

# 堵出来的污染怎么治?

专家支招首都交通缓堵减排



临近双节,北京“最堵九月”迎来最堵一周。

资料图片

源环境的和谐发展。

## 引入市场手段推动缓堵减排

北京市环保局机动车排放管理处处长李昆生说,9月初,北京市连续15天达到空气质量一级标准,这增加了北京市机动车污染治理的信心。他表示,未来北京市将积极推动机动车排放和油品标准提升,加快老旧车辆淘汰,并对重型柴油车辆进行更为严格的排放监管,强化京津冀及周边地区机动车排放污染联防联控。

他尤其强调,要设立京津冀及周边地区机动车排放污染控制工作协作小组,“小组的主要工作就是实现资源共享,建立超标车辆黑名单,对于区域市场新车一致性和在用符合性进行抽查,对于超标的车辆要实行异地代收罚款。”李昆生说。

北京交通发展研究中心副总工孙明正认为,引入市场机制,利用经济手段将对城市缓堵减排发挥更大作用。

“目前北京市正在开展经济型交通需求管理手段的研究,引导城市交通需求管理体系从行政管理逐步向市场化措施过渡,通过更精细的调控和更有效的社会资源配置推动城市缓堵减排。然而经济型交通需求管理措施需要更加严谨的社会风险识别和保障措施研究。”他表示。

## 评估减排效果工具助力科学决策

“政策减排效果评估工具的开发将对城市缓堵减排政策的制定与实施提供有力支撑。”北京市交通行业节能减

排中心副主任刘莹表示。

刘莹表示,在北京市城市缓堵减排政策制定与实施过程中,准确的数据与辅助决策工具的缺失已成为瓶颈。“相关数据表明,交通排放占20%~40%,但交通污染物排放的实际构成如何?未来发展趋势怎样?减排的潜力在哪里?这些问题都无法回答,难以支撑交通节能减排措施的科学制定。”刘莹说。

为此,北京市交通行业节能减中心依托交通信息化数据初步构建了“宏观清单模型-静态路网模型-动态路网模型-单车监测模型”交通排放4层级模型体系。

刘莹介绍,这个模型是一个基于时空维度科学刻画北京市机动车排放现状和未来发展趋势的决策支持工具,其特点是充分考虑北京市现有交通、排放和车辆数据基础和交通行业特征,与交通出行紧密衔接,对交通缓堵效果响应敏感,能够为政策决策与未来数据整合提供科学的量化手段。

据悉,模型分短期、中期和长期模块,可以面向未来做预测。目前北京交通节能减排的“十三五”规划研究工作主要就是依靠这套模型的宏观长期预测分析功能,预测不同政策措施情景下,北京市交通能耗和污染物排放情况。目前,这个模型已应用于APEC、冬奥会减排措施等城市缓堵减排效果评估中,对大型活动期间交通缓堵减排组合政策方案的减排效果预测和后评估提供了有力支撑。

“后评估就是措施实施之后,通过实际监测的样本数据评估措施的实施效果,预评估是指政策措施实施前,通过

## 铿锵都市

近期,笔者所在的城市中心城区,一条刚刚完成拓宽改造不到两年的马路,又遭开膛破肚的厄运。据说路面重新开挖的原因是要完善地下排水管网。其实,类似这样的问题在当地早已不是什么新闻了。

城市建设中的短命工程远不止今天修路、明天挖路这一类问题。比如,今年3月,一座刚建成才5年的人行立交天桥因地铁项目建设而被喷上一个大大的“拆”字。据当地媒体的追踪报道,因为要为其他工程项目让路,这个市近两年来已经先后有7座“短命”天桥被拆除。又如,今年4月,城区一座新落成的立交桥下长约一公里的路程,为了修建公交站,便将刚载上不久的各种乔木、灌木统统移除,路面重新被浇上了厚厚的混凝土。

对于诸如此类劳民伤财、来回折腾的现象,群众纷纷质疑这样做是否太浪费了。很显然,市民不是反对修建地下排水管网、公交站,更不是说建设地铁不应该。只是面对这一系列过于任性的做法,公众有理由提出质疑,我们的市政建设工程缘何总是如此短命?规划部门所编制的城市规划究竟还有多少科学性和权威性?

毋庸置疑,造成诸多建设项目短命的直接原因就是城市建设规划缺乏应有的前瞻性和预见性,由于一些本该纳入规划通盘考虑的市政建设项目事先未能考虑进去,由此城市建设中“头痛医头脚痛医脚”的现象也就在所难免了。再进一步分析,上述现象与我们历届城市决策者、管理者在城市建设过程中存在急功近利心理有无关呢?

诚然,凡事都不能一概而论,尤其是在当今城市人口急剧增加、规模快速扩张的情况下,市政建设过程中的确会遇到诸多不可预测的因素,要保证一个规划一丝不苟地执行到底恐怕也不太现实。但我们至少应该尽量地将规划短视所带来的失误减少到最低限度,如果类似地铁这样重大的项目事先都没有考虑进去,那就实在有些说不过去了。

城市建设短视造成工程短命的不利影响及危害是显而易见的,首先是纳税人的钱打了水漂,直接造成了公家财力、物力的无端浪费。媒体披露,仅前面提及的一座人行立交天桥的造价就接近300万元。

其次是城市建设规划失去了应有的严肃性。过去我们常说,“一张蓝图绘到底”,现在却成了“一张蓝图改到底”。再次是频繁、重复的市政施工给市民的生活,尤其是出行造成了极大的不便。同时带来了其他次生“城市病”的发生,如加剧了环境污染、交通拥堵等问题。其实,规划短视造成工程短命问题的最大危害绝不仅仅在于经济层面,而是对于政府公信力的损害,因为后者的丧失是不能用钱就能弥补回来的。

规划的失误是最大的失误,短视的规划必然会带来短命的工程。在这方面,我们不妨学习借鉴一些发达国家城市建设的理念和经验。曾有媒体报道,只有两百多年历史的芝加哥,至今仍沿用着1909年编制的城市总体规划,这不能不让人佩服规划编

制者的睿智、眼力以及历任规划执行者维护规划严肃性的态度及行动。诚然,中国的城市发展,尤其是经济欠发达地区与发达国家的城市建设或许不能简单类比,但“他山之石可以攻玉”,一张一百多年前的城市规划,一个世纪之后仍在引领规范着一座城市的发展与建设,这不能不说是一个奇迹,其中的成功之处无疑有着可供我们借鉴的“攻玉”之石。”

党的十八届三中全会提出了全面提升政府治理能力的重大命题,回答并实践这一课题需要做好多方面工作。但我以为,各级能够编制并实施好一张经得起时间考验的城市发展蓝图,无疑应是政府治理能力得到提升的重要标志。

# 一张蓝图真要改到底?

王争亚

◆本报记者李维

## 交通移动污染源控制进入攻坚期

9月的北京人,津津乐道于“阅兵蓝”。不少人说,此次大气污染防治的成功,至少证明北京的污染主要还是来自于自身,而非外地输送。而更多人把单双号限行看作抢蓝天的“最大功臣”。

有数据显示,在北京本地PM<sub>2.5</sub>污染中,机动车排放占比达到31.1%,成为首要污染源。交通领域已成为三大重点能耗与大气污染物排放的领域之一。“十三五”时期,北京将有工业外迁、压减燃煤等多项措施并举,但机动车保有量仍将呈现上涨趋势,同时外地车污染问题突出,交通污染预计将继续成为大气污染的首要排放源,交通移动源污染控制进入攻坚期。

北京市交通委员会科技处处长葛昱认为,在京津冀协同发展背景下,城际间交通出行频繁需求增加,北京设立城市副中心等城市布局调整带来空间结构与经济调整,将带来出行量增加、运距增加,服务业的发展也将带动交通活跃度的提升。

“随着非首都功能疏解和产业结构调整,交通能耗排放占全社会的比重将显著加大。京津冀区域一体化还将带来更多的刚性出行需求。”葛昱说。因此,治理交通拥堵,改善环境问题,应对气候变化,成为全社会迫切需要解决的焦点、热点和难点问题。

如何实现优化存量、控制增量、区域协同将成为工作的首要目标。急需通过提质增效推动交通运输转入集约内涵式的发展轨道,实现交通运输与资

## 精确锁定目标 严厉打击违法

# 武威开展大气污染防治攻坚

◆本报记者吴玉萍 张兴林

今年3月,武威荣华工贸有限公司向腾格里沙漠腹地违规排放污水事件将甘肃省武威市推到了环境保护的风口浪尖之上。一波未平一波又起,5月份,因未完成与省政府签订的大气污染防治目标任务,武威市政府主要负责人受到甘肃省省长刘伟平的约谈,武威市的环境保护工作再次引起广泛关注。

面对空前的环保困局,武威市迎难而上,5月18日拉开了大气污染防治攻坚战的大幕。截止到7月31日,PM<sub>10</sub>平均浓度70微克/立方米,优良天气70天,与2014年同期相比PM<sub>10</sub>平均浓度下降29微克/立方米,同比下降29.6%。

## 面对严峻形势,重拳治大气

今年初,武威市大气污染防治面临的形势非常严峻,1月~6月上旬,武威市二级以上天数仅为97天,比2014年同期减少了35天,空气质量优良率仅为60.2%,这就意味着,从6月中下旬至年底,要完成预期的目标任务,全市的空气质量优良天数必须达到163天,优良率达到80%。其主要污染物PM<sub>10</sub>年均目标值不超过95微克每立方米,但是1月至6月上旬均值高出年度目标值51微克每立方米。要实现2015年大气质量目标,可谓时间紧迫,困难重重。

武威市委制定下发了《关于全民动员全力打好凉州大气污染防治攻坚战的通知》,确定21条重点任务和措施,市政府下发《全民动员全力打好凉州大气污染防治攻坚战工作落实方案》,紧盯大气质量“天数目标”和“浓度指标”,细化治理任务和措施,同时建立分析研

## 四大攻坚战直击PM<sub>10</sub>

为了对症下药,武威市对凉州城区大气质量进行了统计分析。2014年36天轻度以上污染天气,首要污染物均为PM<sub>10</sub>。2015年1~5月,轻度以上污染天气62天,首要污染物为PM<sub>10</sub>的45天,占72.6%,其余为PM<sub>2.5</sub>。凉州大气污染的“罪魁祸首”是PM<sub>10</sub>。同时,为了深层次分析大气污染因子,增强治理措施的针对性和有效性,武威市两次邀请兰州大学、中科院寒旱所、兰州交通大学、兰空司令部气象中心及省监测中心站的教授、专家现场调研,对已采取的措施进行评估,分析可吸入颗粒物上升的原因,对凉州城区大气污染防治工作提出了专业性、针对性很强的意见建议。

根据“病因”,武威市开展了扬尘攻

坚、烟尘攻坚、尾气油气攻坚和综合防治攻坚四大攻坚战。

“以社区、楼院、小区为单位,划分为149个网格,配备‘一长三员’,配备网格员124名,网格员205名,巡查员173名,监督员144名。”这是记者日前赴武威市实地采访获取的一组数据。

在天马风情线湖滨1号工程施工现场,记者遇到到环保员王小玲,她的任务是负责28个施工工地的环保巡查监督工作。王小玲告诉记者,《武威市城区建筑施工工地扬尘防治工作的紧急通知》出台之初,巡查监督工作遇到很大阻力,经过一段时间的磨合,现在已6月100%抑尘施工措施已经为武威市各施工单位无异议的规矩,王小玲的工作也轻松了不少。

西大街街道办事处主任黄雪娟告诉记者讲述了街道、社区工作人员和夜间烧烤摊点打游击战,和土法烤饼店打迂回战的故事。记者仿佛亲历了攻坚战初期,那段不眠不休的日子。“白+黑”、“5+2”已经成为武威市治气队伍中每个人的常态。

经过齐心协力的努力,截至8月初,武威市城区、城郊建筑工地、裸露地覆盖抑尘网约345.8万平方米。23辆洒水车、洗扫车实行24小时轮班洒水、洗扫、喷雾抑尘作业;对凉州城区已排查的233台锅炉进行治理,其中,102台1.3吨吨以上燃煤小锅炉、茶浴炉,改用甲醇气或生物质燃料15台,其余全部停用;131台1.3吨吨以上锅炉,49台进行了除尘、脱硫改造。累计排查城区餐饮服务单位2214户,其中31户停业,1户正在进行清洁能源改造,其余已完成清洁能源改造;确需安装高效油烟净化设备1167户,已安装878户。累计排查使用燃煤炉灶商铺1329户,整改使用清洁能源828户。

## 监管有实招,细处见成效

在武威市中心的盛大花园顶楼,通过一架高倍望远镜,武威市半个城可尽收眼底。在市大气污染防治攻坚战中,这架望远镜“侦查”出多起冒烟事件,为迅速锁定目标、打击违法排污立下了不小功劳。

监管要有实招,督查则要在细处见成效。

在武威市环保局,记者翻阅了武威市督查办《督查快报》汇编(一),6期快报详细记录了5月中下旬到6月底,市督查办、效能办、环保局和大气办组成督查组,每周对大气污染防治及查处问题整改进展的督查详情。

在第二期快报中就详细列出,滨河路、二环南路、城区金色大道和G312国道路段、市排水公司巷等道路防尘措施不到位,车辆过后扬尘较大。田园时代城、蔡庄家具市场前景道路未硬化,极易形成扬尘。祁连大道东段、古浪街清扫方式不规范。第7期列出6月26日、27日下午,西关南路、西关北路、云翔街、雷台东路发现10辆农用车辆冒黑烟通行等。武威市大气污染防治工作之细可见一斑。

积重难返,因此武威市大气污染防治在全市总动员、极大人力的情况下,取得了一定的成效,但仍然压力巨大。截止到7月31日,PM<sub>10</sub>浓度平均值为130微克/立方米,高出年度目标值35微克/立方米;二级以上天数仅为146天,优良率68.9%。要完成PM<sub>10</sub>浓度年均值不超过95微克/立方米、优良天数260天的目标,8月1日~12月31日必须将PM<sub>10</sub>浓度平均值控制在47.8微克/立方米,优良天数必须达到114天。

据了解,甘肃省环保厅对武威大气污染防治工作予以了积极支持,拨付武威420万元专项资金用于大气治理。市区财政用于大气治理的资金也已达1320万元。然而,目前仅凉州城区大气污染防治资金缺口就达2.6亿元,特别是集中供热站脱硫、脱硝、除尘改造工程资金缺口高达1.2亿元。要“一役翻身”或“一役扭转乾坤”,武威市要真正打赢这场攻坚战,还需要再接再厉。

ZOOMLION  
中联重科  
城市环境卫生系统解决方案提供商  
销售热线: 400-8870-178  
www.zoomlion.com

## 城市资讯

# 中国重型柴油车尾气净化市场被看好 康宁扩大排放控制产品生产规模

本报记者徐琦北京报道 在近日举办的康宁公司35周年媒体见面会上,康宁大中华区总裁兼总经理李放表示:“目前康宁公司位于上海的排放控制产品生产工厂正在进行第四期扩建工程,完工后产能能满足未来几年中国柴油机方面的市场需求。”

目前,康宁公司的过滤器载体包含陶瓷载体、颗粒过滤器及用于固定应用的陶瓷载体和过滤器。前两类主要应用在汽车领域,后一种用于固定污染源催化系统,以帮助控制发电厂、炼油厂、化学处理厂和其他许多工业应用造成的空气污染。环境科技康宁(上海)有限公司总经理吴旦对记者介绍:“康宁过滤器载体对颗粒物的转换效果可以达到90%以上,在降低汽车尾气污染中发挥了重要的作用。”

## 木制品质量公益调查启动

通报人造板产业环保指标不过关问题

本报记者李维北京报道 “木制品质量监督万里行——直击人造板、地板市场现状”大型公益调查活动新闻发布会近日在国家林业局举行。

中国经济报协会副会长兼秘书长胡英暖透露,木制品质量监督万里行活动将采用公开与暗访相结合的方式,对人造板、地板的批发市场、生产企业进行调查、采访。媒体组成的调查团将先行对人造板批发市场和生产企业进行暗访,并撰写发布“调查报告”。活动与调查报告将作为依据,纳入到中国林产工业协会信用和信得过企业认定和推荐工作、企业社会责任报告编制等重点工作中。活动与调查报告将形成红黑名单。

中国工商报社要闻部主任黄鹏代表活动调查媒体,发布了人造板(木地板)市场调查第一阶段新闻通报。从8月1日开始,在20多天时间内,调查团分别赴黑龙江、辽宁、北京、河北、山东、江苏六省市,通过公开与暗访相结合的方式,对近17家

重点人造板(木地板)批发市场及20多家人造板生产销售企业和部分采购商、消费者进行了调查、采访。

通报中对第一阶段调查发现的“环保指标不过关,产品甲醛释放量超标、质量检测报告不规范,质检报告与产品不符甚至无质检报告,消费观念误区助长了低端产品的市场需求,市场监管衔接不畅,存在交叉执法现象,执法机制有待进一步完善”六大主要问题进行了逐一通报。山东福仁人造板有限公司、山东德福木业有限公司因本次取得的样品甲醛释放量超过E2级的≤30mg/100g的标准被曝光。大亚人造板、吉林森工、广西丰林、广西三威、福人集团等人造板骨干企业和大自然、圣象等地板品牌因质量过硬,在通报中受到表扬。

调查活动由中国经济报协会、中国林产工业协会联合举办,同时得到全国木材管理办公室、中国消费者协会和中国经济网、中央人民广播电台经济之声、中国工商报等媒体的支持。