

纪委书记(纪检组长)访谈录

守住纪律和规矩的底线

——专访中共上海市环保局党委副书记、驻局纪检组长姜南

◆本报记者蔡新华



形势的判断上来,把行动统一到中央的决策部署上来,把讲纪律、守规矩摆在更加重要的位置,做到“有禁必止、有违必究”。

2013年以来,上海市环保局系统除严肃查处违反中央八项规定精神等违纪违规行为外,诫勉谈话处级干部3人次,约谈直属单位负责人4人次。通过身边的违纪违规案例的查处,突出了纪律的严肃性和震慑力。守住底线,当好纪律和规矩的“守门员”,是纪检监察工作的一项重要职责。

记者:您如何认识“两个责任”?上海市环保局是如何落实的?

姜南:党的十八届三中全会通过了《关于全面深化改革若干重大问题的决定》,明确提出加强反腐败体制机制创新和制度保障。落实“两个责任”,是全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展的必然要求,是全面深化改革的重要组成部分。对于落实“两个责任”,上海市环保局认识到,措施到位、责任到位。局领导班子和直属单位党政领导班子成员结合岗位职责,制定党风廉政建设责任书,明确重点责任项目、时间节点和目标责任,推动局机关和直属单位党组织落实主体责任。

2015年上半年,根据环境保护部巡视反馈意见整改要求,坚持与作风建设工作相结合,与贯彻实施《环境保护法》相结合,与建立、完善、规范重点领域的长效机制相结合,制定了整改工作方案,明确了整改时限和目标要求。组织对局系统干部利用职权和职务上的影响违规插手环评审批,或亲属开办公司承揽环评项目牟利问题的清理,初步筛查了200余名副科级以上干部。对副科级以上干部的有关情况,对配偶从事环评相关工作的干部按要求进行了提醒谈话。开展了企业集中反映的突出问题调研,形成了调研报告,局党政主要负责人均作了批示,列入了重点督办事项。组织了科研项目资金使用专项检查,督促相关部门进一步加

强科研项目,规范经费使用。

驻局纪检组根据党章和党内法规的要求,通过“三转”进一步落实监督责任。工作责任上,从责任不“聚焦”向履行专责转变;工作理念上,从“纪法不分”向“纪在法前”转变;工作对象上,从抓极少数向管住大多数转变;工作方法上,从大而化之向抓深抓实转变。

具体来说,要达到纪检监察的“四个功效”:一是教育人。通过先进事迹、典型案例正反两面的引导,使党员干部对他人的言行能作出正确评价,并指引自身的言行符合党纪国法。二是监督人。不管权力运行到哪里,群众在看,纪律会管,让党员干部时刻意识到有权必有责、用权受监督,防止权力的失控。三是惩处人。对不知收敛、顶风违纪的极少数人,要勇于亮剑,铁面执纪,突出纪在法前。四是保护人。这绝不是去做人情,只要教育人、监督人、惩处人前三个功效发挥好,保护人这个应有功效也就自然而然地显现,党和政府的形象、我们的事业、我们的队伍也就真正得到了保护。

记者:习近平总书记明确提出从严治党、依法治国的重要思想。上海市环保局如何贯彻这一重要思想?

姜南:习近平总书记阐述的“四个全面”战略布局是一个系统严密的理论体系,全面建成小康社会是总目标,全面深化改革、全面依法治国如鸟之两翼、车之双轮,全面从严治党是各项工作顺利推进的根本保证。

对环保部门而言,依法治国的“严”,其关键在于如何贯彻好《环境保护法》等法律法规和规章,坚持依法行政,让权力在阳光下运行。严肃整治“有案不立、违法不纠”、“执法不严、监管不力”、“随意设置审批前置条件”等不作为、慢作为和乱作为现象。以上罗列的问题,形成了一些地方较为突出,有些则是个别现象,但都表明现阶段环保队伍作风建设仍有不小的改进空间。

上海市环保局落实全面从严治党

的要求,将环保部门作风建设作为一项重要内容纳入党风廉政建设责任制并且加以严格考核。坚持依法行政这一标杆和尺度,抓住权力制约这一关键,突出制度建设这一根本,确保权力运行到哪里、监督就延伸到哪里。切实做到用制度管权、管事、管人,加强对权力运行的制约,把权力关进制度的笼子里,抓早不抓晚,抓大不放小。坚决反对行业潜规则,对反映强烈的行业问题开展专项治理,确保权力正确行使和接受监督。目前,驻局纪检组牵头开展了行政责任清理,全面梳理法律、法规、规章和规范性文件600多部,摸清承担的行政责任底数和基本情况,完善行政责任追究程序。

记者:习近平总书记提出了“三严三实”的要求。您从事环保纪检工作多年,能否谈谈下一步的工作思路?

姜南:从2008年到任起,7年来的纪检监察工作使我深深感受到,在党中央持续推进生态文明建设的大背景下,环境保护越来越受到重视和关注,群众维护自身环境权益的意识不断增强,环境诉求也随之日益增多。环保部门的权力运行被放在放大镜和显微镜下聚焦,一些渎职失职和腐败案件也自然成为了焦点。对此,环保队伍的党员干部要有清醒的认识。

当前,“三严三实”教育正在深入开展,要站在全面推进生态文明建设的政治高度,保持对党和人民的忠诚,清白自白做人,干干净净做事,将环境保护各项工作做实做好,努力打造一支让党放心、人民信任、忠诚可靠、敢于担当、勇于执法、精通业务、清正廉洁、作风优良的环保队伍。

驻局纪检组将以此为契机,坚持问题导向,发挥“派”的权威和“驻”的优势,深入查纠不严不实的问题。一是健全联络机制,及时了解、掌握各直属单位、机关各处室的工作动态,做到“抵前监督”。二是坚持例会制度,做好全系统的党风廉政建设形势研判,分析查找可能发生腐败问题的薄弱环节以及监督的漏洞和盲区。三是开展专项检查,以违纪问题多发频发的领域为重点,加强对环评、环境监测、固废处置等涉及行政监管领域行业的延伸管理,以零容忍态度惩治腐败,做到有案必查、违纪必究。加强党性修养,追求高尚情操,提高素质能力,做讲纪律、守规矩的表率,砥砺理想信念和敢碰硬的工作作风,做到忠诚、干净、担当。

党风廉政建设大家谈

践行“三严三实”提升核与辐射安全审评水平

◆李亮

我国是名副其实的核大国,随着核电事业的迅猛发展,核与辐射安全审评工作迎来前所未有的机遇。然而,我国核技术存在着多国引进、多类标准、多种技术的复杂局面,核与辐射安全审评工作面临严峻的形势。

核与辐射安全审评中心作为我国核与辐射安全监管技术支持单位,确保核与辐射安全审评队伍存在年轻、经验少、力量薄的不利条件,审评工作受到前所未有的挑战。笔者认为,准确把握“三严三实”的深刻内涵,自觉践行“三严三实”的精神实质,是提升核与辐射安全审评人员素质的基本前提和重要保障,是提升核与辐射安全审评工作水平的制胜法宝。

深入学习“三严”,不断加强审评人员思想建设。一是严以修身,无规矩不成方圆。随着核与辐射安全事业的不断发展,核与辐射安全中心的人员数量在不断扩大,其中一部分是刚刚走出校门的学生,有些同志规矩意识还不是很强,迟到、早退、推诿、扯皮等现象时有发生。审评人员必须严以修身,做到懂规矩、守规矩。二是严以用权,时刻保持谦虚谨慎的态度。由于事业的发展,工作的需要,核与辐射安全审评人员以年轻人居多,在审评工作中,个人存在年轻气盛的状态。核与辐射安

全监管及审评工作有其固有的规律,要求在工作中多学习、多借鉴别人的经验。三是严以律己,有所为有所不为。只有做到严以修身、严以用权、严以律己,才能不断巩固爱岗敬业的职业操守,才能始终牢记“审慎细致”的根本要求,才能持续贯彻“纵深防御”的核安全文化。

自觉践行“三实”,持续加强审评人员能力建设。一是谋事要实。审评队伍在不断扩大,但是远远跟不上核电事业发展的速度。要始终坚持“安全第一、质量第一”的审评原则,时刻强化安全意识和质量意识。二是创业要实。30多年来核与辐射安全审评工作从无到有,核与辐射安全审评机构、队伍、能力不断提高。同时,核与辐射安全审评工作遇到许多过去没有遇到的问题,这就要求我们认真研究、集体攻关,时刻强化创新意识,切实落实到核与辐射安全技术研发工作中,真正做到创业要实。三是做人要实,打铁还需自身硬。在核与辐射安全审评工作新时期,做人要实,不仅体现在做老实人、讲老实话、干老实事,更要体现在能办实事、善成事实。只有“实”字当头,持续加强审评人员自身能力建设,才能不断提高核与辐射安全审评工作水平,才能确保核事业又好又快安全发展。

作者单位:环境保护部核与辐射安全中心厂址与土建部

甘肃环保系统党风廉政建设稳步推进

本报讯 甘肃省环保厅不久前召开了全省环保系统党风廉政建设座谈会。会议传达了学习了近期中央纪委、甘肃省委、甘肃省纪委关于加强和改进纪律审查工作的重要讲话精神,通报了厅系统2015年上半年党风廉政建设督查工作情况,总结了上半年工作情况,分析了环保系统党风廉政建设面临的形势和任务,并对下半年的工作进行了部署。

据了解,上半年甘肃省环保系统党风廉政建设扎实有效,通过强化责任落实、压力传导、学习教育和制度约束,使得主体责任进一步落实;通过聚

焦监督检查、纪律审查、问题导向、深化“三转”,使得监督责任得到较好落实。

会议要求,全省环保系统要清醒认识到环保部门存在的突出问题,准确把握新常态下中央和省委对党风廉政建设提出的新要求,把贯彻落实好决策部署和工作要求作为重要政治任务来抓,形成在认识上主动适应新常态,在行动上主动落实新要求的思想共识。一要抓好主体责任的全面落实;二要认真履行监督执纪问责;三要持之以恒加强作风建设;四要全面推行“三述”制度;五要深化廉政教育;六要加强自身能力建设。 白刘黎

党风廉政建设

专栏 第92期

“用纪律管住大多数,适应党风廉政建设新常态”纪委书记访谈活动启动通知

习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上指出,要加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调,要切实加强对作风建设,树立环保干部新形象,勇当生态文明建设生力军和排头兵。如何从全面从严治党的高度,通过纪律建设管住大多数党员,推进环保系统党风廉政建设和反腐败工作,需要各单位认真思考,尤其是纪委书记(纪检组长)要认真学思践悟。为此,“用纪律管住大多数,适应党风廉政建设新常态”纪委书记(纪检组长)访谈活动于5月14日正式启动。

本次活动由驻环境保护部纪

检组监察局主办,驻环境保护部纪检组组长周英为本次活动开篇撰文。由中国环境报社承办,在中国环境报2版党风廉政建设专栏刊出。通过记者对纪委书记(纪检组长)的专访,介绍各地各单位在廉政改革方面的理念和实践。

请各地环保部门和单位积极推荐参与此次访谈。

联系方式:驻环境保护部纪检组监察局 联系人:费莹 电话:010-66556562 中国环境报社 联系人:黄婷婷 电话:010-67118620 邮箱:hbjplz@163.com

◆郭峰

今年年初环境保护部印发了《关于推进环境监测服务社会化的指导意见》,8月国务院办公厅印发了《生态环境监测网络建设方案》,推进环境监测服务社会化、市场化势在必行。环境监测机构如何应对社会化带来的挑战,成为环保系统需要认真思考的问题。

充分认识环境监测服务市场化的必要性

随着社会各界对环境问题的关注和国家环境监管手段的提升,环境监测在环境管理中的地位也在不断提高。环保部门、社会团体及人民群众对环境监测数据的应用日益广泛,形成了当前多样化的环境监测服务市场,因此环境监测服务走向社会化、市场化势在必行。

以陕西省为例。陕西作为科技大省,尤其西安地区高校及科研院所云集,环境监测能力在200项以上的机构不在少数。2015年陕西省社会环境检测机构全年业绩较好的企业合同额近一千万,全年合同额在500万以上的也并不鲜见。从目前陕西省检测机构进入环境监测行业的步伐来看,过去从事医药检测、建筑检测、自来水检测等单一行业的检测机构,通常只要购置一些常用的采样设备,再通过实验室扩项即可进入环境监测市场。

现有环境监测体系难以满足新任务新要求

各级环境监测体系经过多年的建设和发展,取得了一定的成就。以陕西省为例,目前全省监测业务用房面积达到38490平方米,监测仪器设备达到4372台(套),监测系统现有人员1800

◆刘步勤

危险废物管理是环保工作的重要组成部分,任一环节的管理疏漏都有可能带来环境安全隐患。江苏省徐州市铜山区环保局近年来加强危废管理,保障了区域环境安全。笔者认为,应做到“四注重四落实”:

注重环境宣传,落实主体责任。由于危险废物危害具有潜在性和滞后性,企业、公众对危险废物认识还不到位。要加大对企业法人代表、危废管理人员、企业员工的危废知识宣传教育,利用网站、报纸、电视等多渠道、多形式宣传《固体废物污染环境防治法》等法律法规。

注重严格执法,落实监管责任。一是加强源头控制。建设产生危险废物的项目,应当严格进行环境影响评价。

探索与思考

如何应对监测服务社会化挑战?

余人。在监测能力上,省站监测因子为14大类322项,市级站均达5~7类100项以上,县级站均达3类35项左右。

但在政策和管理层面,环境监测部门还存在许多与新形势和新任务不相适应的地方,如省站受制于人员编制及财政政策的制约,只能将大量的精力放在竣工验收工作上,以保证这个庞大的系统能够正常运转。二级站是各级环境监测站中压力最大、地位最尴尬的一个群体,不仅要承担辖区内所有的指令性监测任务,还要承担来自环境管理部门安排的其他事务性工作。大量二级站虽配置了一定的仪器设备和监测设施,但除个别监测站外,其余绝大部分由于队伍不稳定、实验条件有限、经费和工作积极性缺乏等原因,基本无法开展环境监测工作,造成了客观上的分工不合理和大量监测仪器与设施浪费。

积极应对环境监测社会化带来的挑战

为推进环保部门所属环境监测机构成为未来环境监测服务市场的骨干,必须及时谋划环境监测站的布局和发展,全面提升队伍建设、硬件能力建设水平。加快人才培养,建立人才发展长效机制。人才队伍建设是保证环境监测事业不断发展的基础,目前很多地方环境监测站面临着不能适应环保新常态的人才危机。笔者有如下建议:

首先,各级监测站尤其是二级站应

以标准化建设为契机加快人才引进、强化队伍建设。积极协调市级环保主管部门优化人才队伍,保证市级环境监测机构人员的稳定性及专业性。同时,若能协调市级人事组织部门增加编制,争取各方力量,为人才培养建成优良的培育土壤。近年来,省站参与省级及国家环境科研课题的机会越来越多,获得的科研成果也逐年增加,为二级站今后的发展提供了有益的借鉴。

加强硬件建设,提升环境监测天地人一体化能力。经过近年来国家及省级能力建设的设备配备,环境监测系统硬件建设已经达到了一定的水平,基本能够满足日常监测工作的需要。但是面对“十三五”即将开展的土壤例行监测、预警预报等要求,还存在硬件不足的情况。

面对上述差距及环境监测工作的新要求,建议做好以下工作:由省级环保部门相关职能处室牵头做好调研,按照各地环保工作重点及要求,对各级环境监测站进行全面的、细致的设备配备。既要有前瞻性的战略,还要综合考虑环境监测系统的布局。优化环境监测网络布局,为环境管理做好技术支撑。面对环保新常态的要求,必须积极谋划、合理布局,为实现环境监测工作在“十三五”期间跨越式发展做好准备。

一是在各省“十三五”环保规划中

将环境监测规划作为重要内容积极谋划,或者单独编制环境监测规划,在规划中全面定位各级环境监测站的功能:一级站应当在质检、预警预报、环境监测新技术的研发上多下功夫。二级站要在应急监测、环境执法监测、竣工验收监测上重点谋划,为环境管理提供技术支持。三级站在环境质量监测、竣工验收监测上实现监测能力的突破。

二是重新布局全省环境监测机构。尤其是三级站的布局,应该按照县域布局、交通地位、能力建设等情况综合考虑,建设一些能够真正适应三级站定位的监测站点。

三是全省范围内统一布局仪器设备,对前几年国家各种能力建设项目配置的仪器设备进行统一调配,全面加强二级站的能力建设,重点强化重点区域三级站的能力建设。省级环保部门要在固定资产的管理划拨及计量认证工作上给予重点支持,保证在“十三五”未形成特色明显的环境监测能力布局。

四是各市为单位,对各市的环境监测系统人力资源进行优化布局,统一管理。近年来,各区县站积极争取人员编制,加大人才的引进力度,但是这些人才的引进并不一定在县级监测岗位上,也不一定能有真正的用武之地,如果能够让这些人才得到统一调配和使用,让这些新人练就扎实的实务基础,再进入三级站工作,工作质量将得以提升。

作者单位:陕西省环境监测中心站

形成执法合力 推动危废管理

由于地处苏鲁豫皖四省交界处,铜山区与山东省微山县、枣庄市台儿庄区以及安徽省萧县、灵璧县、宿州市埇桥区签署了跨区域环境联动执法协议。二是建立部门联动执法机制。成立了由区委政法委牵头,区法院、检察院、公安、环保等相关职能部门组成的环保行政执法联席会议,联合打击危险废物非法转移、利用和处置行为。三是建立内部协调机制。明确环保系统内污染防治、固体废物管理、监测、监察、应急、宣教等部门的危废管理职责,加强内部协调,实

现信息共享,形成监管合力。

注重服务引导,落实环保承诺。在危废管理工作中,应树立管理与服务并重理念。创新服务举措,推行法律宣传走上门、环保服务送上门、向需解访上门、业务指导帮上门等措施,及时为企业提供技术指导和信息服务。对危废集中处置项目的审批,应开辟绿色通道,引导新建和迁建的危废利用处置企业向工业园区集聚,促进危废利用处置产业化、专业化、规模化发展。

作者单位:江苏省徐州市铜山区环保局

“党风廉政建设大家谈”征稿启事

环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调,环保系统党风廉政建设形势依然严峻复杂,环保系统各级党组织和广大党员干部都要紧密结合思想实际和工作实际,深入学习和领会中央提出的新判断、新思想、新内涵、新要求,进一步增强推进党风廉政建设的责任感和自觉性。要坚持以我做起,发挥党员干部表率作用。

对于党员干部来说,从我做起,从现在做起,首先应该体现在思想上转变和升华。为此,驻环境保护部纪检组监察局和中国环境报社联合开展“党风廉政建设大家谈”征文活动,以体现新时期环保系统党员干部的新要求、新状态,为推进环保系统党风廉政建设贡献力量。

征文时间:2015年5月15日—2015年11月15日

征文体裁:1、理论文章。对现

阶段环保系统党风廉政建设和反腐败的理论探索;2、通讯。基层环保系统推进党风廉政建设好的做法;3、评论。就环保领域党风廉政建设或反腐败某一新闻或某一话题进行评论;4、随笔。对环保系统党风廉政建设和反腐败方面的感悟和思考。

奖项设置:一等奖3名,二等奖6名,三等奖9名,优秀奖若干名。对于积极组织干部职工参与征文活动的单位和部门,设置组织奖。

联系方式:驻环境保护部纪检组监察局 联系人:费莹 电话:010-66556562 中国环境报社 联系人:黄婷婷 电话:010-67118620 邮箱:hbjplz@163.com