

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6634期
今日8版2015年10月
星期五
农历乙未年九月初四

16



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

适应新常态
抓环保促发展

◆本报记者马新萍 通讯员叶相成

“向昨天的传统告别，向今日的规范迈进”的醒目条幅，悬挂于湖北省十堰市恒融实业有限公司崭新的车间里，既是对过去的总结，更是对未来的期许。

这家以汽车燃油箱、电动车整车装配为主导产业的新型企业，前身是高耗能、高污染的玻璃啤酒厂。在政府土地、税收等优惠政策支持下，2013年年初，转型发展新型电动车整车生产制造建设项目，目前

支柱产业转型升级提高经济发展质量

十堰是个以汽车产业为主体的老工业基地。

十堰市经济和信息化委员会副主任陈瑛介绍说，在市政府打造“国际商用车之都”和“整车专用化”战略的指引下，十堰市加快推进主导产业结构优化，突出汽车产业结构调整。全力支持东风商用车公司打造世界卡车第一“绿色”品牌，突破性发展地方专用车和新能源商用车产业，推进智能装备制造业发展。

8月20日，十堰市政府出台了《十堰市新能源商用车产业发展规划（2015年~2020年）》，提出到2020年，全市纯电动商用车产销量要达到2.5万辆，产值达到60亿元。

这将增强十堰汽车工业整体竞争力，标志着新能源商用车产业将升级为十堰发展战略重点。

在位于十堰工业新区汽车工业园的东风商用车公司动力总成新工厂，东风商用车发动机厂副厂长张鹏荣介绍说，新工厂所有高耗能设备均采用计算机联网控制，污染物达标排放，生产的新型号发动机能达到欧V的排放标准。

陈瑛自豪地说：“2014年，十堰市生产的国IV卡车国内市场占有率达到28%，居全国第一。”

今年上半年，受国内重卡市场销量下滑影响，十堰市生产汽车21.9万台，同比下降15.2%，降幅低于全国。全市汽车产业

生态产业为经济增长注入活力

“十堰依托东风，但不依赖东风。”陈瑛说，“九山半水半分田是十堰市最宝贵的财富。”

投资60万元，把自家房屋改造成上世纪80年代的建筑风格，十堰市郧阳区樱桃沟农家乐老板朱德有信心满满地表示：“两到三年就能收回投资。”

这自信来源于十堰市对旅游产业的大力推动。

十堰市郧阳经济开发区主任党永生介绍说，樱桃沟村已建成水果基地1800亩、蔬菜基地500亩，开通了樱桃沟生态旅游线路，成为集生态旅游、农耕体验、果蔬采摘于一体的旅游名村，去年累计接待游客80余万人（次）。

2014年，旅游业总收入在十堰市GDP中的比重提高到18.7%，在第三产业中的比重提升到37%，旅游业成为第二大支柱产业。独特的地理位置和气候条件，使郧阳区适宜木瓜生长。目前，全区木瓜基地面积达30万亩，年产鲜木瓜3万吨左右，产值达3000万元。

去年底，十堰农商银行与郧阳区签订发展木瓜产业战略合作协议，计划6年累计提供信贷资金30亿元，争取实现郧阳区木瓜产业价值200亿元。

在十堰市下辖的丹江口市，润京水业公司办公室主任周光霞带领记者参观了企业生产饮用水自动流水线，她自豪地说：“公司利用丹江口水库优势资源，计划投资

狠抓环保为经济发展腾出环境容量

黄姜产业曾是十堰的“黄金产业”，但黄姜加工对水质影响非常大，为确保丹江口水库水质优良，黄姜加工业如今在当

已跻身十堰“百强企业”之列。

这是十堰市企业转型升级的缩影。作为南水北调中线源头核心水源区，十堰市为使“一库清水永续北送”，近年来，关停转产560家高耗能、高污染企业，减少税收22亿元。丹江口水库由蓄水发电转为调水，每年直接减少财政收入8.29亿元；每年配套支出15亿元用于水污染防治和生态修复……

但是，2014年，十堰市实现地区生产总值1200.8亿元，增长9.5%；今年上半年GDP同比增长7.5%……

同时，十堰生态环境稳中趋好：丹江口水库水质长期稳定保持在Ⅱ类及以上水质标准；去年十堰环保目标考核居湖北省第一；今年上半年十堰优良天数135天，比去年同期多20天……

十堰市是如何走出这条经济升级增效发展之路的？

实现工业产值597亿元，同比下降1.9%，降幅低于汽车产量降幅13.3个百分点。“这显示出十堰市汽车行业产品附加值进一步提高。”陈瑛说。

随着汽车产业的转型升级，这一产业链上的众多企业也迎来变革，走上绿色发展之路。

8月27日，十堰经济技术开发区与广东省深圳市新能源汽车技术创新联盟签订合作协议，双方将共建新能源汽车核心技术产业园。

项目一期用地50亩，首先入驻的是国内新能源汽车研发生产前10强企业之一——沃特玛电池有限公司。公司计划一年内建成年产万台（套）动力电池组、3万台电动车，建成达产后，3年内累计可实现销售收入115亿元。

汽车产业离不开电镀行业。“十堰的电镀企业规模都很小，没有治污设施，又因是山城，分散在众多山沟中，严重污染环境，一直是环保部门整治的难点。”十堰市张湾区环保分局副局长翁明洋说。

今年3月，十堰市首个电镀工业园建成，30多家电镀企业入园，开启了全市电镀废水统一治理的新局面。

电镀工业园负责人黄登中表示，园区集中治污有效保证了南水北调中线工程水源的安全，全面提升了十堰市汽车零部件表面处理的水平。

1.6亿元，建成年生产和处理40万吨天然饮用水的企业，目前，已形成年产20万吨的生产规模，产值达两亿元。”

据介绍，这家公司前身是以生产黄磷、化工等产品为主的企业，企业关停后转型做“水文章”。

近年来，丹江口市大力发展饮料、啤酒等水资源产业，今年上半年，丹江口市“水”企业产值占工业产值的比重达到20%。

郧阳区木瓜基地、丹江口市的“水”产业是十堰大力推进“一县一品”基地工程建设的缩影。

如今，郧西县的马头山羊、竹山县的核桃、竹溪县的茶叶等都已成为各县市的主导产业。十堰市“一县一品”特色基地超过500万亩，拥有无公害、绿色、有机农业标志品牌210多个，占湖北省的1/3，产业综合效益达350亿元。

十堰市副市长沈学强介绍说，近几年来，十堰积极开展适应性、竞争性和战略性调整和转型升级。截至去年底，全市三次产业结构调整达到12.7:51.3:33.6。“目前，全市特色农产品加工业产值占工业产值的比重由‘十二五’初期的25%提高到48%；生态绿色产业面积已占农业种植总面积的70%以上，产值占农业总产值的80%以上。生态环保理念深入人心，发展生态产业、建设生态家园、享受绿色生活的氛围日渐浓厚。绿色、低碳、循环发展能力不断增强。”

地已难觅踪影。

下转三版

全国政协第八届中国人口资源环境发展态势分析会召开

围绕推进生态文化、海洋文化建设建言献策

本报记者刘颖 10月15日北京报道 全国政协第八届中国人口资源环境发展态势分析会今日在京召开，围绕推进生态文化、海洋文化建设建言献策。中共中央书记处书记、全国政协副主席杜青林出席，全国政协副主席马培华出席并讲话。

马培华指出，中共中央、国务院今年先后印发了《关于加快推进生态文明

建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，是基于我国国情作出的战略部署，也是当前和今后一个时期推动我国生态文明建设的纲领性文件。生态文明的提升，必然要依靠生态文明建设的支撑，生态文明建设要着力树立全民生态文明意识，为生态文明建设提供内在动力。要紧紧抓住海洋事业蓬勃发展的历史机遇，把海洋生态文化建设

摆上更加突出的位置，促进人与海洋长期和谐共处。人民政协要在推动生态文化和海洋文化建设方面发挥更大更好的作用。

部分全国政协委员，国家发展改革委、教育部、国土资源部、环境保护部、文化部、国家林业局、国家海洋局、中国生态文化协会等部门和单位负责同志及专家学者与会。

潘岳在第二届工业企业环境保护研讨会上强调

要充分发挥规划环评源头预防作用

本报记者王昆婷 10月15日北京报道 由环境保护部和香港环境保护署联合主办的“第二届工业企业环境保护研讨会——环境影响评价与排污许可制度的融合”今日在京举行，环境保护部副部长潘岳出席开幕式并致辞。

潘岳指出，党的十八大以来，我国生态文明建设和环境保护工作取得长足进展，环境法治保障日益强化，环境保护制度不断健全，环保工作取得积极成效。

潘岳说，尽管工业企业污染防治近年来取得积极进展，但仍存在环境管理较为粗放、污染物排放总量过大、超标排放或违法排放等问题。下一步，环境保护部将通过强化环评制度，特别是以规划环评制度为引领，全面推进和完善环境保护各项制度。一是充分发挥规划环评源头预防作用，以生态保护优化空间区域开发，划定生态保护红线；建立区域污染物行业排放的总量管理模式，设定总量红线；实行产业准入源头控制和差别化管理，明确准入红线。二

是抓紧研究环评与排污许可两项制度的衔接，强化排污许可在环境管理中的核心地位，打通排污许可和环境标准、环境监测、环评、“三同时”验收、排污收费等制度的连接。三是完善建设项目全过程监管机制，尽快出台《建设项目事中事后监督管理办法》、《建设项目环境影响后评价管理办法》，明确监管主体责任，健全追责机制。四是加强信息公开，鼓励公众参与，探索创新行业管理模式，建立政府、企业、社会多元共治的现代环境治理体系。

潘岳会见香港特别行政区环境局常任秘书长

本报记者王昆婷 10月15日北京报道 环境保护部副部长潘岳今日在京会见了香港特别行政区环境局常任秘书长、环境保护署署长王倩仪女士，双方就环保领域共同关心的问题交换了意见。

潘岳首先代表环境保护部对王倩仪女士一行的来访表示欢迎，并简要介绍了内地的环境保护形势。潘岳说，中央政府高度重视环境保护问题，把生态文明建设摆在突出战略位置，出台一系列新的重大决策部署，推动环境保护工作从认识到实践发生重要变化，取得明显成效。当前，

环境保护部大力推进新环保法实施，着力于大气、水、土壤污染防治工作，成效正在逐步显现。

潘岳说，环境保护部高度重视内地与香港特区在环保领域的交流与合作。近年来，内地与香港特区环保合作活动日渐活跃，合作领域不断扩大，在危险废物越境转移、大气污染防治等领域建立了有效的工作机制。香港在环境影响评价领域，特别是在许可证、公众参与和环境诉讼等方面经验丰富，值得内地学习和借鉴。在内地环境保护新形势下，两地环保合作恰逢其时，期待双方在今后的合作中能够取长补短，

共同促进，共同提高。

王倩仪对环境保护部高度重视和支持香港的环保工作表示感谢，并希望双方在大气污染防治、水污染防治、环境影响评价、环境监测技术等方面继续加强合作，推动两地环境质量进一步改善。

会见结束后，潘岳见证了环境保护部环境工程评估中心与香港环境局签署《环境保护部环境工程评估中心与香港特别行政区环境工程评估中心合作框架协议》、并与王倩仪共同出席了第二届工业企业环境保护研讨会。



金秋十月，宁夏回族自治区固原六盘山地区层林尽染，五彩斑斓、秋色宜人。六盘山森林生态系统具有涵养水源、调节气候、保持水土等重要生态功能，是宁夏南部重要生态屏障。
新华社供图

环境保护部修订颁布《建设项目环境影响评价资质管理办法》

靠制度设计彻底解决“红顶中介”问题

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部近日修订颁布《建设项目环境影响评价资质管理办法》。这是一部专门规范建设项目环评技术服务领域工作的部门规章。

环境保护部环境影响评价司司长程立峰介绍说，依据《环境影响评价法》和《建设项目环境保护管理条例》的有关规定，国家对从事建设项目环评技术服务的机构实行资质管理。相关管理办法自1999年颁布以来，2005年曾修订过一次。随着行业自身发展和环评管理工作的深化，原办法已不能适应新形势的要求。今年2月份，中央第三巡视组对环境保护部专项巡视反馈意见中也明确指出了环评技术服务市场管理中存在的“红顶中介”、审批环节公开不够以及后续监管不到位等问题。

程立峰说，按照中央加快推进生态文明建设的总体要求，“十三五”期间，环评工作将紧紧围绕环境质量改善，严守生态红线，严格环境准入，严控污染物排放，严惩违法行为，切实从源头预防环境污染和生态破坏。环评技术服务是环评制度有效实施的重要技术支撑，从业机构工作质量好坏及其编制的环评文件结论正确与

否，直接关系到审批决策的有效性。为落实中央专项巡视整改要求，解决行业目前存在的环评文件质量不高、市场秩序不规范等突出问题，此次修订中以推动环评技术服务行业专业化、规模化、市场化发展为导向，以强化环保部门上下联动监管为手段，努力营造更加公平公正开放的环评市场，提高行业整体能力水平，保证环评制度的有效实施。

程立峰介绍，此次修订工作充分落实国务院推进职能转变和行政审批制度改革要求，简化资质条件设定事项，取消岗位证书、注册资金、固定资产、仪器设备等前置条件，不再将环评机构评价范围等级与环保部门审批挂钩。同时，从制度设计上彻底解决“红顶中介”问题，明确规定负责审批或核准环评文件的主管部门及其所属单位出资设立的企业、从事技术评估的企业，均不得申请环评资质。此外，为促进环评技术资源重组整合，鼓励推动专业优势互补、信用良好的环评机构做大做强，逐步形成一批区域和行业大型领军机构，修订后的管理办法较大幅度地提高了专业技术人员数量要求。

程立峰说，此次修订工作还进一步

完善了环评机构监管机制，强化社会监督和行业自律，主要包括以下具体措施：一是赋予地方环保部门监管和处罚权限，形成各级环保部门齐抓共管的监管体系。二是强化质量监管，落实主体责任，对出现质量问题的，加重处罚，并一律实行从环评机构到从业人员的责任追究。三是强化诚信体系建设，建立从国家到地方的四级诚信档案数据库，对环评机构和从业人员违法违规行为及时记录，并向社会公布。四是强化信息公开，实现资质受理和审查信息全部公开，审查程序和审查结果全部公开，环评机构和环评工程师基本信息全部公开。五是加强行业自律，支持成立环境影响评价行业协会，开展环评机构及其环境影响评价工程师和相关专业技术人员水平评价，建立健全行业内奖惩机制。

程立峰还谈到，修订后的管理办法将于2015年11月1日起施行。为保证这一办法顺利实施，环境保护部还将印发6个配套文件，对现有环评机构资质过渡、评价范围类别适用、甲级环评机构业务领域划分、资质申请材料要求、环评文件相关格式要求以及环评工程师从业管理等方面作出具体规定。

十堰积极践行『绿水青山就是金山银山』理念

护清流强产业水乳交融

华北部分地区可能出现空气重污染

建议乘坐公共交通工具出行，减少小汽车上路行驶

本报记者王昆婷 10月15日北京报道 环境保护部今日向媒体通报，受不利气象条件的影响，10月16日~17日华北部分地区可能出现空气重污染过程。

环境保护部环境监测司司长罗毅介绍说，根据中国环境监测总站预测，10月16日~17日，华北地区大气扩散

条件不利，京津冀北部以至轻度污染为主，中南部以至中度污染为主，其中保定、衡水、廊坊、邯郸和唐山等城市可能出现重度及以上污染。内蒙古中部、山西北部以至轻度污染为主；山西南部以至中度污染为主；山东和河南以至中度污染为主，其中德州、聊城、滨州、潍坊、菏泽、淄博、枣



中国环境新闻

关注微博 关注微信