

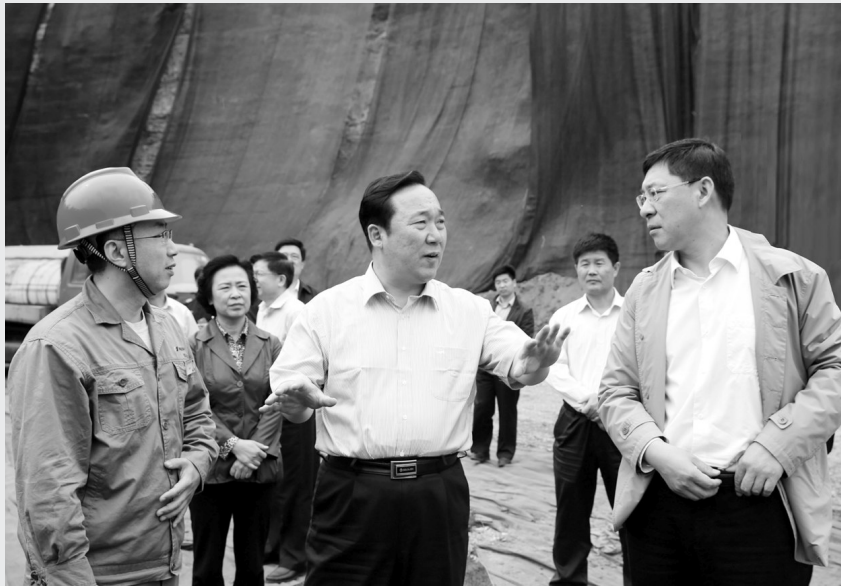
# 工业发展环境治理如何平衡?

## 山东淄博把生态文明建设作为重大政治责任,坚持统筹发展,敢于说不、善于说行

### 编者按

1月~8月,淄博市环境空气质量良好天数为95天,同比增加18天,全市8个省控以上河流出境断面氨氮平均浓度为1.54毫克/升,同比改善42.9%。

为什么能取得这么好的成绩?淄博平衡好工业发展与环境治理的关系,坚持统筹发展,敢于说不、善于说行,在坚守原则底线、把好环保准入关的同时,深化行政审批制度改革,提高行政服务效能。落实“四个一批”措施,规范企业管理,解决企业污染难题。



淄博市市委书记、市人大常委会主任王浩(中)在市环保局局长于照春(右一)的陪同下调研环保工作。

### ◆高忠传 毕霄燕

地处鲁中地区的山东省淄博市,是全省的交通枢纽,石油化工、冶金、建材、医药、机械等工业发达,也是著名的老工业城市。然而,多年来工业发展在对淄博市经济做出重要贡献的同时,也带来了污染之痛。

打造工业强市,建设生态淄博,这是淄博市的两大着力点。工业老城如何走好生态建设路?

淄博市委书记王浩提出,要把生态文明建设作为一项民心工程和重大的政治责任,放在更加突出的位置来抓,让淄博天更蓝、水更绿、山更青,实现环保与发展双赢。

淄博市以贯彻落实新《环境保护法》为契机,以改善环境质量、保障环境安全、服务科学发展为主线,按照源头严防、过程严管、后果严惩的要求,通过实施“关闭一批、治理一批、规范一批、提升一批”的举措,坚持治标与治本相结合、管理与治理相结合、集中治理与布局调整相结合、升级改造与结构调整相结合的工作思路,扎实推进结构调整和转型升级。

### □严格项目督导考核 ■全力改善环境质量

作为工业老城,淄博的生态环境问题既有结构性因素,也有布局性因素,还有监管性因素,必须进行深入分析,坚持标本兼治。

淄博市下发了《2015年度全市环境保护综合治理工作任务的通知》,确立今年环保工作“重头戏”,围绕1237项重点治理任务,以构建环保大格局、强化环境监管、加强督导考核、实施网格化执法为保

障,全力打好大气、水、土壤污染防治3场战役,坚决打好转型升级和生态淄博建设两场攻坚战。

为保证治理工作有序推进,淄博市政府制定了违规建设项目清理整顿、煤炭清洁利用、边界联动执法、污染源在线自动监控设施规范化运行、畜禽养殖污染防治、扬尘污染防治、城市建成区燃煤锅炉整治、挥发性有机物污染治理及环境信访突出问题整治九大环保专项行动计划,明确各级、各部门的工作责任和完成时限,每月通报治理任务进展。

截至目前,1237项重点工作任务所涉项目已完成584项,试运行12项,开工619项,开工率为98.06%。九大专项行动进展顺利,关停取缔违规建设项目447个,依法取缔边界“土小”和重污染企业12家,整治污染严重企业28家,所有国省控污染源自动监测设备关键参数实现固化,调查313家畜禽养殖场。完成建筑工地、道路、物流园等重点扬尘污染源的摸底调查,每月定期开展露天矿山及商品混凝土企业扬尘污染防治夜间专项检查。中心城区的420台露天烧烤炉具全部更换为无烟烧烤炉具。

### □试点行政审批改革 ■建立网格监管体系

针对今年环保工作,淄博市环保局局长于照春用9个前所未有进行了表述:各级领导的重视程度前所未有、齐抓共管的联动运行前所未有、属地责任的严格落实前所未有、督查考核的频次力度前所未有、媒体朋友的关注推动前所未有、人民群众的积极参与前所未有、广大企业的守法意识前所未有、节能减排的转调创新前所未有、环境质量的改善

幅度前所未有。

淄博市环保局紧抓环保治理的源头和监管两大重点,不断创新工作机制,提升工作效率。

在推进审批改革上下功夫,淄博市环保局着力深化行政审批规范化改革试点。按照打造“三最城市”的标准,缩短审批时限,环评报告书、报告表、登记表分别在3、2、1个工作日内完成审批。完善建设项目“先批后审”和承诺备案制,对八大类48小类项目采取“先上车、后买票”的超常规工作模式,力促项目开工。

围绕环境监管,淄博市环保局建立了网格化环境监管体系,实施网格化管理,划分为3级网格。其中,一级网格4个,二级网格10个,三级网格45个,逐步构建覆盖全市、责任到人、监管到位的全方位立体化环境监管网络。截至目前,淄博市出动环境监察人员2341人(次),查处各类环境违法行为66起,移交公安机关查处案件15起。组织集体约谈3次,共约谈企业85家(次),要求企业公开承诺整改时限。

此外,淄博市强化环境安全专项检查,对全市5个区县19处水源地全部进行现场检查。对全市20家色釉料企业、57家熔块企业进行了集中整治。

监测数据显示,1月~8月,淄博市环境空气质量良好天数为95天,同比增加18天;“蓝天白云、繁星闪烁”天数为117天,同比增加26天;全市8个省控以上河流出境断面氨氮平均浓度为1.54毫克/升,同比改善42.9%。

### □提高环境保护门槛 ■四个一批强化治理

工业发展和环境治理是淄博发展的一杆秤,力求双方平衡,成为全市

今后发展的目标。如何保持双方平衡?王浩提出了“敢于说不,善于说行”的理念。

敢于说不,就是对不符合环保要求的项目要坚决卡住,对违法排污的企业坚决采取措施。坚守原则性底线,严把产业政策关、建设项目规划布局关、污染物总量关、燃煤总量关,拒批高污染、高耗能及其他不符合产业政策的项目。

善于说行,就是加强对企业环保工作的指导,主动帮助企业建设完善治污设施,攻克技术难关,促进产品升级换代。进一步深化环保行政审批制度改革,着力提高行政服务效能,继续对污染程度较低的建设项

目试行“先批后审”。着力培育龙头企业,鼓励产值高、污染物排放强度小的企业进一步做大、做强。

在“敢于说不,善于说行”的指引下,如何理顺经济与环境之间的关系?如何解决企业污染难题?如何规范企业管理?淄博市积极落实“关闭一批、治理一批、规范一批、提升一批”的“四个一批”举措。

关闭一批,重点关停城市建成区20吨/小时及以下和建成区外10吨/小时及以下的直燃煤小锅炉。完成电厂整合,关停张店区萱泽崧热电有限公司。关停违规建设项目清理整顿中梳理的447个违规项目。关停发现的“土小”企业、加工点、小作坊以及环保手续不完备的重污染企业。对孝妇河、猪龙河等河道拉网排查,全面封堵不达标的污水直排口。协调推进露天矿山开采企业关闭和储煤场清理整顿工作。

治理一批,开展建成区化工异味综合治理和孝妇河综合治理。提高污染物排放标准,开展电力行业循环流化床锅炉治理改造。完成非电燃煤锅炉及铸造等工业炉窑治理。开展石油化工、喷涂、印染等重点行业挥发性有机物深度治理。做好工业企业料场、堆场、煤场的扬尘和粉尘污染防治工作。开展土壤污染防治工作,完成重点区域污染土壤的修复工作。协调推进露天烧烤、建筑渣土和公路路域的综合整治工作。

规范一批,按照“一企一策、一点一策”的原则,对316家重点能耗和污染排放企业综合整治和规范管理。对已经完成治理的火电、钢铁、焦化等企业,分行业制定运行管理规范,加强规范管理。完成涉水企业的排污口规范化改造和信息公开。完成在线监控设施规范化运行的专项检查,对全市所有的在线设施拉网排查。完成63家重点企业的危险废物规范化管理。

提升一批,完成阳煤一化等10家企业污水处理厂的提升改造工程及3家企业的中水回用设施建设工程。完成孝妇河柳絮湿地等人工湿地建设工程。完成张店经济开发区、桓台环科二期等4家城镇污水处理厂建设工程。完成68家重点企业的清洁生产审核验收工作,提升污染物全过程控制能力。

有效削减流域内水体中的污染物质,经初步测算,年可削减COD5853吨、氨氮725吨。水环境质量的改善及再生水循环利用体系的建设,可支撑流域内工业、农业、生态景观用水需求,缓解淄博市用水紧张的局面。随着流域水体水质显著改善,水系生态逐步恢复,河流两岸景观环境将显著改善,并可提高当地居民的生活环境质量。

为保证《方案》顺利实施,淄博市成立了孝妇河流域“治用保”水污染综合治理指挥部,负责总体规划设计、宏观协调、督促指导等工作。指挥部由副市长李灿玉担任组长,并从水利、环保、住建等10余个市直部门抽调精干人员集中办公。市直有关部门则成立孝妇河综合治理工作组,明确分管领导和具体工作人员。

同时,淄博市将建立重点污染源例行监督检查制度,开展孝妇河流域执法检查专项检查。加大对向水体超排偷排污染物等环境违法行为的处罚力度,对无污水处理设施或长期不能达标的涉水企业一律关停,对造成重大环境影响的移交司法机关追究刑事责任。未按期完成任务目标的,对相关单位和负责人追究责任。

毕霄燕

## 建立通报制度,推进问题整改 确保完成1237项治理任务

本报讯 为确保《2015年度全市环境保护综合治理工作任务的通知》(以下简称《通知》)确定的1237项治理任务顺利完成,淄博市建立问题通报制度,每月调度,推进问题整改落实。

淄博市专门成立了市委书记和市长任组长的生态淄博建设工作领导小组。今年以来,市委书记王浩多次专题调研环保工作,实地调查全市环境污染点源,调研了几十个环保重点项目,要求各级、各部门增强担当精神,坚持问题导向,对工作抓紧抓实,加强部门协调配合,全力推动全市环境质量改善。市长周连华每月组织召开工作调度会,对全市的环保工作进行安排部署,提出指导意见。

根据《通知》,淄博市主要河流断面水质要在规定期限内稳定达到COD≤40mg/L、NH<sub>3</sub>-N≤2mg/L,并持续改善;集中式饮用水水源地水质达标率达到100%;环境空气质量良好率按空气质量指数达到35%以上,并持续改善;空气中主要污染物PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>年均浓度分别控制在80微克/立方米、135微克/立方米、100微克/立方米、60微克/立方米。

淄博市明确了1237项重点环保工作任务,要求有的放矢,逐点攻破污染源,形成一级抓一级、层层负责的格局。全力推进产业结构调整

优化,严格控制产能过剩行业,引导产业集中和布局优化。继续推进战略性新兴产业倍增工程,加快推进新材料、新能源及节能环保等战略性新兴产业发展。推进能源结构调整,实行能源消费总量控制,从严控制建设新增燃煤量的项目。认真梳理国家、省、市大气和水污染防治规划,确保规划项目不漏项、完成任务不应付、实施效果不掺假。全力抓好大气、水、土壤污染防治,扎实做好环境安全保障工作。

如何将1237项治理任务落到实处?淄博市委、市政府建立视频内参、问题通报等制度,直面存在的问题,加强协调调度,推动问题整改落实。同时,市委每月组织召开生态环保工作调度会,调度各部门、各区县工作任务完成情况,通报存在问题,分析原因,制定整改措施。

淄博市生态淄博建设工作领导小组办公室采取听取汇报、实地查看、抽查暗访等多种形式,每月对生态环保工作任务进行重点督查,并将督查情况定期通报。组织监察部门对工作进展不力、未按期完成任务、环境质量恶化的部门或单位每季度不定期开展专项督查,查找问题原因,分清责任,根据督查情况进行行政效能问责,作为领导干部提拔任用的重要依据。

刘巨贵 王奇

## 淄博开展空气异味整治专项行动 重点整治七类异味产生源

本报讯 为促进环境空气质量全面持续改善,淄博市在全市范围内开展了空气异味整治专项行动。

淄博市空气异味整治专项行动共分为两个阶段:2015年8月5日~12月31日为集中整治阶段,2016年全年为巩固提高阶段。此次专项行动整治重点是工业企业异味、畜禽养殖异味、废品收购点焚烧异味、城市排水异味、汽车维修点异味、餐饮业油烟异味、加油站油气异味七大类异味产生源。整治工作坚持属地管理、标本兼治、疏堵并举、源头治理的原则,坚持依法治理、群众参与、集中经济社会效益相统一的原则,在集中整治的基础上,建立健全长效机制。

淄博市政府成立了市空气异味综合整治专项行动指挥部,指挥部向全市发出《淄博市向空气异味宣战公告书》,公布5部电话接受市民举报

空气异味,在淄博电视台《淄博新闻》栏目播放“全民动员,全民参与,坚决打好空气异味整治攻坚战”公益广告。

各区县也纷纷行动,张店区组织环保、公安等多个部门开展空气异味综合整治联合执法夜查行动;淄川区重点抓好“空气异味综合整治十大专项行动”。博山区结合实际,向11类异味污染宣战。周村区、临淄区、桓台县、沂源县、高青县、高新区的环保部门按照属地管理的原则,全力推进区域异味综合整治工作。文昌湖旅游度假区承诺化工企业只减不增,煤焦油经营储存在被彻底取缔。

各区县、各有关部门依据各自职责,按照市指挥部的统一部署,做好各项异味整治工作的部署安排、调度督导、监督管理和协调配合工作。

王新军 毕霄燕

## 淄博强化边界联动执法

### 对行政边界的50家企业进行排查

本报讯 为解决行政边界地区污染企业的归属和管理问题,淄博市先后与济南、泰安、莱芜、德州、聊城、滨州、潍坊、滨州等市签订联动执法协议,建立起行政边界地区环境联合执法、联合会商、案件移交移送、联合应急处置等制度,严厉打击边界环境违法行为。

2015年3月,淄博市环保局与潍坊市环保局联手取缔了临淄区和青州市交界处的多处洗沙场。取缔现场,山东省环保厅、两地市环保局、两区市环保分局、两地镇政府工作人员和相邻两村书记共同召开会议,给业主限定时间,最终进行了全部取缔。

今年6月,淄博市又下发了开展

行政边界地区环保联动执法专项行动通知,重点组织开展对周村区与滨州市邹平县边界耐火材料、临淄与青州水洗沙场等企业的专项执法行动,联合取缔了邹平临淄佛生村1家土炼油、东台村1家塑料炼油,周村王村1家小电镀、双沟村1家洗沙场。联合查处了边界地区违法排污砖瓦建材企业,依法采取了限期整改和责令停产整治措施。

截至目前,淄博市与东营、潍坊、滨州等市环保局共开展了5次联合执法行动,对行政边界地区的小化工、小炼油、小塑料、小焦化等50余家企业进行了排查,共查处存在环境问题的企业16家,取缔15家,责令停产1家。

刘巨贵 高明山

## 淘汰黄标车 7896辆

### 10月1日起全面禁行

本报讯 淄博市扎实推进黄标车淘汰工作,目前全市已累计淘汰7896辆,补贴金额达6212.08万元。

淄博市制定了《淄博市黄标车提前淘汰补贴工作方案》,市公安局、财政、商务等部门积极开展黄标车提前淘汰补贴工作,并推动齐鲁石化公司柴油车“黄改绿”在全省试点。积极开展油气回收综合治理,成立了由环保、经信、交通运输等10个职能部门组成的淄博市油气回收综合治理工作领导小组,制定严于国家标准

的《淄博市油气回收综合治理验收标准》,开展油气回收综合治理验收工作,目前油气回收治理完成率达到99%。

淄博市制定发布了《关于扩大黄标车限行区域的通告》,扩大黄标车限行区域,自今年10月1日起在全市区域内全天禁止黄标车通行,对违反限行规定的,由公安机关交通管理部门依据相关法律法规进行查处。

目前,淄博市共有15个独立的机动车环保检测站,共上线检测车辆170余万辆,全市“黄改绿”共改造完成1660辆,财政补贴1359辆,补贴金额达1582.04万元。刘巨贵 鲁之诚

### 3年内,投入7亿元实施95个重点治理项目

## 淄博实施孝妇河综合整治

### 构建“治用保”体系,年可削减COD5853吨、氨氮725吨。

### 建设再生水循环利用体系,支撑工业、农业、生态景观用水需求。

### 改善流域水体水质,提高居民生活质量。

本报讯 淄博市计划从2015年~2017年,3年时间,投入7亿元实施七大类95个重点治理工程项目,对孝妇河实施大规模的生态环境综合整治。

### 明确目标,2017年实现流域生态环境显著改善

近年来,随着经济的发展,孝妇河的生态环境受到了一定程度的影响。河道两岸出现大量工业企业,据统计,有工业污染的企业多达700家,涉水企业有137家,流域内城镇污水管网和污水处理厂建设相对滞后。一些企业超排偷排现象时有发生。流域内部分河段存在生活垃圾、工业垃圾和建筑垃圾乱堆乱倒现象,垃圾的长期堆积导致水质恶化。孝妇河流域生态环境问题制约了淄博市经济社会可持续发展和人民生活质量的进一步提高,引起了市委、市政府及有关部门的高度重视。为更好

地改善孝妇河流域的生态环境,淄博市专门召开孝妇河和空气异味综合整治工作动员大会,发布《淄博市孝妇河流域“治用保”水污染综合治理实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》实施范围为淄博市境内(除桓台县)的孝妇河及其支流汇水区,流域面积达1213.8平方公里,涉及博山、淄川、张店、周村及文昌湖旅游度假区共5个区,实施时限为2015年~2017年。实施目标及指标分3年分别制定,到2017年,实现孝妇河流域生态环境显著改善,流域内水资源循环利用、应急防控体系基本完善,各河段相应标准完全达标,孝妇河湿地公园水体透明度达到1.5m以上。

### 建立重点污染源例行监督检查执法检查制度

根据《方案》,淄博市将对孝妇河流域实施工业点源水污染治理、城乡环境基础设施建设、河道底泥污染治理、畜禽养殖污染治理、水资源循环利用、湿地水质净化与生态修复及应急防控体系共七大类、95个重点工程项目,总投资约为7亿元。工作量之大、任务之艰巨,在孝妇河治理历史上前所未有。

据了解,经过治理后的孝妇河将全面系统地构建起“治用保”体系,可



为让公众更好地了解孝妇河治理进展,淄博市启动了“保护母亲河记者看治水”集中采访活动。图为活动启动仪式现场。

于萌摄