

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6625 期
今日8版

2015年9月
星期一
农历乙未年八月十六

28



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

《中美元首气候变化联合声明》展示两国决心

传递共同推动全球气候治理积极信号

据新华社电 国家发展改革委有关负责人近日说,中美两国元首再次发表气候变化联合声明,传递了共同推动全球气候治理的积极信号,展示了两国加快落实各自国内气候行动目标的决心。9月25日,中美两国元首发表了《中美元首气候变化联合声明》。这位负责人说,中美两国就巴黎会议成果所涉及的推动全球绿色低碳发展、加强适应、向发展中国家提供资金和技术支持等相关问题达成若干共识,为巴黎会议取得成功提供了政治推动力。

这位负责人强调,作为世界上最大发展中国家和最大的发达国家,中美两国肩负着应对气候变化的重要责任。双方致力于共同支持发展中国家向绿色低碳转型,美方重申其向绿色气候基金捐资30亿美元,中国宣布将拿出200亿元人民币建立气候变化南南合作基金,支持其他发展中国家应对气候变化。去年中美共同宣布了各自2020年后气候行动目标,今年各自提交了2020年后国家自主贡献。中方重申到2030年单位国内生产总值二氧化碳碳排放将

比2005年下降60%~65%,计划于2017年启动全国碳排放交易体系。美方重申了其清洁电力计划,电力行业二氧化碳排放到2030年比2005年减少32%,2016年美国将制定完成一项联邦计划,在那些不按清洁电力计划制定自己实施计划的州实施电厂碳排放标准。这位负责人强调,中国下一步将大力推进生态文明建设,采取更有力的行动,落实国家自主贡献中提出的目标,为应对全球气候变化作出符合发展阶段和国情的贡献。

陈吉宁在云南考察调研并主持水质较好湖泊生态环境保护座谈会指出

把良好湖泊保护打造成生态文明示范窗口

本报记者王昆昆明报道 为贯彻落实党中央、国务院关于水污染防治和湖泊生态环境保护的系列部署要求,9月24日至25日,环境保护部部长陈吉宁赴云南省大理白族自治州和昆明市考察调研,深入了解洱海、滇池等湖泊生态环境综合整治和保护情况,并主持召开水质较好湖泊生态环境保护座谈会,结合落实《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)安排部署湖泊流域环保工作。陈吉宁强调,湖泊保护是我国水污染防治的重中之重,是保障饮用水源地安全的重中之重,也是给后代留下有价值的生态系统的重中之重,要坚持质量改善为核心,撬动全社会力量,共同推进湖泊流域水污染防治,把良好湖泊保护打造成生态文明示范窗口。

明,察看滇池外海水水质、海东湿地“四退三还”及呈贡新区生态示范城区建设等情况。陈吉宁表示,近年来,滇池水质企稳向好,污染物平均浓度降低,流域生态环境已有改观。下一步,要继续加大滇池保护和治理力度,在资金和政策上给予重点支持,推动滇池治理实现新突破。

考察调研期间,陈吉宁主持召开水质较好湖泊生态环境保护座谈会,交流推广洱海等湖泊生态环境保护典型经验,结合落实“水十条”安排部署湖泊流域环保工作。

陈吉宁说,今年以来,党中央、国务院就生态文明建设和环境保护做出了一系列重大决策部署,相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个重要文件,绘制了生态文明建设蓝图,为进一步加强生态文明建设和环境保护提供了制度保障。中央一系列决策部署,对全国环境保护、水污染防治以及湖泊生态环境治理提供了方向和遵循。湖泊保护是我们的责任所在,要切实加强对环境保护重要性紧迫性的认识,树立正确的自然观、世界观和政绩观,平衡和处理好经济发展与环境保护的关系;以环境质量的改善作为检验工作的标尺,把握好质量与总量的关系;严格环境执法,营造公平公正的市场竞争机制;健全生态环境保护制度,让保护者受益、让损害者受罚。各地要切实统一思想、认识和行动统一到党中央、国务院的新决策部署上来,认真贯彻落实到湖泊保护工作实践中,推动湖泊保护工作再上新台阶。

陈吉宁指出,在湖泊保护工作中,各地要相互学习借鉴,推广好做法好经验,进一步提升我国水质良好湖泊生态环境保护水平。总结洱海保护的典型经验,一是党政同责、高度重视,坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,用洱海水质保护倒逼经济社会健康发展。二是真抓实干、功不在我,各届政府持续推动洱海保护工作,各项措施稳步推进,保护成效逐渐显现。三是突出制度建设、落实各方责任,实施精细化管理,全面推行覆盖洱海全流域的“五级网格化”管理责任制度,层层细化落实责任单位。四是解放思想、创新方式,积极通过政府和社会资本合作(PPP)模式、加强



信息公开等,调动全社会力量参与保护。

陈吉宁表示,良好湖泊生态环境保护在生态文明建设全局中处于重要地位,具有示范引领作用。洱海保护的成功经验,增强了我们做好下一阶段湖泊生态环境保护工作的信心。但湖泊保护面临的总体形势仍不容乐观,尤其是水质较好湖泊所在地区普遍面临较大发展压力,水质好转所要求的科学手段也更高。结合“水十条”的落实工作,在当前和今后一个时期,湖泊(水库)流域环境保护工作要重点做好以下几个方面:

一要科学治污,完善湖泊流域生态保护体系。各地要科学制定“水十条”落实方案,提出有效目标,提高方案的针对性和可操作性,脚踏实地推进落实工作。要加强科技支撑,做到科学决策,实现系统、科学、精细、有效治污,节约时间和资金成本,提高治污效率,增强社会对改善水环境质量的信心。二要预防为主,优化湖泊保护空间。水质较好湖泊保护工作正处于“知易行难”阶段,保护工作的重要性深入人心,但妥善处理好保护与发展关系的有效措施还不多。这就要求水质较好湖泊所在地区吸取已有的经验教训,积极保护生态空间,严格准入标准,严格水域岸线用途管制,认真落实预防为主,切实做到在发展中保护、在保护中发展,避免走“先污染后治理”的老路。三要完善地方标准,尊重每个湖泊流域自身的自然规律。受海拔、光照、换水周期、经济活动等要素影响,我国各地区湖泊特质各有不同。要深入研究湖泊保护规律,针对湖区不同特质,完善相应的标准体系,分区分类研究提出有针对性的保护措施。四要加大投入,建立湖泊保护长效机制。要强化激励和约束,兼顾社会效益、环境效益、投资效率,把水污染防治资金用在“刀刃”上;要充分发挥市场机制作用,通过政府

和社会资本合作(PPP)、第三方治理等模式,积极吸引社会资本参与湖泊水污染防治工作。五要严格执法,加强湖泊保护社会监督。强化湖泊流域行政执法与刑事司法联动,加强环保队伍建设,提高基层监测、执法能力,推动环境守法成为新常态。六要加强信息公开和宣传教育,构建上下结合、全民行动、共同推进的湖泊流域水污染防治格局。

陈吉宁最后表示,我们要按照党中央、国务院的部署要求,坚持以质量改善为核心,深化改革,强化创新,谋之以严、行之以实,全面推进湖泊流域水污染防治各项工作,确保如期实现全国水环境治理与保护目标,为建设美丽中国、实现全面建成小康社会奋斗目标作出新的更大贡献。

调研期间,陈吉宁会见了云南省委书记李纪恒、省长陈豪,就云南生态文明建设和环境保护工作进行了交流。陈吉宁说,云南各级党委、政府坚持以生态文明建设为引领,党政同责,真抓实干,以又严又实的精神,扎实推进生态文明建设,经验值得借鉴推广。下一步的任务仍十分艰巨,希望云南省不松劲、不懈怠,进一步转变观念、开拓创新,切实统筹好经济社会发展与资源环境保护。环境保护部将全面贯彻落实习近平总书记任云南考察时的重要指示精神,支持云南把生态环境保护好、治理好,努力成为全国生态文明建设排头兵。

环境保护部副部长翟青、云南省副省长刘慧晏参加上述活动。环境保护部、财政部有关负责同志参加调研。部分中央财政重点支持湖泊所在省(区、市)环境保护厅(局)主要负责同志,部分中央财政重点支持湖泊及云南洱海所在主要地市(区、州)人民政府主要负责同志参加洱海调研和座谈会。

上图:9月24日,环境保护部在云南大理召开水质较好湖泊生态环境保护座谈会,环境保护部部长陈吉宁主持会议并发表讲话。

中图:9月24日,环境保护部部长陈吉宁在云南省大理州考察洱海流域环境综合整治情况。图为陈吉宁向双廊镇一家客栈老板杨志荣了解客栈污水处理情况。

下图:9月25日,环境保护部部长陈吉宁在昆明考察滇池水污染治理情况。本报记者邓佳摄

湖北出台生态文明体制改革方案

起步、深化、完善三步走编制蓝图

本报讯《湖北省生态文明体制改革实施方案》(以下简称《方案》)日前正式出台,提出到2020年初步形成系统完备、科学规范、运行有效的生态文明制度体系,力争在全面深化生态文明体制改革上走在全国前列。

《方案》的形成和提出标志着湖北省生态文明体制改革的顶层设计基本完成。《方案》按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的总体思路,实施最严格的耕地林地保护制度、水资源管理制度和环境保护制度,探索环境考核评价体系,着力完善环境体制机制。

《方案》将湖北全省的生态文明体制改革分为3个时间段,明确了每个时间段的工作重点。第一阶段为2014年,重点做好改革的开

头起步工作,完成生态红线划定等7项工作;第二阶段为2015-2017年,重点做好改革的深化工作,包括初步建立自然资源资产管理体制、构建以环境质量为核心的环境管理体系、建立完善地方环境法规标准体系等6项工作;第三阶段为2018-2020年,重点做好改革的完善工作,包括有序推进全省各级环境保护机构改革,进一步理顺机构、职能,建立权责统一、权威高效的行政执法体制等,为2020年建立完备的生态环境保护管理体制奠定基础。

据悉,2014年作为湖北省全面深化改革的第一年,湖北省生态文明体制改革取得一系列阶段性成果,40项年度改革任务全部完成。

余桃晶 李征

有事说事

正向带动效应怎能忽视?

◆谢佳沂

不久前,阿拉善SEE生态协会在国内第十个项目中心——内蒙古项目中心成立。万通控股集团集团董事长、阿拉善SEE生态协会前会长冯仑认为,阿拉善SEE生态协会在某种程度上,推动了我国房地产行业乃至整个建筑行业的转型升级。

当前,我国经济发展进入新常态,经济下行压力较大,迫切要求环境保护发挥对经济发展的优化作用,作出积极贡献。那么,如何发挥环境保护对经济发展的优化作用?通过环境保护倒逼产业转型升级是我们最常提及的一个方面。如用严格的环境法律法规促使企业升级生产工艺,倒逼高耗能、高污染的企业逐步淘汰。

既然可以反向倒逼,为什么不能正向带动?长期以来,人们似乎忽略了通

过环境保护正向带动行业转型这一路径。社会普遍认为,在市场经济条件下,企业的逐利基因天然地决定了其不可能投入大量金钱用在环保上。

但是以阿拉善SEE生态协会为平台的中国房地产企业,正在不断通过公益实践探索另一条转型之路。

根据市场机构的报告,截至2015年4月,国内绿色建筑的总量(含中国绿标和美国LEED标准)已经达到约3.2亿平方米,是2008年的154倍。其中,以中国绿色建筑三星认证为标准,阿拉善SEE生态协会会员企业占据了其中的90%。

我们看到,越来越多的房地产企业逐渐在践行绿色发展战略,推动行业节能环保技术的应用和创新。可以预见,在房地产领域,环境保护正向带动路径的开拓,将更好地发挥其对经济发展的

优化作用。

阿拉善SEE生态协会和房地产业的转型经验能否进行复制推广?从现实条件来看,答案是肯定的。

首先,我国各行各业都有自己的协会,虽然各协会影响力、成员联系紧密程度等不尽相同,但大多具备基本的沟通、协调、组织职能。

以协会等形式推动企业更多地参与环境保护,不仅有助于推进企业环保自律,而且对提高环保透明度、缓和政企矛盾、推动决策科学化等都有好处。其主要意义在于培育企业的环境意识,可根据实际情况量力而行,并不一定需要过多的人、财、物力投入。

类似案例在全国各地并不少,例如浙江省温州市的电镀行业协会、广东省揭阳市的金属行业联合会,都在当地环

境保护、产业转型升级过程中发挥着重要作用。当然,相比阿拉善SEE生态协会,更多的协会还处于推动行业企业履行环保责任的初级阶段,尚有进一步发展的空间。

其次,因为现阶段大多数企业在做好自身环保工作外,没有更多关注环境保护的内在动力,需要国家在政策和制度层面给予更多的外在激励。

2014年底,民政部、全国工商联出台《关于鼓励支持民营企业积极投身公益慈善事业的意见》,提出要落实民营企业公益慈善组织享受的优惠政策和扶持措施。例如土地供应、设施配套、企业服务方面的便利和优惠;政府采购中的同等条件优先考虑等。虽然一些支持措施较为宏观,但对调动企业参与环境保护的积极性无疑具有推动作用。

在经济、社会和环境问题相互渗透的当下,作为环境保护和经济发展的双重主体,越来越多的企业逐渐认识到,要想长远发展,不能再简单追求利润的最大化,如何主动参与环境保护,树立绿色形象,把自身利益和社会利益、企业发展目标和社会发展目标统一起来,已成为不少企业发展的重要选择。

在这方面,阿拉善SEE生态协会和房地产业的经验值得借鉴。