

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6619期 今日8版 2015年9月 星期五 18 农历乙未年八月初六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

「再接再厉 让蓝天更多 让群众满意」系列报道之五

西安市民点赞「最美天气」

今年上半年优良天数同比增加五十四天

◆本报记者冯永强 肖颖 通讯员王青 王泽琳

“我希望我的孩子能在碧水蓝天下生活,我希望我的孩子能看到美丽的星空,因为我小时候就是这样的,我从未想到一口新鲜的空气竟如此珍贵。”2013年的西安,持续的雾霾天气席卷全城,一位青年教师在“空气污染折射出的环境意识及其调查研究”问卷中写下这样的话。

2015年7月,西安频现晴空如洗的“最美天气”,市民在享受美景的同时,纷纷把美图晒到朋友圈里,点赞西安蓝天。数据是最好的证明。2013年,西安市优良天数138天,中度污染160天,重度以上污染高达67天,在全国74个重点城市中排名倒数第八。2014年,西安市优良天数达到211天,比2013年增加73天,退出全国74个重点城市空气质量排名后十位。2015年1-6月,西安市收获优良天数134天,较去年同期增加54天。

仅两年时间,西安的空气质量就发生了如此大的变化,是如何做到的?

32名干部因治霾不力被问责

蓝天白云的背后,是西安市委、市政府为蓝而为的责任担当和唯蓝而慰的民生情怀。

面对严峻的雾霾形势,陕西省委常委、西安市委书记魏民洲曾多次表示:“让老百姓呼吸上清新空气,是最基本也是最大的民生。市委、市政府理应顺应人民期待,把治污减霾放在经济社会发展的重要位置,下大力气抓在手上,切实担负起责任,让市民呼吸上清新的空气,还老百姓一个蓝天。”

2013年初,西安市提出了“治污减霾”的口号,并把“治污减霾”作为最大的民生工程和环境治理“一号工程”。

由市长董军任组长的“治污减霾”工作领导小组迅速组建,连续3年出台了《西安市“治污减霾”工作实施方案》,给全市21个区县、开发区管委会和43个市级部门压了任务,使治污减霾工作有章可循,持续推进,做到目标明确、进度清楚、责任落实。

结合大气污染防治任务实际,2015年,西安又在市治污减霾领导小组增设建筑工地扬尘、渣土清运、餐饮业、燃煤锅炉拆改等8个专项小组,组长分别由1名副局级领导专职担任,开展专项治理工作,形成了“多方联动、合力攻坚、属地管理、条块结合”的工作格局。

任务分解下去,能否落实到位,则是治污减霾能否见效的关键。为此,“治污减霾”领导小组抽调专人对区(县)、开发区和市级有关部门治污减霾工作进行协调、督办和考核。

西安市政府制定了《西安市大气污染防治工作责任追究办法》和年度、月度考核办法,将治污减霾工作任务纳入全市目标责任考核,对落实治污减霾各项措施情况进行考核排名,并向媒体公布考核结果。对重点工作按照周、半月、月3个频次进行现场督办,实行月通报制度。对工作落实不力、完不成任务、拖全市后腿的单位领导,坚决“挪位子、摘帽子”,西安市已先后对32名领导干部进行了问责处理。

改能源结构,减煤炭消耗

能源结构不合理、煤炭消耗量大,是造成西安市大气污染的一大原因。

为此,市委、市政府提出,力争用3年时间将主城区应拆除的燃煤锅炉全部拆除。然而越往后,拆除任务越困难,都是“难啃的硬骨头”。

西安西郊热电厂就是这样一块“难啃的硬骨头”。这个承担着西安市1020万平方米采暖供热任务的热电联产企业,由于建设较早,设施陈旧,二氧化硫排放量约占全市总量的25%。

陕西省长娄勤俭多次到这家企业调研,和省级有关部门及西安市委、市政府共同研究解决方案,想尽办法让企业实现改造治理,甩掉排放大户的帽子。在各方的协助下,西安热电厂最终在两个采暖季之间的7个半月时间里同时进行3台电站锅炉脱硫脱硝除尘改造和4台燃气供热锅炉建设,成为省内第一家达到特别排放标准的热电企业,成为减少燃煤消耗幅度最大的企业、大气污染物减排幅度最明显的企业。西安热电二期环保治理的成功实施和燃气锅炉的顺利开工建设,有效减少了地区飞灰、废渣、烟尘排放量。据测算,西安热电一期关停和二期改造后,年总计可减少烟尘排放868吨,减少二氧化硫排放26436吨,减少氮氧化物排放5404.9吨,约占西安市总排放量的1/4。西安热电负责人曾多次对媒体表

示,如果没有省委、省政府和市委、市政府的支持,没有各相关部门一环接一环地协调解决各种问题,企业过不了这一关。

截至2014年底,西安市已累计拆除燃煤锅炉1073台,提标改造229台,对8.3万户蜂窝煤居民用户实施了清洁能源改造,燃煤削减量达108.1万吨。

2015年,西安还将拆改燃煤锅炉202台,确保年内实现建成区20蒸吨以下燃煤锅炉、煤炭经营场所和居民蜂窝煤用户“三个清零”。截至5月31日,已拆除地方燃煤锅炉129台,完成率达81.6%。

严管工地扬尘

工地扬尘是西安市大气污染的另一主要源头,去年11月底的统计数据显示,西安市共有建设工地1628个。

针对渣土车违规运营造成的扬尘污染问题,魏民洲现场督查督办,召开专题会议,研究制定了《渣土车违规责任追究办法》,安排部署集中整治专项行动,落实属地责任,强化行业监管,确保了渣土运输的各个环节有人抓、有人管。

市建委、市环保局在建设工地扬尘污染防治上频频出招,严格落实各项建设工地扬尘污染防治要求。

而到了治霾形势最为严峻的采暖季,西安更是祭出了治理扬尘污染的“大招”——停止土石方作业3个月。2014年12月至2015年2月,对全市257家涉土工地实施了停工。

为了落实此项措施,西安市政府要求当时的市容园林局停止渣土清运审批,市城管执法局对拆迁工地、渣土车等进行严查,市交警支队配合工作。同时要求加大冬季施工工地检查频次和处罚力度,达不到《陕西省建筑施工扬尘治理措施16条》要求的责令停工整改,并不得参与省、市文明工地评选,将建设工地扬尘控制作为企业信用评价内容,纳入诚信管理体系。

停工3个月,成效明显。数据显示,西安市2014年12月PM₁₀浓度改变了自2011年以来11月后指数明显上升的趋势,为近4年来首次出现下降。

在推进有机污染物防治中,西安市重点加强了对机动车尾气的治理。通过大力发展公共交通,积极倡导市民低碳出行及重污染天气全市党政机关、事业单位停驶1/3公务用车等措施,最大限度减少机动车上路行驶。

从2013年底,西安城市公共自行车开始出现在西安的大街小巷中。家住经开区的刘女士说,公共自行车是她从家里到单位最方便的交通工具,不仅锻炼身体,而且还环保。

截至目前,西安市共投用公共自行车30899辆,服务站点达到1166个,特级站6个,闸机式中心示范站1个。租赁卡办理迅速增长至42万张,日均使用22.5万人(次),单车日均使用7.5次。63名公共自行车服务人员服务面积达到312.5平方公里。按照出行人数乘以人均碳排放来算,每年约减少碳排放量7.757万吨。

网格化监管“最后一公里”

“管得着看不见,看得见管不着”一直是基层环境监管的难题,为了创新社会管理模式,西安市大力推行治污减霾网格化管理,建立了市、区(县)、开发区)、街镇、村(社区)四级3748个监管网,村民、居民在家门口发现环境违法行为,可就近联系环保联络员,第一时间制止环境违法行为。

最早开始实施网格化管理的长安区斥资340余万元,为基层环境监管人员配备了7台专用车辆、695部智能手机,给广大监管人员装上了“飞毛腿”、安上了“顺风耳”。特别是通过安装22个大气污染防治远程视频监控摄像头和购置5架微型无人机,在区内建立了陆空立体化的远程视频监控平台,给监管人员安上了“千里眼”。

在日常工作中,区环保部门通过远程视频监控平台,对主城区、秦岭北麓等重点区域和11家重点企业进行全天候实时监控。一旦发现环境污染问题,立即反馈给问题所在网格的负责人,由网格负责人在第一时间进行处置,有效解决了环境监管“最后一公里”问题。

长安区环保局局长何利民告诉记者,自网格化环境监管网络建立运行以来,长安区在不到一年时间里,累计查处废旧塑料造粒、小型工业加工等污染企业60余家,查处焚烧垃圾、扬尘污染等案件230余起,真正实现了“每寸土地有人管、每起案件有人查”的环境监管目的,有效解决了环境监管“最后一公里”问题。

推进转型升级 抓好控源截污

江苏省长李学勇在太湖综合治理工作会议上强调

本报记者闫艳无锡报道 江苏省政府近日在无锡召开太湖综合治理工作会议,省长李学勇强调,要立足当前、着眼长远,标本兼治、齐抓共管,全面落实太湖综合治理各项措施。

“十二五”以来,江苏省太湖流域各地和省有关部门加大投入力度,创新体制机制,统筹推进太湖水污染防治和流域防洪除涝,太湖水质明显改善,连续7年实现“两个确保”。

李学勇说,太湖治理是国家水环境建设的重点工程,也是江苏省生态文明建设的标志性工程,要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚持走绿色发展道路,把太湖治理作为建设环境美新江苏的重要任务,既打好攻坚战,又打好持久战,促进太湖水质持续改善,生态环境持续好转,防洪除涝能力持续提升。

李学勇指出,在今后一个时期的太湖治理中,要贯彻绿色发展理念,更加突出源头治理,更加突出综合治理,更加突出精准治理,更加突出科学治理,更加突出长效治理,更加突出依法治

理,在加快转型升级中抓好太湖治理,通过治理太湖促进可持续发展。

对于太湖治理,李学勇要求抓好8个方面重点工作:

一是全力保障太湖安全度夏。切实保障饮用水安全,突出抓好清淤捞藻,适时开展调水引流,全面提升应急处置能力。

二是深入推进产业转型升级。坚持“高轻优强”的产业结构调整方向,加快构建现代产业体系,下决心淘汰落后产能。

三是全面抓好控源截污。加强氮磷污染治理,大力推进生态清淤,深入实施生活污水处理,深化村庄环境整治,促进水质持续改善。

四是切实加强入湖河流整治。以污染负荷较重的河流为重点,落实规划、项目、资金和责任,充分发挥“河长

制”作用,集中力量进行整治。

五是扎实推进流域重点水利工程建设。组织实施重要江河支流、中小河流以及重点塘坝等治理工程建设。

六是着力提升城镇防洪除涝能力。统筹推进城区堤防、河道、管网、泵站等建设,积极建设“海绵城市”。

七是持续推进流域生态建设。加强农业面源污染治理,强化湿地保护与生态修复,加快生态防护林体系建设,促进生态环境持续改善。

八是规划实施好太湖流域“十三五”水污染防治和防洪除涝重点任务,确保实现国家太湖治理总体方案目标。

李学勇强调,太湖综合治理是一项艰巨复杂的系统工程,必须加强统筹协调,落实各方责任,加大投入力度,深化改革创新,突出科技支撑,搞好联防联控,推动流域治理取得新的更大成效。

党政“一把手”抓环保

安徽省长就全省环保工作专门作出批示

加强环境治理和生态质量建设

本报记者潘赛合肥报道 安徽省长李锦斌近日就全省环境保护工作专门作出批示,重申环境保护关乎民生福祉、关乎长远发展。

批示指出,近年来,全省环保系统认真贯彻落实中央和省委、省政府决策部署,注重应急处理与长效治理有

机结合,注重污染防治与生态保护相互协同,注重民生与服务转型共同促进,为经济社会发展提供了有力支撑。

批示强调,当前,绿色发展已成为国家重大战略,环保部门要认真学习贯彻习近平总书记关于绿色发展的重要

指示精神,积极探索推进生产方式和生活方式绿色化,大力加强生态环境治理和生态质量建设,着力构建完善的生态体制和良好的生态风尚,进一步解决好人民群众关注的水、大气、土壤等污染问题,不断推进生态省建设,努力把安徽的绿水青山变为金山银山。



浙江省台州市椒江区近日集中对辖区永宁河沿线的小码头、土窖、养猪场等10处违建物进行强制拆除,全力推进“三改一拆”,强化“五水共治”,保护河道水环境。 人民图片网供图

济南环境执法人员被打事件在环保系统引发广泛关注

面对违法行为决不退缩

山东济南环境执法人员遭遇围攻殴打事件发生一周多来,各地环保部门广泛关注,对不法分子的恶劣行为表示愤慨和谴责,对执法人员严格执法表达钦佩和支持,要求严惩不法分子,维护法律尊严。

大家纷纷表示,决不会在违法行为面前退缩,决不会在干扰执法行为面前低头,将以更加坚定的信心继续严格环境执法。

大家对暴力抗法事件表示强烈愤慨,一致要求严惩凶手

“我是从网上了解这起事件的,第一感觉就是震惊。光天化日之下公然抗法,暴徒手段竟如此恶劣,可以说是目无法纪,嚣张至极。”江苏省张家港市环保局执法人员钱秋松谈及此事义愤填膺。

“我们县环保监察大队大队长史立志,十年前在执法中被查处对象打伤住进了医院。没想到十年后法治建设更加完善的今天,竟然又发生如此恶劣的殴打执法人员的案件。”江苏省宿迁市泗阳县环保局经济开发区分局副局长陈太勇告诉记者,如不严惩凶手,以后工作将很难开展。

“震惊、憋屈,这是我的第一反应。”江苏省南通市海安县环保监察大队大队长曹健说,打人者气焰如此嚣张,是公然对法律的挑衅。他和同事们都在密切关注事件处理结果。

无锡市锡山区环保监察大队大队长苏彪说,目前凶手已经落网,这些人仅是台前的表演者,而躲在背后的组织者更应受到惩罚,并通过媒体予以曝光。

“这无疑是对法律的蔑视和对执法机关的公然挑战,性质之恶劣,无以言表。”广东省深圳市环境监察支队队长许化说,“我们对于这种暴力抗法极端行为予以强烈谴责,并要求对目无法律、行为极端、造成执法人员人身伤害

的不法分子,必须绳之于法、严惩不贷,这是对环保工作的力挺,也是对不法分子的震慑。”

山西省绛县环保执法人员王锋利表示,在新环保法刚刚施行不久,有人竟敢以身试法,这是对法律法规的公然蔑视和践踏,是对生态文明时代精神的公然对抗和挑战,其行为令人发指,为人不齿,应该依法追究刑事责任。

这次事件折射出当前环保执法环境依然不容乐观

湖南省环境监察局局长王盛才说,湖南省也有“门难进,难进门;执法难,难执法”的现象,“我们的监察队伍总体上还比较弱,穿便服,甚至开私家车执法。”王盛才表示,只有提高执法人员的地位,保障执法队伍的专业素质和数量,才能保障执法工作者的基本权益。

王盛才建议,要从制度上保障执法工作。第一,为环境监察配备数量和素质相适应的专业执法队伍。其次,将队伍纳入执法序列。“我们没有配备执法服装、执法车辆,甚至连其他的调查取证设备都没有。”

钱秋松表示,这次事件也侧面说明了当前环保执法的困境和难度。“试想如果连环保执法人员的人身安全都没法保障,如何保证执法效果?”

史立志说,新环保法实施后,执法力度大大增加了,多年的欠账一下暴发出来,矛盾自然会凸显。

山西省大同市环保宣教中心主任刘守文说,随着环保执法行动的拓展和生态文明建设深入,建筑行业成为新的执法领域。要强化新领域的环保执法,必须强化环保普法。提高人们的环保法治意识,本身就是为环保守法和环保执法铺平道路。

苏彪说,有关立法部门应考虑加大处罚力度。工作中,要要强化司法联动,保障执法。另外,环保督察应成为常规建制,并尽早配置一线。

环境执法人员决不会退缩,坚定信心严厉打击违法行为

山西省运城环保执法宣教人员邵高波表示,环境保护部和山东省领导批示要求坚决严肃处理,对环保执法人员会产生极大动力,更加坚定了我们捍卫法律尊严和保护生态环境的信念和信心。在与环境违法者的斗争中,环境执法人员绝不会退缩。

山西省忻州市环保局法制科长郭晓光认为,济南环境执法人员秉公执法,严格履责,体现了环保执法者的敬业精神,表现了环保执法者的无畏勇气。保护环境是一场复杂的斗争,环保执法者面对形形色色的违法犯罪行为,必须有一种大无畏的、敢作为的法治精神。

深圳市环境监察支队队长许化认为,这起暴力事件不仅没让环保工作者在环保执法道路上退缩,反而更坚定了环保工作者铁腕治污、严厉打击环境违法行为、保障和维护人民群众合法环境权益的信心。

许化认为,环境监察执法是一场任重道远的持久战。“暴力抗法吓不倒我们环保工作者。在严峻的环保执法形势下,我们绝不向干扰执法、暴力抗法的恶劣势力低头,绝不袖手旁观、息事宁人,将始终按照新环保法的法律规定严格执法,坚决捍卫环境监察执法权威。”

王盛才表示,不要由于暴力抗法事件影响我们对犯罪行为的打击力度,要树立信心,不畏强暴,以新环保法实施为契机,严厉打击违法行为,特别是环境犯罪案件。

钱秋松说,新环保法和配套文件出来后,相应的惩治措施愈发严厉,部分违法行为被查处时必然困兽犹斗,这就更需要环保执法人员铁腕执法,“他硬我就要更硬”。

【本稿件由闫艳、李景平、刘立平、刘晶、韩东良、文萍共同采写】

