

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6628期 今日12版

2015年10月 星期四 农历乙未年八月廿六

08



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

适应新常态 抓环保促发展

◆本报记者 闫海超 黄昌华 通讯员 陈颖昭

支起一个支点,能带来怎样的变化? 2007年底,国家将探索资源节约与环境友好科学发展模式的重担交给湖南,希望通过长株潭“两型”社会综合改革实验区的实践,找到一个可以撬动中部地区经济转型升级的最佳支点。万事开头难。“两型”社会建设渐次展开,诸多问题急需根治:上百年积累的湘江重金属污染沉痾如何根治? 缺煤少电、无油无气、自有能源有限与经济发展资源需求日益增加的矛盾如何解决? 雾霾加重、生态系统退化与群众期盼、百姓健康的矛盾如何解决? 转型、升级,成为破冰之举。改革,次第展开,成为试验区的根和魂。先行先试,则成为试验区的最大利好政策。

转型——传统工业调结构

长沙坪塘老工业基地重型工业比重大,生产方式粗放,产品附加值低,创新机制落后。2008年底,长沙开始实施坪塘老工业基地“两高”产业退出和生态修复工程。

除了实行“一厂一策”,进行分类退出,还特别将“两高”产业退出、节能减排工作目标纳入各级部门年度绩效考核体系中,引导政府将工作重心调整到绿色发展上来。

另外,在制度安排和政策制定上,长沙也进行了有益尝试。例如,按照退出时间的先后实施差别化奖励。

以率先于2009年6月30日前完成退出的湖南新生水泥厂为例,企业不但获得了中央淘汰落后产能奖励资金601.4万元,还获得了先导区配套奖励资金880万元,同时其旋窑退出参照同等标准还获得了750万元的配套奖励。

另一方面,长沙市还十分注重及时发布和调整产业指导目录,包括鼓励类、限制类及淘汰类,并率先在先导区试行《两型技术产品认定标准》、《两型企业标准》及《两型产业标准》,为企业发展方向提供指引。

在一系列政策措施实施过程中,部分退出企业开始完成转型升级。

湖南三环颜料有限公司在完成坪塘厂区的退出后,2010年开始投资近两亿元将企业整体搬迁至望城经济开发区铜官循环经济工业基地。新厂完全采用全套自动化清洁生产工艺,仅“三废”环保技术设施投入就达1000多万元。

两年时间内,坪塘老工业基地完成了国家淘汰产业、饮用水水源保护区污染企业的强制淘汰或搬迁;3年时间内,完成超标排放企业的限期治理或关闭。如今的坪塘老工业基地已经旧貌换新颜,其所在的大河西先导区于今年4月获国务院批复,正式更名为湘江新区,成为中部地区首个国家级新区。

通过在产业结构调整和节能减排方面摸索的经验,坪塘模式开始在全省范围内推广。

株洲清水塘工业区和湘潭竹埠港工业区则是在坪塘模式的基础上完成了翻新。

改造之前,株洲市清水塘工业区16平方公里的范围内,聚集着冶炼、化工、建材、火电等传统工业企业180多家,烟囱、塔罐、高炉、管道密布。

而如今走到这里,第一个直观感受就是烟囱少了。

“几年间,株洲市在这里投资60多亿元,完成环境污染综合治理项目253个。”株洲市环保局法规科科长王际兵说,“如今,我们完成了霞湾港污染治理,启动了24口水塘、大湖等受重金属污染的水域底泥治理工程,解决了历史遗留废渣治理问题,治好了城市的一块‘心病’。”

2014年,株洲市整体搬迁冶炼、化工、建材、钢铁企业193家。

同样是在2014年,湘潭竹埠港老工业区内28家化工工业企业全部关停。对于这样的举动,一开始很多人之为之忧,因为这样直接导致的结果是湘潭市工业总产值减少50多亿元。

然而转机随之而来。通过积极发展吉利新能源汽车、泰富重工、威胜电气等一批新兴产业,竹埠港老工业区为城市转型升级提供了更为广阔的发展空间。今年上半年,湘潭市经济增速不仅没有下降,反而达到了10.7%,跃升至全省第二位。

而未来,竹埠港老工业区所在的岳塘经济开发区,将重点发展现代物流、商

贸、会展经济与文化休闲等第三产业。

“在湘潭,和竹埠港类似的还有湘潭锰矿地区。在倡导‘两型’发展的大环境下,这些区域正在经受转型带来的阵痛,同时也在完成蜕变。”湘潭市环保局法规科科长谭文强说,按照“关、退、治、进”四步走战略,到2018年竹埠港要全面完成环境污染治理,2020年建成生态宜居的滨江新城。

升级——新兴产业引变革

“‘两型’产业的核心动力在哪里? 将哪些产业作为主要的突破口和着力点? 关键在于节能环保技术的研发、应用。”湖南省长株潭试验区管委会发展处负责人毛政说,通过大力引进低碳节能环保技术,长株潭地区已经成为“两型”产业的基地,高新技术迅速推广开来。湘潭市投入工业技改资金500多亿元,建立全国信息化和工业化融合实验区,组建了风电装备、汽车及零部件产业、矿山装备制造、湘莲产业等四大技术创新联盟。

2014年,湘潭高新技术企业达到232家,高新技术完成总产值1500亿元,高新技术产业增加值的增长率达到24.4%,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达50%。

“宁可牺牲一些GDP,也要生态环境好一些。这些年,株洲市紧扣转型升级这一主线,通过抓大集群、抓大企业、抓大项目不断转变。”株洲市“两型”办宣教联络科科长陈银河说。

在株洲市“十二五”规划中,确定重点发展轨道交通、汽车、航空航天、服饰、陶瓷等五大千亿产业集群。

在长沙,工业制造业已经在加速走向“智造”时代。

什么是“智造”? 例如,耗时只需90秒,就可完成对工程机械等装备业产生的废弃电子产品的粉碎、分离处理,变成分门别类的塑料颗粒和各种金属。

这正是湖南力推的“城市矿产”再利用技术。如今,这套规模化拆解技术实现了年处理“城市矿产”30万吨,相当于节约44万吨原矿、节能10万吨标准煤,减排27万吨二氧化碳。

除了这样的智能技术,在长沙,还有中联重科、上海大众长沙工厂等30多家规模企业正在使用工业机器人作业,涵盖了工程机械、汽车制造、食品和物流等多项领域。

技术推陈出新,环保产业政策也在与时俱进。

2014年,长沙高新区出台了《加快发展节能环保产业的扶持政策》,2014年起,连续5年每年安排1亿元设立节能环保产业发展专项基金,从资金、人才、服务等多方面支持节能环保产业。

良好的产业发展环境下,2014年,长沙市高新技术产业增加值比2007年的272.5亿元提高到2231.9亿元,占GDP的比重从12.4%上升到28.5%。

2014年,全省三次产业结构由2007年的17.6:42.7:39.7调整为11.6:46.2:42.2,移动互联网、电子商务等新兴服务业分别比上年增长120%和105.8%。

产业技术含量提高了,污染排放直线下降。

2014年,长沙市单位国内生产总值能耗较2010年下降18.8%,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别较2010年下降18.93%、14.96%、23.82%、4.14%。

湖南省长株潭试验区管委会督查评价处负责人李伏军说:“《2013年度长株潭试验区两型社会建设综合评价报告》指出,试验区经济社会发展指数为111.7,呈正向发展态势;生态环保指数为103.4,同比提高3.4个百分点;资源节约指数达到104.8,持续保持上扬趋势。”

如今湖南省的“两型”社会建设不止以长株潭3市为核心,更是辐射周边岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底5市。

创新——体制机制作保障

除了加快产业结构调整,湖南省还充分认识到,想要加快“两型”社会建设,必须充分运用市场机制,寻找突破口。于是,排污权交易、绿色金融、环境污染责任险及合同制管理开始在湖南先行先试。

2008年,长沙踏出排污权探索的第一步。2014年,长沙市开展排污权交易的企业已达144家,交易额达345.6万元。

下转三版

本报记者周迎久石家庄报道 河北省长张庆伟日前主持召开省政府常务会议,研究《河北省排污权有偿使用和交易管理暂行办法》。张庆伟强调,各级环境保护主管部门要加强对排污单位排污权使用的执法监管,依法严厉查处非法排放污染物的行为。

张庆伟指出,建立排污权有偿使用和交易制度,是生态文明制度建设的重要内容,有利于更好地发挥污染物总量控制制度作用,促进经济社会持续健康发展。

张庆伟强调,现有排污单位要逐步实行排污权有偿取得,新建、改建、扩建项目新增排污权,必须在建设项目试生产前通过排污权交易取得。省、设区市和省直管县(市)政府要建立排污权储备制度,将储备排污权适时投放市场,重点支持战略性新兴产业、重大科技示范等项目建设。各级环境保护主管部门要加强对排污单位排污权使用的执法监管,依法严厉查处非法排放污染物的行为。

会议还研究了《关于加快推进生态文明建设的实施意见》、《关于加强节能标准化工作的实施意见》等事项。

加强排污权使用监管

河北省长张庆伟在省政府常务会议上要求

本报讯 福建省政府常务会议近日审议通过了《福建省土壤污染防治办法》。

会议强调,要贯彻落实党中央、国务院关于土壤环境保护的重要决策部署,土壤污染防治要遵循预防为主、保护优先、综合治理、公众参与、污染担责的原则,加强对土壤污染治理的领导,建立工作协调机制,明确土壤污染防治规划和土壤环境标准,切实保护和改善土壤环境,预防和治理土壤污染,有力保障公众健康,实现土壤资源永续利用,促进经济社会可持续发展。

根据《办法》,县级以上人民政府应当对本行政区域内的土壤环境质量负责,县级以上人民政府环境保护主管部门对本行政区域内的土壤防治工作实施统一监督管理。企业事业单位和其他生产经营者应当采取有效措施保护和改善土壤环境,防止土壤污染,消除土壤污染危害,对所造成的损害依法承担法律责任。

《办法》对违反规定的行为明确了法律责任。对不依法履行信息公开义务的、不依法审批项目造成土壤污染的国家机关及其工作人员,依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分。

曾咏发

福建省政府常务会议要求

为土壤污染防治立规

河南、山东、辽宁等地国庆假日期间秸秆焚烧火点数同比上升

本报记者王昆婷 10月7日北京报道 环境保护部今日向媒体发布了今年10月1日至10月6日全国秸秆焚烧卫星遥感巡查监测情况。

环境保护部环境监察局局长邹首民介绍说,10月1日至10月6日期间,环境保护部卫星遥感巡查监测数据统计表明,在全国范围内,共监测到疑似秸秆焚烧火点376个,比2014年同期增

加53个,增幅为16.41%。

从火点分布情况看,火点主要分布在河南、山东、辽宁、新疆、安徽、湖北、河北、黑龙江、内蒙古等9省(区),其他省(区、市)未监测到秸秆焚烧疑似火点。9省(区)火点数依次分别为河南222个、山东106个、辽宁17个、新疆16个、安徽10个,其他4省份火点数低于5个。

从秸秆焚烧火点强度看,平均每千公顷耕地面积火点数排序前5位的省份依次为河南、山东、新疆、辽宁、安徽。

邹首民表示,环境保护部将进一步加大卫星遥感巡查监测力度,继续在政府网站公布每日卫星遥感巡查监测秸秆焚烧火点分布情况,督促各地做好秸秆焚烧防控工作。



金秋的黑龙江省黑河市逊克县大平台风景区,远山、奇松、怪石,层林尽染,五彩斑斓,景色迷人。 人民网供图

山东通报表扬陈伟等执法人员

号召全省环保系统严查严惩各类环境违法行为

本报记者周雁凌 季英德 董若义 济南报道 “陈伟等同志为了维护人民群众的环境权益,忠于职守、不畏强暴、依法行政、勇于担当,彰显了山东环保职业精神,树立了全省环保执法队伍的良好形象,特予以通报表扬。”日前,山东省环保厅印发《关于对陈伟等4名执法人员不畏强暴敢于执法行为给予表扬的通报》,号召全省环保系统以陈伟等同志为榜样,严格执法、敢打硬仗,严查严惩各类环境违法行为。

9月9日下午,济南市大气污染防治督查组4名执法人员和媒体记者一行9人,在市中区一处非法渣土场检查扬尘

污染问题时,遭到十余名不法分子暴力抗法,执法车辆被砸;4名环境执法人员和1名驾驶员不同程度受伤。事件发生后,环境保护部、山东省委、省政府和济南市领导高度重视,先后多次作出批示。目前涉案嫌疑人已全部抓获归案,其中9人已被刑事拘留。

为进一步强化公安、环保联动,做好环保行政执法的保障,山东省公安厅、省环保厅联合下发《关于强化公安环保联动切实做好环境行政执法保障工作的通知》,从加强行政执法风险评估、密切公安环保配合联动等方面作出安排部署,要求全省公安系统为环境执法保驾护航。对妨害环保部门依法执行公务的行为要严肃处理,对阻挠、拒绝环境执法,特别是暴力抗拒环境执法的,发现一起,打击一起,曝光一起,绝不姑息。

山东省环保厅指出,全省环保系统要以陈伟等同志为榜样,大力发扬“忠于职守、善于学习、勇于担当、廉洁奉公”的山东环保职业精神和“解放思想、科学务实、积极作为、敢打硬仗”的工作作风,加强公安、环保执法联动,严厉打击各类环境违法犯罪行为,不断提高环境监管的职业化水平,为进一步改善环境质量、建设生态山东做出更大贡献。

存在未批先建、未落实环评要求问题

内蒙古一公司被责令停产

本报讯 根据环境保护部副部长潘岳的有关批示,环境保护部环境监察局就内蒙古新井煤业有限公司的信访投诉转请内蒙古自治区环保厅调查处理。

据查,该公司位于内蒙古自治区阿拉善盟阿拉善左旗嘉尔嘎勒苏木,前身为青铜峡市新井煤业有限公司,原始注册地为宁夏回族自治区青铜峡市,2013年底,变更为内蒙古新井煤业有限公司。2007年,阿拉善盟环保局批复了《青铜峡市新井煤业有限公司青新一号井30万吨/年煤矿改扩建项目环境影响报告表》,次年进行了环保验收。2012年,经内蒙古自治区煤炭工业局批复同意,这家公司由井工开采变更为90万吨/年的露天开采。 内蒙古自治区环保厅西部环保督查

中心会同阿拉善盟环保局调查发现,公司存在以下环境问题:

一是未批先建。在未获90万吨/年技改项目环评批复前,公司擅自开工建设变更项目。2013年3月,原李井滩生态移民示范区环保安监局责令其停止建设并补办环评手续。公司整改后,于2014年2月获内蒙古自治区环保厅环评批复。

二是未落实环评要求。90万吨/年露天开采技改项目建设时,公司未按照环评要求建设封闭式储煤仓及生活污水一体化处理设施,渣场存在越界排渣、建设不规范等问题。2014年8月,腾格里经济技术开发区环境保护局下达《责令改正违法行为通知书》,

责令其进行整改,在未获环评试生产批复前不得擅自投入生产。

内蒙古自治区环保厅已责成阿拉善盟环保局和腾格里经济技术开发区环保局加强对这家公司的监管,确保在未完成整改任务前不得恢复生产。

落实领导批示

维护群众权益

中国环境新闻



关注微博 关注微信



阳江市人民政府