

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6635期 今日8版

2015年10月 星期一 农 历 乙 未 年 九 月 初 七

19



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

全国秸秆焚烧卫星遥感监测分布图

(2015年10月5日-10月17日)



## 秋季秸秆焚烧 污染防控形势严峻

根据环境保护部10月18日通报的近两周(10月5日~17日)全国秸秆焚烧卫星遥感巡查监测情况和赴辽宁省实地调研情况,在北京、上海、福建、江西、广东、重庆、贵州、云南、西藏、青海等11省(区、市)未监测到疑似秸秆焚烧火点,在其他20省(区、市)共监测到疑似秸秆焚烧火点862个,比2014年同期增加54个。

辽宁省秸秆焚烧多发高峰期即将到来,10月下旬以后,吉林、黑龙江等地也将陆续进入秸秆焚烧多发高峰期,东北地区秸秆焚烧污染防控形势更为严峻。尽管辽宁、吉林、黑龙江三省已开展一些工作,但3省秸秆出路问题尚未有效解决,秸秆综合利用方面均缺乏有力措施,还停留在重堵轻疏、疏堵不畅阶段。

(详细报道见今日三版)

# 陈吉宁赴山东考察调研

本报记者周雁凌济南报道 10月15日~16日,环境保护部部长陈吉宁一行赴山东省淄博市、滨州市、济南市考察调研流域污染综合治理、基层环境监管能力建设、违规项目清理整顿及环境监测体制机制改革等工作。

陈吉宁实地考察了位于山东省淄博市桓台县的马踏湖流域综合治理情况。马踏湖由黄河、猪龙河等7条河流汇聚而成,是北方典型的内陆浅平湖泊湿地,流域面积840平方公里。因入湖河流的污染及大面积围湖造田,湖泊不堪重负,生态功能严重退化。为解决流域污染问题,淄博市启动了马踏湖流域生态环境综合整治工程,加大源头污染全过程防治,推动再生水循环利用,大规模建设入湖口人工湿地和生态修复工程并取得积极进展。2013年,马踏湖被列入国家水质良好湖泊生态环境保护试点。目前,流域内已建成入湖口人工湿地4700余亩,修复自然湿地2万余亩,湖区水质基本达到地表水Ⅲ类标准,湖泊生态功能正逐步恢复。

在山东汇丰石化集团、魏桥创业集团和华电章丘发电有限公司,陈吉宁深

入了解了企业水、气深度治理的策略、综合利用成效、违规项目清理、燃煤机组超低排放等方面的情况。山东魏桥创业集团是集纺织、染整、服装、家纺产业链及热电、采矿、氧化铝、原铝、高精铝板带、新材料产业链于一体的特大型企业,2015年跃居世界500强之234位。该集团按照山东省清理整顿环保违规项目的要求,对27个环保违规建设项目开展了整顿,目前淘汰类的3个项目已完成1个,规范类项目全部完成,完善类项目正组织开展环境影响评估。通过清理整顿,企业得以放下包袱,轻装前进,污染治理投入显著增加,环保工作水平大幅提高,企业综合竞争力明显增强。陈吉宁对此表示赞赏,要求企业不仅要做好经济发展的典范,还要做环境保护的典范。对山东省按照“淘汰一批、规范一批、完善一批”的方针,有序推进环保违规建设项目清理整顿给予充分肯定,希望能够宣传推广。

滨州市邹平县是全国百强县,经济总量强,环保压力大。为进一步提升辖区内环境执法监管、环境安全管理和应急处置能力,该县建成了集污染源监



环境保护部部长陈吉宁在山东汇丰石化集团调研企业水污染治理情况。本报记者周雁凌摄

控、环境质量监控、视频监控于一体的智慧型、数字型、交互型环境监控应急响应、应急处置、统一管理体系。陈吉宁在指挥中心观看了现场调度演示及在线监控数据变化情况,并与一线环境监察人员亲切交谈,向大家表示慰问,详细询问基层环境执法的现状、困难,并认真听取了大家的意见建议。陈吉宁还深入县污水处理厂,了解运营及管理模式、水处理成本,查看污泥处置情况,探讨污泥的减量化、无害化、资源化处置。

“转让一经营”(TO)运行模式是山东省在2011年探索开展的环境监测管理体制机制改革的重要内容之一。体制改革的要点是省级环保部门直接负责设区城市空气质量的监测管理。机制改革的要点是空气站实行TO模式,即“监测设备有偿转让,专业队伍运营维护,专业机构移动对比,环保部门质控考核,政府购买合格数据”。为了确保数据质量,规范运营工作,山东建立了“运营公司内部质控,比对公司移动对比,省级环保管理考

核,市级环保定期互查以及公众参与监督”的“4+1”监督模式。陈吉宁在指挥中心,形成了环境预防、安全预警、应急处置、统一管理体系。陈吉宁在指挥中心观看了现场调度演示及在线监控数据变化情况,并与一线环境监察人员亲切交谈,向大家表示慰问,详细询问基层环境执法的现状、困难,并认真听取了大家的意见建议。陈吉宁还深入县污水处理厂,了解运营及管理模式、水处理成本,查看污泥处置情况,探讨污泥的减量化、无害化、资源化处置。

核,市级环保定期互查以及公众参与监督”的“4+1”监督模式。陈吉宁在指挥中心,形成了环境预防、安全预警、应急处置、统一管理体系。陈吉宁在指挥中心观看了现场调度演示及在线监控数据变化情况,并与一线环境监察人员亲切交谈,向大家表示慰问,详细询问基层环境执法的现状、困难,并认真听取了大家的意见建议。陈吉宁还深入县污水处理厂,了解运营及管理模式、水处理成本,查看污泥处置情况,探讨污泥的减量化、无害化、资源化处置。

核,市级环保定期互查以及公众参与监督”的“4+1”监督模式。陈吉宁在指挥中心,形成了环境预防、安全预警、应急处置、统一管理体系。陈吉宁在指挥中心观看了现场调度演示及在线监控数据变化情况,并与一线环境监察人员亲切交谈,向大家表示慰问,详细询问基层环境执法的现状、困难,并认真听取了大家的意见建议。陈吉宁还深入县污水处理厂,了解运营及管理模式、水处理成本,查看污泥处置情况,探讨污泥的减量化、无害化、资源化处置。

# 坚持绿水青山就是金山银山 打好环保扶贫攻坚战

环境保护部党组书记、部长 陈吉宁

消除贫困和保护环境是世界可持续发展领域的两大核心议题。2000年联合国千年发展目标,都将这两项内容作为重要目标指标纳入其中。对我国而言,消除贫困,实现共同富裕,是社会主义的本质要求和我们党的重要使命;保护环境,改善民生,是建设美丽中国和实现可持续发展的内在要求。坚持绿水青山就是金山银山,统筹推进环境保护和扶贫开发,意义深远,大有可为。

“求生存”向“盼环保”、“求生存”向“求生态”转变,生态环境已成为重要的生产要素。对贫困地区而言,绿水青山、宜人景色等良好的生态环境是最大的财富、最重要的资本。做好环保扶贫工作,就是要突破眼前、短期利益的局限,统筹好当前与未来、短期与长远、经济与环境的关系,努力破解保护与发展的矛盾,在适度开发、减少贫困的同时,也为贫困地区留住可持续发展的生态资本,走出一条发展经济、消除贫困、优化环境的新路子。

二是深入开展对口支援,服务经济社会发展。把对口支援新疆、西藏和崇义作为环保工作重点领域,顶层设计,全面推进,切实发挥环境保护优化发展、改善民生、防范风险的综合作用。印发实施《全国环保系统“十二五”对口援疆规划》、《全国环保系统“十二五”对口援藏规划》系列文件。组织相关省市环保部门与新疆、西藏县市区环保部门结对子对口帮扶。“十二五”以来,累计援助近7000万元。在建设项目环评审批、总量减排、重点生态功能区转移支付等方面予以倾斜,对博斯腾湖、赛里木湖、乌鲁木齐河、纳木错、羊卓雍错等良好湖泊予以保护,对乌鲁木齐大气治理等予以重点支持,累计安排中央财政专项资金近30亿元。根据国务院部署,2013年下半年起环境保护部对口支援江西省崇义县,截至目前,已支持崇义县各类环保专项资金超过3亿元,全面推进解决当地环境问题。

三是持续推进定点扶贫,支持两县提前脱贫。党政机关定点扶贫是一项政治任务。根据国务院统一部署,环境保护部定点扶贫团赴隆化县,2015年分别是第24、14个年头。做好定点扶贫工作,核心在于立足优势、找准定位、突出重点。通过调查研究,我们提出了“闯场、隆化的优势在生态、潜力在生态、发展的突破口也在生态”的发展定位。多年来,结合改革发展和经济社会发展形势,在生态建设、环境治理方面不断加大扶持力度。建立生态补偿机制,把两县纳入重点生态功能区转移支付范围,开展流域生态补偿试点,加强红松洼、塞罕坝、滦河上游等自然保护区建设,打造生态品牌。实施农村环境综合整治工程,支持污水、垃圾处理设施建设和企业污染防治,促进马铃薯、淀粉、畜禽养殖等特色优势行业可持续发展。到2015年底,两县共有超过120个村、12万人脱贫,预计提前一年实现全面脱贫。

### 一、深刻认识环保扶贫的意义要求

新中国成立以来特别是改革开放以来,我国开展了有计划、有组织、大规模扶贫开发的历史性伟大实践,取得了举世瞩目的伟大成就,6亿多贫困人口摆脱贫困,得到国际社会广泛认可。目前全国仍有14个集中连片特殊困难地区,592个国家扶贫开发工作重点县,12.8万个贫困村,2948.5万个贫困户和7017万贫困人口。据统计,95%的贫困人口和大多数贫困地区分布在生态环境脆弱、敏感和重点保护的地区。加强环保扶贫工作,必须牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持扶贫开发和保护相统一,让贫困人口从生态环境保护中得到更多实惠。

第三,做好环保扶贫工作,关键是建立起统筹推进环保和扶贫的制度体系。贫困地区经济基础薄弱,有效的制度安排、特殊的政策支持,一方面能够引导政府和社会保护环境,另一方面能够促进经济持续稳定发展,实现环保与减贫的内在统一、相互促进。实施国家重点生态功能区转移支付制度以来,贫困地区经济社会发展取得积极进展,年均脱贫1000多万人,同时生态环境质量总体呈现稳定向好。做好环保扶贫工作,必须在加快划定生态保护红线、完善生态补偿制度、加大财政支持力度、建立吸引社会资本投入生态环保的体制机制、创新考核机制等方面多做探索,提高贫困地区生态产品供给能力,促进贫困地区产业结构调整,以更大的支持力度、更有效的制度安排,努力将贫困地区的绿色优势转化为发展优势,增强发展后劲,实现扶贫减贫与保护环境的双赢。

四是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

四是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

### 二、环保扶贫工作取得积极成效

“十二五”特别是党的十八大以来,党中央、国务院对扶贫开发工作作出一系列决策部署,先后出台《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》、《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》等重要文件。面对新形势新任务新要求,全国环保系统坚持环境就是民生、改善生态环境就是发展生产力、治污减排就是增强发展后劲等环保扶贫思想和理念,统筹推进环境保护与扶贫开发,上下一心,合力推进行业扶贫、对口支援和定点扶贫,取得积极成效。

一是大力加强行业扶贫,改善当地人居环境。环保行业扶贫的重点是改善民生,经过认真研究,把工作重点放在以农村环境综合整治促进乡村旅游、农村饮用水安全保障两个方面。出台《全国农村环境综合整治“十二五”规划》,将集中连片特殊困难地区、国家扶贫开发工作重点县纳入支持范围,实施农村环境综合整治工程。截至2015年,下达中央财政农村环境综合整治资金310亿元,一大批贫困地区环境状况得到改善,为发展乡村旅游提供了有力生态环境支撑。加快实施《全国农村饮水安全工程“十二五”规划》,开展农村饮用水水源地环境状况调查评估,出台《分散式饮用水水源地环境保护指南(试行)》等规范性文件,在重点流域治理、湖泊生态环境保护等重大工程中把农村饮用水源保护作为重点、全力推进。经过

四是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

二是做好环保扶贫工作,核心是处理好保护与发展的关系。习近平总书记强调,要正确处理经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。总书记的科学论断,对贫困地区具有更加突出的指导意义。贫困地区发展起点低、发展压力大、发展意愿强,保护与发展的关系更加紧张。同时,这些地区的生态环境普遍比较脆弱、敏感,一旦处置不当、遭到破坏,将造成难以恢复的巨大损失。当前我国社会总体需求正在从“盼温

二是做好环保扶贫工作,核心是处理好保护与发展的关系。习近平总书记强调,要正确处理经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。总书记的科学论断,对贫困地区具有更加突出的指导意义。贫困地区发展起点低、发展压力大、发展意愿强,保护与发展的关系更加紧张。同时,这些地区的生态环境普遍比较脆弱、敏感,一旦处置不当、遭到破坏,将造成难以恢复的巨大损失。当前我国社会总体需求正在从“盼温

三是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

四是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

四是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

四是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

四是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

四是持续提高思想认识,在协同推进环境保护和扶贫开发上加大力度。扶贫开发事关全面建成小康社会,巩固党的执政基础和国家的长治久安,打赢扶贫攻坚战,是共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志,也是新常态下扩大国内需求、拉动经济增长的重要途径,要把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来,紧紧围绕改善民生、实现环保与减贫相统一、处理好保护与发展关系,创新制度安排等任务要求,加大力度、有所作为。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,进一步增强做好环保扶贫工作的主动性;在研究部署环保工作时统筹考虑

本报记者王昆婷北京报道

为进一步强化涉危、涉化建设项目环境管理,环境保护部10月下旬起将对部分省(区、市)重点化工园区及涉危、涉化重点建设项目开展环评专项检查。

环境保护部副部长潘岳介绍,当前,我国涉危、涉化园区和建设面临的环境安全形势依然严峻,布局性环境风险仍然是威胁环境安全、公众健康甚至社会稳定的重大隐患。2006年,为消除石化行业突出的环境风险隐患问题,原国家环保总局曾对7555个化工石化项目进行风险排查,排查结果显示化工石化项目存在较为严重的环境风险,相应的防范机制却存在明显缺陷。从环境保护角度看,这些问题的实质是产业空间布局与生态安全格局之间、以及产业结构规模与资源环境承载之间存在两大突出矛盾。从发展态势上看,短期内这类产业及项目快速扩张对环境安全的压力加大,对生态安全格局的冲击加大,对城市环境风险的威胁加大,对企业环境风险防范能力的要求也在加大。这就要求我们必须切实加大环评工作力度,加强环评专项清理工作,检查过去所批的项目周边是否存在被任意改变规划的情况。

潘岳说,为落实中央领导批示精神,维护公众环境权益,环境保护部已组织开展了一系列涉危涉化环评专项清理工作,并印发《关于开展化工、有色行业涉危涉化建设项目环评专项检查的通知》,加大专项检查力度。目前各地环保部门认真贯彻落实该通知要求,按照“属地管理”原则,组织行政区域内各级环保部门对本行政区域的建设项目开展清理工作,第一阶段建设项目清理和抽查工作已完成。按照第二阶段工作安排,结合环评新形势,环境保护部决定抽调相关司局与省级环保人员,分成6个小组,从10月下旬至11月上旬,在河北、内蒙古等16个省级行政单位组织开展涉危涉化重点建设项目环评专项检查、抽查。

潘岳指出,此次环评专项检查将抽查重点化工园区及涉危险化学品港区,石化、化工、有色金属、港口码头等重点行业省级及以上环保部门批复的重点建设项目。对化工园区(港区),重点检查是否开展规划环评、规划环评要求是否落实、周边规划变化情况、是否新增环境敏感保护目标、存在的环境风险和整改计划。对涉危险废物重点建设项目,现场检查危险废物管理情况、危险废物处置是否符合相关规定、整改要求是否落实、是否仍存在问题。对涉危险化学品重点建设项目,检查重点建设项目是否落实了环评和验收提出的环境风险防范措施。如发现问题,将立即督促地方整改。

## 环境保护部开展涉危涉化环评专项检查