

中国环境报

辽宁省政府常务会议强调

深入实施碧水青山蓝天工程

主管:中华人民共和国环境保护部

6621期 2015年9月 星期二 22 农历乙未年八月初十 今日12版



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

新华社北京9月21日电 近日,中共中央、国务院印发了《生态文明体制改革总体方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

一、生态文明体制改革的总体要求

(一)生态文明体制改革的指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,按照党中央、国务院决策部署,坚持节约资源和保护环境基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针,立足我国社会主义初级阶段的基本国情和新的阶段性特征,以建设美丽中国为目标,以正确处理人与自然关系为核心,以解决生态环境领域突出问题为导向,保障国家生态安全,改善环境质量,提高资源利用效率,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

(二)生态文明体制改革的核心理念。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,生态文明建设不仅影响经济持续健康发展,也关系政治和社会建设,必须放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。

树立发展和保护相统一的理念,坚持发展是硬道理的战略思想,发展必须是绿色发展、循环发展、低碳发展,平衡好发展和保护的关系,按照主体功能定位控制开发强度,调整空间结构,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园,实现发展与保护的内在统一、相互促进。

树立绿水青山就是金山银山的理念,清新空气、清洁水源、美丽山川、肥沃土地、生物多样性是人类生存必需的生态环境,坚持发展是第一要务,必须保护森林、草原、河流、湖泊、湿地、海洋等自然生态。

树立自然价值和自然资本的理念,自然生态是有价值的,保护自然就是增值自然价值和自然资本的过程,就是保护和发展生产力,就应得到合理回报和经济补偿。

树立空间均衡的理念,把握人口、经济、资源环境的平衡点,推动发展,人口规模、产业结构、增长速度不能超出当地水土资源承载能力和环境容量。

树立山水林田湖是一个生命共同体的理念,按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,统筹考虑自然生态各要素,山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游,进行整体保护、系统修复、综合治理,增强生态系统循环能力,维护生态平衡。

(三)生态文明体制改革的原则。坚持正确改革方向,健全市场机制,更好发挥政府的主导和监管作用,发挥企业的积极性和自我约束作用,发挥社会组织和公众的参与和监督作用。

坚持自然资源资产的公有性质,创新产权制度,落实所有权,区分自然资源资产所有者权利和管理者权力,合理划分中央地方事权和监管职责,保障全体人民分享全民所有自然资源资产收益。

坚持城乡环境治理体系统一,继续加强城市环境保护和工业污染防治,加大生态环境保护对农村地区的覆盖,建立健全农村环境治理体制机制,加大对农村污染防治设施建设和资金投入力度。

坚持激励和约束并举,既要形成支持绿色发展、循环发展、低碳发展的利益

内容如下。为加快建立系统完整的生态文明制度体系,加快推进生态文明建设,增强生态文明体制改革的系统性、整体性、协同性,制定本方案。

导向机制,又要坚持源头严防、过程严管、损害严惩、责任追究,形成对各类市场主体的有效约束,逐步实现市场化、法治化、制度化。

坚持主动作为和国际合作相结合,加强生态环境保护是我们的自觉行为,同时要深化国际交流和务实合作,充分借鉴国际上的先进技术和体制机制建设有益经验,积极参与全球环境治理,承担并履行好同发展中大国相适应的国际责任。

坚持鼓励试点先行和整体协调推进相结合,在党中央、国务院统一部署下,先易后难、分步推进,成熟一项推出一项。支持各地区根据本方案确定的基本方向,因地制宜,大胆探索、大胆试验。

(四)生态文明体制改革的目标。到2020年,构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化,努力走向社会主义生态文明新时代。

构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度,着力解决自然资源所有者不到位、所有权边界模糊等问题。

构建以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度,着力解决因无序开发、过度开发、分散开发导致的优质耕地和生态空间占用过多、生态破坏、环境污染等问题。

构建以空间治理和空间结构优化为主要内容,全国统一、相互衔接、分级管理的空间规划体系,着力解决空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题。

构建覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度,着力解决资源使用浪费严重、利用效率不高等问题。

构建反映市场供求和资源稀缺程度、体现自然价值和代际补偿的资源有偿使用和生态补偿制度,着力解决自然资源及其产品价格偏低、生产开发成本低于社会成本、保护生态得不到合理回报等问题。

构建以改善环境质量为导向,监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系,着力解决污染防治能力弱、监管职能交叉、权责不一致、违法成本低等问题。

构建更多运用经济杠杆进行环境治理和生态保护的市场体系,着力解决市场主体和市场体系发育滞后、社会参与度不高等问题。

构建充分反映资源消耗、环境损害和生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度,着力解决发展绩效评价不全面、责任落实不到位、损害责任追究缺失等问题。

下转二版

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省省长陈求发日前主持召开省政府常务会议,听取全省14个市国民经济和社会发展规划编制情况汇报,原则通过省有关部门提请审议的环境保护等28个“十三五”专项规划。

会议强调,全省各地区、各有关部门要高度重视生态文明建设,坚决落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,把资源消耗、环

境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系,健全和完善领导干部任期生态文明建设责任制。深入实施碧水、青山、蓝天三大工程,使生态环境保护与促进经济发展、改善民生福祉有效对接、相得益彰。要大力推动辽宁老工业基地科学发展、可持续发展、包容性发展。

另据了解,辽宁省政府在前不久印发的《辽宁省改革驱动战略实施方案》中,部署的重点任务之一便是加快推进

生态文明体制改革。明确要求完善污染物排放监管制度,全面实行环境监管网格化,实现监管执法全覆盖;加大惩治力度,严厉打击违法排污行为;强化监管责任追究,实施生态环境损害责任终身追究制度。同时,要求启动生态文明先行示范区建设,建立陆海统筹的生态系统保护修复机制,实施排污权交易制度改革等。到2020年,辽宁省在重点和关键环节改革上取得决定性成果。



第四届亚太地质公园网络研讨会日前在日本召开,我国甘肃敦煌地质公园与贵州织金洞地质公园入选联合国教科文组织世界地质公园网络名录。图为敦煌鸣沙山月牙泉景区。新华社供图

济南殴打执法人员9人已被刑拘

山东下发强化公安环保联动做好执法保障的通知

◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

记者近日从山东省济南市公安局市中分局了解到,“9·9”妨害公务案的10名涉案嫌疑人中,除1人情节较轻外,其余9人已被刑事拘留,等待他们的将是法律的严惩。

山东省公安厅、省环保厅日前联合下发《关于强化公安环保联动切实做好环保行政执法保障工作的通知》,要求全省各级公安、环保部门要对阻挠、拒绝环保执法,特别是暴力抗拒环保执法的,发现一起,打击一起,曝光一起,绝不姑息,切实保障环保执法的权威性。

案情进展

1人情势较轻,9人被刑拘

“我们是在当天14时48分接到报警电话。到达现场后,报警人称,打人者有10人左右,已经逃离现场。”陡沟派出所出警民警告诉记者。

看到督查组一行多人受伤,出警民警随即组织救治伤者,保护现场并开展初步调查等工作。同时,向济南市公安局市中分局报告案件相关情况。

接到报告后,市公安局第一时间抽调刑警大队、法制大队、陡沟派出所、党家庄派出所和巡警大队成立“9·9”专案组,以妨害公务罪立案,开展各项侦查工作。

9月9日20时,事发时先期到场阻拦记者拍摄和执法人员执法的1名重要嫌疑人和1名当事人的身份被确认。9月9日23时,当事人李某到案说明情况。

为加快抓捕行动,9月10日,济南市公安局刑警支队及相关部门会同市中分局,组成了50余人的专案组,多警联动开展侦查。

记者了解到,专案组兵分两路,第一组对此案重要犯罪嫌疑人刘某某、许某某实施抓捕。9月10日21时,通过6个多小时的守候,民警在七贤井家沟地

区先后将两人抓获。第二组于9月10日20时30分左右,先后抓获了参与案件的另外8名嫌疑人。

经审查,涉案嫌疑人均系当地及周边村民。大庙屯村村民通过入股成立了一家建筑股份有限公司,公司将施工过程中挖出来的土方运到土场存放,等工程结束再回填。包括案件主要嫌疑人刘某某在内,此次参与殴打执法人员的嫌疑人,有不少是公司员工。

事发当天中午,刘某某在渣土场附近停留。下午,刘某某看到执法人员一行拍摄取证后便上前阻止。其间,刘某某打电话叫来了多名村民,实施妨害公务执法的行为。

社会声音

维护法律尊严,改善执法环境

济南环保督查人员遭遇围攻殴打事件发生后,迅速引起各方和社会舆论的广泛关注,一致要求依法严查、严办、严惩,维护法律尊严,改善执法环境,切实保障执法人员的人身安全。

@巴松狼王在微博中写到:“朗朗乾坤作恶还打人,还有王法吗?要公开所有事实,把环境污染背后的污垢也曝出来,让公众看看,到底都是谁的良心坏了。”

济南三中党委书记杨长寨告诉记者:“这起殴打环保执法人员的恶性事件,伤害的不仅是环保执法人员的身与心,也无情地伤害了法律的尊严。一切有良知、有责任心的市民应该一起支持环境保护,支持环保执法。”

各地基层执法人员纷纷表示,希望公安部门查明真相,依法严惩责任人,及时向社会公开查处情况。

莒县环境监察大队长朱晓朋说,暴力抗法吓不倒环保执法人员,我们绝不能向干扰抗法、暴力抗法的恶势力低头,要铁腕执法,严厉打击环境违法行为,切实维护人民群众的环境权益。

执法保障

公安环保将联动联动

山东省公安厅、省环保厅日前联合下发的《关于强化公安环保联动切实做好环保行政执法保障工作的通知》,要求严格落实公安环保联动执法工作机制,切实加强公安环保联合执法工作,严厉查处妨害环保部门依法执行公务行为。

针对环保执法过程中存在的风险隐患,公安、环保部门必要时进行执法风险评估,加强分析研判。对重大环保行政执法行动等活动,可能涉嫌犯罪或者涉及须由公安部门查处的行政违法行为的,可能会引起群体性事件或者暴力阻挠的,公安部门要安排警力予以积极配合。

山东省公安厅、省环保厅明确,环保部门在夜间执行重大暗查暗访任务认为需要公安部门配合的,公安部门要派出警力予以积极配合;对于环境违法案件多发地区,公安、环保部门要强化联动联动;对非法污染环境小企业较多的地区,公安、环保部门要联合开展专项整治行动,依法取缔各类非法小企业;对屡查屡犯的环境违法企业,环保、公安部门要联合进行重点检查、重点督导和警示教育,依法从严从重处罚;对环境违法企业采取约谈、询问、查封、扣押等处罚措施时,环保部门需要公安部门派员协助支持的,公安部门应派员给予协助和支持。

此外,对阻挠、拒绝环保执法的,环保部门要第一时间对其警告,第一时间通报公安部门,依法严肃处理并向社会公布处理结果;公安部门要第一时间派员出警,依法调查阻挠、拒绝环保执法行为,对违反《治安管理处罚法》的,依法予以治安处罚,对依法适用行政拘留情形的,坚决依法予以行政拘留。

对暴力抗拒环保执法涉嫌犯罪的,环保部门要第一时间通报公安部门,公安部门要第一时间立案,成立专案组,全力侦办。对重大暴力抗法案件,上级公安部门要及时督办。

解决污泥处置困局、全球领先的颠覆性创新技术 ——电渗透高干脱水

北京海斯顿水处理设备有限公司 Beijing Hi-standard Water Treatment Co., Ltd.

湖北合加环境设备有限公司 Hubei Hejia Environmental Equipment Co., Ltd.

联合开发

8年,自主研发 20项,知识产权保护

环保翘楚桑德旗下2家设备制造公司联手打造

集多项技术综合应用的系统工程

采用电渗透脱水结合高压压榨技术

脱水效率提高2倍

适用污泥浓度范围高达80%-90%

污泥脱水后含水率可以降至40%以下

技术优势

深度脱水

可同时脱除污泥间脱水、毛细管水、吸附水和部分结合水,使含水率降低到40%以下。

减量化效果明显

污泥体积可减少70%,高压干化后泥饼具有疏水性,不会产生二次稀释化。

无害化效果显著

有效灭除污泥中99%以上病原体微生物和臭恶及部分重金属离子。

资源化效果明显

污泥处理后含水率大幅度降低,可直接作为可再生燃料应用。

运行成本低

每吨进泥耗能80度电,仅为污泥热干化工艺的1/5~1/4。

应用领域

市政、化工、造纸、食品、制药等行业的各类污泥深度脱水。

技术认证

性价比领先于世界上先进国家同类设备,技术水平处于国内污泥干化领域前沿;该装置已列入2011年度国家重大装备支持目录,并通过国内权威专家鉴定认证。

工程实例

湖北甘源水务污水处理厂

江苏泗阳木业园污水处理厂

安徽亳州污泥垃圾焚烧发电项目

