

《北京市大气污染防治条例》倡导“停车3分钟以上应熄火”，《条例》实施一年半，有多少人做到了

怠速熄火为啥那么难？

本报记者文雯

编者按

停车时间超过3分钟以上，你会熄火吗？可能很多司机都不知道，如果不熄火，将违反相关法律法规。

《北京市大气污染防治条例》(以下简称《条例》)首次将“停车3分钟以上应熄火”纳入立法，并在2014年3月1日正式实施。

如今，《条例》已经实施一年半了，然而执行情况并不尽如人意。

对于禁止酒驾、使用安全带等规定，人们已逐渐能严格遵守，不再轻易酒后驾驶，不再问为什么要系上安全带。但如何实现“停车3分钟以上应熄火”，将环保驾驶的理念植入每个驾驶员的心中，却还有很长的一段路要走。



在很多地方，怠速停车不熄火是普遍现象。

资料图片

国外经验

美国

纽约在2009年生效的一项法规中规定，公立学校附近“不熄火停车”不能超过1分钟，其他地方“不熄火停车”不能超过3分钟。

德国

德国《联邦排放控制法》和《道路交通许可管理条例》规定，禁止机动车引擎空转超过不必要的一段时间，违反者将被处以重罚。

英国

英国《空气污染法》明确指出，当地政府可以对使发动机不必要空转的机动车驾驶员处以20英镑的罚款。

西班牙

西班牙从2012年开始实施《停车不熄火罚款条例》，规定机动车在靠边停车时，如果停车超过60秒后仍不熄火，车主将被罚100欧元。在高速公路行驶遇到严重堵车时不熄火也将按这一条款处罚。

日本

在日本，如果停车不熄火的话，一定要有司机在车上。如果不熄火，司机又离开超过5分钟，就会被罚款至少6000日元。

国内经验

我国台湾

我国台湾地区从2012年3月起，实行了“汽车怠速超过3分钟必须熄火”措施，道路上和停车场内停车3分钟未熄火的驾驶人，将被处以新台币1500元~5000元罚款。

我国香港

在我国香港，根据2011年12月生效的《汽车引擎空转(定额罚款)条例》，除获豁免的情况，司机在每小时内停车不熄火超过3分钟，将被罚款320港元。

珠海

广东省珠海市在2008年公布的《珠海市环境保护条例》中规定，自2009年“五一”开始，在住宅、学校、机关、医院、停车场、旅游景点等环境敏感区域停机动车须熄火，若违反规定将对其他处以20元~200元的罚款，这是我国内地第一次立法规定要求停候机动车必须熄火。

主动熄火者寥寥无几

《北京市大气污染防治条例》(以下简称《条例》)规定，北京提倡环保驾驶。在学校、宾馆、商场、公园、办公场所、社区、医院的周边和停车场等不影响车辆正常行驶的地段，机动车驾驶员在停车3分钟以上时，应当熄灭发动机。

记者在路上多次观察，发现停车超过3分钟主动熄火的司机寥寥无几。

9月底，晚高峰时，在崇文门东花市十字路口，由于旁边是回民小学，因此经常出现拥堵，有时需要等待3个~4个信号灯才能通过路口，几百米路需要走近半小时。但是，在记者观察的3天时间里，只偶尔发现个别司机会熄火等待。

在长椿街闹市口大街路口，前方就是国华商场，4条车道一条左转、中间两条直行、一条右转，车辆拥堵十几分钟才能通过路口，平均一个信号灯等候时长超过3分钟。但是据记者观察，没有发现车辆主动熄火等待。

10月5日“十一”长假出现返程高峰时，北京大广高速收费站前，汽车排起了长龙。由于前方出现汽车剐蹭事故，右侧有两排车道拥堵了十几分钟。同样，记者没发现有汽车主动熄火等待。

空军指挥学院退休教师李小溪曾经参加了2013年10月北京市人大常委会召开的《条例》相关听证会。《条例》出台后，她也积极投身到宣传《条例》的各种活动中。李小溪告诉记者：“在马路边，我看到有车停在那里半天不熄火，就会主动走过去纠正。大多数司机能够听从我的劝告，但是主动熄火的司机还是太少了。”

北京市环保局机动车排放管理处处长李昆生在接受媒体采访时介绍说，按环境保护部核算办法，机动车排放的一氧化碳、碳氢化合物、氮氧化物分别占空气污染总量的86%、25%、56%。此外，北京机动车排放的PM_{2.5}占北京市PM_{2.5}总量的22%。机动车排放污染已成为影响北京空气质量的主要污染源之一。

事实上，由于交通拥堵等情况，业内专家指出，汽车在使用过程中20%多的时间都在停候怠速。在怠速状态下，由于燃料不完全燃烧，会产生更多的污染物排放。

北京有研究人员连续两天对小轿车进行了尾气监测。数据显示，车辆启动15秒时PM_{2.5}排放值最明显。不熄火停车3分钟时间，尾气累计排放的PM_{2.5}至少是点火时排放量的两倍多。

对北京这个特大城市而言，怠速熄火减排的污染物相当可观。公安部交管局最新统计数据显示，截至2015年6月底，北京市汽车保有量达到527万辆，居全国主要城市之首。而根据官方测算，一辆“国二”标准的小客车，怠速3分钟时排出的污染物是2.7克。尽管目前北京实施了国内最严格的排放标准，“国四”、“国五”标准的车辆占有相当比例，但考虑到车辆保有量总数以及还有大量外地牌照的车辆长期在北京道路上行驶，如果每天有100万辆车上路能够实现停车3分钟熄火一次，至少可以减排1000吨污染物。

如果在全国各地广泛施行“停车超3分钟熄火”，减污和节油的效果将是巨大的。

停车3分钟熄火难在哪里？

记者随机采访了一些司机。大多数司机表示，等红灯虽然时间长，但是并不知道具体还剩下多长时间，熄火后再启动可能会比其他车辆慢，尤其是一些左转灯，绿灯转瞬即逝，担心错过时机或者影响后车通行被人按喇叭。还有的司机表示，堵车时虽然是一点点点往前挪，但如果不紧紧跟上前车，就会被旁边的车辆插队，熄火再启动来不及。

民间环保组织——自然之友总干事、自然之友基金会秘书长张伯驹对“停车3分钟熄火”的执行情况表示遗憾。

“一年多来，自然之友搞了很多宣传活动，比如制作宣传短片，动员志愿者从自己做起等，尽管取得了一定的社会反响，但是实际执行情况并不乐观。”他认为，北京拥堵的交通情况是这一规定难以执行的重要因素之一，其次是对违反这一规定的执法难度较大。

在当前执法人员和手段有限的情况下，执行“停车超3分钟熄火”确实存在取证困难等难题，不像违章停车那样可以拍照取证。尤其是在交通高峰时，警察不可能跟踪每一辆汽车，或者站在车旁，看着秒表计时开罚单。

“如果路上行驶的汽车都能在停车3分钟以上主动熄火，那对大气质量改善效果无疑是很大的。”张伯驹认为，这项规定确实有利于从源头治理大气污染，但关键在于执行。

北京工业大学交通研究中心教授陈艳艳也表达了类似的观点：“理论上停车3分钟熄火确实有利于大气污染治理，但是难在执行。”

陈艳艳分析了当前停车3分钟熄火执行难的原因。“有两种情况大家都不愿意熄火。一种是夏天天热，长时

间停车卸货或者等人时，需要开空调；另一种是等红绿灯时，担心汽车启动慢，不想熄火。”

一些环保人士则认为，停车3分钟熄火执行难的另一个重要原因是《条例》中没有明确罚则。李小溪告诉记者：“没有罚则就没有震慑力，因此很难执行。”她强调，在国外也有类似停车3分钟熄火的规定，而且执行情况非常好，原因就是规定了比较严厉的罚则。张伯驹也认为应该增加罚则，增强这一条款的执行力。

“软法”倡导环保驾驶

事实上，很多国家和地区都有停车熄火的规定，并且规定了严厉的惩罚措施。

为何在《条例》中对“停车3分钟熄火”没有规定罚则？全国人大常委会法工委行政法室副主任童卫东解释说，这是因为这条规定是倡导性的，即学者所说的“软法”。“停车3分钟熄火的规定是综合考虑了环保、交管等多个部门意见，召开专题论证会，征求了公众意见后，制定出来的。”童卫东告诉记者，在召开听证会的时候，有公众代表表示自己做了调研，90%的人经过解释和劝说都能够熄火等待。但是交管部门表示，如果

规定罚则，执法很难，没有足够的警力确保执行，建议不要写入法律。综合当前国情、执法难度等各方面因素，最后将这一条以“软法”的形式作了规定，没有规定罚则。

尽管停车3分钟熄火的规定是倡导性的，但是并不等于可以不执行。先进行倡导，然后逐步推广，交管部门也可以写入交规中。童卫东认为，当前没有制定罚则，是先让公众从观念上接受停车3分钟熄火的环保驾驶理念。“从技术上，停车60秒熄火在经济性上是合理的。”

童卫东表示，目前，停车3分钟熄火也是不少国家和地区的通行做法。

如何解决执行难题？

陈艳艳表示，需要针对不同情况采取不同措施解决执行难问题。针对停车卸货或者等人开空调等情况，可以在货运站、停车场等需要长时间停车却需要车辆开空调的地方设置车外供电设施。“国外大多建有供电台架等设施，为货车供电，解决车辆空调电力供应问题，让货车发动机熄火，减少污染物排放。”针对等红灯熄火的问题，可以通过改进信号灯系统等措施解决。

很多司机担心频繁启动汽车会造成汽车发动机磨损。汽车专家解释说，这一点也无需多虑。家用汽车发动机一般都有启动5万次以上的寿命，假设每天需要熄火、启动10次，那么10年才3万多次。每天的熄火、启动次数在10次以内，不会对车辆发动机、电瓶造成影响。

从经济性上看，怠速状态下熄火，是比较合理的。清华大学汽车工程系高级工程师林建表示，停启频繁确实会对发动机和电瓶造成一定的磨损，但那是按照工信部规定的行驶工况，在严苛的条件下测试的结果。如果是日常老百姓使用汽车，这些磨损就可以忽略不计。很多人都在发动机没有到使用年限就换新车了。

如何将环保驾驶的理念植入每个驾校员的心中？张伯驹和李小溪建议，应该在驾校、车检机构等场所普及“停车3分钟熄火”的理念。“这样几年以后，每个司机都有了停车3分钟熄火的理念，再强制执行，难度会小很多。”

“可以先从公车开始强制执行。”李小溪认为，有一些公车司机停车不熄火，开着空调等领导，担心领导上车时觉得车里温度不够舒适。有的则是驾驶员贪图空调舒适，长时间待在车里。这些现象的出现也是由于公车的油耗是公家买单，不用个人掏钱。

汉中公开招募环保监督员

监督环境执法 质询服务情况

本报讯 为完善对环境保护的社会化监督，加强市民对环保部门工作的监督，陕西省汉中市环保局日前决定面向社会公开招聘10名环保监督员。

据了解，环保监督员的主要职责是对中心城区内各排污单位的环境违法行为、环境污染事件和环保工作人员的执法活动、服务性工作等实施监督；对环保工作人员的违法违纪行为进行监督举报；对全市环保工作提出合理化建议，并宣传全市环保工作的好传统、好做法和好经验。

环保监督员在履行职责的同时也享有一定的权利。环保监督员有权对环境执法、服务情况进行监督和质询；有权调研环境执法、服务情况，查询不涉密的有关文件和资料所涉及的相关材料，了解相关工作、计划的执行情况；有权代表市民监督环保部门相关工作，定期听取环保部门工作汇报，提出意见和建议；发起环保监督员走进环保局、实地了解环保工作、跟随环保工作人员执法等活动。对于环保局组织的相关环保理论和业务知识的学习有权参与。除此之外，还可发起环保监督员走进企业、学校开展环境宣传及其他环保主题活动。

本次环保监督员招募以汉中心城区(汉台区)为试点，不设性别和职业限制，年龄在18岁~60岁间，愿意为汉中环保公益事业义务做出贡献的汉中市市民均可报名，本次招募共计10人。一经录取，汉中市环保局会颁发“汉中市特邀环保监督员”证书，并向社会公开公示，证书有效期为一年。报名时间为2015年10月13日~10月23日。

李文强

索普化工开通工业旅游线

百位老人感受绿色化工

本报讯 江苏省镇江市首家工业旅游线——江苏索普集团“化工工业旅游线”日前正式开通，这家公司邀请百名老人走进索普，零距离接触生产制造过程，体验绿色化工。

工业旅游是指将现代工业企业的魅力渗透到旅游的诸多要素中。与普通观光旅游相比，工业旅游更具参与性与现场感。开通仪式上，今年64岁的刘源歌作为老职工代表参与了剪彩。19岁进厂的他在索普集团干了40年。他说：“无论是生态环境，还是工艺技术，都是天翻地覆的，我们老职工很骄傲。”

江苏索普(集团)有限公司始建于1958年，是中国石化百强企业、国家高新技术企业。索普集团现有绿化面积约120万平方米，人均绿化面积约340平方米，绿化率约48%，绿化覆盖率约57%，有苗木约45万棵。集团连续多年被评为园林式企业、国土绿化先进单位。此次开通的索普化工工业旅游线，共设置了15个景点，贯穿索普集团生产厂区。

百位老人在专业讲解员的带领下，按照游览线路依次旅游。其中，有企业与居民区的绿色屏障——索普生态公园，公园树木郁郁葱葱，桂花香气扑鼻；有解决“臭鸡蛋气味”扰民问题的关键项目——硫回收装置；有单个工厂生产能力世界第一的醋酸生产装置……让老人们在真切感受到现代工业文明魅力的同时，也深切地感受到整个索普就像一幅风景画。

沈惠明今年78岁，是镇江市正东路街道酒海街社区的一名老党员。此次“化工工业游”让她大开眼界，不但改变了以往对化工行业重污染的思维定式，还感悟到日常生活离不开化工企业的产出，索普着力打造的“绿色园区”给她留下了深刻印象。“原来索普集团生态环境这么优美整洁，完全不是想像中的脏乱差。企业员工的精神更是十足。”沈惠明说。

索普集团缘何开通工业旅游线？索普集团副总经理吴杰介绍，索普集团开通的工业旅游线不以“营利”为目的，而是想通过“旅游”这种无形的宣传，使游客通过眼看耳闻，对索普有一个全面、真实、完整的了解，这也是索普集团坚持“开门办企业”信心的体现。

据了解，江苏索普集团已经将每年的6月5日“环境日”设为他们的公众开放日。在今年环境日当天，索普集团邀请50名市民和网友参加集团首次举办的“公众开放日”活动。

徐波 丁筱茜 张媛

