

### 落实监管责任,执法由现场检查向过程核查转变

# 汉中铁腕执法利剑斩污

◆李奕慧

陕西省汉中市近年来紧紧围绕打造生态宜居城市目标,以汉江流域污染防治为重点,以“零容忍”、高压态势严厉打击各类环境违法行为,强化环境监管,不断加强生态环境保护,取得了显著成绩。

#### 开展专项执法检查

3年累计查处环境问题546起,罚款581.2万元

按照国家统一安排部署,汉中市每年开展一次“整治违法排污企业保障群众健康”环保专项行动,围绕汉江水质保护、重金属污染、污水处理厂和垃圾填埋场、畜禽养殖等重点、难点问题开展执法检查,坚持铁腕执法,重拳出击,严厉打击环境违法行为。

2012年以来,全市环保专项行动共出动执法检查人员2.01万余人(次),检查企业6474家(次),累计查处环境问题546起,淘汰关停一批重污染企业,罚款581.2万元,移送司法机关违法案件1起,1人被判判处环境犯罪。

自2012年以来,汉中市环保局相继开展了“绿水”、“蓝天”、“青山”、“宁静”四大专项执法检查。一是开展围绕汉江水质保护开展“绿水”专项执法检查,重点检查沿汉江及其主要支流废水重点工业、城市污水处理厂和垃圾填埋场。二是围绕生态环境保护开展“青山”环保专项执法检查。三是围绕治污降霾保卫蓝天,开展“蓝天”环保专项执法检查。四是围绕宜居城市开展“宁静”环保专项执法检查。



图为汉中市环保局执法人员夜查建筑施工噪声。

截至目前,汉中市开展各类专项执法检查24次,突击执法检查9次,曝光突出环境违法行为7起。

#### 以制度强化环境监管

重点污染源每月现场监察不少于一次

为了进一步加强污染源环境监管,落实监管责任,提高监管效能,2014年,汉中市制定了《汉中市污染源环境监察办法》和《汉中市建设项目环境监察办法》。2015年2月制定了《汉中市环境保护局落实重点污染源监管责任实施办法(试行)》,按照属地管理原则,夯实监管责任,明确监管内容及重点,要求各县区对辖区内重点污染源每月现场监察不少

于一次,每季度进行一次监督性监测,有效督促企业增强环境保护意识,自觉遵守环境法律法规,确保污染防治设施正常运行、污染物达标排放。

在规范执法方面,汉中市环保局自2012年起连续3年对全市11个县区环保局环境监察工作进行了稽查,进一步规范环境执法工作程序,提升环境执法效能。

不断推进精细化执法,由现场检查向过程核查转变,现场检查结合生产过程核查,查找污染设施运行和日常管理中存在的问题,提出有针对性的整改措施。积极推进移动执法,有力推进环境执法工作规范化、标准化、智能化。加大暗查执法检查力度,采取节假日和夜间突击检查方式,有效震慑了环

境违法行为。

#### 经济杠杆促进行业升级

排污费征收全程信息化管理,依法足额征收

为了加强工业企业监管,减少企业排污,汉中市环保局充分发挥经济杠杆的监管作用,持续加大排污费征收力度。一是严格排污申报管理,夯实征收基础。对市级征收企业,严格核定排污量,依法足额征收。二是拓展费源,对新投产的排污大户企业,依法责令排污申报,核定排污费,按程序组织征收。三是市、县全面使用排污费征收全程信息化管理系统进行申报、核定、征收、入库。以排污费为经济杠杆,坚持多排污多缴费的原则,坚持依法、公开收费,做到应收尽收,足额缴费,促进排污单位污染治理升级改造,减少污染物排放总量,提高达标排放水平。

同时,汉中市高度重视突发环境事件应急工作,持续开展环境风险隐患排查。每年至少开展一次尾矿库、石油加工企业环境隐患排查工作,全面掌握环境风险源底数,加强环境风险防范。加强应急体系建设,全市共编制各类环境应急预案138个,初步形成了市县政府、环保部门和重点企业三级环境应急防控体系。

及时科学处置突发环境事件。2008年至今,汉中市共发生突发环境事件26起,由于反应迅速,处置妥善,有效控制了事件对环境的影响。及时查处环境信访投诉,维护群众合法环境权益。汉中市坚持“12369”环保举报热线24小时畅通,及时受理群众环境信访,2012年至今,共受理群众来信来访2599件,受理率达100%,办结率达100%。

### 环保节俭 方便快捷

## 岐山县检察官骑自行车办案

◆白文渊 韩丽荣

陕西省宝鸡市岐山县许多群众发现,身着制服的检察官不再是开着警车来到群众家,而是骑着自行车下乡办案,群众为他们的这一做法叫好,觉得检察官亲切了、朴实了。

岐山县检察院将10辆配备统一“检察”标识的公务用车正式分派到各部门。自此,除了极端天气和处理机要工作外,县检察院从领导到普通干警,外出办事只要在5公里范围内均使用公务用车。检察官骑自行车下乡办案,是岐山县检察院贯彻落实中央八项规定、切实改进机关作风、厉行节约的一项重要举措。

据悉,岐山县检察院公务用车在细节上也作了很多独特设计,安装有密码锁的文件箱,方便干警外出时存放案卷等文书。在车头上还设计了升降式雨伞架。此外,针对乡镇崎岖的路况,每辆自行车还配备了一个微型打气筒,便于车胎出现问题时应急使用。

县检察院干警纷纷表示,现在外出办事使用公务用车,不仅减少了公车出行的支出,同时也做到了节能减排,还锻炼了身体,更重要的杜绝了警车满街跑的不良现象,拉近了检察官与群众的距离,此举得到群众的认可和欢迎。

检察官骑自行车到村子里办案,村民们觉得亲。凤鸣镇北杨村村委会主任张乃军说,北杨村离县城有3公里左右,自从检察官们有了自行车后,村里只要有法律方面的事,检察官总是骑自行车来到村民身边,为大家解决。“骑自行车虽然比不上开车快,但他们从来都没有耽误事。说实话,检察官能放下身段,走到我们群众中,让我们感到很欣慰。”张乃军说。

岐山县检察院检察长李劲峰说,自行车的投用不但环保节俭、方便快捷,还杜绝了警车满街跑的不良现象。他们算了一笔账,每月全院干警公务外出骑行办公超过250人(次),有效减少了公务用车费用,仅公务用车油料一项节约200升,加上车辆损耗,每月节约资金2000多元,一年下来能节约办公经费两万多元。

### 关口前移 阵地前延 环保优先

## 灞桥实行环保第一审批权

◆刘建

陕西省西安市灞桥区委、区政府高度重视环保工作,结合实际、因地制宜、创新机制、综合施策、联动治污、重点突破,打出了一套保护环境、生态立区的组合拳。经过不懈努力,灞桥区山水特色日益凸显,城市品位明显提高,生态环境持续好转,辖区环境整体提升。

截至7月底,灞桥区今年二级以上优良天数达147天,比去年同期增加47天。浐河、灞河出境断面主要考核指标基本达到Ⅲ类水体考核要求。

#### 落实综合决策机制,建立目标责任体系

灞桥区委、区政府高度重视环保工作,坚决执行环保工作区、街办两级政府“一把手”亲自抓、负总责制度不动摇。坚持每年年初将环保工作纳入目标责任考核,明确环保职责,实行环保“一票否决”。区政府结合实际,相继制定下发了年度《环境目标管理暨创模责任分解表》、《治污减霾方案》、《治污减霾责任追究办法》等规范性文件,指导环保工作有序、有力、有效开展。

区委、区政府在实施重点项目建设和招商引资过程中坚持环保优先,实行“环保第一审批权”制度,环保灞桥分局将关口前移、阵地前延,对高污染高能耗及超过总量控制指标的项

目,坚决不予审批。2013年至今,灞桥区共审批建设项目97个,拒批重污染项目5个。做到了增产不增污,促进工业经济与环境保护协调发展。

为促进生产力合理布局,资源优化配置,平衡区域环境容量,环保灞桥分局先后督促洪庆地区组团改造及西安现代纺织产业园落实规划环评并通过市局审查。切实从决策层面预防因规划实施带来的环境问题,为规划区域内的建设项目顺利实施畅通渠道。

#### 有效解决群众反映强烈的污染问题

灞桥区境内的浐河灞河分别为西安市地表水源地和地下水源地。为加强对水源地的保护,灞桥区按照《西安市灞桥区水源地环境突发事件应急处置预案》,开展了以浐河河滩遭污染为主题的应急演练。建立了水源地长效管理机制,坚持每月对水源地断面进行采样监测,并实行月巡查制度。近年来先后对13个排污口进行了封堵,实现了辖区河流污水全部截留,改变了污水直排河流现象。

西安市江村沟垃圾填埋场是西安城区唯一一座生活垃圾填埋场,有效解决了西安市生活垃圾处理问题,但随着垃圾填埋量的不断增加,周边环境问题日益显现,群众反映强烈。

对此,灞桥区多次组织现场检查、调研,先后督促其完成作业面HDPE

(高密度聚乙烯)膜覆盖、扩建渗滤液处理厂、更新垃圾车辆等改造。灞桥区还成立了西安市江村沟垃圾场环境监督管理办公室,专职负责对江村沟垃圾渗滤液处理厂进行环境监测和日常管理,督促其规范填埋。通过治理,江村沟垃圾场周边的环境得到较大改善。

#### 发展生态农业,形成3.8万亩休闲观光农业产业格局

为体现生态立区理念,全力打造西安国际化大都市生态城区,2014年灞桥区制定了《创建国家级生态区实施方案》,编制了《西安市灞桥区国家级生态区建设规划》,大力推进“绿色细胞”创建工作。

创建清洁能源示范村,提高农村能源综合效益。2014年,灞桥区建成3个清洁能源示范村,建成的137口沼气池,全部正常使用,年产沼气4万立方米、沼肥500余吨。今年已基本完成6个清洁能源示范村的创建工作。

大力发展生态农业,助推“绿色经济”发展。灞桥区形成了3.8万亩休闲观光农业产业格局,大力发展无公害生态农业以及具有灞桥特色的绿色养殖业,建设秦岭北麓新的生态景观展示区,改善了生态环境,提升了森林减污作用。实现了生态建设与产业促进、经济发展相得益彰,彰显了辖区的绿色优势。

况及其污染成因。目前工作正在开展当中,已取得阶段性的成绩。

同时,灞桥区大力拆改违规燃煤锅炉,2013年至今,全区拆改各类燃煤锅炉149台,减少耗煤量15.3万吨。加快燃煤锅炉提标改造工作,先后开展了7台锅炉的降氮脱硝、烟尘提标改造、脱硝提标改造工程,减排效果显著。

加快机动车尾气治理。今年以来,灞桥区公安交警部门和机动车尾气检测中心共检查各种车辆16140余辆,现场处置无标车、黄标车及冒黑烟车辆247辆。

7月~9月,灞桥还针对周边高速公路维修封路造成的车流急剧增加,空气中氮氧化物浓度居高不下的现状,联合西安市环保局开展了为期3个月的机动车尾气污染专项整治行动,遏制了机动车超标排放和冒黑烟上路行驶现象,并逐步建立治理机动车尾气排放超标工作长效机制。刘婕

### 陕西出台标准指导绿色生态城区建设

## 关中建成区绿化率要达40%

本报讯 为探索以绿色、低碳、生态为理念的城区建设模式,陕西将在全省范围内推行绿色生态城区建设。按照《陕西省绿色生态城区指标体系(试行)》(以下简称《指标体系》)要求,关中和陕南地区建成区的绿化覆盖率必须要达40%以上。

绿色生态城区是指在空间布局、基础设施、建筑、交通、产业配套等方面,按照资源节约、环境友好的要求进行规划、建设、管理运营且功能相对完善的城区。而开展绿色生态城区建设则是转变发展模式、提升城镇建设绿色水平的重要举措。

记者了解到,此次陕西发布的《指标体系》立足于绿色生态城区建设全过程,将从规划建设到管理运营阶段,全面指导并推进陕西绿色生态城区的建设与管理,其评价

标准包括土地利用及空间开发、绿色建筑、环境与园林绿化、资源与能源、基础设施、城市经营与管理、历史文化遗产及特色保护产业共八大类、23中类、60项指标。评价对象为陕西省内城市及镇新建、改建和扩建的规划建设用地面积不小于1.5平方公里并具有相对完善功能的绿色生态城区。

根据《指标体系》,对陕西关中地区来说,地下空间开发利用将要达到15%以上;居民步行5分钟内可达公共服务设施的区域面积占整个区域面积的比例要达到100%;新建项目绿色建筑比例要达80%以上;节水器具和设备普及率要达100%;建成区绿化覆盖率要达40%以上;空气质量优良天数要达290天以上等。

普毛毛 肖颖

### 西安倡议“无车日”活动

## 鼓励市民绿色出行

本报讯 记者近日从陕西省西安市政府获悉,为推进西安市公共交通优先发展战略和缓解堵车问题,西安市政府决定今年继续在9月16日~9月22日开展公交周暨“无车日”系列活动。

2015年“中国城市公共交通周暨‘无车日’活动”主题为“绿色交通·选择·改变·融合”,旨在强调多种交通方式建设的必要性,鼓励市民重新思考出行方式,通过选择、改变、融合,使出行变得更有意义。科学有序地发展城市公共交通,完善地面公共交通系统,缓解城市交通拥堵,减少城市空气污染,提高人民生活质量,提升市民生活幸福感,大力推行城市公共交通。

此次系列活动从9月16日开始,至9月22日结束,包括启动仪式、公交周暨“无车日”启动仪式、公共交通周暨“无车日”启动仪式、公共交通周暨“无车日”启动仪式、公共交通周暨“无车日”启动仪式。

9月16日,启动仪式在大雁塔北

广场东侧停车场举行,现场发布了2015年公交周暨“无车日”活动方案,并邀请市民体验乘坐曲江旅游环线。

9月17日公交开放日当天,将邀请市民代表参观公交总公司智能调度中心、热线服务中心及车辆保修厂,体验接听电话、全天开放心理咨询,向市民介绍西安市公交近年来的发展成就。

9月18日,在曲江宾馆举行的新能源公交车展示会上,将邀请行业代表、市民代表及驾驶员代表参观新能源车辆,了解新能源车辆的技术与发展情况和投入使用情况。

9月22日为公共自行车体验日,将邀请市民代表、大学生代表、游客参观公共自行车项目,现场发放公共自行车使用手册、开通长安通卡公共自行车使用业务、进行公共自行车使用培训并组织自行车骑行活动。

肖颖 仵博

### 建立质量控制、清洁生产等制度

## 延安强化采油污水处理

本报讯 陕西省延安市委认真贯彻落实省政府的安排部署,强化工作措施,积极落实各项污染治理措施,油区环境持续改善,效果显著。延安是个石油产业一枝独秀的城市,石油开发在有力促进了延安经济发展的同时,也给延安的生态环境带来了污染和破坏。解决了石油开发和生产环节的污染问题,延安的绿色发展就有了保障。

为强化石油污染防治工作,近年来,延安建立油区环境质量目标控制、污染治理设施运行管理、清洁生产审计等制度,将主要流域断面水质控制目标纳入政府目标考核体系,制定了《延安市采油污水处理及回注设施运行管理暂行规定》,建立健全长效管理机制,要求对石油开发和生产中产生的废水必须实行集中处理和达标回注,坚决查处停用污染设施和偷排污水的违法行为。

延安在全市范围内开展了以石油煤炭环境、流域水环境等5个专项整治行动为重点的“环保利剑行动”,整治违法排污企业保障群众健康,同时每年对全市重点污染企业进行为期60天的污染安全隐患执法检查,对违法者给予处罚。有效遏制了一次环境违法行为。延安市每年举行一次原油泄漏突发环境事件应急演练,提升环境应急能力,防患于未然。

为改善油区环境质量,延安市强力推进六大工程措施,取得了显著成效。全面建设清洁文明井场,延安市累计建成高标准井场31797个,建成率达到93.1%;大力推进污水回注工程,累计建成污水处理站、回注站365座,回注井4834口,石油废水回注量达1868.73万吨,占生产总量的94%;积极实施原油管输,累计建成输油管3335.9公里,管输率达到55.4%;深入开展钻井泥浆和油泥治理,建成油泥处理厂13家,年油泥处理量达8.1万吨,处理钻井岩屑泥浆36.8万吨;扎实开展植被恢复,累计在井场及油田设施周边植树种草12.42万亩,硬化井场道路9585.6公里;积极引导企业利用伴生气实施煤改气、发电等综合利用,年利用量达24707万立方米。

2013年,长庆采油一厂全面建成数字化监控系统,既节省了人力,又提升了防护能力。今年,采油一厂又投入近1亿元在杏子河上游建设六闸六坝防污工程,确保王瑶水库饮用水安全。

下一步,延安还将进一步落实工作责任,加大环境执法力度,努力推进绿色、清洁、循环低碳、健康安全、数字化管理“五个油田”建设,全面改善油区环境质量。王强 刘畅文 李永军



图为延安市采油区建成的清洁文明井场。