

提升环保意识 发展生态引力

——环境保护部对承德市公开约谈及挂牌督办整改情况开展开放式后督查

◆本报记者吕望舒

承德市南邻京津、北倚辽蒙,是首都重要的生态涵养区和生态屏障,在京津冀协同发展战略中具有举足轻重的地位。但2014年,素有“华北绿肺”之称的承德市成为河北省乃至京津冀地区唯一一个空气污染指数不降反升的地市。

2015年2月26日,受环境保护部委托,环境保护部华北环境保护督查中心(以下简称华北督查中心)就部分企业违法排污严重、面源污染控制不

■ 各级政府形成合力

思想是行动的先导,思想上松一寸,行动上就会散一尺。

环境保护部就大气污染防治约谈承德市政府,很多人都表示“没有想到”。承德市被约谈前,空气质量连续多年在全省,乃至华北都位居前列。政府重视程度不够,导致大气污染防治工作失之于软、失之于宽。被约谈后,承德市政府痛定思痛,从思想根源上找问题,找不足,深刻认识到做好环境保护工作是优化产业结构、实现绿色崛起的必然选择,是顺应民意、建设美丽幸福承德的关键之举。

今年以来,承德市委、市政府先后召开4次全市大气污染防治工作会议和7次专题会议,坚定治污决心,研究部署约谈整改工作。承德市市长周仲明上任第二天就专题听取大气污染防治工作汇报,提出要铁腕治污、铁面问责,开展最严厉的环境执法检查,建立最严格的监管制度,实施最严肃的追责机制,并多次深入实地现场调研,分析问题,解决困难。同时,成立了以市长为组长,相关副市长为副组长的领导小组,全力推进问题整改。

■ 涉污企业完成整改

“没想到空气这么干净,我还特意在包里预备了几个口罩,都没有用上。”10月17日,山庄社区的市民代表邵伟跟随督查组一行督查河北钢铁集团承德钢铁集团有限公司时这样感慨。

作为市民代表,邵伟和其他8名市民被邀请成为督查组的正式成员,全程参与此次后督查行动。代表们的意见将作为督查报告的重要组成部分,与督查人员进行同等表决权。这种开放式后督查形式,不但能积极发挥社会公众和媒体监督,还大大提高了后督查工作的公信力。

“我之前路过承钢门口的时候,经常看到尘土飞扬,路边的树上都是一层灰,看不出绿色,没想到现在不仅厂区外,连厂区里面的树都是郁郁葱葱的。”以前住在这边的同事,汽车的空气滤芯都比我的车换得勤,现在就没有这个顾虑了。”“虽然我不懂专业的设备,但我能感觉到承钢现在很干净,没有灰尘,也没有异味。”在承德钢铁

力、大气环境质量恶化、大气污染防治存在薄弱环节、空气污染指数不降反升等问题约谈了承德市政府主要领导。次日,环境保护部对承德市大气污染防治实施了挂牌督办。

如何全面整改,走出污染困局?如何转变观念,提升环保意识?如何转型升级,打造绿色引力?10月16日~18日,经报请环境保护部批准,华北督查中心会同河北省环保厅,并邀请有关媒体记者和9名承德市市民代表共同组成督查组,对承德市公开约谈及挂牌督办整改情况进行了开放式后督查。

整改过程中,承德市以环境保护部挂牌督办问题为重点,拉条挂账、举一反三,并下发了《承德市大气污染防治工作方案》,确定了40项具体整改任务,逐一明确牵头县区(单位)和具体责任人。今年以来,承德市累计出动执法人员32547人(次),查处违法企业107家,行政处罚700余万元,侦办环境污染刑事案件23起,抓获犯罪嫌疑人24人,治安拘留166人,曝光环境违法案件21起。

承德市下属各区县,以“减煤、治企、抑尘、禁烧、控车”五大攻坚战为工作重点,结合自身特点和存在的环境问题,全面开展污染治理。

半年多来,在全市上下共同参与,市县两级政府及有关部门的不懈努力下,承德市大气污染防治工作取得了阶段性成效。截至10月12日,环境保护部挂牌督办的已基本完成整改,承德市空气质量持续改善。

“承德市政府自我加压,在17项挂牌督办问题的基础上,将具体整改任务增至40项,并基本完成整改,表明了治理大气污染防治的决心,值得肯定。”督查组组长、华北督查中心主任刘长根说。

■ 涉污企业完成整改

集团有限公司检查时,市民代表纷纷发表了自己的意见,对企业“焕然一新”的面貌表示肯定。

河北钢铁集团承德钢铁集团有限公司是承德市最大的企业,在环境保护部2月督查中,企业因为烧结机除尘效果不佳、高炉粉尘无组织排放、废渣场无防尘措施等问题,被列入环境保护部挂牌督办的17项问题中。在此之后,企业立即组织整改,举一反三,全面排查自身存在的环境问题。截至目前,企业共排查出各类环境问题43项,完成整改39项,其余4项正在整改中。今年以来,承钢公司累计投入两亿多元用于环境治理。

在后督查过程中,督查组现场检查了承德钢铁有限公司的烧结机、高炉、转炉、料场等设施。企业董事长魏洪如向督查组详细介绍了整改情况。

“我们的环保工作虽然取得了进展,但我们绝不满足于现状,而是将以打造‘绿色制造典范企业’为目标,最终实现企业与社会、城市、环境的和谐发展。”

魏洪如说。

像承德钢铁集团有限公司这样下大力整改的企业并不在少数。督查组采取点穴式督查,现场检查了承德县甲山镇建材厂、宽城县兆丰

■ 市民代表纷纷“点赞”

“我感觉最明显的是取缔了户外烧烤,原先我们县烧烤摊特别多,走在路上,大老远就能闻到油烟味,现在基本没有了。”市民代表张岩说。

刚毕业的小伙子张岩在承德市隆化县经营着自己的小店,他说自己是在海口市上的大学,之前印象里觉得家乡空气和海口比差很多,但今年毕业回来感觉“其实也挺好的”。

“我听说承德市拆了68个老旧锅炉,应该就有我们学校的那一台,现在校区环境明显变好了。”河北技师学院的老师王飞也是9位市民代表之一。

“我父亲经营着一家洗浴中心,他把旧的锅炉拆掉,还花了30多万元购买了一台节能环保型锅炉。现

■ 立足长远绿色崛起

环保督查只是手段不是目的,环保工作只有起点没有终点。

“我们将以这次环境保护部现场督查为契机,在确保承德市空气质量持续改善的基础上,发挥和构建承德的生态引力,倒逼产业结构调整,借势走出一条‘智慧环保’的新路子。”周仲明在承德市大气污染防治工作汇报会上说。

承德市双滦区之前的财政收入主要来源于辖区内的承德钢铁集团,在经济新常态下,过度依赖“两黑”发展已难以为继。现在双滦区着眼“科学发展,绿色崛起”,大力发展文化旅游、商贸物流、钒钛钢铁三大主导产业,在钢铁行业经济下行的压力下,依托新型产业,保证了区财政公共预算的收入。“承德有避暑山庄这个历史文化遗产,我们现在依托避暑山庄和外八庙,在双滦区建设了动态的、现代的‘21世纪避暑山庄’,让人们不再‘白天赶场,晚上睡觉’,而是可以选择在这里观看‘康熙大典’的实景演出。”双滦区区长祁海东在介绍辖区内的景点时如数家珍。

除了各区县自己的发展和规划

钢铁有限公司、兴隆县鹏生热力有限公司、兴隆县柳源污水处理厂等企业,重点核实挂牌督办问题整改情况。督查组和市民代表一致认为,上述企业整改效果显著。

在我的车停在家里,已经不用总擦了。”邵伟说。

市民代表们不但对承德市空气质量改善效果纷纷“点赞”,还充分认可这次开放式后督查的方式。

“我这次才知道,原来领导们不光会指挥,还会去现场跟着一起找问题、提建议,那我们就更应该为自己的环境贡献一份力量了。”张岩朴实的话语,得到了满堂赞同。

同时,市民代表们都表示,通过参加这次督查,真切地感受到好的环境来之不易,需要大家共同的努力,回去后要从我做起,向身边亲朋好友宣传,为环保工作提供正能量。

感官中的好天气令人振奋,一组监测数据更让市民对承德市的环保工作充满信心。

截至10月12日,承德市区细颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳平均浓度分别为39微克/立方米、92微克/立方米、23微克/立方米、32微克/立方米、1.9毫克/立方米,同比分别下降23.5%、14%、42.5%、13.5%、13.6%,优良天数达198天,同比增加6天,重污染及以上天数同比减少8天,整体空气质量明显好转。

外,承德市在产业创新上,正在推动中关村智慧环境高新技术展示中心建设,推动智慧环境产业研究院等项目落户承德。承德市与清华大学等多所知名高校携手合作,与中国节能环保集团等一批实力雄厚的企业建立了合作关系,成功引进博天环境集团在承德建设环保仪器科研与产业化基地和设立环保基金。在市长周仲明看来,这些大项目之所以能够向承德市伸出橄榄枝,都源于承德的生态引力。继续发展和促进承德的生态引力,真正实现绿色崛起,已成为承德市重要的发展规划。

“承德市是河北省生态环境非常好的一个城市,经过这次环境保护部的挂牌督办和承德市自身的整改,确实也有了巨大变化,我们对承德市的生态发展、绿色发展更有信心了。”河北省环保厅副厅长殷广平在督查碰头会上说。

10月18日,3天的开放式后督查即将结束,在督查碰头会上,代表们都表达了对承德市政府解除挂牌督办的意见。据了解,华北督查中心将汇总督查情况和代表意见,形成专题报告上报环境保护部。

公众宣传与教育尚处于起步阶段,宣传手段单一。借助互联网手段开展广泛的社会性宣传,与公众双向互动交流,可以有效提升公众辐射环境知识认知水平,避免公众不必要的恐慌,促进政府与公众合作。

国家核安全局副局长郭承站出席活动并致辞,国家核安全局、环境保护部核安全中心、辐射监测技术中心和6个地区核与辐射安全监督站的领导,华东六省一市环保部分管领导,全国各省辐射监管机构负责人,江苏13个省辖市辐射监管机构负责人,江苏省核学会、辐射防护协会、环境科学学会等相关社会团体代表参加了活动。

孙恋君

所有80余个部门预算项目开展了绩效评价。

此外,环境保护对外合作中心在做好环境保护部预算绩效管理技术支持工作的同时,启动了地方环保资金绩效管理培训计划。

来自四川省及部分市、州环保厅(局)的相关人员共计20余人参加了培训。环境保护对外合作中心副主任方莉出席会议。培训工作得到了环境保护部规划财务司及环境保护部环境规划院的大力支持。

后续,环境保护对外合作中心将以实际项目绩效评价为例,从操作层面进一步为四川省开展环保资金绩效评价工作提供深入支持。

陈明 孙长木

新疆政协月度协商会提出

优化奎独乌区域执法环境

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区政协日前召开月度协商会,围绕优化执法环境、促进生态文明建设,重点就“奎独乌”区域环境执法工作有关问题建言献策。自治区政协主席努尔兰·阿不都满金主持会议并讲话。

会上,自治区政协社会和法制委员会主任赵霞就“如何优化‘奎独乌’区域环境执法环境”调研情况做了主旨发言。邓红、吐尔逊·曼苏木、薄晓、孙旺生等十余名政协委员、相关部门负责人分别发言。

大家认为,“奎独乌”区域在经济

快速发展的同时,水资源短缺、区域内空气质量下降、执法环境比较复杂等问题和困难也日益显现。

与会人员呼吁,亟须加强“奎独乌”区域协调发展和环境影响研究,促进“奎独乌”区域经济社会可持续发展和生态环境保护。

努尔兰·阿不都满金强调,运用法治思维和法治方式,优化执法环境,提高环境执法能力,对于强化生态环境保护、推进“洁净新疆”建设有着十分重要的作用。要正确理解和把握优化执法环境、促进生态文明建设的重大意义,自觉担负起责任。

天津出台贯彻落实“水十条”实施意见

2020年海河污染得到缓解

本报记者郭文生 见习记者任效良 天津报道 天津市人民政府办公厅日前印发《关于贯彻落实国务院水污染防治行动计划加快推进天津市水污染防治工作的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出,2016年起,全市实行环境监管网格化管理,到2017年,全市建成区污水基本实现全收集、全处理,基本消除黑臭水体。到2020年,全市污泥无害化处理处置率达到90%以上,再生水利用率达到30%以上,全市自然岸线保有率不低于10%,海河污染程度得到缓解。

《意见》明确,将从10个方面加快推进全市水污染防治工作。

一是全面控制污染物排放。取缔造纸、制革、印染等10类小型工业企业,对造纸、焦化、氮肥等10个重点行业进行专项治理,逐一制订治理方案,全面实施清污改造。集中治理工业集聚区水污染,2016年年底前,全市所有工业集聚区要按规定建成污水集中处理设施,并安装自动在线监控装置。加快城镇污水处理设施建设和改造,到2019年,全市所有区县和建制镇具备污水收集处理能力,全市建制镇和城市污水处理率分别达到85%和95%以上。

二是推动经济结构转型升级,依法淘汰落后产能,严格环境准入。到2020年,组织完成市和各区县水资源、水环境承载力现状评价。

三是全力节约保护水资源,控制用水总量,实施最严格水资源管理。

四是强化科技支撑,积极推广应用饮用水净化、节水、水污染治理及循环利用等适用技术。

五是充分发挥市场机制作用,理顺

交流工作经验 解决突出问题

甘肃召开“一考双评”现场会

本报讯 甘肃省近日在天水市召开2015年全省工业企业环保“一考双评”工作现场会,总结交流近年来环保“一考双评”工作的做法和经验,解决存在的突出问题,全面推动“一考双评”工作提高到一个新的水平。

据悉,甘肃省自2013年在全国创新性地率先开展工业企业环境保护标准化建设暨环境信用评价(一考双评)工作,目前已有612家企业完成评级。通过对照评价指标逐一整改,实施完成年度整改项目5200余项,制定长期整改项目方案2000余个,使企业环境保护管理和设备运行水平均得到较大提高。

甘肃省环保厅有关负责人表示,“一考双评”工作开展以来,积累了大量工作经验;把“一考双评”工作作为强化环境管理的一项长期性基础工作,坚持政府推动、企业为主的原则,建立健全指标制

度体系,制定和落实各项保障措施,是做好“一考双评”工作的基础;加强组织领导,科学制定工作方案,明确建设目标任务,是“一考双评”工作的基本途径;制定和完善激励约束政策,调动各方积极性,激发企业主动性,是推动“一考双评”工作的重要手段;树立典型示范,创新工作机制,是“一考双评”工作的重要方法;开展业务培训,是“一考双评”工作的重要保障。

下一步,甘肃省环保部门和工业企业要持续发力,采用考核、督导、核查、充分运用评级结果、多部门联动等诸多手段,真正将“要我创建”转变为“我要创建”,确保评级结果在环境管理和社会管理中得到更有效、有力地运用,努力构建环保“守信激励、失信惩戒”的长效机制,推动“一考双评”迈上更高水平。

白刘黎

召开现场会

加强交流学习

内蒙古推进

环境问题台账管理

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟赤峰报道 内蒙古自治区日前在赤峰市召开全区环境问题台账管理暨网格化环境监管现场会。通过现场观摩结合交流汇报,相互借鉴学习优秀做法和经验,进一步推动全区环境问题台账管理、网格化环境监管和燃煤锅炉“冬病夏治”等工作。

现场会上,演示了全区环境问题台账管理软件的功能、操作方法,听取典型盟市、旗县关于台账管理、网格化监管、小燃煤锅炉改造的经验介绍,观摩了元宝山区工业园区环保分局台账管理和网格化环境监管情况、元宝山区九联焦化和红山区远联钢铁企业台账管理和信息公开、赤峰市红山区洗浴锅炉取缔和赤峰通顺热水配送公司相关情况。

针对全区具体情况,内蒙古环保厅决定从今年10月起开展为期1年的全区燃煤锅炉集中整治专项行动,继续推动此项工作深入开展。

核与辐射安全公众沟通平台上线

实现与公众双向互动交流

本报讯 核与辐射安全公众沟通多媒体信息平台日前在南京举行上线发布仪式。平台将通过科普知识介绍、多媒体信息展示以及互动交流,更好地满足公众对核与辐射知识获取和信息服务的需求。

平台主要有科普知识介绍、多媒体信息展示以及互动交流三大功能,通过前言动态、热点专题、科普园地、监测信息、政策法规、网上图书馆等栏目可以随时获取核与辐射安全知

识和信息;通过3D展厅、视频点播、FLASH动画、游戏和测试等新颖的宣传方式可以直观了解核能与核技术产业的发展;通过热点专题、有奖竞赛、留言咨询、会员论坛等栏目进行广泛地公众互动交流。

当前,我国正大力发展核事业,核技术利用项目也以较快速度稳定持续增长,公众对核与辐射安全日益关注。由于核与辐射知识的专业性较强,目前,国内核与辐射安全

对外合作中心启动地方环保资金绩效管理培训计划

提高财政支出绩效管理能力

本报讯 环境保护对外合作中心日前在北京组织召开四川省环保财政资金绩效评价第一期专题培训会,标志着地方环保资金绩效管理培训计划正式启动实施。

为提高环保资金使用的效率和效果,环境保护部积极开展部门预算支出绩效管理工作,形成了由环境保护部预算绩效管理领导小组、规划财务司、绩效管理技术支持团队组成的多层次



由中环联合认证中心与天津绿色供应链服务中心、公众环境研究中心和可持续发展联盟(TSC)联合举办的“可持续发展与商业实践——2015绿色供应链论坛”近日在天津召开。来自联合国环境规划署、阿拉善SEE、自然资源保护协会等公益机构和纺织工业联合会等行业协会,以及沃尔玛、丰田等60余家公司的相关负责人共200余人参会。

本报记者王亚京摄