

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6636期
今日12版

2015年10月
星期二
农历乙未年九月初八

20



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

李小鹏在汾河生态修复工程开工动员大会上指出

为富民强省提供生态环境支撑

本报记者李景平 见习记者王璟太原报道 山西汾河流域生态修复工程日前在晋中市平遥县开工建设。山西省长李小鹏出席开工动员大会并考察施工现场。他指出，要统筹做好治水、管水、用水、节水、养水和净水各项工作，努力把汾河流域生态修复工程打造成为功在当代、利在长远的德政工程、精品工程，为富民强省提供有力的生态环境支撑。

李小鹏要求，省政府相关部门、市县和建设单位，要在沿岸群众的广泛支持和参与下，落实综合治理、自然修复、依法保护的观念，科学规划设计，精心管理施工，确保质量安全。

今年7月，山西省委、省政府制定出台了汾河流域生态修复规划纲要（2015年~2030年），决定全面实施汾河流域生态修复工程建设。预计用15年时间，使汾河流域地下水储量和植被面

积大幅增加、地下水位有效回升，使水土流失和水污染得到有效治理。

在晋中市平遥段河道治理工程开工动员会举行的当天，全省还有运城西范灌区东扩、临汾襄汾供水、太原古交市调蓄截污、汾河干流下游生态修复湿地和汾河晋中段干流整治等5项工程开工建设，加上先期开工的其他工程，本轮汾河流域生态修复规划已有30项工程进入实施阶段。

环境保护部召开党组中心组集中(扩大)学习会

传达学习《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》及有关会议精神

陈吉宁强调，要进一步从严加强干部管理，真正落实能上能下机制，努力建设高素质的干部队伍

本报记者王昆婷 10月19日北京报道 环境保护部党组书记、部长陈吉宁今日主持召开环境保护部党组中心组集中(扩大)学习会，传达学习《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》和王京清、邓声明同志在《规定》培训班上的讲话等文件精神。陈吉宁强调，要进一步从严加强干部管理，真正落实能上能下机制，努力建设高素质的干部队伍。

陈吉宁指出，《推进领导干部能上

能下若干规定(试行)》是全面从严治党、从严管理干部的重要文件。认真落实《规定》内容，准确把握《规定》精神，对着力解决为官不正、为官不为、为官乱为等问题，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，建立高素质干部队伍，具有十分重要的意义。

陈吉宁说，“秉纲而目自张，执本而末自从。”只有把《规定》的基本精神、主要内容把握准、领悟透了，贯彻

执行起来才会更主动、更坚决、更到位。下一步，要着重抓好五个方面的工作：

一要切实强化领导干部责任。各单位要以对党的事业高度负责、对环保工作高度负责的精神，坚持原则，敢于担当，充分发挥组织人事纪律规定的刚性作用，激发环保干部干事创业的积极性，提高环保干部队伍整体效能，为不断推动环保事业发展提供坚强有力的组织保障。二要加强学习培训。通过

学习培训统一思想、凝聚共识，是确保《规定》正确贯彻落实的前提和基础。要通过党内网、环境报、办公楼专栏宣传等方式，进一步加大《规定》的培训宣传力度，努力营造良好的贯彻落实氛围；要注重加强对干部群众反映问题的及时解答，确保执行不跑偏、不走样。三要严谨稳妥执行。《规定》集中规范了干部“下”的渠道，明确了调整不适宜担任现职干部的情形和程序步骤，新增了对领导干部进行问责的5种情形。要以

高度负责的态度、严谨细致的精神严格执行规定，确保对干部的调整处理全面客观、公平公正，经得起实践、历史的检验。四要加强日常监管。要加强干部的日常监督管理，对有苗头性、倾向性问题的干部，要早提醒、早教育，尽量将问题消灭在萌芽状态。对必须调整处理的干部，必须做到事实清楚、依据充分。要有针对性地加强跟踪教育管理，对那些能够积极改进，影响期满后德才表现和工作实绩突

出、工作又有需要的，仍可提拔任用。五要强化督促检查。要结合年度考核、巡视、审计和平时发现的情况，加强对各单位贯彻执行《规定》的督促检查和工作指导，不断在实践中完善措施。

环境保护部纪检组长周英、副部长翟青、党组成员何捷出席会议。

环境保护部机关各部门及在京派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

“如何破解经济发展与环境保护关系”系列报道之一

安吉实践探索生态经济化、经济生态化之路

绿水青山就是金山银山

◆经济发展与环境保护关系调研小分队

安吉，中国竹乡，全国首个生态县。早年间，安吉竹子与白茶名扬天下；现如今，安吉让人印象深刻的是那句“绿水青山就是金山银山”。

2005年8月，时任浙江省委副书记的习近平到安吉调研，在安吉余村首次提出了“绿水青山就是金山银山”重要思想。一席话，坚定了安吉人民走可持续发展道路的决心。

10年间，安吉以“两山”重要思想为指引，在保护生态的前提下发展绿色经济，用发展经济的成果反哺生态保护，实现了生态环境保护与经济发展的双赢。安吉的转型发展之路，正是“绿水青山就是金山银山”这一科学论断的生动诠释。

工业强县：赚来金山银山，丢了绿水青山

“守护绿水青山是对过去发展方式的反思，是一种放眼长远的理性回归。在付出惨痛的代价之后，我们必须坚定清醒地认识到，不能把绿水青山当成消耗品。竭泽而渔、杀鸡取卵式的扩张发展只会‘吃了祖宗饭，断了子孙路’，今后无数金山银山也换不回绿水青山。”安吉县委书记单锡荣回忆说。

在20世纪80年代，安吉作为浙江20个贫困县之一，为“脱贫致富”，

下决心走“工业强县”之路，利用良好的山林、矿山等自然资源，兴办了一批造纸、化工、建材、印染等资源消耗型和重污染型产业。

牺牲绿水青山换来了金山银山，安吉经济跃上了一个台阶，摘掉了贫困县的帽子。然而，粗放式的发展虽然让安吉经济实现了短期的激增，但也为此付出了巨大的生态环境代价。1998年，安吉被国务院列为太湖水污染治理重点区域，受到了“黄牌”警告。

面对如此困境，如果继续固守竭泽而渔、杀鸡取卵式的扩张发展，路只会越来越窄，怎么办？

说到安吉的转型发展，就绕不开余村。

从安吉县城向西南山区驱车半小时，调研组一行来到天荒坪镇余村，这个村庄因境内天目山余脉余岭而得名。置身于此，群山环抱，竹海连绵，满目苍翠。谁能想到，20世纪90年代，这里曾是另一番景象。

当年，余村是安吉县最大的石灰岩开采区。“靠山吃山”，村里集体经济年收入达300多万元，余村一度成为安吉最富裕的村。

据村委员会主任潘文革介绍，余村历史上开过铜矿、银矿，改革开放后开石灰石矿。从20世纪70年代开始开发一直到2005年，矿山是全村的支柱产业，是老百姓主要收入来源，全村80%家庭都有劳动力在矿山务工。村里3座矿山为全县的水泥厂供

应原料，还建有一家水泥厂。

然而，矿业开发也让余村付出了沉重的生态环境和安全代价。据潘文革介绍，村里先后5人因开矿死亡，几十人受伤，水泥厂生产对生态环境的破坏日益加剧。当时因为开矿，余村常年烟尘漫天，树叶被厚厚粉尘覆盖，平时村民连窗户都不敢开，笋也连年减产。牺牲绿水青山换取金山银山的结果是：全村生态系统被严重破坏，百姓并未得到想要的幸福生活。

痛定思痛，余村人开始寻找新的出路。1998年，他们利用开矿积累的资金开发龙庆园景区，建成湖州市首个由农民兴办的旅游项目，并扶持村民开办了十几家农家乐。2003年，余村毅然决然地做出由“石头经济”向“生态旅游经济”转型的决定。

然而，关停矿山后，一直到2005年，余村旅游业都不景气。潘文革告诉调研组，脱离“石头经济”后，村集体年收入一下缩水到不足原来的1/10，全村几乎半数村民失去了从事多年的工作。一心要走出一条发展新路的余村人，却一时间不知路在何方。

余村的困惑也是安吉的困惑。

转型发展：留住绿水青山就要放弃金山银山？

困则思变，安吉没有选择，不得不对污染企业彻底治理。为此，安吉

付出了巨大的代价，先后投入8000余万元，对全县74家水污染企业进行了强制治理，关闭了33家污染企业，拆除了有30年历史、规模和税利列全县之首的孝丰纸厂制浆生产线。

关停的同时，安吉还扎紧了口袋，对不符合环保要求的企业一律不准落户。印尼金光集团投资近50亿元的造纸项目，投产前年税收可达10亿元，因为环保问题被淘汰了；合资项目天湖度假村，房子已建好，环保没达标，县政府赔偿了700万元，停了这个项目……近3年，170多个5000万元以上的投资项目因环保评估不达标被否决，其中超亿元的项目就有十多个。

关、停、转、迁的结果是牺牲暂时的发展速度，期间安吉的财政收入明显减少。在湖州各县市的经济排序中，安吉一度倒退至倒数第一，安吉又一次拉开了与周边县区的差距。富民强县的路到底该怎么走？

2005年8月15日，时任浙江省委副书记的习近平到余村考察，在得知当地坚决关停矿山、转变发展模式的做法后，鼓励说：“不要迷恋过去的发展模式，下决心关停矿山是高明之举。不要以环境为代价去推动经济增长，这样的经济增长不是发展。我们过去讲既要金山银山，又要绿水青山，其实，绿水青山就是金山银山。”

下转三版



10月16日-17日，记者随环境保护部环境监察局秸秆焚烧调研组赴辽宁省、吉林省进行实地采访。两天的行程中发现多处焚烧点，这对当地空气质量和消防安全产生很大影响。图为丹阜高速公路旁辽宁省沈阳市于洪区马三家镇古城子村秸秆焚烧现场。本报记者王亚京摄

甘肃挂牌督办24家企业

省环保厅要求今年底整改到位

本报讯 甘肃省近日按照省环境保护大检查规定的7项内容，对照省级5次综合督察发现的371个问题，对全省环境保护大检查进行核查验收，对24家环境违法企业挂牌督办。

督查组采取资料一份一份、企业一家一家过、问题一个一个查的办法，对全省14个市(州)、86个县(区)环境保护大检查进展情况进行了核查验收，对327家企业存在的批建不符、超标排放、关停设施、数据造假等371个环境问题整改情况进行“回头看”。

督察发现，各级党委、政府对环境保护工作认识到位，跟进督导科学；各级环保部门对省里督察发现的问题跟进整改到位；绝大多数企业对环境问题整改及时。

督察发现，24家水泥、化工、稀土材料、污水处理、铝业加工企业存在建设项目久拖不验，管网建设进度缓慢，废水总排口COD、氨氮不能稳定达标排放，事故应急池收集管网不完善，无组织排放恶臭气体、粉尘等环境违法行为，决定对其进行挂牌督办。

就挂牌督办一事，甘肃省环保厅分别向兰州、嘉峪关、金昌、酒泉等14个市(州)政府、环保部门及问题企业提出整改要求，明确整改时限，全程跟进督导落实，要求24家督办企业存在的环境违法问题务必于2015年12月底前整改到位，省环保厅将会同市(州)环保部门进行检查验收。对逾期整改不到位的，省环保厅将采取实施按日连续处罚等措施，直至问题彻底解决。

张宝川

海南通报环保大检查阶段性成效

关停取缔79家企业，共计罚款680余万元

本报见习记者李拉 通讯员周晓梦海口报道 海南省生态环境保护厅日前通报环保大检查工作阶段性成效。通报指出，截至目前，海南全省共检查企业1333家，责令限期改正或限期治理企业217家(次)，关停取缔企业79家，罚款企业195家(次)，共计罚款680.61万元。

针对水环境问题，海南省环保部门组织全省各级环境保护部门开展水环境专项执法检查工作。专项行动期间，全省共排查涉及排放水污染物企业395家，共对136家环境违法企业立案查处，对76家企业下达处罚决定书，共计处罚304.35万元。

在大气污染防治工作方面，海南省在制定实施《海南省2015年度大气污染防治行动计划实施方案》、《海南省大气污染防治实施

情况考核办法》的基础上，全面推动全省大气污染防治工作，加快重点企业企业脱硫、脱硝、除尘改造；集中清理淘汰槟榔熏烤土法工艺；开展秸秆焚烧污染防控工作，对秸秆集中区域、机场周边等重点区域进行巡查。

海南省生态环境保护厅相关负责人介绍，此次环境保护大检查工作将会持续到今年年底，目前检查工作已取得一定的阶段性成效的同时，也存在一些突出问题，比如各市县(区)在环保大检查工作中普遍存在对环保大检查工作不够重视；各相关部门协调联动机制还不够健全；环境违法问题查处力度不够，整改进度缓慢；环境监察执法队伍建设滞后等。下一阶段，各级环保部门将加大对环境违法行为的惩治力度，切实保证环保大检查工作取得实效。

发展与保护可以协调共赢

本报评论员

在日前举行的“辉煌十二五”系列报告会上，环境保护部部长陈吉宁着重提及浙江铅蓄电池行业环境整治、山东临沂大气污染防治、甘肃兰州大气环境质量改善、山东造纸行业转型升级、浙江安吉全面推进生态立县等环境保护与经济发展实现共赢的生动案例，充分印证了习近平总书记反复强调的“绿水青山就是金山银山”重要论述。

综观这些案例，以环境保护优化经济发展，有的是通过强化环境执法规范行业发展，有的是通过加强环境整治倒逼行业升级，有的是通过提升环境标准引领行业转型，有的是通过强力治理污染提升发展质量，有的是通过改善环境质量促进招商引资，不一而足。虽各有侧

重，但共性明显，即努力寻找发展与保护之间的平衡点与契合点。

平衡，即相互兼顾，如果经济发展一味以牺牲生态环境为代价，这是吃祖宗的饭、欠子孙的债，不算本事、难以持续；也不能环保上去了、经济下来了，只强调环保不顾及发展，这同样不算本事。契合，即相互促进，一方面通过经济转型升级减轻污染负荷，另一方面通过环境保护提升发展质量。在当前这个发展阶段，完全有必要寻求发展与保护的平衡，完全有可能实现发展与保护的契合，也完全有基础实现发展与保护的共赢。

长期以来，一些地方总担心环境保护会影响发展、财政、就业等，往往重发展轻保护。常见的做

法是，环保要求高时，就重视一下；经济下行压力大时，就重回牺牲环境换取增长的老路。这种做法看似解了燃眉之急，实则埋下重重隐患，不仅增加了污染负荷，也不利于经济的可持续发展。

与之相反，“十二五”特别是党的十八大以来，也有不少地方放眼长远，切实以环境保护优化经济发展，不仅实现了经济的转型升级和跨越式发展，而且从源头上减轻了污染负荷，为更长远的发展争取了更充足的环境空间，通过深入分析发展与保护的辩证关系，找到了平衡点，抓住了契合点，推动两者高度融合，实现了发展与保护的协调与共赢。

一正一反的对比说明，加强环境治理，利用环境保护优化经济发

展、推进经济转型，可以实现发展和保护的协调共赢。强化环境保护不仅不会影响经济发展，反而能够倒逼、助推经济结构调整和转型，并以生产方式、生活方式绿色化破解经济和社会发困局，推动经济走上结构更优、质量更高、环境更好的绿色发展道路。

当前和即将到来的“十三五”时期，我国经济发展进入新常态，环境保护工作也将不断加强，正确认识和处理好二者的关系，对稳增长、调结构、强环保都至关重要。对于那些转型升级内生动力尚不足的地方和行业，不妨通过强化环境保护，为经济转型升级提供更大的动力，真正做到以环境保护优化经济发展，真正实现发展与保护协调共赢。