

能否守住黄金海岸线?

海南首次全面盘点海岸资产,严厉打击违法破坏行为

◆本报见习记者李拉 记者陈祖洪

“一半是海洋,一半是天堂”,“坐拥黄金海岸”,“只有闭上眼,才看不见海”,长久以来,房地产开发商将海南不可再生的海岸线当成最佳卖点,部分项目超范围用地及毁林开发、违法建设、蚕食海岸线等现象屡见不鲜。

为进一步保护利用好独特宝贵的海岸线资源,海南启动为期1个月(2015年7月20日~8月20日)的全省

海岸带保护开发专项检查行动,由省国土资源厅和省海洋与渔业厅牵头负责,会同省生态环境保护厅、省林业厅、省住房城乡建设厅等部门,首次对1823公里海岸带资源进行全面检查盘点。

截止目前,检查共发现805宗违法违规建设问题:包括违法用地、违法建设、违法排污、违法毁林等。其中现场叫停、拆除和处罚93宗,拆除违法建筑面积6.48万平方米,发出整改通知书230份;移交市县处理626宗,并向省政府提交涉及重大疑难事项。

开展海岸带专项检查

海南省政府有关部门成立6个检查组并部署12个市县开展海岸带专项检查,守住生态底线,不以牺牲海岸带发展经济

作为中国唯一的热带海岛,海南海岸带资源丰富、类型多样,长达1823公里的环岛海岸线是海南本岛最重要、最宝贵的资源之一,被称为“最美资产”。

海南省海岸带的开发处于适度可控范围,环境保护总体情况良好,但也存在部分区域资源开发强度过高、违法违规建设情况严重、部分区域海岸带生态环境遭到破坏、局部海岸带生态环境功能明显退化等问题。

尽管海南早就明确提出:沿海区域自平均大潮高潮线起向陆地延伸最少200米范围内、特殊岸段100米范围内,不得新建、扩建、改建建筑物,但依然有部分开发商将房地产等项目建在临海不足50米的沙滩上,公共海滩沦为酒店的后花园。

究其原因,一方面是部门监管不到位和违法违规审批,另一方面,则是个别企业受利益驱使,非法侵占海岸线资源。

为保护海南不可再生的海岸线资源,从2015年7月20日起,海南省政府有关部门成立6个检查组,并授予相关执法权,对本岛沿海海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚、乐东、东方、澄

迈、临高、儋州、昌江等12个市县海岸带保护开发情况进行为期1个月的专项执法检查,摸清现状、找准问题、实施整改。

专项检查内容包括:查清全省沿海区域海岸线向陆地延伸200米范围内保护开发情况;查清全省沿海区域海岸线向陆地延伸200米外、300米范围内保护开发情况;查清全省海岸防波堤、沿海防护林等海岸带防护设施建设情况;查清全省污水排放入海情况;查清全省沿海区域的海岸线变化及填海情况。

海南省国土资源厅政策法规处负责人告诉记者,专项行动授予6个检查组现场执法权,对检查中发现的违法行为可以依法依规立即叫停、责令整改,并启动相应处罚程序予以严肃处理;对违反《规定》批准海岸带开发利用的相关责任单位和责任人依法依规追究相关责任。

海南省委副书记、省长刘赐贵部署全省海岸带保护与开发专项检查,亲自“点将”。他指出,海岸带是海南生态环境不可多得的资源,要用史上最严格的措施开展海岸带保护与开发检查,坚定守住生态底线,决不能以牺牲海岸带发展经济。

调查结果不容乐观

检查组调查显示,海南省部分海岸带存在乱搭乱建侵占以及人为或自然破坏海岸带等现象

在海口,当第一检查组来到桂林洋开发区林海一路,兴洋大道面朝大海的路口时,眼前的海岸线突然出现了水泥弧形墙建筑群,已经硬化在地面上,海防林界碑和严禁采伐警示碑基座裸露。再往东行,林海一路北侧临海一带乱搭乱建的临时建筑非常多。

在这条路最东段,一片用木栅栏围起来的地上,两栋建在潮位线100米左右的“豪宅”非常醒目。而林

海一路南侧,则是多块高位养虾池。

检查组负责人当即表示,无论是投资方,工程都必须立刻停止施工,并要求执法部门责令其恢复原状。随后,第一检查组责成海口市政府对发现的问题进行调查处理。检查组提出三项措施:一是对2个违法建设项目下发书面停工通知;二是对桂林洋海岸带等岸段个别乱搭乱建问题进行处理;三是对于人为或自然破坏的海岸带进行修复。

三亚市也是海滨城市,其漂亮的大



图为海南省三亚市美丽的海岸带。

李拉摄

海沙滩是吸引游客的优质资源。但是,各种各样的违法建设却在蚕食海滩的风景,一些企业及个人甚至“瓜分”海滩为己所用。

记者在三亚高档酒店密集建设的海棠湾看到,沿主干道一路排开众多国际级高档酒店,存在不同程度的侵占海防林情况,尤其在海岸线向陆地延伸200米范围内的严控区域,个别高档酒店建筑已经建到了距离海边不足30米处。

记者看见,沙滩已经被划分成大小不等的区块,成为酒店的“私家浴场”供住店游客使用,游客要穿过酒店才能走到海边。

如海棠湾在建的某酒店工程,记者在现场看到,酒店面向大海的海防林已有部分被砍伐,最粗的树木直径超过20厘米,现场有脚手架等工程设备,工人生活区的临时工棚已经侵占海防林,污水直接通过排污管排向大海。

除海棠湾外,三亚其他海湾同样面临海岸线遭破坏的情况。

在三亚亚龙湾,记者走访发现,亚龙湾多数酒店均有通道直通海边,但多以“消防通道”和“员工通道”的标示说明,甚至直接注明为“仅供酒店客人通行”,并不对外开放。其中部分酒店保安对不能说明房间号的暗访记者明确表示不准进入。

来自山东济南的一位游客在接受记者采访时表示,沙滩作为公共的区域,不是酒店的私有财产,应该设置更多的通道,方便旅客出行。

“要想下海玩耍,就得入住酒店。这种现象将破坏海南国际旅游良好形象,影响海南旅游业收入。”游客说。

当地村民告诉记者,酒店私占海滩,把海滩当成了自家院子,这于法于理都不合适,企业应该把海岸带还原,让居民和游客能自由地在海滩上玩耍。

海南省人大代表、省人大常委会副

秘书长、生态博士颜家安多年来一直持续关注海南的生态环境。他表示,海滩是公共的资源,要严格整治酒店私占海滩,限制他人正常通行等行为。

据通报,三亚海湾滩临时建筑近一半没有正式批文,有不少海边餐厅和沙滩吧等建筑占用海岸保护林带,造成海防林出现断带,对环境保护带来了实质性的破坏。检查组表示,若无相关批文和手续就占用海岸线保护带,就属于违建,必须拆除。

三亚有关部门同时也表示,对于酒店员工阻止非住客进入酒店海边沙滩、声称酒店海边沙滩私有的行为,游客可以通过12345市长热线或者向亚龙湾管委会反映,他们将下发通知要求整改,对于不整改的将会上报政府职能部门处理。

同样,在临高县金牌湾,私人商户的海鲜大排档和渔家乐违法建在海岸带上,海防林被撕开大小不等的口子,一些大排档距平均大潮高潮线的最近距离仅有20米。

此外,由于村民围海建虾塘导致海湾逐渐消失,甚至出现海岸线与国土线不一致的项目:一条公路选址时误将虾塘包围的海域划为建设用地,出现了数百米的“海上公路”。

令人痛惜的是,记者在金牌港东港区东港码头附近看到,一片占地面积至少300亩的海岸带,也被挖成了虾塘,紧挨着这片虾塘的是一小片生长在崖石上的红树林,这片占地面积约10亩的红树林非常低矮。

“其实这些虾塘有很大一部分以前是红树林,现在都被挖掉了。”附近的一名村民痛心地说。

针对这一情况,检查组已责令当地交通部门作情况说明,并配合检查组调查。

儋州等一些市县同样存在破坏海岸带行为,如部分村庄乱搭乱建、蚕食海岸线、破坏红树林保护区等。

全省积极配合 加强执法力度

6个检查组分赴全省12个沿海市县,严查整治违法侵占和破坏海岸带的违法违规建设

截至8月13日,6个检查组分赴全省12个沿海市县,对违法占用和破坏海岸带开发建设行为进行严查整治,绝不手软。

全省各部门、各有关市县,各检查组高度重视,积极配合,迅速行动。检查组对涉及到的每一宗地、每一个项目进行内外核查,走访相关企业、深入村庄与当地群众座谈,基本摸清了海南省海岸带保护与开发现状,查清了海岸带保护与开发中违法违规问题,严肃处理了一批违法占用和破坏海岸带开发建设行为。

作为牵头单位,海南省国土资源厅厅长、党组书记陈健春多次到市县督导工作,了解检查工作进展情况,就检查发现的问题进行分析指导,要求检查组要带着高度的历史责任感和使命感,一定要按计划认真完成。

从检查情况来看,海南省海岸带保护与开发情况不容乐观,有些地方甚至到了触目惊心的地步。如部分酒店涉嫌毁林建设,在建的酒店

的工作人员告诉记者。对违法占用和破坏海岸带开发建设行为,海南省严查毫不手软。

“对这些未批先建,没有任何手续的违法建筑进行依法拆除,并恢复原状,是我们此次拆违行动的第一步。”澄迈县副县长吴健说,下一步澄迈县将建立科学的整改方案,发现一宗清理一宗,整治一宗,建立保护海岸带长效机制,把最美海

建立保护与开发长效机制

海南省政府计划用3个月进行全面整改,规范海岸带保护和开发审批管理,研究建立海岸带保护与开发长效机制

经过1个月的执法检查发现,海南海岸带存在的问题主要集中越权审批、违法违规建设、违法填海、闲置土地、破坏和污染环境等现象。

海南省生态环保厅党组书记、厅长邓小刚表示,从查处全省沿海区域排污入海情况来看,通过此次全省海岸带保护与开发专项检查,有力打击了一批违反环境保护的海岸带开发案件,对污染海岸带环境违法行为形成极大震慑,有效保护和合理开发海岸带资源,保障海岸带的可持续利用,并在社会上形成合法、有效保护开发海岸带资源的良好氛围。

“养殖塘、池占用海防林面积严重”,“海岸带部分土地闲置时间长、面积大”,“未批先建违法项目,违规审批”,在叫停整改的案件中,这些相似的字眼频频出现。这么多违法违规项目的背后都存在着哪些共性问题?对违法占用和破坏海岸带开发建设行为又该如何处理?

8月26日,海南省政府常务会议审议了《海南省海岸带保护与开发专项检查整改行动计划》,决定用3个月时间对全省海岸带检查中发现问题进行全面整改,重点做好“停、查、拆、纠、补、复”六方面工作,对海岸带保护与开发专项检查中发现的问题进行回头看和全面整改。对无正当理由不按要求完成整改工作的,由省政府对沿海市县主要负责人进行约谈,并进行问责。

刘赐贵要求,检查工作要按照“务必摸清现状原因、务必依法严格处理、务必落实地方政府主体责任”工作要

求,依法依规制定和落实整改措施,整改每一宗问题的处理都有法有据、一视同仁,不搞“下不为例”,不办“人情案”。

昌江县成立了以县长林安为组长的海岸带保护与开发专项检查存在问题整改工作领导小组,国土、林业、海洋、公安、纪委等多个部门联合执法。昌江县委书记林东要求从快从严,依法核查落实检查组的整改要求,务必还“最美资产”的美丽容貌。

海南省常务副省长毛超峰要求,用3个月时间对检查中发现问题进行整改,规范海岸带保护和开发审批管理,研究建立海岸带保护与开发长效机制。

“保护海南不可多得的海岸线资源,海南省要出台相应的规章制度,同时加强执法力度,在取缔违法建筑的同时修复已经遭到破坏的海岸线资源”,海南省建设项目规划院原高级工程师林鸿民表示,开展海岸带开发与保护专项行动解决地方政府和部门多头管理、执法不严问题,能有效推进海南“多规合一”工作。

颜家安告诉记者,海岸带是不可多得、十分珍贵且非常脆弱的资源,如果保护不当,将对海南省生态环境带来不可估量的影响。海岸带是公共资源,私自占用公共海滩等违法违规行为必须进行整治。

“长期以来,地方政府和部门存在多头管理,管理上交叉重叠,相互矛盾,海岸带开发无序等情况突出。结合海南省正在开展的‘多规合一’编制工作,将海岸带管理纳入总体规划,可以很好的开发保护海岸带。”颜家安说。

截至记者发稿时,海南省各市县已向严重破坏海岸线和乱搭乱建行为“亮剑”,组织执法队伍,依法对侵占公共海滩的违法建筑进行拆除。本报记者将继续予以关注。



图为检查组现场拆除文昌富力月亮湾的海边在建游泳池。

李拉摄

公众资源要回归大众?

李拉

蜿蜒美丽的海岸线是海南省最重要、最宝贵的资源之一,是发展海洋经济、房地产业、旅游业的重要依托,是支撑国际旅游岛持续发展的宝贵财富。

海南省海岸带的开发处于适度可控范围,环境保护总体情况良好,但也存在部分区域资源开发强度过高、违法违规建设情况严重等问题。

因碧海蓝天享有盛名的海南,在推进海南国际旅游岛开发建设过程中,倘若海岸线不保,海防林遭到人为破坏,这将对海南生态环境带来不可估量的影响。

为保护最美的岸线资源,海南省省长亲自“点将”,明确不搞“下不为例”,不办“人情案”,态度是明确的、严厉的。检查组不接受宴请和任何馈赠,以不走过场的较真态度,该拆的拆,该整改的整改,该追究的追究,该罚款的罚款,以史上最严格的措施开展了海岸带保护与开发检查。

当地政府和相关部门要抓住当前有利时机,在省委、省政府的支持下,落实地方主体责

马上就评