

放管结合 优化服务

# 常熟环保简政放权蹄疾步稳

◆本报记者闫艳 通讯员黄群飞

早上一上班,江苏省常熟市环保局环评科副科长陆治的QQ就不停闪烁。由于环保审批权的下放,陆治每天都要通过QQ对各乡镇的环评审批进行实时指导。

“我们的环保窗口目前已经完成了对梅李镇、董浜镇便民服务中心工作人员的培训,使分中心同事熟悉了解办事流程和具体操作,并提供全套审批相关电子文本资料、审批业务培训资料。分中心同事经过在环保窗口进行两个星期的实际操作,结合环保窗口在日常工作中的实时指导,能够顺利开展工作。”陆治告诉记者。

## 放权之前先培训

在常熟市梅李镇环保办工作人员李苏苏的电脑桌面上,有一份《建设项目环评审批简介》,“这是我培训的时候,市环保局整理的,内容涵盖很全面,对我们的日常工作有指导作用。”李苏苏告诉记者。

打开这份文件,记者注意到,上面的文字用红色、蓝色以及加粗的字

体进行了标注。其中,蓝色和红色是重点条目,加粗的字体是常用的项目。

“一周的培训,虽然时间不长,但使我充分意识到了环评工作的重要性。”李苏苏告诉记者,“在环评审批过程中,环保行政主管部门一定要以改善环境质量、保护人民群众健康、保障环境安全为出发点,严格控制高污染、高耗能、资源型项目建设,对存在重大环境隐患、布局不合理的项目实行‘一票否决’。”

目前,梅李镇实际承接了环境影响申报(登记)表、建设项目环境影响报告表、登记卡项目、申请报告表项目、建设项目试生产环保审批5个事项。

对于这5个事项的具体审批,李苏苏坦言:“一开始的时候,自己拟了环评批文,再送到市环保局里请陆治把关,现在随着业务的逐步熟悉,有些感觉自己吃不准的审批,我也会及时和陆治联系,请他帮忙把关。同时,我们环保办还与市环保局不定期对接,了解环保审批的新要求。”

对于下放环保审批权,常熟市环保局局长顾玉芬告诉记者,简政放权

不等于简单放权,放权后,如何让乡镇既要接得住,又要管得好,是他们一直在思考的问题。环境影响评价制度是生态环境保护的第一道关口,在已有环评工作的基础上,必须结合新《环境保护法》,与时俱进,通过培训、查阅环评资料以及实时指导,不断更新业务知识,才能更好地完成环境保护工作。

## 试点下放行政处罚权

10月8日,常熟市海虞镇政府对区内一家印染企业泄漏排放定型机废油的环境违法行为下达了《行政处罚决定书》,依法责令企业立即改正违法行为并罚款两万元,这是全省首张镇级环境行政处罚罚单。

9月中旬,海虞镇综合执法局一中队接到群众发现河道有死鱼的举报,在巡查周边企业的时候,海虞镇综合执法局一中队队长徐良发现,一家印染企业定型机废油有泄漏的现象,经过现场检查,这家企业收集废油的设施并没有相应的防护措施,同时废油收集满了以后也没有及时处理。虽然事后

查明,河道死鱼与废油排放并没有直接关系,但是海虞镇还是针对企业的环境违法行为给予了行政处罚。

这是常熟市试点下放行政处罚权的一个缩影。作为全市首批综合执法局试点镇之一,海虞综合执法局将履行第一批下放的国家法律、法规、规章规定的328项行政执法职能,涉及环境保护方面的有39项,由综合执法局一中队行使处罚权。

据徐良介绍,一中队主要由海虞原有环保办及安监办抽调人员经过相关培训后正式组建并纳入执法局,在原有环保办及安监办人员数量不变的情况下,又配备了20名网格化巡查人员,落实到各片区各村。

“以前乡镇在面对环境问题的時候,往往是看得见、管不着,现在海虞镇试点成立了综合执法局,负责辖区内城市管理、建设、规划、环保、劳动、安全生产、卫生等综合执法工作,有力地推动了环保工作向主动、精细化转型。”顾玉芬解释。

截至目前,在常熟市环保局的指导下,海虞镇已对6起环境违法行为实施了立案处罚。

## 黎平开展消耗臭氧层物质检查

本报讯 为加强臭氧层保护,减缓温室效应,改善县域空气质量,规范消耗臭氧层物质市场,近日,贵州省黎平县环保局开展消耗臭氧层物质企业专项执法检查行动。

此次检查主要以黎平县废旧汽车拆解企业为重点,同时对泡沫、制冷、清洗、烟草、消防等行业进行检查,对废旧汽车拆解企业在拆解过程中,是否按照要求配备符合要求的制冷剂回收装置和设备、回收的制冷剂是否按照要求建立管理台账以及制冷剂的去向等情况进行掌控。

据了解,目前,黎平县城内有两家从事废旧汽车拆解企业。通过检查,摸清了县城内消耗臭氧层物质企业的基本现状,深入查处了环境违法行为,打击了环境违法乱纪。

黄运

## 渭南印发重污染天气应急预案

本报讯 陕西省渭南市日前印发《重污染天气工业企业应急预案》(以下简称《预案》),要求当本区域内连续两天出现极重度污染且预报未来24小时仍将维持不利气象条件时,国控、省控和各县(市、区)重点大气污染源实行限产限排,减少污染物排放50%以上。

据了解,渭南市成立市工业企业重污染天气应急指挥中心,并要求各县(市、区)工业主管部门也成立相应的组织机构,履行重污染天气工业企业应急的有关工作。预警划分为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级4个等级(Ⅰ级为最高级别),预警颜色分别为蓝色、黄色、橙色和红色。应急响应分为4个等级,由低到高依次为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级应急响应,预警与响应同步启动。

《预案》要求,在工业企业重污染天气应急响应启动后,要积极借助媒体、公众等社会力量监督各项应急措施的落实,并及时对落实情况督察。对未按《预案》履行职责,有失职、渎职行为的人员,报请相关部门给予党纪、政纪处分;对构成犯罪的,移交司法机关依法追究刑事责任。

王鹏



来自北京四中的400余名师生近日参加了由中华环保基金会、北京市市容管理委员会等单位共同主办的“做文明有礼北京人,垃圾减量垃圾分类从我做起”主题宣传活动。本次活动旨在让孩子们亲身参与垃圾减量和垃圾分类的实践,让孩子们在环保活动中感受快乐。 本报记者王亚京摄

## 烟台实行差别化排污收费

提高化学需氧量、氨氮等排污收费标准

本报见习记者王文硕 通讯员崔国栋烟台报道 山东省烟台市日前按照《国家发展改革委、财政部、环境保护部关于调整排污费征收标准等有关问题的通知》(以下简称《通知》)要求,调整完善排污收费政策,提高主要污染物排污收费标准,同时按照企业污染物排放浓度值的高低,实行差别化排污收费政策。

根据《通知》要求,在提高污染物排放收费标准方面,提高污水中化学需氧量、氨氮和5项主要重金属污染物排污收费标准。自10月1日起,由0.9元/污染当量调整为1.4元/污染当量,其他污染物排污收费标准仍按0.9元/污染当量执行。对5项主要重金属污染物均征收排污费,对其他污染物按污染当量数从多到少的顺序,对最多不超过3项污染物征收排污费。

同时,提高城镇污水处理厂出水中的有机污染物、悬浮物、大肠菌群以及总氮、总磷排污收费标准。自10月1日起,城镇污水处理厂处理后出水中,上述5种污染物中任何一种或多种超过国家或地方排放标准的,收费标准由0.9元/污染当量调整为3.0元/污染当量,其中总氮污染当量值按0.8千克计。

## 南安建立网格化监管体系

及时发现并查处环境违法行为

本报讯 福建省南安市日前出台《南安市建立网格化环保监管体系实施方案》(以下简称《方案》),南安市将以乡镇(街道)、雪峰开发区属地政府为环境监管责任主体,整合全市负有环境监管职责的各部门监管力量及其相应的环境管理资源,建立网格化环境监管体系。

《方案》确定,南安市将划分为三级网格,一级网格区域为南安市,责任主体为南安市政府。二级网格区域按行政区划共划分27个,责任主体为各

乡镇(街道)政府(办事处)、雪峰开发区管委会。三级网格区域则由各地按照社区网格、单元网格的划分原则划分,对大型企业、重点开发区、重污染企业集中区、自然保护区及旅游区、饮用水水源地、畜禽养殖禁养区等需要重点防控的区域,独立划分特定三级网格。个别工作任务较重、管理难度较大的单元网格,还可细化责任网格。

同时,为了实现网格联动,密切监管,南安将建立网格监管信息平台。

平台将绘制网格分布图,统一网格编码制度,设计醒目标识、标记,实现地理信息数字化。各二级网格统筹规划建立综合信息系统,将污染源分布、网格化环境监管信息纳入综合信息系统,各级网格联动共用。

《方案》提出,2016年起,南安市将全面实施网格化环境监管,不留死角、不存盲区,及时发现并查处环境违法行为,着力解决影响科学发展和民生环境的突出问题,切实保障区域环境安全。 黄耿煌 黄小云

蚌埠市委书记就落实安全生产和环保责任强调

## 环保工作要强化红线意识

本报记者潘骞 通讯员蔡道平蚌埠报道 安徽省蚌埠市委书记周春雨在近日召开的蚌埠市委、市政府落实安全生产和环境保护责任谈心谈话电视电话会议上强调,要坚持科学发展、安全发展、绿色发展,从严、从实落实安全生产和环境保护责任,要强化红线意识、问题意识、责任意识,确保人民群众生命和健康安全。

周春雨要求,当前要加大环境保护执法检查力度,严格落实环保属地管理责任,着力抓好重点项目减排、黄标车淘汰、燃煤小锅炉淘汰、扬尘污染、秋季秸秆禁烧等工作,该整改的必须整改到位,该关停的必须依法关停,该取缔的必须坚决取缔。全市上下要进一步强化环境意识,提升环境保护工作水平,全面完成2015年度环保目标任务。

十堰市长就做好大气污染防治工作强调

## 确保气爽天蓝环境优美

本报讯 湖北省十堰市委副书记、市长张维国近日就做好十堰大气污染防治工作在市区展开调研,并召开专题督办会。他强调,全市上下要切实履职尽责,认真落实防控措施,确保气爽天蓝、环境优美。

张维国一行先后到十堰市环境保护监测站、东风阳光城Ⅳ期施工工地等地详细了解情况,研究推进大气污染防治工作。在随后召开的专题督办会上,张维国指出,要坚持“外修生态、内修人文”,推进“五城联创”,加快建设国家生态文明先行示范区,大力开展裸露山体整治等工作。确保主要污染物排放量指标大幅下降,大气污染防治工作走在全省前列。

叶相成 陈赞

榆林副市长督导环保重点工作要求

## 曝光一批典型违法行为

本报讯 陕西省榆林市近日召开了全市环境保护重点工作推进会,督促一些重难点环境问题解决。榆林市副市长艾保全出席会议。

据了解,今年上半年,榆林市环境保护工作紧紧围绕“完成减排任务、改善环境质量、服务经济发展、保障环境安全”四大重点,进一步加大污染治理力度,全市生态环境质量全面提升,但在总量减排和污染治理等方面依然存在部分问题。

艾保全要求,要坚持问题导向,重点做好4项工作:一要大力实施“蓝天、碧水、乡村清洁”三大工程,切实解决群众关心的热点问题;二要打好污染减排攻坚战,确保全面完成

中央、省下达的减排任务;三要坚持严格执法,做到源头严防、过程严管、后果严惩,要按照整改一批、处罚一批、停产一批、关闭一批、问责一批、追刑一批“六个一批”的要求,加大整改处罚力度,特别是要公开曝光一批典型的环境违法犯罪行为,环保部门要会同公检法建立健全联动执法、重大案件会商督办等机制;四要统筹谋划“十三五”环境保护工作,统筹污染治理、总量减排、环境风险防控和环境质量改善,充分利用市场机制、专业化机制与社会治理机制,打赢大气、水体、土壤污染防治三大关键战役。

李涛

秦皇岛召开大气污染防治调度会

## 确保空气质量持续好转

本报记者周迎久 通讯员陈振辉秦皇岛报道 记者日前从河北省秦皇岛市大气污染防治工作调度会上获悉,截至9月19日,2015年秦皇岛市环境空气质量监测总天数为262天,达标天数为187天,达标率为71.4%。

据了解,2015年秦皇岛市环境空气质量与去年同期相比,优良天数增加8天,重度污染及以上天数减少8天。二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物、细颗粒物和臭氧浓度分别下降22.4%、2.2%、5.6%、13.8%和14.4%;一氧化碳浓度上升25.9%。全市今年计划取缔燃煤锅炉424台,截至目前,全市已取缔燃煤锅炉430台。按要求,全市共有6家企业(含自备电厂)应在今年年底前完成燃煤电厂超低排放升

级改造项目。目前,秦皇岛发电有限责任公司1#~4#机组全部完成超低排放改造工程,其余企业相关工作正有序推进。结合冬季污染防治工作特点,下一阶段秦皇岛市大气污染防治工作将围绕燃煤锅炉整治等方面重点推进。

秦皇岛市副市长孙国胜要求,各县区、各相关部门要全力奋战100天,实现“三个确保”,即确保全市空气质量持续好转,确保全年目标任务圆满完成,确保“十二五”圆满收官、“十三五”良好开局。各级各部门要不断增强危机意识、责任意识、担当意识,交出完成全年目标任务、控煤攻坚战、重点污染源治理、环保大检查活动四份满意答卷。



浙江省台州市路桥区路北街道的“河道保姆”近日在双水河两岸清理垃圾。路桥区妇联以组建村嫂巡河队助力“五水共治”,将对全区45条河道沿线进行巡查、宣传、监督,引导沿河家庭、企业增强节水、护水和环境保护意识。

人民图片网供图