

秋季秸秆焚烧污染防控形势严峻

本报记者王昆婷 10月18日北京报道 环境保护部今日向媒体通报了近两周(2015年10月5日~17日)全国秸秆焚烧卫星遥感巡查监测情况和赴辽宁省实地调研情况。

环境保护部环境监察局副局长汪冬青介绍说,2015年10月5日~17日,环境保护部卫星遥感巡查监测数据统计表明,在全国范围内,在北京、上海、福建、江西、广东、重庆、四川、贵州、云南、西藏、青海等11省(区、市)未监测到疑似秸秆焚烧火点,在其他20省(区、市)共监测到疑似秸秆焚烧火点862个,比2014年同期增加54个,增幅为6.68%。各省(区、市)火点数依次为山东179个,河南155个,辽宁110个,山西87个,安徽67个,吉林60个,河北59个,湖北46个,黑龙江23个,甘肃21个,新疆19个,内蒙古13个,宁夏、湖南、海南、广西、陕西、天津、江苏、浙江等8省(区、市)火点数低于10个。从秸秆焚烧火点强度看,平均每千公顷耕地面积火点数排序前5位的省份依次为辽宁、山西、山东、河南、吉林。

汪冬青介绍,最近一周(10月12日~17日),在全国范围内,环境保护部卫星环境应用中心遥感巡查共监测到疑似秸秆焚烧火点324个,其中辽宁省92个,占到全国火点总数的31%。在此情况下,环境保护部于10月16日~17日,派员赶赴辽宁省进行了调研。调研组在沈阳市、铁岭市随机巡视发现多处正在焚烧秸秆的火点,其中大部分火点受卫星过境时段、云覆盖等因素限制,并未被卫星遥感巡查监测捕获。当地实际火点数远远多于卫星遥感巡查监测捕获的火点数。调研组发现的多处火点位于机场、高速公路和国道周边等禁烧区,不仅对当地大气环境质量造成影响,据当地高速公路巡警反映,也对道路交通安全形成潜在威胁。调研组在调研结束后已向当地政府及有关部门负责同志反馈了发现的问题,并提出有关工作要求。

汪冬青强调,辽宁省秸秆焚烧多发高峰期即将到来,10月下旬以后,吉林、黑龙江等地也将陆续进入秸秆焚烧多发高峰期,东北地区秸秆焚烧污染防控形势将更为严峻。2014年秋季(9月20日~11月20日),黑龙江、吉林、辽宁3省火点数高居全国前三,分别为781个、546个和444个,较2013年同期均有大幅增加,共占到全国卫星遥感监测火点总数的63.2%。尽管辽宁、吉林、黑龙江3省已开展一些工作,但3省秸秆出路问题尚未有效解决,秸秆综合利用方面均缺乏有力措施,还停留在重堵轻疏、疏堵不畅的阶段。

汪冬青介绍,国务院领导同志对秸秆利用和禁烧问题高度重视,并多次作出重要批示。环境保护部于年初对此项工作进行了安排部署,国家发展改革委、农业部、财政部等已在资金补贴、电价、税收等多方面出台优惠政策,大力推进秸秆综合利用。江苏、安徽等地也相继出台地方优惠政策,增加财政投入,采取疏堵结合、以疏为主的有力措施,大力推进秸秆综合利用,着手从源头解决秸秆焚烧污染问题,同时加大监督检查力度,多部门协同联动,层层落实秸秆禁烧监管责任,秸秆焚烧污染防控成效显著。

汪冬青表示,环境保护部将进一步加大卫星遥感巡查监测力度,继续在政府网站公布每日卫星遥感巡查监测秸秆焚烧火点分布情况,并采取暗访调研督导的方式,督促各地做好秸秆焚烧污染防控工作,同时将对秸秆焚烧污染防控不力的省份进行公开通报。

2015年10月5日~17日

环境卫星和气象卫星监测秸秆焚烧火点情况

排序	省份	火点数(个)	火点强度(个/千公顷耕地面积)	2014年同期火点数	与2014年同期相比
1	山东	179	0.0241	49	130
2	河南	155	0.0152	305	-150
3	辽宁	110	0.0340	127	-17
4	山西	87	0.0265	42	45
5	安徽	67	0.0101	9	58
6	吉林	60	0.0120	111	-51
7	河北	59	0.0093	20	39
8	湖北	46	0.0105	43	3
9	黑龙江	23	0.0020	64	-41
10	甘肃	21	0.0074	1	20
11	新疆	19	0.0084	5	14
12	内蒙古	13	0.0023	20	-7
13	宁夏	8	0.0104	4	4
14	湖南	4	0.0008	2	2
15	海南	4	0.0096	0	4
16	广西	2	0.0007	1	1
17	陕西	2	0.0007	1	1
18	天津	1	0.0029	1	0
19	江苏	1	0.0002	0	1
20	浙江	1	0.0008	0	1
21	北京	0	0.0000	0	0
22	上海	0	0.0000	0	0
23	福建	0	0.0000	0	0
24	江西	0	0.0000	3	-3
25	广东	0	0.0000	0	0
26	重庆	0	0.0000	0	0
27	四川	0	0.0000	0	0
28	贵州	0	0.0000	0	0
29	云南	0	0.0000	0	0
30	西藏	0	0.0000	0	0
31	青海	0	0.0000	0	0
合计/平均		862	0.0076	808	54
备注	本统计表中各省耕地面积数据来源于2014年中国统计年鉴				

又到秋收时 各地禁烧忙

编者按

丰收的喜悦,难掩对秸秆焚烧造成空气污染的忧虑。环境保护部发布的卫星遥感巡查监测数据显示,2015年5月20日~7月31日,在全国范围内共监测到秸秆焚烧火点1158个,较2014年同比减少961个,减幅为45.35%。但部分地区违法焚烧秸秆现象仍然存在,甚至出现秸秆焚烧火点数同比大幅增加的现象,秸秆焚烧污染防控形势仍然不容乐观。因此,各地应加大查处力度,严防秸秆焚烧。

资料图片为某地农民正在焚烧玉米秸秆,天空出现大量蓝烟,气味呛鼻。
刘文华摄



河北

遥感航测 双管齐下

本报记者周迎久石家庄报道 河北省大气污染防治工作领导小组办公室日前发出《关于做好2015年秋季秸秆焚烧和综合利用工作的通知》(以下简称《通知》),明确各级政府是促进秸秆综合利用和禁止露天焚烧的责任主体,实行重点管控、专人监管、定点巡查,责任到村、到组、到人,及时制止秸秆焚烧行为。同时,河北省将遥感监测玉米主产区秸秆焚烧,出现着火点将被空中拍照。

《通知》要求,各级政府要把秸秆综合利用作为防治大气污染、农业可持续发展的重要工作,从源头防治,搞好秸秆综合利用。要在编制和完善本行政区域秸秆综合利用规划的基础上,充分利用农机购置补贴、高效清洁燃烧炉具补贴、全株青贮玉米种子补贴等国家和省级政策资金支持政策,大力推进秸秆综合利用。《通知》要求,在秸秆焚烧中,要点面结合,突出重点。尤其是做好环京津、人

口密集区域、机场周边、高速公路及国(省)干线、铁路沿线等区域的禁烧工作,确保不发生焚烧秸秆现象。同时,加大执法力度,综合执法、联合执法。对基层群众举报和检查中发现的随意焚烧秸秆行为,依法进行查处,发现一起,查处一起,形成震慑。

10月9日~31日,河北省将利用卫星定位、遥感以及低空数字摄影测量、卫星通讯等技术,通过航天遥感及低空航测相结合,监测全省玉米主产区秸秆焚烧情况。

本次监测的具体区域是河北省平原玉米主产区,涉及邯郸、邢台、石家庄、衡水、沧州、保定、廊坊7个设区市,覆盖面积约6.8万平方千米。

江苏

驻点巡查 分解任务

本报记者闫艳南京报道 江苏省近日对秋季秸秆综合利用和禁烧工作进行了部署,提出了明确措施要求。今年秋季秸秆禁烧期为10月1日~12月31日。禁烧期间,江苏省环保厅将组成13个督察组驻点巡查,督促地方进一步完善市、县、乡、村、组五级禁烧网络,层层分解任务,签订责任书,形成政府负责、部门联动、群众参与、齐抓共管的工作局面,确保每个田块包干到人、责任到人。巡查组将加大对高速公路、高铁、机场等重点

区域和夜间、雨前、收割高峰等重点时段的巡查力度。江苏省将继续利用卫星遥感、路面巡查督察和PM_{2.5}自动监测“三位一体”监管模式,监控秸秆焚烧情况。同时加强与省气象局的合作,密切跟踪空气质量变化趋势,及时发布不利气象条件和重污染天气预警信息,指导督促各地落实应急防控措施,确保不发生因焚烧秸秆引发的严重空气污染事件。继续严查“第一把火”,严格责任追究

究。对巡查发现超过300平方米或卫星遥感监测到第一处火点的地区,实行“一票否决”,取消所在县市考核优秀资格,并依规严肃处理。各地也将严查“第一把火”,对禁烧措施不到位、发生大面积焚烧秸秆的,或因秸秆抛河危及饮用水水源安全的,要严肃追究有关领导和相关责任人的责任。

在禁烧期间,江苏省环保厅将继续实行“二公布一通报”,即在相关媒体每日公布各地火点情况,及时公布对相关责任人的调查处理情况,接受社会监督;通过信函、手机短信等形式,将巡查结果和火点情况及时通报给当地党委、政府的主要负责人,要求相关地方认真查找原因,迅速处理并上报结果。

黑龙江

细化网格 责任到人

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 黑龙江省近日召开全省秸秆禁烧工作电视电话会议。会议要求,秸秆禁烧要提前部署,周密安排,采取超常措施、过硬手段,切实做好今年秋季秸秆禁烧工作。黑龙江省副省长于莎燕出席会议并讲话。

会议要求,要细化分工,落实责任,建立以乡(镇)、村(屯)为单元的网格化管理责任体系,将监管责任落到具体单位和个人。充分调动环保、公安、交通、林业、消防、安监等部门,深入一线,开展行政执法检查。气象部门要及时发布气象信息,尤其是对容易造成雾霾天气的气象信息,要提前发布,并做好与环保部门的对接和沟通。黑龙江省环保厅要继续组织相关部门组成督察组,加大督察力度,分赴各地对秸秆禁烧落实情况进行现场检查,并及时通报督察情况。对工作落实不力的,及时报告省政府,省政

府将启动约谈问责程序。

会议指出,在盯住重点区域和时段严防死守的同时,要疏堵结合,推进综合利用。发改、农业等有关部门要抓紧谋划秸秆综合利用及还田项目,积极引导和推广先进实用技术,会同财政部门,研究制订引导补贴政策。坚决落实玉米机收标准,尽最大努力增加秸秆直接粉碎还田的数量。充分利用和开发生物质发电、造纸、肥料技术应用推广,推动秸秆深度开发利用。

会议强调,各级环保、公安、农委、交通、农垦系统的执法机构要采取全天候、全覆盖的督察巡查方式,发现苗头快速处置,加大秸秆禁烧管控力度。

西安

上下贯通 左右联动

本报见习记者王双瑾西安报道 陕西省西安市近日经现场检查发现和卫星云图反馈信息,未出现焚烧秸秆着火点。记者跟随检查组来到西安市高陵区鹿苑街办,看到宣传车不断宣传着焚烧秸秆的危害,村道、田边悬挂着宣传标语和禁烧口号,街办工作人员和环保人员不停地到现场巡查。记者看到,玉米已经收割完毕,秸秆已经还田,农田干干净净,没有焚烧的痕迹。

据西安市环保局有关负责人介绍,今年秋季禁烧工作改变以往工作方式,由机关处室包抓区域和属地监管相结合,形成上下贯通、左右联动、行动迅速、运转高效的工作机制。在市级层面,机关处室与包抓区域紧密联系,督促辖区提前做好禁烧工作,并实施巡查督察;在区级层面,成

立专门工作机构,确保机构、人员、经费、设备、任务“五落实”。乡镇(街办)都成立了禁烧小分队,加大了禁烧宣传力度。

自9月28日秋季秸秆禁烧工作开始后,西安市环保局各检查组每日兵分三路,在全市范围内开展秸秆禁烧监督检查,重点督促各区(县)加大禁烧工作宣传力度,国庆期间也未间断检查。

检查以机场、铁路、高速公路沿线,国道省道两侧及城郊接合部、区(县)之间、乡镇(街办)之间、村组之间等薄弱环节的监督检查为重点,防止出现疏于监管、责任不明、推诿扯皮现象。

成都

重度污染 秸秆“惹祸”

本报综合报道 记者近日从四川省成都市环保局官方微博获悉,10月13日10时数据显示,成都AQI(空气质量指数)高达218,为重度污染。这是今年4月以来,成都首次出现重度污染天气。同时,和4月一样,两次重度污染都是秸秆焚烧“惹祸”。

深陷“霾伏”的不止成都,四川省眉山、内江等12个市(州)当天同样遭遇不同程度的空气污染,其中自贡、成都为重度污染。“本次污染情况,主要污染原因有两个,一个是内因,一个是外因。”四川省环境监测总站副站长罗彬说,内因主要是秸秆焚烧,空气没有边界,某些市(州)焚烧秸秆的同时,不仅污染了这一城市的空气,也会影响周边城市。逆温,是本次污染情况出现的外因。

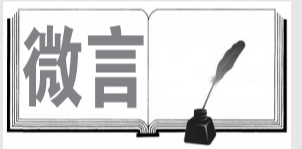
四川省遭遇“霾伏”,何时才能冲破?罗彬说,根据气象预测信息,10月17日,将有一次全国大范围的冷空气。“冷空气来川后,可能伴随降水等有利气象条件,有利于污染物扩散,改善空气质量情况。”

“冷空气入川前,如果市(州)继续焚烧秸秆,在逆温等不利污染气象条件下,空气污染的情况可能会加重,川西平原、川东北、川南地区可能出现区域性连片污染情况。”罗彬解释。

记者了解到,为遏制焚烧秸秆,目前,四川省大气办已经派出督察组,前往重点市(州)进行督察。

以疏为主 是良策

徐晶婧



焚烧秸秆浪费资源、污染环境。近年来,围绕秸秆禁烧,各级政府自上而下层层施压,环保、农业部门严防死守,但效果并不明显,年年强制禁烧,却屡禁不止。这主要是因为农村劳动力极度匮乏,为了尽快完成复种冬播,农民无暇分身处理秸秆,明着烧、偷着烧现象仍然普遍。

笔者认为,必须创新思路,疏堵结合,以疏为主,才能真正做好农作物秸秆综合利用和禁烧工作。

嘉兴还是较为有效的秸秆综合利用方式。创造浙江省水稻产量多项纪录的诸暨山下湖镇新桔城粮食生产功能区,2010年~2014年5年中,每年都将稻草100%还田。不但避免了“烽火连天”,还增加了土壤肥力和通透性,极大提升了农田质量。

此外,基料化利用、秸秆气化(沼气)、秸秆发电、秸秆燃料等项目,都是秸秆资源化综合利用的方向。

要想把以往农业本已生产出来却又废弃的那一半收获捡回来,还需要统筹运用政策、制度、行政、技术等多种手段,逐步形成政府主导、市场化运行、农民广泛参与的农作物秸秆综合治理机制和利用户格局。

例如,可以把秸秆禁烧明确为公益性事业,用财政补贴的方式为秸秆还田提供服务;用差别化电价收购的方式鼓励发展秸秆发电厂;加大对于国产秸秆粉碎机械的技术攻关和秸秆利用科技的研究推广力度等。

最近,微信圈在流传一条微信:“看国外的秸秆都去哪儿了?”文中介绍,国外收获秸秆后,用秸秆制成各式各样有趣的动物雕塑和景观造型,既富有创意又环保美观,还能吸引游客,发展旅游经济。在乡村旅游火热的当下,这也不失为一种解决之道。

只有让秸秆利用成长为一个新型的农业产业,让秸秆真正造福于农民,才能真正解决焚烧秸秆的问题。