

# 浙江提前完成“十二五”减排目标

## 污染物排放下降而产值上升,优化产业转型升级

◆本报记者晏利扬

作为减排任务全国最重的省份之一,浙江省面对的减排形势更为复杂。浙江的产业结构以“低、小、散”企业为主,企业数量多,规模小;此外,还存在重污染、高能耗企业多,执法监管难度大等问题。“浙江的污染物减排难度非常大。”

浙江省环保厅副厅长、新闻发言人卢春中说。

但是在这样的形势下,浙江却提前一年实现国家下达的“十二五”污染减排目标;同时,全省今年上半年的减排比例已超过国家考核的时间进度要求……日前,浙江省环保厅召开新闻发布会,通报了浙江“十二五”污染减排情况。



### 污染物减排目标能完成么?

低小散企业那么多,重污染还高能耗

根据环保部和浙江省政府签订的《浙江省“十二五”主要污染物总量减排目标责任书》,“十二五”浙江省化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物的减排目标分别是11.4%、12.5%、13.3%和18.0%。浙江省的减排任务是全国最重的省份之一,其中氮氧化物减排比例为全国最高。

年上半年,全省共完成行政处罚案件40535件、处罚款18.86亿元,行政拘留1777人,刑事拘留2208人,严厉打击了各类严重环境违法行为……一连串数字显示了浙江繁重的减排任务,也展示了浙江的减排决心和力度。

为持续体现浙江省“五水共治”和大气污染防治的成效,浙江省政府自加压力,确定今年化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物的减排目标分别为2%、2%、2%和4%。

今年上半年,经环保部核查,浙江省化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物减排比例分别为2.86%、3.71%、4.69%和8.78%,再一次提前完成目标要求。

### 产业优化升级见成效

污染物排放量、企业数量下降,总产值却上升了

根据浙江省环保厅通报显示,“十二五”前4年,浙江省化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量累计分别下降13.84%、12.89%、16.02%和19.39%,已完成“十二五”减排目标的121.4%、103.1%、120.51%和107.7%,提前一年实现国家下达的“十二五”减排目标。“污染减排的成效不仅仅体现

在减排目标的完成上,还体现在环境质量的改善上,这也是减排的目的与落脚点。”卢春中表示,“十二五”以来,浙江省环境中4项主要污染物的浓度呈逐年下降趋势。

另外,浙江加大对高污染、高耗能行业转型升级力度,整治造纸、印染、化工、电镀、制革、铅蓄电池6大行业,共关停企业2219家,搬迁或

整治提升3429家。其中,铅蓄电池行业关闭224家,关闭率82.1%,其余5个行业关闭率50%左右。

经过努力,浙江污染排放总量明显下降,企业周边及工业集中区的水、气环境质量明显改善,公众投诉大幅度下降,企业数量大幅减少。

与此同时,六大行业总产值却大幅增长,铅蓄电池行业增长113.2%、电镀行业增长45%、制革行业增长66%、造纸行业增长18%、印染行业增长17%、化工行业增长51%,治污减排优化产业转型升级的成效明显。

### 提前谋划“十三五”工作

推进精细化管理,加强制度创新,强化制度供给

虽已提前完成减排任务,但浙江省减排工作并未有任何放松。

卢春中表示,浙江将继续抓好79个国家减排责任书项目和5852个省级减排计划项目建设。推进减排精细化管理,确保治污设施稳定运行,全面完成“十二五”减排目标任务。

在进一步强化执法监管基础上,浙江还将持续全面加强制度改革创新,以构建完善的环境资源配置体系为目标,充分发挥市场决定性作用和政府激励引导机制,落实总量创新制度,扎实推进排污许可证“一证式”改

革试点,强化制度供给,为“十三五”生态环境保护工作提供有效的制度保障。

“十三五”期间,浙江省主要污染物总量减排任务还很艰巨,持续改善环境质量的压力也很大,减排指标在日前4项主要污染物的基础上还要增加。我们将在“十三五”重点污染物总量控制专项课题研究的基础上,按照国家“十三五”总量控制的总体思路和要求,谋划好浙江省“十三五”总量控制工作。”卢春中说。

## 广东今年碳配额首次有偿发放

成交价高于政策保留价

本报综合报道 据广州碳排放权交易所公布的信息,日前广东以统一成交价16.1元/吨完成全部30万吨2015年度配额的竞拍,成交价高于政策保留价12.84元/吨,亦高于当日交易市场的收盘价15.5元/吨。

受广东省发改委委托,广州碳排放权交易所于2015年9月21日举行了广东省2015年度碳排放配额第一次有偿竞价发放活动。本次竞价计划发放总量为30万吨,政策保留价为12.84元/吨。

据统计,本次竞价共有19家控排企业、新建项目单位及投资机构参加,最高申报价为20元/吨,最低申报价为12.85元/吨,有效申报总量达104.2万吨。

根据《广东省2015年度碳排放配额有偿发放方案》的有关规定,最终共有4家竞价成功,统一成交价为16.1元/吨,成交量为30万吨,总成交金额

为483万元人民币。

当日,广东二级市场成交1500吨,收于16.2元/吨,收于15.5元。本次拍卖最终成交价以高于二级市场约4%,显现出广东2015年度实施新的配额有偿发放规则带来的变化。

在广东新的有偿发放规则中,引入了政策保留价作为竞价的最低有效价格。政策保留价按照竞价公告日的前三个自然日广东碳市场挂牌点选或挂牌竞价交易加权平均成交价的80%计算。这一保留价因参照二级市场的交易价格,使有偿发放的定价更接近市场的预期。

在过去两年年度中,广东先后采用了政府约定的60元/吨单一底价和分期自低到高25~40元/吨的阶梯底价,但均未能有效反应市场预期,以致拍卖成交价多为政策底价并且与二级市场价格偏差较大。

方便群众查询和使用

## 九江公开污染源环境监管信息

本报讯 今年以来,江西省九江市环保局按照环保部《污染源环境监管信息公开管理办法》的要求,按照统筹规划、分步实施、从易到难的原则,主动公开在污染源环境监管过程中制作和获取的,以一定形式记录、保存的,不涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的污染源环境监管信息。此举旨在强化政府信息公开工作,更加科学合理地公开污染源环境监管信息,方便群众查询和使用。

为了推进此项工作,九江市环保局成立了污染源环境监管信息公开领导小组,制定了污染源环境监管信息公开实施意见,将责任划分到各科室、单位,同时明确公开时限和方式。

今年以来,九江市环保局按照“四点要求”向公众公开污染源监管信息200余条,明确了污染源监管信息公开的内容、责任,按照“谁制作谁公开,谁获取谁公开、谁公开谁负责”的原则,严格对照《污染源环境监管信息公开办法》主动公开。

此外还加强了信息公开内容的审核,建立了信息发布审核制度;严格遵循信息公开的时限,要求局属各单位、部门在获取污染源环境监管信息后20个工作日内予以公开,汇总类信息要求在年度或季度终了后20个工作日内予以公开;做好信息公开平台建设,在九江市环保网污染源监管信息公开平台中,主动公开相关信息。

谈思宏

## 沙河电厂彻查安全隐患

排查13项内容,堵塞管理漏洞

本报讯 今年9月以来,结合2015年全国“质量月”活动,河北沙河电厂开展安全隐患秋检排查工作。排查涵盖现场作业、电网调控、安全责任、危险化学物品和易燃易爆物品等13项检查内容,此次排查旨在彻查安全隐患,堵塞管理漏洞,进一步增强安全管理水平,确保机组安全稳定运行。

根据秋检工作实施方案,沙河电厂编制工作计划,将任务细分,落实到责任班组,强化措施管理,并提前清点秋检物资,确保检查工具、材料、备品备件等充足俱全,确保随时满足秋检工作的需要。

严密坚守安全生产的每一道防线,严格执行到岗到位、标准化作业流程、“零违章”等各项制度,明确工作内容与危险点,做好安全监护工作,不留安全隐患。

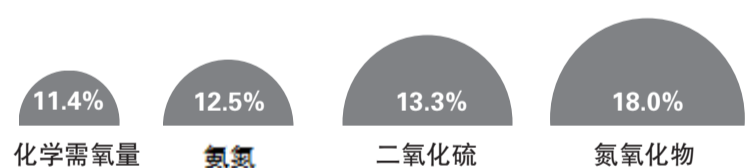
通过一对一的培训方式,细化对运行、维修人员的巡视和测温设备的专业培训,快速提升全体运行、维修人员的技能水平,并通过特巡、夜巡、设备接点测温等手段,全面形成运行、维修设备的运行风险管控,加强供电可靠性管理。

沙河电厂结合“安全管理提升年”

何卫东 张瑞兵

### 图说浙江减排成果

#### “十二五”减排目标 各类污染物降低(百分比)

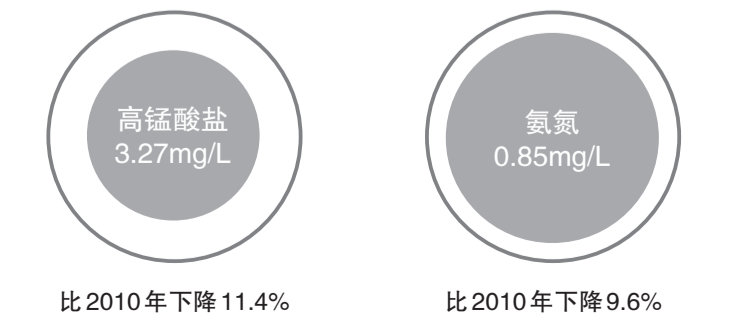


#### 全省淘汰的落后产业



六大行业,共关停2219家企业,搬迁或整治提升3429家。其中,铅蓄电池行业关闭224家,关闭率82.1%,其余5个行业关闭率50%左右。

#### 全省地表水省控断面指数



### 相关报道

## 氮氧化物减排比例全国最高

浙江五大减排法宝发力,不断创新总量控制制度

◆本报记者晏利扬

“据统计,2010年,全省氮氧化物排放量达85.3万吨,其中,电力行业排放达60%以上,水泥行业占12%,机动车尾气也占到18%。”卢春中说。

针对氮氧化物减排比例全国最高的现实,浙江全省火电机组、水泥熟料生产线100%都已建成脱硝设施并投入运行,50%以上的燃煤热电厂已完成脱硝改造。今年上半年,浙江省政府又出台3年行动计划,要求到2017年完成所有30万千瓦以上煤电机组的清洁排放工程。

卢春中介绍:“正是通过五大‘法宝’,浙江‘十二五’污染减排才得以提前一年实现国家下达的目标。”

#### 严格落实减排责任

记者了解到,为推进污染减排工作,浙江省成立“减排办”,并由省政府与11个市、省能源集团签订目标责任书,将减排任务分解落实到各市、县(市、区)和责任企业。对减排任务完成情况不理想的地区,采取通报、预警、对接、约谈、督办等措施,切实加强减排工作的调度、掌控,加强各级政府、部门和企业的减排责任意识。

#### 推进重点减排项目实施

对高污染车辆,浙江省杭州市日前也下了最后通牒——10月1日零时起,在杭州全市域(含各县市区)所有道路,全天禁止高污染机动车辆通行。杭州剩下的2.9万辆登记在册的黄标车将全部被淘汰。

此外,为推进重点减排项目实施,浙江重点抓好污水处理厂、印染、造纸、畜禽养殖、电力、水泥、钢铁、机动车等“七厂一车”减排项目实施。截至今年6月底,全省“十二五”新建成各类污水处理厂(站)207个,共有各类污水处理厂359座,设计处理能力1234万吨/日,基本实现镇级污水处

理设施全覆盖。

#### 突出强化结构减排

为强化结构减排,浙江省“十二五”期间还开展了六大重污染高耗能行业整治,全省淘汰炼钢(含不锈钢)21万吨、水泥212万吨、造纸181万吨、制革313万张、印染25亿米、化纤46万吨、铅蓄电池222万千瓦安时、电镀892万升、医药化工40万吨等一批落后产能。

#### 深化管理减排

为向管理减排要效益,浙江建立了长效监管机制,确保减排设施稳定正常运行。省政府要求各地全面提升排放标准、污水处理水平和运行管理水平。

全面落实环保电价政策。“十二五”期间共拨付环保电价款约140亿元,扣减及罚没环保电价款近1亿元。同时,不断提升减排监测体系建设和运行,持续加大环保执法力度。

#### 创新总量控制制度

面对不断加大的减排压力,浙江省大胆改革,不断创新总量控制制度。“十二五”初,省政府提出了全面推进环境资源配置和总量控制制度体系建设的要求。

目前,全省已基本按区域建立排污权基本账户,严格执行建设项目总量削减替代制度;按照排污许可证“一证式”管理改革要求,使排污许可证制度成为环保监管企业的基本制度;充分发挥刷卡排污“浓度、总量”双控作用,全省已建成2018套刷卡排污系统,到今年年底所有市控以上重点污染源都将建成;稳步推进排污权有偿使用和交易试点工作,全省累计排污权有偿使用和交易金额达39.79亿元,累计排污权抵押贷款109.7亿元,位居全国首位。

## 小行业也要有严标准

我国硅藻泥材料行业发布《技术规程》

本报讯 中国硅藻泥材料行业新闻暨《硅藻泥装饰壁材应用技术规程》发布会近日在北京召开,借以规范行业秩序、规避行业内不正当竞争,大力发展绿色、环保壁材,维护消费者和全行业的整体利益。

据了解,作为新兴壁材,硅藻泥不仅能够去除空气中的甲醛、苯等有害气体,还能有效降低室内空气湿度、隔热保温,发展前景广阔。但目前国内市场部分硅藻泥企业以牺牲产品质量为代价混淆市场,严重破坏了硅藻泥行业发展规则。

王尔润