

# 燃煤锅炉进入清零倒计时

## 西安建成区今年20蒸吨以下燃煤锅炉全部拆除

◆普毛毛 马昭 肖颖

治污减霾是西安市目前5项重点工作之一,对燃煤锅炉进行拆改是其中采取的一项重要措施。

《西安市“治污减霾”工作实施方案(2015年)》中明确提出“清零”政策:建成区20蒸吨以下燃煤锅炉全部拆除,其中,地方单位拆除任务158台,驻军单位拆除

## 2014年开展拆改攻坚

### 全市共拆除燃煤锅炉480台,燃煤削减量达150万吨以上

为了让百姓呼吸到更清新的空气,2014年,西安市以背水一战的决心和壮士断腕的勇气,开展了一场燃煤锅炉拆改攻坚战。

而每一次锅炉拆除的背后,都有着难以想象的艰辛。

陕西省精神卫生中心就是这样一块难啃的骨头。

陕西省精神卫生中心总务科科长讲述了当时面临的困难:按照计划,医院需要在2015年年初搬离市区,然而,拆掉旧有的燃煤锅炉,医院内400多名病人将无法取暖、洗澡。再加上当时医院面临300多万元的亏损,新建天然气锅炉的可能性十分小。然而,在西安市进行治污减霾整治的大环境下,拆掉这台年耗煤量1500吨的锅炉又是势在必行。

西安市雁塔区政府副区长肖孝民两次听取锅炉拆改工作汇报,现场解决实际问题,雁塔区环保局的工作人员也多次造访这家医院,与院方进行锅炉拆改工作的

任务44台。截至目前,地方单位燃煤锅炉已拆除完成154台,完成率为97.5%。

这一串串锅炉拆改的数字对普通公众来说,可能并没有那么敏感,但对参与锅炉拆改工作的每一位环保工作人员来说,却是字字千斤。“每拆除一台锅炉都十分不易,甚至每一台锅炉的拆除背后都面临着两难选择:既不能影响群众供热,又要按时拆除锅炉。真的很难。”一位基层环保工作者说。

探讨。

经过多方努力,医院锅炉拆改问题解决方案最终尘埃落定:医院出资130余万元用于天然气管道铺设,新旧锅炉拆除、安装,换热器购置,并在西安市卫生局的协调下,将医院新址的1台锅炉先期借予医院旧址进行过冬使用;雁塔区政府先行拿出5万元购买太阳能设备,解决医院病人的洗澡问题。

终于,在2014年9月15日,这台有着30多年历史的老锅炉被正式拆除,取而代之的是一台全新的天然气锅炉。

2014年,西安市燃煤拆改工作远远超过了任务目标,全年共拆除燃煤锅炉480台,关停了西安热电厂两台220蒸吨燃煤锅炉。同时,还对建成区范围内3.4万户居民实施了蜂窝煤改清洁能源工作。通过实施各项措施,2014年,西安市燃煤削减量达150万吨以上。

同年,西安市的空气质量优良天数为211天,比2013年增加73天。

## 拆改工作进入百米冲刺

### 建成区20蒸吨以下燃煤锅炉需全部拆除

2015年是西安市开展治污减霾工作的第三年,也是建成区燃煤锅炉实现清零目标的最后一年。

西安市政府要求,要进一步削减煤炭消耗量,建成区内20蒸吨以下燃煤锅炉全部拆除,年内拆除地方燃煤锅炉158台,拆除建成区内驻军单位燃煤锅炉44台,建成区外20蒸吨以下的燃煤锅炉也能拆尽拆。

“长安区列在拆改计划中的燃煤锅炉有部分是建在高校的,一台锅炉可能关系到上千人喝水以及洗澡等问题,同时拆改时间又有着严格的限定,拆改困难可想而知。”西安市环保局长安分局的工作人员告诉记者。

例如,位于西安市长安区皂河路的延安大学创新学院,是长安区拆除燃煤锅炉最多的单位,面临的困难也十分棘手:根据规定,学校需要拆除4台供暖燃煤锅炉,其中一台是热水炉。按照长安区政府的要求,学校的锅炉拆改工作需要在6月底完成,然而6月份仍是学校正常教学时间,没有热水锅炉,师生连喝水都成问题,更谈不上洗澡。

对此,西安市环保局长安分局着实干了功夫。“在和学校经过几轮沟通后,初步确定了采用电热水炉

临时供水的方案。”长安分局管理科田文华科长说道。

方案确定后,又面临着第二个难题:学校资金困难,一时拿不出这么多钱来购买电热水炉。无奈之下,学校向长安区治污减霾办公室提交了一份资金申请报告。很快,长安区治污减霾办公室就特批了5万元热水炉购置补助资金,为学校购买了12台分体式电热水炉。

6月23日,延安大学创新学院的电热水炉安装完毕;6月29日,学校最后一台供热燃煤锅炉拆除完毕。至此,西安市长安区12台燃煤锅炉全部拆除。

正是凭借不懈努力,截至目前,西安市共累计拆除燃煤锅炉1227台、提标改造229台,对8.3万多户蜂窝煤居民用户实施了清洁能源改造,燃煤减少达108.1万吨。

2015年是西安市开展治污减霾工作的第三年,从目前来看,距离今年供暖也只剩下几个月的时间,燃煤锅炉的拆改工作也进入到最后冲刺阶段。时间紧,任务重。正如工作在燃煤锅炉拆改第一线的田文华说:“不仅要拆除锅炉,而且不能造成遗留问题,不能影响群众供暖。这才算燃煤锅炉拆改工作真正完成。”



广西壮族自治区罗城仫佬族自治县保育院近日开展“变废为宝”创意活动,各班分别组织小朋友利用过节后产生的大量月饼盒及塑料瓶、硬纸张、果皮等废旧物品,制作成各式各样小灯笼等工艺品,教育和倡导广大少年儿童从小树立勤俭节约、保护环境、低碳生活意识。

人民图片网供图

## 环境保护部关于2015年9月19日~2015年9月30日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定和建设项目竣工环境保护验收审批决定的公告

根据建设项目环境影响评价审批程序和建设项目竣工环境保护验收管理的有关规定,经审查,2015年9月19日~2015年9月30日我部对2个建设项目环境影响评价文件和5个建设项目竣工环境保护验收文件作出审批决定。现将作出的审批决定予以公告,公告期为2015年10月8日~2015年10月14日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定或建设项目竣工环境保护验收决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556405、66556045(行政审批大厅)  
传真:010-66556428  
通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号  
邮编:100035

### 一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于长江下游安庆河段航道整治二期工程环境影响报告书的批复	环审[2015]198号	2015-9-14
2	关于连云港港30万吨级航道二期工程环境影响报告书的批复	环审[2015]202号	2015-9-14

### 二、作出的建设项目竣工环境保护验收审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于内蒙古海州露天能源有限责任公司白音华四号露天矿竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]194号	2015-9-24
2	关于内蒙古平庄煤业(集团)有限责任公司西乌旗白音华一号露天煤矿一期工程竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]195号	2015-9-24
3	关于云南澜沧江小湾水电站竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]196号	2015-9-24
4	关于淮北矿区邹庄矿井及选煤厂项目竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]197号	2015-9-24
5	关于南水北调东线第一期工程长江-骆马湖段其它工程(含江苏省洪泽湖抬高蓄水位影响处理工程)竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]199号	2015-9-24

(审批决定和验收决定文件全文详见环境保护部政府网站http://www.mep.gov.cn)

本报记者王小玲成都报道 环境保护部西南环境保护督查中心近日召开川渝地区区域流域环保后督察意见反馈会,通报了成渝城市群大气污染防治和三峡库区及其上游长江干流环境风险防范后督察情况。

意见反馈后,四川省政府副秘书长何旅章、重庆市副市长唐慎表态说,四川和重庆将提高认识,认真研究工作机制和方法创新,完善法律法规和标准,严格落实具体问题,制定时间表,按要求、客观、实事求是反映整改情况。

### 情况通报

#### 多地响应不平衡,整改不深入

据了解,为加强区域流域环境污染防治和风险联防联控,2014年9月和11月,环境保护部西南环保督查中心会同重庆市环保局和四川省环保局先后开展了三峡库区及其上游长江干流环境风险防范和成渝城市群大气污染防治综合督察,并先后在重庆和成都召开了意见集中反馈会。

一年后,西南环保督查中心再次会同重庆市环保局和四川省环保局,分5组通过查资料、听汇报和现场检查等方式,对自贡、泸州等成渝城市群大气污染防治和宜宾、涪陵等三峡库区及其上游长江干流环境风险防范综合督察整改落实开展后督察。

后督察表明,去年成渝城市群大气污染防治综合督察通报涉及10市(区)的155个具体问题中,截至目前,尽管已整改近九成,但仍有18个具体问题尚未整改到位,且整改深度不够,没有做到举一反三全面深化整改工作。扬尘控制、机动车污染防治和挥发性有机污染物防治工作仍未取得实质性进展。扬尘控制中缺乏控制标准规范,缺乏部门考核问责,市政与住建部门职责不清等问题在不少地方均不同程度存在。

三峡库区及其上游长江干流环境风险防范综合督察发现的259个具体问题中,虽已有197个完成整改,仍有62个尚未完成。特别是长寿区长风化工园区流域级风险防控设施(拦截坝)底阀被污泥严重堵塞,沿江长期存放数百吨高浓度硝基苯废水,高盐废水未处置,而硝基苯废水存储池还存在渗漏现象。

谈及原因,环境保护部西南环保督查中心副主任郭伊均介绍道,从跟踪调度和后督察情况来看,各地响应并不平衡。在各地的整改方案中,除泸州等市(区)外,不少地方整改方案不深入,除通报具体问题有整改措施外,没有制订全面深入的整改方案。

“去年发出的督察函要求各地坚持主要领导亲自抓,但10个市(区)中有一半以上的政府主要领导没有阅批此文。广安市在今年上半年环境空气质量形势非常严峻后,党政主要领导才开始抓,导致政府主要负责人被约谈。”郭伊均说。

### 继续抓好后续整改工作

#### 防止协调联动机制成一纸空文

“总体来看,各地高度重视整改工作并取得积极成果,但对成果必须要有清醒认识,坚决防止麻痹、松懈心理。”反馈会上,西南环保督查中心要求各地按照践行“三严三实”的要求扎实抓好后续整改工作。

要加快万州区五桥、天子工业园区和宜宾市盐坪坝工业园区的污水集中处理设施建设,督促江津区珞璜工业园区B区及双福园区和宜宾江安阳春工业园区污水处理厂尽快投入正常运行。要加快推进饮用水备用水源建设和城市供水管网互连互通工作,增强抵御风险的能力。

要加快推进取缔宜宾市清源水务有限公司一、二、四水厂水源地及泸州市长江北郊水厂等水源地一级保护区内与供水无关的设施。要积极推进解决产业园区定位不明确和产业布局不合理的问题,以“8·12”天津港爆炸事件为教训,抓住国家推动危险化学品企业搬迁的契机,加快推动环境风险突出、布局不合理的化工企业搬迁。

此外,要牢固树立预防为主的风险防范理念,严把环境风险企业准入关。继续推进环境监管能力不适应大气污染防治和环境风险防范要求的问题解决。重庆市和四川省要主动协调推进实施《长江三峡库区及其上游流域跨界水质预警及应急联动川渝合作协议》,加强区域流域联防联控,防止协调联动机制协议成为一纸空文。

### 臭氧超标问题日趋突出

#### 必须提前摸清家底,科学治理

后督察发现,成都和重庆两座特大型城市的臭氧污染问题日趋突出,更增加了大气污染防治的复杂性和艰巨性。

电动车推广应用和在用车机动

西南督查中心召开川渝地区区域流域环保后督察意见反馈会

## 抓好落实工作是关键

车尾气检测及环保标志发放整改工作进展缓慢,淘汰黄标车真正报废的数量有限,柴油车车用尿素供应体系建设没有实质性进展,机动车污染防治更加突出。由于缺乏排放标准,挥发性有机污染物控制工作少有开展,这对解决日益突出的臭氧问题极为不利。

西南环保督查中心建议,各地要积极推进城市公交车、出租车率先改电工作,缓解城区尾气污染。国家已明确将在“十三五”期间全力推进挥发性有机污染物治理,各地必须提前摸清家底,科学制订治理规划并强力推进实施。

三峡库区及其上游长江干流环境风险防范工作要举一反三,全面加强环境风险防范工作,特别是以“8·12”天津港爆炸事件为教训,持续加大环境风险隐患排查力度。

### 一分部署,九分落实

#### 要切实强化环境督察监管

郭伊均强调,无论是大气污染防治还是环境风险防范,在决策部署后,一定要抓好落实工作。

各地要坚持党政主要领导亲自抓、负总责,明确各级政府和相关部门的环境保护职责,建立环境保护工作目标任务进展调度和考核问责机制,进一步传导压力,督促企业切实履行污染防治主体责任,建立环境保护长效机制。

用好预警约谈、考核追责、挂牌督办、区域限批等措施,督促各级政府及相关部门落实环保主体责任。严格执行按日计罚、查封扣押、限产停产、行政拘留、追究刑事责任等措施,严厉惩处环境违法行为。

加强对企业的宣传教育,督促企业认真落实环境信息公开制度,接受社会和公众的监督,倒逼企业提高环境责任意识。

## 推进生态文明新辽宁建设

## 本溪举办北方环境论坛

本报记者丁冬沈阳报道

“北方环境论坛·李家山生态高峰论坛”日前在辽宁省本溪市举办。会议以“推进绿色经济发展,构建生态文明新辽宁”为主题,旨在适应经济发展新常态,探索推进生态文明建设的新途径、新举措。

辽宁省环保厅厅长朱京海在讲话中指出,环保部门要做生态文明的引领者,积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的协调发展道路。辽宁省环境科学学会理事长、辽宁大学校长潘一山在讲话中指出,如何破解资源环境瓶颈制约,寻求绿色发展、循环发展、低碳发展的

途径成为辽宁当务之急。

围绕经济发展与环境保护之间的关系,中国工程院院士、哈尔滨工业大学教授张杰发表了《人类社会用水健康循环理论与方法》的报告,国务院发展研究中心社会发展研究部室主任周宏春做了《“两座山”理论与优势转换》的报告。

此外,会议还举办了水专业、大气专业分论坛。期间,还举办了环保产品和环境科技展览,举行了“心环保 新生活”全国环保科普创意大赛颁奖仪式,以及本溪市环保产业协会与兴业银行本溪支行的会企银框架合作协议签约仪式。