中国五大海洋经济区的布局基本形成,区域海洋经济发展规模不断扩大,但区域分工体系仍不完善、协调配合仍不够,仍存在无序竞争等问题。

从产业布局来看,中国海洋第一产业主要集中在辽东半岛、胶东半岛以及浙江至广东岸段;海洋第二产业80%以上集中于大连—锦州、天津、东营—烟台—青岛、长江三角洲、珠江三角洲等岸段,而且主要集中在特大城市和大城市的市区,市区以外的滨海工业则比较薄弱。

国家海洋局战略规划与经济司有关负责人介绍说,不同海洋空间的自然状况不同,其资源环境承载力也不同。开发不当或过度开发导致的海洋生态损害需要较长时间才能恢复,甚至难以恢复。因此,要控制海洋空间开发强度,合理安排开发内容、开发方式及开发时序,实现海洋可持续发展。

针对目前我国近海开发强度和规模已经很大,但深远海开发不足,不同沿海地区海洋产业结构趋同现象严重的问题,国家海洋局战略规划与经济司有关负责人表示,要引导产业注重海洋生态效益,优化和规范近海开发活动,在坚持可持续发展理念的前提下,优先和重点支持深远海开发活动。

我国高强度开发主要集中在海岸带城镇区、工业区、港口及其周边海域,在调控海洋开发强度方面如何做到可持续呢?“要以保障水产品安全供给或提供生态服务功能为主,严格控制开发强度和捕捞强度,必要时实施禁止性开发措施。即使适宜进行围填海、港口建设等高强度集中开发的海域,也要根据资源环境承载力进行严格的生态环境评估,控制和减少对周边海域生态环境的负面影响。”这位负责人表示。

国家海洋局海洋发展战略研究所副所长贾宇认为,中国正处于深化改革、加快转变经济发展方式的重要战略机遇期,海洋资源可开发利用潜力巨大,前景广阔,但目前海洋资源利用质量、效率、效益较低的局面仍未得到根本扭转。

## ■规划

### 考虑环境承载力 实现可持续发展

如何将加快转变发展方式和调整优化经济结构的要求,落实到具体海洋空间上?《规划》力求通过明确不同海域的主体功能定位和发展方向来实现海洋可持续发展。

《规划》依据资源环境承载力、现有开发强度和未来发展潜力,将海洋主体功能区按开发内容分为产业与城镇建设、农渔业生产、生态环境服务3种主体功能。产业与城镇建设功能主要是为产业和城镇建设提供空间和资源;农渔业生产功能主要是提供海洋水产品;生态环境服务功能主要是提供生活娱乐休闲的环境、保护生物多样性、调节气候、释氧固碳等生态服务。

《规划》将我国海洋空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发4类区域。4类区域是基于不同海域的资源环境承载力、现有开发强度和未来发展潜力,以是否适宜或如何进行高强度集中开发为基准划分的。

记者在采访中了解到,将现有开发利用强度较高,资源环境约束较强,产业结构亟须调整和优化的海域在《规划》中被确定为优先开发区域,这一区域主要集中在海岸带地区,承载了绝大部分海洋开发活动,海洋生态环境问题日益突出,海洋资源供给压力较大,《规划》力求通过优化海洋开发活动,来加快海洋经济发展方式的转变。

而《规划》将沿海经济社会发展中

具有重要地位,发展潜力较大,资源环境承载力较强,可以进行高强度集中开发的海域确定为重点开发区域。在采访中,业内专家表示,从《规划》来看,重点开发区域将包括国家批准的沿海区域规划所确定的用于城镇建设、港口和临港产业发展、海洋资源勘探开发、海洋重大基础设施建设的海域。这些高强度集中开发活动都会改变海域的自然属性,或给海洋自然环境带来难以恢复的影响,因此应严格控制其规模和面积。

《规划》将以提供海洋水产品为主要功能的海域,包括用于保护海洋渔业资源和海洋生态功能的海域确定为限制开发区域。明确了这一区域必须限制高强度的集中开发活动,但允许开展有利于提高海洋渔业生产能力和生态服务功能的开发活动。

《规划》对维护海洋生物多样性,保护典型海洋生态系统具有重要作用的海域,包括海洋自然保护区、领海基点所在岛屿等确定为禁止开发区域。这意味着在这一区域除法律法规允许的活动外,禁止其他开发活动。

未来海洋国土空间将形成什么样的格局?《规划》提出,到2020年主体功能区布局基本形成之时,形成“一带九区多点”海洋开发格局,“一带”指海洋生态安全格局,以传统渔场和海水养殖区等为主体的海洋水产品保障格局,“九区”指保护和修复滨海湿地、红树林、珊瑚礁、海草床、潟湖、入海河口、海湾、海岛等典型海洋生态系统为主要内容,构建海洋生态安全格局。

据了解,国家海洋局将努力保护北起鸭绿江口,南到北仑河口,纵贯我国内水和领海,专属经济区和大陆架全部海域的生态环境,形成蓝色生态屏障;以遍布全海域的海岛链和各类保护区为支撑,加强沿海防护林体系建设,以保护和修复滨海湿地、红树林、珊瑚礁、海草床、潟湖、入海河口、海湾、海岛等典型海洋生态系统为主要内容,构建海洋生态安全格局。

国家海洋局战略规划与经济司有关负责人在接受记者采访时表示,《规划》将在推进形成海洋主体功能区过程中,一方面引导海洋开发活动向发展条件好的区域适度集聚,使集聚程度与资源环境承载力相适应;另一方面,对我国传统海洋渔场、海洋各类保护区等涉及海洋生态安全的敏感区域进行保护,限制或禁止进行大规模高强度集中开发活动和对海洋生态环境有较大影响的沿岸开发活动,有利于进一步推动海洋生态文明建设、增强海洋可持续发展能力。

而《规划》将沿海经济社会发展中

本报记者邓佳摄

◆本报记者周迎久 通讯员史英辉

萌萌的多肉植物、闻所未闻的水果、鱼粉肉粉骨粉……出境游的旅客回国时,总想带点在外地他乡见到的特色产品回国。殊不知,各种传染病、寄生虫病、检疫性有害生物,有可能随着携带或邮寄的动植物及其产品传入国内,埋下重大疫情隐患。

### 小水果或带来大危害

据河北出入境检验检疫局统计,今年1月~8月,从河北各口岸进境旅客携带物中共截获禁止进境物1056批,69种,截获批次同比增长142.76%。截获的禁止进境物中,有多肉植物、生鲜人参、台湾红豆、花生、五味子等多批次植物种子苗木,以及鱼翅、海参、鲍鱼、燕窝、马骨粉等动物类产品。

其中,截获的重大检疫性有害生物有3种,分别是番石榴实蝇、番木瓜实蝇、桔小实蝇,多为从旅客携带的水果中截获。河北出入境检验检疫局已对上述全部截获物依法实施了销毁处理。

“一枚小小的水果,如果暗藏检疫性害虫,有可能对河北省甚至全国的农业生产安全造成巨大威胁。”河北出入

# 河北严查外来物种入侵

## 1~8月从旅客携带物中截获禁止进境物增长142.76%

境检验检疫局动植物处处长高瑞清介绍,实蝇类害虫被称为水果杀手,可危害上百种果蔬,幼虫常蛀食果实内部,造成果蔬大面积减产,严重危害农林业生产。

今年5月4日,河北出入境检验检疫局石家庄机场办一次性查扣马骨粉8批次共计11kg。由于马骨粉成分中含有25%的动物胎盘,属于动物源性遗传物质,故属于禁止携带产品,具有较高的携带疫病风险。检验检疫人员依法对其作了退运处理。

“一个马骨粉礼盒约合人民币2000元,由于货值较大且包装严密,故查扣的马骨粉一般进行退运处理,但旅客可能因此会承担一些不必要的经济损失。如果查扣的是鲜海参、龙虾等,一般进行销毁,旅客的经济损失更大。”高瑞清说。

### 哪些物品进境时不能带?

今年5月18日,河北出入境检验检疫局石家庄机场办工作人员在对由韩国仁川入境航班7C8801的查验中,截获一名旅客携带的番杏科多肉植物。此株植物为旅客在韩国路边摘得,为野生植株,在国内并无此类植株定植,存在较大生物入侵风险。

“这说明大部分旅客不太了解哪些是禁止进境物。”高瑞清向记者介绍了禁止进境的三大类产品。动物及动物产品类包括活动物,含所有的哺乳动物、鸟类、鱼类、两栖类、爬行类、昆虫类和其他无脊椎动物,动物遗传物质;肉类及其制品,水生动物产品;动物源性奶及奶制品;蛋及其制品;燕窝(罐头装燕窝除外);油脂类,包

括皮张、毛类、蹄、骨、角类及其制品;动物源性饲料、动物源性中药材、动物源性肥料。

“具有输出国家或地区官方机构出具的动物检疫性证书和疫苗接种证书的犬或猫是可以携带或邮寄的,每人仅限一只。”高瑞清说。

植物及植物产品类包括新鲜水果、蔬菜;烟叶(不含烟丝);种子、苗木及其他具有繁殖能力的植物材料;有机栽培介质。

其他检疫物类包括菌种、毒种等动植物病原体,害虫及其他有害生物,细胞、器官组织、血液及其制品等生物材料;动物尸体、动物标本、动物源性废弃物;土壤;转基因生物材料;国家禁止进境的其他动植物、动植物产品和其他检疫物。