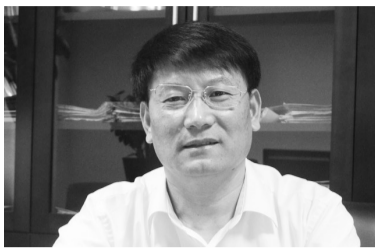


纪委书记(纪检组长)访谈录

严守纪律讲规矩

——专访江苏省扬州市环保局党组成员、纪检组长李盛钦



◆本报记者李莉

记者: 习近平同志强调, 要加强纪律建设, 把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。对于我们环保队伍来说, 您认为守纪方面做得如何? 大多数能被管得住吗? 有没有不守纪律的现象? 主要是哪些方面?

李盛钦: 为适应新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的现实需要, 今年以来, 中央纪委领导多次强调, 全面从严治党, 必须把纪律和规矩挺在前面, 用纪律管住大多数。这既是对广大党员干部的严格要求, 也是最大的爱护。

在守纪方面, 扬州市环保系统认真贯彻落实上级关于纪律建设的各项要求, 认真开展守纪律、讲规矩的学习教育, 党员干部守纪意识不断增强, 行动不断自觉, 绝大多数党员干部能被纪律管住。



党风廉政建设

专栏 第93期

“用纪律管住大多数, 正作风树立新形象”纪委书记访谈活动启动通知
习近平总书记指出, 要加强纪律建设, 把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调, 要切实加强作风建设, 树立环保干部新形象, 勇当生态文明建设生力军和排头兵。

“党风廉政建设大家谈”征稿启事
环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调, 环保系统党风廉政建设形势依然严峻复杂, 环保系统各级党组织和广大党员干部都要紧密结合思想和工作实际, 深入学习领会中央提出的新判断、新思想、新内涵、新要求, 进一步增强推进党风廉政建设的责任感和自觉性。

全市环保队伍执纪守纪情况良好。但是, 从更大范围来看, 环保队伍中不守纪律和规矩的现象是存在的。我认为主要表现在: 一是在执行中央“八项规定”精神方面不够严格, 有的甚至顶风违纪; 二是在贯彻落实上级关于环境保护重大决策部署以及专项整治行动上, 有的态度不够坚决, 行动不够自觉; 三是滥用权力牟取私利; 四是环评技术服务市场“红顶中介”现象存在, 有的违规插手环评审批; 五是违反组织纪律, 有的买官卖官, 形成单位政治生态不良或恶化; 六是违反财经纪律, 单位财务管理不严, 甚至私设“小金库”; 七是未尽职守, 在环境监管、专项资金使用等方面, 存在失职渎职的行为。

记者: 针对纪律建设, 扬州市环保局开展了哪些工作?

李盛钦: 第一, 抓宣传教育。把守纪律讲规矩作为今年教育的主要任务, 教育引导党员干部牢固树立纪律和规矩意识, 知晓纪律和规矩的主要内容, 自觉遵纪守法, 特别要严守政治纪律和政治规矩, 让环保人说环保、谈纪律、讲廉洁。此外, 每个季度突出一个专题, 如风纪教育、警示教育、法纪教育、职业道德教育。

第二, 抓作风建设。不定期对局机关和下属单位的公务接待、公务用车、作风建设等情况开展明察暗访, 发现问题及时通报、提醒、纠正。围绕解决“四风”方面突出问题, 在全市范围开展“三找三寻”专题活动, 并梳理分类, 即知即改。

第三, 抓制度建设和执行。近年来, 坚持以制度规范和约束权力, 已制定各类制度50多项, 对重点岗位、关键环节的监督制约机制逐步健全。为推进制度的落实, 局党组一班人以身作则, 带头执行, 无论是行政处罚、项目审批、干部任用均实行票决制。

第四, 抓检查监督。有效的监督机制是加强纪律建设的保障, 围绕环保权力岗位监督进行积极的探索和实践, 创新建立了“分权制衡、过程参与、随机回访、跟踪监督、谈话结合”的内部监督与“公开晒权、行风评议、公众参与”的外

部监督双重制约机制。

第五, 抓执纪问责。纪律的生命在执行, 坚持用纪律的尺子衡量党员干部行为, 就必须严肃认真。抓早抓小抓苗头, 抓深抓实抓细微。对那些触犯纪律红线的, 做到早发现、早处理, 防止小错酿成大错。真正实现把纪律挺在前面的价值。

记者: 下一步扬州市环保局将重点抓什么?

李盛钦: 首先, 加大纪律的宣传力度。组织党员干部认真学习《党章》, 明确对党员的纪律要求。知道到底有哪些纪律、有哪些具体规定, 什么可以为, 什么不可以为, 特别是政治纪律、组织纪律和廉政纪律, 这样才能心存敬畏, 不越红线。要根据不同的时间节点, 有针对性地对党员干部提出廉洁自律的要求。除了一般性的纪律教育外, 还要结合环保工作岗位, 讲明具体岗位纪律, 使环保人员知晓纪律、敬畏纪律、不去触碰, 防患于未然, 尽量让纪律的作用发挥在事前。要通过案例警示教育, 使大家明白突破纪律红线付出的代价, 做到警钟长鸣。

其次, 强化纪律的检查监督。按照“三转”要求, 局纪检监察部门聚焦主业, 突出监督、执纪、问责工作。一是紧贴机关作风建设的实际, 突出对贯彻落实中央“八项规定”精神、“三严三实”教育活动中查摆的问题、江苏省环保厅开展的“四群双评”中机关部门的评比等级进行检查监督; 二是紧贴环保权力的运行, 对部分环保权力的行使是否按制度操作, 按不低于20%的要求抽查卷宗; 三是紧贴群众反映的信访问题, 认真查核, 区别情况, 该提醒的提醒, 该追责的追责, 做到件件有交代。

第三, 坚持领导干部的带头作用。环境保护部纪检组长周英强调, 自觉遵守纪律, 领导干部和领导机关要做出表率。要求党员干部做到的, 班子成员必须首先做到, 要求班子成员做到的, 一把手必须带头做到。以上率下, 以上促下, 发挥好榜样的作用, 营造共同守纪律讲规矩的良好氛围。

◆刘继忠
环境宣教是环保工作的重要保障, 是激发公众参与环境保护的重要途径。笔者结合四川省眉山市东坡区的实践, 对新时期如何抓好环境宣传教育进行了认真思考, 建议环境宣教要坚持“六个面向”, 突出多元性、针对性和实效性。

◆张君臣
小橡胶企业违法违规生产产生异味, 成为近年来居民投诉的热点问题之一。但由于一些橡胶企业对环境监管不配合, 虽经多次整治, 环境问题仍未得到彻底解决。笔者认为, 小橡胶企业污染问题亟待引起重视。

党风廉政建设大家谈

环保干部要“五官端正”

◆郭秉堂

在新常态下, 环境形势愈加严峻, 环保部门责任愈加重大。要完成各项环保工作, 环保干部首先要具有较高质量的责任意识、担当意识和大局意识, 严格遵守“三严三实”的要求。具体来说, 要做头脑清楚、“五官端正”的干部。

头脑要清楚。环保干部要把环境质量不断改善作为最大目标和追求, 时刻牢记肩负的责任和义务。既要熟练掌握党的路线、方针、政策、理论, 又要学习经济、法律、环保、科技等知识。同时, 要树立正确的人生观、世界观、价值观, 始终做到心中有党, 心中有民, 心中有责, 心中有戒。

眼要端正。环保干部眼界要宽,

视野要广。要跳出环保想环保, 跳出环保抓环保, 切实增强环保工作在中心工作中的统筹性、协同性和科学性, 增强环保工作服务大局、服务发展、服务民生的功能和作用。环保干部眼里要有人民, 为官、做人、干事都要有为民之心。多听群众期待、少看领导喜好, 看淡政绩光环、注重公众口碑, 心中始终装着百姓, 不谋私利、克己奉公。

耳要端正。环保干部要耳听八方, 兼听则明。要经常深入群众, 倾听环境民声, 问计治污之策。惟有如此, 才能使想出的办法、举措、方案务实管用, 才能满足群众对环境的殷切期待。

嘴要端正。环保干部要表里如一、言行一致, 不能口无遮拦, 口是心非。要时刻自觉接受党纪党规和法律的约

束, 谨言慎行。要积极开展批评与自我批评, 对违背党性原则和法律法规的现象和行为敢于斗争。既要能办实事, 又要会开会说, 充分与公众沟通。

鼻要端正。环保干部要始终保持灵敏的嗅觉, 及时发现问题和解决问题。特别是对公众普遍关心的大气污染等问题, 要综合治理, 争取早日取得成效。同时, 对各种诱惑也须张开鼻孔闻一闻、嗅一嗅, 做到明辨是非, 心清如水。要靠实干立身, 凭实绩进步, 赢得公众信赖和支持。要不闻声色犬马, 远离灯红酒绿, 管住小节、顶住歪理、守住正气。要“忌口”、“戒饯”, 不尝糖衣炮弹, 不忘身份, 注重形象。

作者单位: 甘肃省固体废物管理中心

坚持关口前移 突出严教严管

◆刘志刚

加强党风廉政建设, 从严是根本、预防是关键。湖北省咸宁市环保局近年来深入开展党风廉政建设, 坚持预防为主、关口前移, 以严教严管为重点关心爱护干部, 有力保证了队伍的纯洁性。

坚持预防为主, 把警示教育挺在前头。一是原汁原味品读原著。围绕“四个全面”战略布局和习近平总书记系列讲话精神, 把《习近平谈治国理政》等作为必读书目。二是开展法规学习教育活动。开展党纪政纪教育, 组织知识测试。三是开展重点领域和关键岗位中层干部廉政教育。组织重点岗位负责同志进行廉政谈话。四是开展党风廉政警示教育基地开展警示教育活动。五是开展家庭助廉活动。以各支部为主体, 深入开展廉洁文化进家庭活动。

严格执纪问责, 把刚性约束挺在前头。一是立规矩。制订31项机关内部管理制度, 完善党风廉政、

行政管理、财务管理、档案管理等制度, 严格执行内部审计制度、任前公示制和离任审计制、任前廉政谈话制和任中诫勉谈话制。二是有案必查。环境违法案件通常转交市环境监察支队和局信访应急办处理, 干部违纪违法案件根据案件性质、情节轻重进行查办和转办。三是严格执纪问责。针对网上反映环保局车辆违规停放问题, 对相关领导和司机进行处理, 完善单车车辆管理岗。

强化作风养成, 把监督问责挺在前头。一是制定环保干部日常行为规范。制定《咸宁市环保系统十项禁令》和《八个不准规定》, 形成对党员干部的硬约束。二是狠抓作风整治。重点开展“八个专项整治”, 涉及机关作风、借机敛财等问题。三是强化日常监管。各单位设立监督员, 安排监督员, 及时提出意见和建议。四是严格问责。将环保25项审批、认定、许可事项纳入行政服务中心受理, 环保行政效能明显提升。

作者单位: 湖北省咸宁市环保局

邯郸开展节前廉政教育

本报讯 中秋国庆双节将至, 河北省邯郸市环保局纪检组抓住重要节点, 紧盯56名中层以上党员干部, 确保监督责任落到实处。

一是召开警示教育大会。组织召开干部职工警示教育大会, 集中传达省、市纪委和市环保局党组关于中秋国庆期间加强纠正“四风”工作的通知要求, 重申明确纪律要求和有关规定, 严格落实“两个责任”和“一岗双责”。

二是公开承诺签字背书。专门制作《邯郸市环境保护局2015年中秋国庆期间廉洁自律承诺书》, 要求56名中层以上干部包括党组成员和县级干部在承诺书上签字并承诺带头落实“十个严禁”, 主动接受组织和群众的监督。

三是编发廉政过节提醒短信。向全局56名中层以上干部发送廉政短信, 提醒党员干部廉洁过节。

四是公布监督举报方式。对外公布监督举报电话、手机号码和电子邮箱, 同时公布廉政账号。

五是加大监督检查力度。进一步加大公车封存、公车行驶和双节期间纠正“四风”工作的明察暗访和监督执纪问责力度。 颜秀娟 唐亚龙

探索与思考

环境宣传要突出多元性针对性

利用东坡在线网, 广泛开展环境宣传。面向企业。排污企业是环境宣传教育的主战场。企业是造成大气、水体、土壤污染的主体, 环保部门务必加强对企业的环境宣教力度。每年有计划地、分期、分批组织召开排污企业法定代表人和环保专干培训会, 培训主要内容是环境法律法规、环境警示案例、环保专业知识。以当地发生的环境案例为教材, 坚持以案说法, 开展警示教育。坚持环境巡查与宣传教育相结合, 创新“一厂一策”的宣传教育模式, 提高企业员工的环境意识。指导鼓励企业清洁生产, 走绿色发展、循环发展、可持续发展之路。

面向乡村。农村幅员辽阔、人口众多, 是环境宣传教育的重点。环保部门要主动协调乡镇, 利用有线广播宣传环保知识。各乡镇利用村组干部会、党员

会、群众会, 开展环保宣传。组织联系干部走村入户, 送去宣传资料, 教育农民群众不乱倒垃圾等, 鼓励广大农民关心环保、参与环保。在每年“三下乡”活动中, 环保部门要精心组织、不断创新, 将环境宣传教育有机融入“三下乡”活动。

面向社区。社区是城镇居民居住和生活的集中地。环保部门要组织环保志愿者宣传队, 开展形式多样的环境宣传教育活动, 倡导低碳生活方式和绿色消费方式。近几年来, 在东坡区环保局指导和帮助下, 中心城区芙蓉路社区开展“环保换一换”志愿服务活动。活动中, 不少学生、市民拿来塑料瓶、易拉罐、废旧报纸、旧课外书等, 兑换笔记本、彩色水笔、洗衣粉等学习和生活用品, 深受群众欢迎。

面向学校。充分利用学校主阵地、课堂主渠道开展环境宣传教育, 开展校

内外环保实践活动, 增强青少年的环保意识。东坡区各中小学在环保、教育部门指导下, 开展环境教育工作有特点、有亮点、见实效。一是坚持举办培训会。每年年初东坡区环保局、教育局都举办部分中小学校长等参加的环境教育培训会, 由环保局相关人员主讲。各中小学举办教师环境教育培训会, 由校长或邀请专家主讲。二是加强组织领导。全区各中小学成立以校长任组长、环境教育工作领导小组。三是营造环境氛围。学校设置固定环保宣传橱窗, 环保书籍进入学校图书室。四是坚持学科渗透。充分利用课堂主渠道, 将环保知识渗透到相关学科。五是开展校内外环保实践活动。组织开展环保知识竞赛、环保征文比赛等活动。

作者单位: 四川省眉山市东坡区环保局

强化小橡胶企业环境监管

制, 大多橡胶企业都建有燃煤锅炉, 且缺乏除尘、脱硫、脱硝设施等相应的污染处理设施。一些家庭作坊式小企业废气全部直排环境, 严重污染扰民。特别是橡胶加工过程中密炼、压延、硫化工艺产生刺激性气体以及燃煤锅炉排放二氧化硫气体, 对周边区域空气环境质量造成了很大影响。

治理小橡胶污染的建议

由于小橡胶企业面广量大、存在时间长、情况复杂, 执法监管难, 仅靠一个或几个部门的执法, 难以达到根治的效果, 只有统筹考虑经济发展、区域规划、环境保护、资源节约等因素, 通过实施分类综合整治提升, 才能彻底解决橡胶企业存在的问题。

为此, 提出如下建议:

一是对污染扰民严重的小橡胶企业进行关停。对未办理环保审批手续也未取得工商注册登记的企业, 根据《无照经营查处取缔办法》依法予以取缔。这一类小橡胶企业相对较少。

对未办理环保审批手续但已取得工商注册登记的企业, 已涉嫌违反了建设项目环评及“三同时”制度, 依法作出行政处罚, 并责令停止生产。逾期不履行的, 依法加处罚款, 并申请法院强制执行。

对无视环境法律、恶意违法生产的企业, 在依法实施行政处罚的基础上, 向银行部门通报企业环境信息, 对其采取限贷、停贷、收回贷款等措施, 切断违法生产的资金链。责令顶风进行新、改、扩建的橡胶企业停止建设, 责令继续违法生产的小橡胶企业停止排污。对拒不执行的, 移送公安机关实施拘留、形成震慑。

对仍然违法生产的, 根据《供电监管办法》中关于“供电企业应当严格执行政府有关部门依法作出的对淘汰企业、关停企业或者环境违法企业采取停电限电措施的决定”的规定, 由供电企业对小橡胶企业实施拉闸断电强制措施。

对违法排污企业暂停峰谷电价政策。国家推行峰谷电价的目的, 是引导客户合理调整用电负荷, 实现电力资源

有效配置, 并非鼓励高耗能企业进行夜间生产。因此, 建议研究制定具体工作办法, 对小橡胶等高耗能、高污染企业暂停峰谷电价政策, 增加企业的生产经营成本, 促使企业自行关停, 这也是夜间异味扰民的治本之策。