

“一带一路”国家瞄准绿色经济

2015 欧亚经济论坛生态与环保分会代表共议绿色丝绸之路建设

2015 欧亚经济论坛生态与环保合作分会 9 月 24 日~25 日在西安召开,会议围绕“共建绿色丝绸之路:绿色经济发展与转型”展开讨论,来自俄罗斯、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、白俄罗斯等 12 国环保部门的代表在会上发言,畅谈各自国家环境保护工作取得的成就和面临的问题。

这些国家位于“一带一路”沿线,拥有丰富的自然资源,同时生态系统较为脆弱。近年来随着经济的发展,对自然资源的不合理开发导致生态环境遭到一定程度的破坏。参会国家代表纷纷表示:在环境保护的重要性日益凸显的今天,需要积极制定相关政策,向绿色经济转型。

减少水资源浪费

塔吉克斯坦环境保护委员会副主席纳扎罗夫·沙姆斯·巴罗塔利耶维奇:

塔吉克斯坦约占中亚地区水资源的 60% 以上,水资源人均拥有量居世界第一位,然而,工业污染、生活污染等造成水体污染严重。

塔吉克斯坦认识到水和自然资源对于经济和社会发展的意义,从领导层面展开了行动。联合国把 2003 年定为“国际淡水年”,把 2005 年~2015 年宣布为“生命之水”国际行动十年,正是响应塔吉克斯坦总统的提议。

坚持治理盐碱地

乌兹别克斯坦国家环境保护委员会政府间可持续发展委员会信息中心处长米尔扎耶夫·巴赫罗姆·巴赫季耶维奇:

乌兹别克斯坦在水资源和土地资源使用方面开展了大量工作,包括对环境基础设施进行现代化改造,同时不断对盐碱化土地进行复垦,对农作物进行技术改造,使其能够降低对水和其他相关资源的消耗。

通过努力,我们的地下水消耗量减少了 12%,盐碱地面积减少了 48%,产生大量可耕作土地;在生物多样性保护方面,我们的自然保护区面积超过 7 万公顷,还建立了一系列濒危灭绝生物栖息地。

践行绿色经济原则

白俄罗斯自然资源与环境保护部副部长赫鲁晓夫·谢尔盖·谢尔盖耶维奇:

为实现向绿色经济过渡,白俄罗斯响应总理批准的相关行动计划,在发电、供热、住房建设、交通、石油和成品油生产等各方面贯彻新的绿色经济



图为论坛嘉宾合影

原则。目前全国正在实施约 10 项环保战略和规划,以保障综合性、可持续管理自然资源的使用,保证国家生态和经济社会的可持续发展。我国绿色节能方面的指标排名从 2005 年的世界第七十三位前进到了 2014 年的第三十多位。

落实节能规划措施

哈萨克斯坦能源部绿色经济司司长克雷·别克别列根:

我国总统提出“绿色桥”的倡议和绿色战略发展构想,以及向绿色经济过渡的相关行动计划,制定了哈萨克斯坦向绿色经济过渡的方针。

哈萨克斯坦在《哈萨克斯坦-2050》和其他规划文件中,提出了一些雄心勃勃的目标,包括未来新能源和可再生能源达到整个能源生产的 50%,单位 GDP 能耗到 2050 年在 2008 年基础上下降 25%。

实现向绿色经济过渡之后,经过 20 年时间,哈萨克斯坦将发生巨大变化,尤其是基础设施方面,55% 的建筑和 40% 的电站将以新的绿色原则兴建,约 80% 的车辆到 2030 年将会得到更新。

将环境保护写入宪法

孟加拉国驻华大使馆公使艾哈迈德·塔里克:

我国在 2011 年修改了宪法,使条款中包含环境保护相关内容,还通过了一系列政策指南,包括《可持续和可再生能源开发法》等,可再生能源的商业生产得以享受免税待遇,并出台了气候变化方面的法律。此外,孟加拉央行还通过了绿色银行政策。

我们所做的这些努力已经得到了国际社会的认可。总理被联合国授予“地球卫士奖”,于 9 月 27 日在联合国可持续发展峰会上接受颁奖。

增加煤炭税收

印度环境、森林与气候变化部副经济顾问阿布依·库马尔:

印度早在 2008 年就通过了国家气候变化计划,目前正在制定一些旨在降低单位 GDP 碳排放强度的自愿性目标,单位 GDP 碳排放到 2020 年同 2005 年相比要降低 20%~25%。最近还推出了一些关键举措,包括“清洁恒河”计划,扩大国家太阳能发电计划,发展 100 多个智能城市,设立国家空气质量指数和国家空气质量监督机制等。

完善法律法规

俄罗斯自然资源与生态部国际合作司国际组织处处长维库洛娃·叶莲娜·根纳季耶夫娜:

俄罗斯近几年在不断扩大和完善环保领域的法律法规,通过并且实施了一系列重要法律草案。为了建立和完善相关法律法规,我们建立了一系列平台来提高绿色意识和合理利用资源的意识,通过有效利用自然资源以及开展绿色公益,绿色经济会成为实现可持续发展的有效工具。

应对气候变化

全球气候变化是人类面临的新的严峻挑战,吉尔吉斯斯坦也不例外。这迫使我们共同努力来遏制可能的负面后果。吉尔吉斯斯坦对《森林法》、《水法》、《大气保护法》等法律进行了修改,并于 2013 年将应对气候变化列入 2017 年优先方向。此外,作为《联合国气候变化框架公约》成员国,在国际援助下,吉尔吉斯斯坦自愿到 2020 年前将温室气体排放量缩减 20%。

推动绿色就业

伊朗环境部国际事务与会议中心副主任赛义德·麦迪·侯赛尼:

在环境保护方面我们主要采取了以下措施:首先,将绿色经济融入环境政策中;其次,建立了专门委员会,开发绿色经济和绿色就业项目;第三,开展了很多能力建设方面的工作,以便能够推动经济和绿色就业;第四,采取了绿色税收等经济手段。

推广绿色旅游

蒙古国环境、绿色发展与旅游部环境与自然资源司司长拿达华·根登加普:

蒙古有保护自然的悠久传统,但是气候变化、自然资源的不当使用、以采矿业为主的经济、人口迁徙、沙漠化等给环境带来了严重的负面影响。为此,蒙古政府重建了环境、绿色发展与旅游部,强调向绿色经济转型,重视绿色城市化和旅游业的发展。我们现在正在申请把国家游牧文明发源地列为世界自然和文化遗产。同时也在加强治理沙漠化和土地退化方面的行动,打算在沙漠地区植树造林,覆盖 400 万公顷土地。

此外,政府增加了对煤炭的税收,从每吨 50 卢比增加到 100 卢比,这也是碳税的一部分,2015 年~2016 年会增加到每吨 200 卢比,这些税收将用于国家清洁能源基金之下开展一些项目。

倡导绿色城市化

巴基斯坦气候变化部巴基斯坦环境保护局局长齐亚·伊斯兰:

巴基斯坦是南亚国家中城市化程度最高的,大概有 1/3 的人口居住在城市里。快速的经济发展和城镇化导致巴基斯坦的大城市目前普遍面临着一些环境问题。政府正在制定国家节能政策、国家可持续发展战略,以及一些支持性的政策和标准。

绿色经济助力脱贫

尼泊尔驻华大使馆经济公使比诺德·普拉萨德·阿查里雅:

目前的第十三个 3 年计划制订了一个长远目标,即到 2022 年使尼泊尔从目前的最不发达国家转变为发展中国家,所有的目标战略和首要任务都要朝着实现这个目标努力,另外还要实现千年发展目标,促进可持续发展,适应气候变化,通过推行绿色经济来减少贫困,实现我们对地区和国际上的承诺。

绿色标准是否适用北京冬奥会?

绿色标准已成奥运遗产

据拉什德介绍,事实上,在国际奥委会的相关文件中对绿色标准做了相

关规定,俄罗斯在获得索契冬奥会举办权后就承诺要遵守国际奥委会有关绿色标准的规定,此后俄罗斯联邦总统全权受命俄罗斯联邦远东区总统全权代表发起制定绿色标准的工作。

在奥运会建设和筹备过程中采用和推广绿色标准,不仅能促进环保事业的发展,而且能拉动经济。

“我们吸取和借鉴了国外最佳实践经验,比如英国和美国有数十年使用和推广绿色标准的经验,值得我们借鉴和学习。更为重要的是,在吸取了经验之后,要确保这些标准能够适应国内现实情况。”拉什德表示。

拉什德说:“我们所做的绿色标准的工作得到了国际奥委会主席托马斯·巴赫先生的高度评价,他在对索契冬奥会的评估中做了这样的陈述:国际奥委会同俄罗斯联邦自然资源与生态部共同研究制定的绿色标准将成为奥运遗产。”

索契冬奥会实行的绿色标准能否应用于 2022 年北京和张家口冬奥会?对此,拉什德表示,关于绿色标准在奥运会上使用,如果中方对此感兴趣,欢迎中方代表去考察,他们也会介绍一些从中吸取的经验教训。

如何推广绿色标准?

加强“一带一路”框架内环保合作

拉什德表示,俄罗斯政府一直在努力使绿色标准这一工具有高普及性,尽管如此,目前,俄罗斯的商业市场对绿色建设的优势还没有足够的认识。对承包商来说,建设造价依旧是他们判定的主要标准,企业家则刚刚开始意识到评估建筑生命周期的重要意义。要让他们接受绿色标准,就要使其不仅在技术上有推广价值,经济上也要有推广价值,绿色标准中心为此做了大量的工作。

拉什德认为,可以在制定绿色标准的同时,对现有的标准加以改造和升级,以更快地适应现实情况,改造升级后的标准可用于基础设施、交通、能源等项目中。

“中华人民共和国主席习近平提出‘一带一路’的倡议,其中一个重要内容就是有关环保方面的协作。如何在‘一带一路’框架内展开合作,我们正在对这个问题进行具体的方法论的研究,也非常愿意同中国进行探讨。”拉什德表示,“中俄两国面临相似的环境问题,所以制定双方可以接受的环保合作机制时,我们有共同的切入点,我认为这方面双方有广阔的合作前景。”

“昨天我们在会上达成了一个共识,未来上合组织框架内所有相关项目都要推行环保标识或者生态标识。世界经验已经证明了绿色标准的生态和经济效益,我们现在应该把工作落实到实际措施和实际目标中去。”拉什德说。



对话

Dialogue

绿色标准能否强制推行?

——访俄罗斯联邦自然资源与生态部绿色标准中心主任 伊司马伊洛夫·拉什德



◆本报记者郭婧

“绿色标准涉及生产和生活的每一个层面,不仅是在我们国家,而且在世界的每一个角落。我认为,绿色标准的推行应当是强制性的。”在 2015 欧亚经济论坛生态与环保合作分会上,与会代表俄罗斯联邦自然资源与生态部绿色标准中心主任伊司马伊洛夫·拉什德先生在接受本报记者专访中表示。

何为绿色标准?

向绿色经济转型的工具

据了解,绿色标准中心隶属于俄罗斯联邦自然资源与生态部,是专门为 2014 年索契冬奥会成立的,旨在确保冬奥会在很高的生态环保水平上举办。

“我们目前工作的主要方向是政府部门,包括国企和地方政府。我们的能源、油气工业、金属加工业、废物处理等行业都需要向绿色经济转型。为了向绿色经济转型,我们需要一定的工具,绿色标准正是这样的工具。”拉什德说。

据拉什德介绍,所谓绿色标准,就是合理利用现代绿色技术解决方案,使用符合绿色标准的材料,对房地产项目进行评估,如果符合这项标准则发放资格证书。

“绿色标准能帮助我们解决节能、节热、节水以及新能源,包括可再生能源的使用等问题,同时还能为人们创造良好的生存环境。”拉什德表示。

“执行这一标准的机制非常简单。”拉什德说,“我们有专门的人员对项目进行评估,在施工过程中严格执行评估标准和要求,项目竣工之后还要对结果进行评估,合格的发环评合格证书,也就是生态标识或环保标识。这就是带有绿色标识的建筑与其他建筑的不同之处。”

绿色标准是否适用北京冬奥会?

绿色标准已成奥运遗产

据拉什德介绍,事实上,在国际奥委会的相关文件中对绿色标准做了相

关规定,俄罗斯在获得索契冬奥会举办权后就承诺要遵守国际奥委会有关绿色标准的规定,此后俄罗斯联邦总统全权受命俄罗斯联邦远东区总统全权代表发起制定绿色标准的工作。

在奥运会建设和筹备过程中采用和推广绿色标准,不仅能促进环保事业的发展,而且能拉动经济。

“我们吸取和借鉴了国外最佳实践经验,比如英国和美国有数十年使用和推广绿色标准的经验,值得我们借鉴和学习。更为重要的是,在吸取了经验之后,要确保这些标准能够适应国内现实情况。”拉什德表示。

拉什德说:“我们所做的绿色标准的工作得到了国际奥委会主席托马斯·巴赫先生的高度评价,他在对索契冬奥会的评估中做了这样的陈述:国际奥委会同俄罗斯联邦自然资源与生态部共同研究制定的绿色标准将成为奥运遗产。”

索契冬奥会实行的绿色标准能否应用于 2022 年北京和张家口冬奥会?对此,拉什德表示,关于绿色标准在奥运会上使用,如果中方对此感兴趣,欢迎中方代表去考察,他们也会介绍一些从中吸取的经验教训。

如何推广绿色标准?

加强“一带一路”框架内环保合作

拉什德表示,俄罗斯政府一直在努力使绿色标准这一工具有高普及性,尽管如此,目前,俄罗斯的商业市场对绿色建设的优势还没有足够的认识。对承包商来说,建设造价依旧是他们判定的主要标准,企业家则刚刚开始意识到评估建筑生命周期的重要意义。要让他们接受绿色标准,就要使其不仅在技术上有推广价值,经济上也要有推广价值,绿色标准中心为此做了大量的工作。

拉什德认为,可以在制定绿色标准的同时,对现有的标准加以改造和升级,以更快地适应现实情况,改造升级后的标准可用于基础设施、交通、能源等项目中。

“中华人民共和国主席习近平提出‘一带一路’的倡议,其中一个重要内容就是有关环保方面的协作。如何在‘一带一路’框架内展开合作,我们正在对这个问题进行具体的方法论的研究,也非常愿意同中国进行探讨。”拉什德表示,“中俄两国面临相似的环境问题,所以制定双方可以接受的环保合作机制时,我们有共同的切入点,我认为这方面双方有广阔的合作前景。”

“昨天我们在会上达成了一个共识,未来上合组织框架内所有相关项目都要推行环保标识或者生态标识。世界经验已经证明了绿色标准的生态和经济效益,我们现在应该把工作落实到实际措施和实际目标中去。”拉什德说。

国际资讯

联合国可持续发展峰会闭幕

2030 年可持续发展议程获通过

本报讯 联合国可持续发展峰会 9 月 25 日~28 日在纽约联合国总部召开。会议通过了一份由 193 个会员国共同达成的成果文件,即 2030 年可持续发展议程。

这一包括 17 项可持续发展目标和 169 项具体目标的纲领性文件将推动世界在今后 15 年内实现 3 个史无前例的非凡创举——消除极端贫穷、战胜不平等和不公正以及遏制气候变化。

联合国可持续发展峰会在开幕当天通过了题为《改变我们的世界——2030 年可持续发展议程》的成果文件。

联合国秘书长潘基文呼吁世界各地的每个人以这一议程的 17 项可持续发展目标为指导行动起来,以前所未有的方式做出高级别的政治承诺,建立崭新的全球伙伴关系。

2015 年是实现联合国于 2000 年设立的 8 项千年发展目标最后期限。在过去 15 年中,落实千年发展目标的努力使数以亿计的民众摆脱贫穷,充分证明了设立目标的有效性。

据联合国新闻网

域外观点

臭氧层保护法律文书走过 30 年

夏望堡

上世纪 70 年代初,科学家们发现,全球臭氧层正遭到严重破坏。科学研究发现,向大气中排放全氟氯烃(CFCs)和其他人造物质可以破坏臭氧层,从而妨碍它阻止太阳紫外线到达地球的能力。臭氧层的破坏对人体健康和环境将带来严重的负面影响。这种状况引起了各国政府和人民的普遍担忧,国际社会取得共识,决定立即采取共同行动,保护臭氧层,防止它的破坏对人体健康和环境的危害。

《公约》是一个框架性协议,没有确定消耗臭氧层物质的强制性减排指标。1987 年 9 月,在加拿大蒙特利尔举行的会议上通过了《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(以下简称《议定书》)。它是为实施《公约》,对消耗臭氧层物质进行具体控制的全球性协定。

但是,1987 年通过的《议定书》没有体现“共同但有区别的责任”原则,包含

不利于发展中国家的条款,且科学论证不够,规定的限控物质范围太小,难以达到防止臭氧层继续恶化的目的,遭到了许多国家的批评。

《议定书》于 1989 年 1 月 1 日生效,但直到当年 5 月,130 个发展中国家中只有 10 个国家批准或加入《议定书》,而且,《公约》缔约国也普遍认为《议定书》存在明显缺陷,于是决定对它进行修改。在 1990 年 6 月于伦敦举行的《议定书》第二次缔约方会议上,通过了《议定书》伦敦修正案。1992 年哥本哈根、1997 年蒙特利尔和 1999 年北京的会议上对《议定书》做了进一步的修改和调整。修正后的《议定书》明确了淘汰时间表,并引进了其他控制措施,增加了新的受控物质种类。

修正后的《议定书》规定发达国家在 1996 年淘汰 CFCs,1994 年淘汰哈龙,发展中国家在 2010 年淘汰这两类物质,还规定了其余消耗臭氧层物质削减和淘汰的时间表。

修正后的《议定书》在许多方面有了重大改进,基本反映了广大发展中国家的愿望和要求,并建立在更加科学的基础上。因此,保护臭氧层的步伐大大加快。伦敦修正案通过后,发展中国家纷纷批准或加入《公约》和《议定书》。中国于 1989 年 9 月 11 日加入《公约》,1991 年 6 月 14 日加入《议定书》。

中国和其他发展中国家在 1989 年召开的《议定书》缔约方第一次会议上提出了设立保护臭氧层国际基

金的建议。1990 年在英国伦敦召开的《议定书》第二次缔约方会议上,正式通过了防止臭氧层继续恶化的目的,达到了许多国家的批评。

《议定书》于 1989 年 1 月 1 日生效,但直到当年 5 月,130 个发展中国家中只有 10 个国家批准或加入《议定书》,而且,《公约》缔约国也普遍认为《议定书》存在明显缺陷,于是决定对它进行修改。在 1990 年 6 月于伦敦举行的《议定书》第二次缔约方会议上,通过了《议定书》伦敦修正案。1992 年哥本哈根、1997 年蒙特利尔和 1999 年北京的会议上对《议定书》做了进一步的修改和调整。修正后的《议定书》明确了淘汰时间表,并引进了其他控制措施,增加了新的受控物质种类。

修正后的《议定书》规定发达国家在 1996 年淘汰 CFCs,1994 年淘汰哈龙,发展中国家在 2010 年淘汰这两类物质,还规定了其余消耗臭氧层物质削减和淘汰的时间表。

修正后的《议定书》在许多方面有了重大改进,基本反映了广大发展中国家的愿望和要求,并建立在更加科学的基础上。因此,保护臭氧层的步伐大大加快。伦敦修正案通过后,发展中国家纷纷批准或加入《公约》和《议定书》。中国于 1989 年 9 月 11 日加入《公约》,1991 年 6 月 14 日加入《议定书》。

中国和其他发展中国家在 1989 年召开的《议定书》缔约方第一次会议上提出了设立保护臭氧层国际基

金的建议。1990 年在英国伦敦召开的《议定书》第二次缔约方会议上,正式通过了防止臭氧层继续恶化的目的,达到了许多国家的批评。

《议定书》于 1989 年 1 月 1 日生效,但直到当年 5 月,130 个发展中国家中只有 10 个国家批准或加入《议定书》,而且,《公约》缔约国也普遍认为《议定书》存在明显缺陷,于是决定对它进行修改。在 1990 年 6 月于伦敦举行的《议定书》第二次缔约方会议上,通过了《议定书》伦敦修正案。1992 年哥本哈根、1997 年蒙特利尔和 1999 年北京的会议上对《议定书》做了进一步的修改和调整。修正后的《议定书》明确了淘汰时间表,并引进了其他控制措施,增加了新的受控物质种类。

修正后的《议定书》规定发达国家在 1996 年淘汰 CFCs,1994 年淘汰哈龙,发展中国家在 2010 年淘汰这两类物质,还规定了其余消耗臭氧层物质削减和淘汰的时间表。

履约成就

从 1985 年通过《公约》至今,人类采取联合行动保护臭氧层已有 30 年的历史。这两个臭氧层保护法律文书是最为成功的双边环境协议。它们已实现普遍会员制,即所有联合国成员国都加入了这两个法律文书。《公约》和《议定书》的执行率非常高,96 种消耗臭氧层物质得到了控制。

全氟氯烃、哈龙、四氯化碳和甲基氯仿是 4 种主要消耗臭氧层物质。到 2010 年 1 月 1 日,继发达国家 10 年前率先淘汰之后,发展中国家也全部淘汰了这 4 种物质。中国比《蒙特利尔议定书》规定的期限提前两年半于 2007 年 7 月 1 日淘汰了全氟氯烃和哈龙,并于 2010 年 1 月 1 日淘汰了四氯化碳和甲基氯仿。

《议定书》的实施,对保护臭氧层、保护全球环境发挥了重要作用。南极臭氧层空洞开始缩小,臭氧层有望修复。

在削减和淘汰消耗臭氧层物质的同时,还取得了减少相当于 110 亿吨 CO₂ 当量温室气体排放的额外利益,为保护全球气候做出了贡献。

多双边合作向 197 个缔约方中的 147 个国家提供削减和淘汰消耗臭氧层物

质的资金。到 2010 年,中国从多边基金累计获得资金 8 亿美元,实施了 400 多个项目和 18 个行业计划,为 3000 多家企业提供了资金支持,为实现第一阶段的履约目标提供了强有力的保障。

臭氧层保护法律文书取得成功,主要有以下原因:各国普遍认识到臭氧层破坏对于人体健康和生态系统的巨大危害,因而有保护臭氧层的共同的政治意愿;各国政府、民间组织、企业和其他利益相关者通力合作,采取共同行动;科学为正确的决策提供了依据,技术的发展为淘汰消耗臭氧层物质提供了可能;《蒙特利尔议定书》多边基金为发展中国家提供资金,为履约目标的实现提供了强有力的保障。

现在,各缔约方正在努力,按照《蒙特利尔议定书》缔约方会议确定的时间表,继续削减和淘汰列入《议定书》附件中的消耗臭氧层物质。

《蒙特利尔议定书》的谈判一直比较顺利,气氛也比较和谐。但自 2009 年以来,各国在氢氟碳化物(HFCs)问题上一直存在着重大分歧。HFCs 是一种消耗臭氧层潜能值极低的物质,因此用它作为 HCFCs 的替代品。但是,HFCs 是一种全球变暖潜能值(GWP)极高的物质。为保护全球气候,必须予以淘汰。

自 2009 年以来,在历次《蒙特利尔议定书》缔约方会议上,HFCs 应由《蒙特利尔议定书》还是由《气候变化框架公约》负责淘汰,缔约方经过激烈争论,一直没有达成协议。

在 2015 年 6 月于美国华盛顿举行的第七轮中美战略与经济对话会上,中美双方在多边进程下就 HFCs 问题交换了意见并达成共识。这为在《蒙特利尔议定书》框架下打破 HFCs 谈判僵局创造了条件。

作者为原国家环保局国际司司长