

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6641期 今日12版

2015年10月 星期二
农历乙未年九月十五

27



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

新疆维吾尔自治区党委理论中心组集体学习生态文明建设

保底线强问责 抓制度造氛围

本报记者杨涛利 徐效梅乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区党委理论中心组近日就大力推进生态文明建设进行集体学习。中共中央政治局委员、新疆维吾尔自治区党委书记张春贤主持会议并强调,要充分认识生态文明建设的重大意义,把中央关于生态文明建设的各项部署和自治区的各项措施要求落实到位,做到保底线、强问责、抓制度、造氛围。

张春贤指出,要充分认识生态文明建设的重大意义。认识到大力推进生态文明建设是主动适应和引领经济发展新常态的必然选择,是坚持以人为本、顺应民意期待的现实需要,是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的时代抉择,是积极应对气候变化、维护全球生态安全的重大举措。

张春贤强调,要深刻领会把握中央文件的主要精神。深刻把握好中央文件提出的“五位一体”和“五个坚持”的基本原则,贯彻落实好提出的重大任务、保障机制和重大制度。牢固树立生态文明建设的“六个理念”和“六个坚持”原则,落实好“八大制度”。

张春贤强调,当前,要突出抓好几个方面:一是加快实施主体功能区战略,优化国土空间的开发格局。全面

推进《自治区主体功能区规划》建设,把最严格的环保和最科学的发展相结合。二是推动技术创新和结构调整,提高发展质量和效益。严格控制高耗能产业,坚定不移推进“洁净新疆”建设。当经济发展和环境保护相冲突时,经济发展必须让位于环境保护。三是全面促进资源节约循环高效使用,推动利用方式根本转变。实施最严格的水资源管理制度,全面推进重点领域行业节能减排工程,大力发展循环经济。四是切实加大生态系统保护力度,坚决保护好冰川、森林、草原、河流、湖泊、湿地、绿洲和荒漠等各类生态系统,维护生态安全。五是扎实打好大气、水、土壤污染防治三大战役,优化国土空间的开发格局。全面

文明建设是主动适应和引领经济发展新常态的必然选择,是坚持以人为本、顺应民意期待的现实需要,是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的时代抉择,是积极应对气候变化、维护全球生态安全的重大举措。

张春贤强调,要深刻领会把握中央文件的主要精神。深刻把握好中央文件提出的“五位一体”和“五个坚持”的基本原则,贯彻落实好提出的重大任务、保障机制和重大制度。牢固树立生态文明建设的“六个理念”和“六个坚持”原则,落实好“八大制度”。

张春贤强调,当前,要突出抓好几个方面:一是加快实施主体功能区战略,优化国土空间的开发格局。全面

青岛蓝天正成为新常态

9月市区空气质量优良率首次达100%

◆本报记者刘黎明 通讯员孙俊杰

初秋的青“岛蓝”让人心醉。湛蓝透亮的天空如同被清水洗过的蓝宝石,白云变换着各种形状,悠悠地飘过,为这座美丽浪漫的城市再添几分恬淡闲适。

根据山东省环保厅的通报,9月,青岛市市区空气质量优良率首次达100%,同比上升6.7个百分点,为自开展PM_{2.5}监测以来首个全优良月。

近年来,青岛市委、市政府高度重视大气污染防治工作,将其放在提升城市价值的高度,提出要像爱护眼睛一样保护环境,坚决保卫绿色财富。针对大气污染防治的复杂性、成因的复杂性,明确从观念意识、法制、技术、制度、管理等多方面入手,进行综合治理。

如今,在青岛,“蓝天白云,繁星闪烁”成了新常态。

各部门联动,构建污染防治大格局

青岛市环保局污染防治处相关负责人表示,在接受记者采访时表示,今年上半年,青岛市市区空气质量主要呈现出4个方面的新特点:一是空气质量改善幅度创近年之最;二是首次实现4项主要污染物全面改善;三是首次出现全月均达到山东省“蓝”标准的情况;四是采暖季二氧化硫平均浓度首次达到国家二级标准,采暖季和非采暖季空气质量差距缩小。这些新特点表明,近年来青岛市采取的一系列大气污染防治措施取得了积极显著成效。

令人欣喜的不只是数字,一系列整治举措的实施,一项项工程的推进,让青岛居民更加珍惜自己的

生活环境,更有信心去建设美丽家园。

众所周知,治理大气污染,并非朝夕之功。各地区、各部门“各自为战”难取得实质性成效。因此,雾霾天气的治理应采取跨区域、跨部门的联动管理模式,促进跨区域信息、联合执法。

2013年,青岛市编制了《青岛市大气污染防治规划纲要(2013-2016年)》,成立了全市大气污染防治工作领导小组,制定了年度实施计划。2014年,市政府成立了以副市长任指挥长、全市32个部门和单位参与的青岛市大气污染防治指挥部,市委、市政府召开了动员会,市政府多次召开常务会,专题会研究部署大气污染防治工作,市委、市政府主要领导进行了现场视察,研究解决问题;市政府与各区市政府、有关市直部门、重点企业签订了大气污染防治责任书,空气质量改善纳入全市科学发展考核体系。指挥部办公室建立健全了会议协调、定期调度、定期通报、监督检查、社会参与、信息公开等6项工作机制,“政府主导、部门协作、社会参与”的大气污染防治大格局运转顺畅。

治霾必须正本清源。青岛市环保局污染防治处相关负责人表示,各地雾霾具体成分和成因有很大差别,如果不揪出“霾祸”真凶,治霾措施就只能“眉毛胡子一把抓”。为全面摸清空气中颗粒物的具体来源、转化规律和影响程度,有的放矢地开展大气污染防治工作,早在2011年,青岛就建成了1处灰霾自动监测站,并与南开大学国家空气颗粒物污染防治重点实验室课题合作,开展了为期两年的空气颗粒物来源研究,明确了青岛市PM_{2.5}的主要来源,从而提出了调结构、控燃煤、抑扬尘、治尾气的总体防治思路。

下转二版



河北省青龙满族自治县引进的利用尾矿和页岩为原料、生产环保型建筑用砖项目近日投产。据介绍,项目年产尾矿页岩砖4000万块,预计销售收入4900万元。 新华社供图

福建保障青运会空气质量

参赛运动员点赞“清新福建”

本报讯“福州的天真蓝,空气比想象中还清新,场馆附近溪流清澈,偶尔还能见到拂过水面的白鹭……”不少参加首届青运会的参赛运动员点赞“清新福建”。

为确保青运会期间空气质量,福建提前一年超额完成工信部下达的“十二五”淘汰落后产能目标任务;7月出台了《提升福州市环境空气质量行动计划》,持续推进加油站、油罐车、储油库的油气回收等工作,在福州五城区部署开展为期两个月的施工扬尘集中整治。截至7月底,全省共计淘汰黄标车23361辆,其中2005年底前注册运营黄标车5695辆。

从今年初开始,福建每月分别开展市区和县市区环境空气质量排名,并向社会公布排名结果,增强地方政府对大气污染防治工作的重视程度,督促地方落实大气污染防治措施。

福建省环保厅每月召开监测数

熊敏杭 李良

据分析会,加强对监测数据的分析研判和应用。对空气质量出现下滑的城市,及时进行专题研究,协助城市分析存在的问题并提出指导性意见。

青运会期间,福建省环保厅在官方网站和刚开通的微信微博时发布青运会主要场馆的空气质量预报,预报内容包括空气等级、具体的AQI(空气质量指数)数值范围及首要污染物。

据福建省环境监测中心站工作人员介绍,从9月开始,福建省环境监测中心已对全国首届青运会福建13个主要赛区进行空气质量实时监测,并及时公布场馆所在区域的空气质量状况;在具体的场馆内,环保部门还加密了采样监测点,增设移动监测车或自动采样仪器,同时对青运会场馆附近的污染源进行排查,摸清污染源的排放情况,并查处违规排放的企业,及时消除污染。

“如何破解经济发展与环境保护关系”系列报道之三

兰州治理环境与加快发展同推进、双丰收

好空气带来了人气和商机

◆经济发展与环境保护关系调研小分队

良好的环境质量,不仅可以提高人们的生活水平,而且能够带来人气和商机,推动经济发展。昔日,市民想方设法离开兰州到外地另谋发展;如今,外来游客及投资增多,经济发展加速。

兰州市近几年的大气污染防治实践证明,治理污染不仅不会影响发展,反而会成为吸引投资的一张名片,成为促进开放和发展的催化剂。

转变观念,把大气污染防治列入一号工程,采用综合措施推进大气污染防治

兰州大气污染防治十分严重,2009~2011年空气质量连续全国倒数第一。大气污染既是群众的心肺之患,也成为城市开放发展的瓶颈制约。一些投资者来兰州考察,看到灰蒙蒙的天空,投资热情一下子打了折扣。大气污染成为招商引资的绊脚石。

大气污染如此严重,促使当地干部群众思想上深刻转变。2011年底以来,甘肃省作出“做大做强做美兰州”一系列部署,把兰州大气污染防治列入全省21项重点工作。省委书记王三训明确提出“打赢大气污染防治的整体战和攻坚战”,还老百姓一片蓝天和清新空气”。2012年,环境保护部将兰州列入全国大气污染防治试点城市、“三区十群”重点防治城市,对大气污染防治予以重点扶持。这些举措增强了兰州市的治污决心。

作为西部欠发达城市,兰州正处于工业化和城市化快速推进阶段,按照一般逻辑,治理污染可能会对经济发展产生影响。在发展账与环保账之间,一些人存在思想顾虑。副市长严志坚说,是科学发展观和生态文明建设的总体部署给了我们信心,是老百姓对良好环境的强烈诉求给了我们动力,让我们坚定地打响了“治理污染影响经济发展”的顾虑,树立了“既要金山银山,更要绿水青山”的理念。

2013年以来,兰州市把治理大气污染作为一号工程,层层签订责任书,向社会作出明确承诺,打响整体攻坚战,实施环境立法、工业减排、燃煤减量、机动车尾气达标、扬尘管控、林业生态、清新空气和环境监管能力提升八大治污工程,凝练实施916个项目,涵盖工业出城入园、落后产能淘汰以及燃煤、扬尘、机动车尾气污染治理等。

在工业减排中,采取改、停、关、搬等措施。两年来共引导投入近10亿元,对

火电、化工、钢铁等210家企业全部实施深度治理,重点实施燃煤电厂除尘脱硫脱硝改造。推动第二产业向产业园区集中,兰州新区设立后,推动100多户工业企业出城入园向新区集聚。

从治、管、控入手减煤量、控煤质,大力调整城市能源结构。完成市区1130台、7411蒸吨燃煤锅炉的天然气管道改造。在冬季采暖期对大型热电厂实行限负荷、限煤量、限煤质、限排放。制定全市煤炭市场统一整合方案,实施地方性煤质质量标准,为城区近20万户居民小火炉统一配送洁净型煤。

扬尘污染治理方面,强化精细化管理,有效削减施工工地扬尘总量。加强分类指导和现场督查,采取绿化、硬化、覆盖等措施,减少风蚀性扬尘。实行最严格监管措施,对不符合规定工地进行停工整改。

针对机动车尾气污染,重点在强化管控、燃油使用、车辆限行方面做了大量工作。同时,加大公共交通疏导力度,开工建设城市轨道交通,启动公共自行车租赁等项目,使市民出行有更多选择。

全面推行城市网格化管理,将市区划分为1482个网格(楼院、小区),实行市、区、街道三级领导包抓,做到横向到边、纵向到底。

与此同时,狠抓干部作风转变,发挥考核指挥棒作用,出台干部综合考评新机制,促进各行各业工作作风和效能转变。

经过动真碰硬、真抓实干,兰州终于摘掉了大气污染的黑帽子,成为全国重点监测城市中综合污染指数下降最快的城市。市环保局副局长贾锐介绍,2013年兰州优良天数达到193天,优良率达到52.88%,稳定退出十大污染城市行列。2014年达标天数250天,同比增加57天。2015年截至10月14日,达标天数212天,同比增加4天。

大力调整产业结构促进经济转型升级,从源头控制排放总量

作为老工业基地,兰州产业结构偏重,重工业多,许多大中型企业建设于上世纪六七十年代,生产设备老旧,技术管理水平不高,污染排放严重。同时,城区狭长的地理条件和分散布局已不能满足企业发展需求。要治理好大气污染,必须在产业结构调整上下功夫,从源头减少污染物排放。

兰州为此制定了企业搬迁出城、入园集约发展的新蓝图。恰逢兰州新区获得国家批准,一场声势浩大的出城入园行动就此展开。

兰石集团出城入园一期工程已经完成

成,搬迁预计到明年下半年基本告一段落。集团发展规划部相关人士介绍,老区厂房会根据建设规划拆迁,届时将建设兰州最大的城市综合体项目,对改善城市功能、解决交通、污染等都有好处。市环保局大气污染防治处杨继宏介绍,通过搬迁,企业上了全新的生产设备,引进了有市场前景的新技术,实现了产业升级换代,成为国内领先、国际一流的石油化工高端装备研发、设计和制造基地。

这样的企业还有不少,来自市工信委的数据显示,截至目前,共启动107户企业出城入园,总投资达到627.45亿元,已建成36户企业。

企业一出一进,一方面有利于整合城区土地资源,缓解城市交通、环境和空间压力,通过腾笼换鸟,优化城区产业结构。另一方面,有利于运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,大力提高污染防治水平。

促进传统产业改造升级,延伸拉长产业链条,向中高端迈进。加快石油化工、有色冶金、装备制造等传统产业升级步伐,有针对性地采取防治措施,淘汰落后生产能力和工艺,调整产业结构和能源结构,力争城区空气质量进一步改善。

大力发展新兴产业,打造石油化工、有色冶金、装备制造三大千亿产业链和烟草、电子信息、生物医药、新能源、环保、食品及轻工七大百亿产业链。整合财政资金,重点支持新材料、新能源、节能环保等重点领域和企业技术创新。2014年兰州战略性新兴产业实现工业增加值153亿元,增长11%,占全市GDP的8%。

加快现代服务业发展,着力发展电子商务、文化旅游、现代物流等新兴业态。2014年,电子商务市场交易规模达到516亿元,增长61.2%;实现文化产业增加值51.3亿元,增长25.5%。

借助甘肃建设国家循环经济示范区和2014年成功入围节能减排财政政策综合示范城市等政策机遇,兰州大力发展循环经济、绿色经济。突出石油化工、有色冶金、节能环保等行业,促进源头减量,推动产业循环化发展。针对节能减排关键领域和薄弱环节,实施清洁生产技术改造,完成强制性清洁生产审核的重点行业企业达88家以上。深入开展绿色建筑和绿色交通行动,提升建筑垃圾综合利用水平。到年底,兰州将初步建立集循环型农业、循环型工业、循环型服务业和循环型社会四位一体的循环经济体系。

来自市发改委的数据表明,2014年兰州三次产业结构从2013年的2.77:46.19:51.04调整为2.8:43.34:53.86,第

三产业比重较2012年提高了4.35个百分点,较2013年提高了2.82个百分点。

环境治理加快了产业结构优化升级,提高了发展质量,为可持续发展注入了活力

西北师范大学地理与环境学院教授白永平认为,兰州近年来在省会城市中GDP增速排名稳定靠前,产业结构优化做了很多贡献,而产业结构优化一个重要方面就是通过环境治理来推动。

正是通过大气污染防治和产业结构调整优化升级,兰州取得了经济总量持续增加、污染物排放持续下降,治理环境与加快发展同推进、双丰收的效果。

好空气带来了人气。兰州的大气污染治理从治不了到治得了,产生了良好社会效应,赢得群众广泛称赞,增强了老百姓的认同感和归属感。现在到外地过冬躲污染的人少了,到黄河边晨练和赏景的市民多了起来。旅游人群也在迅速增加,2014年,兰州旅客吞吐量突破700万人(次),接待国内外游客人数增长30.13%。

好空气带来了商机。2013年,兰州GDP增幅排全国省会城市第四位,全市接待国内外游客人数增长近三成,招商引资到位资金增长七成多。2014年,兰州市招商引资到位资金增长38.52%,生产总值增幅达到10.4%。

好空气带来了快增长。数据表明,2011~2013年,兰州GDP增速分别为15%、13.4%、13.4%。2014年以来,在全国经济下行压力较大形势下,兰州市GDP仍然保持了10.4%的增速。2015年上半年,经济仍然实现稳步增长,实现地区生产总值926.18亿元,增速达到8.6%。

来自市发改委的数据表明,兰州今年上半年三次产业协调推进,第一产业完成增加值18.26亿元,同比增长5.3%。第二产业完成增加值356.32亿元,同比增长6.4%。第三产业完成增加值551.6亿元,同比增长10.5%。上半年财政总收入同比增长25.44%,城镇居民人均可支配收入达到13745元,同比增长11.5%,增幅全省第一。

市发改委有关负责人认为,从兰州实践看,经济发展和环境保护可以相互促进。只有将环境保护和经济发展统筹协调起来,才能保持良好生态环境和实现经济发展。

兰州的实践说明,环境与经济完全可以由对立变为统一。环保抓好了,抓对了,不仅不会影响经济发展,反而会促进经济发展,实现双赢。

天津划定高污染燃料禁燃区

总面积达800余平方公里

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 为改善大气环境质量,促进能源结构调整,切实保障人民群众身体健康,天津市人民政府日前发布《关于划定高污染燃料禁燃区的通告》(以下简称《通告》),在行政区域内划定高污染燃料禁燃区,禁燃区总面积830.54平方公里。

《通告》指出,高污染燃料是指非车用的下列燃料和物质,包括原(散)煤、煤矸石、粉煤、煤泥、燃料油(重油和渣油)、石油焦及各种可燃废物等;燃料中污染物含量超过国家相关限值的固硫蜂窝型煤、轻柴油、煤油及人工煤气;国家规定的未经加工成形的各类生物质(生物质气除外)以及其他高污染燃料。

天津市人民政府表示,自《通告》发布之日起,在禁燃区内严禁新建、改建、

中国环境新闻



关注微博 关注微信



阳江市政府