

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6642期  
今日8版2015年10月  
星期三  
农历乙未年九月十六

28



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

用强力的大气污染治理推动行业优化升级

## 沙河玻璃完成环保『成人礼』

适应新常态  
抓环保促发展

◆本报记者岳跃国 周迎久 高楠  
通讯员赵伟华

空气质量排名长期靠后,令河北邢台压力巨大,大气污染防治力度陡然升级。产能占全国平板玻璃总量近1/5的沙河玻璃行业,首当其冲。

更令当地主政者犯难的是,这一轮强力环境整治恰逢经济下行压力加大,玻璃行业市场不景气,普遍处于亏损或半亏损状态。

双重重压之下,沙河玻璃行业又一次行至十字路口。何去何从,何舍何取,沙河在探索,外界在关注。

治污力度升级,抓住契机除病根

在沙河,市委书记曲斌抓环保是出了名的。他曾因“双三十”工程考核成绩出色,在市长岗位上被提拔为副市长。熟悉玻璃行业情况的他,曾被一位上级领导幽默地称为“县环保局管业务的副局长”。

玻璃对沙河意味着什么?曲斌的理解是“绝对的支柱产业”。统计显示,沙河玻璃年产值290亿元,直接容纳劳动力5万余人,带动相关行业就业3万人。

2014年初,为摆脱空气质量排名垫底局面,邢台市大气污染防治力度陡然升级,这一支柱产业再次行至十字路口——或达标排放,或停产治理,没有其他选项。

邢台市对沙河玻璃行业提出明确整改时限:2014年6月底前全部生产线上齐脱硫设备,9月底前上齐脱硝设备,否则一律停产整治。

面对“生死大限”,沙河市把治污作为转型升级重要抓手,促进玻璃行业由普通浮法向节能安全、工艺美术、新能源等高科技含量、高附加值、低耗能、低排放等产品转变,彻底“铲除病根”。

面对“生死大限”,沙河市把治污作为生产经营前置条件,对预期不可能按期完成设施建设的4条玻璃生产线采取了炉窑熄火措施,使企业认识到治污要动真格,不治污不开工,不达标不生产。

去年8月26日,距离整改大限只剩一

个月,面对上级督察发现的一系列问题,沙河玻璃企业深度治污暨综合整治紧急调度会议强调,沙河市环保工作到了千钧一发、十分危急的时刻。

当时,沙河所有的玻璃企业负责人都坐在台下。之后,或主动,或被动,这些企业顶住压力,投资15.6亿元,在全部52条在产玻璃生产线建成了脱硫、脱硝、除尘、料场全封闭等环保工程。

据沙河市委副书记裴沛华介绍,治理后的沙河玻璃行业,二氧化硫排放浓度在300毫克/立方米左右(国家标准400毫克/立方米),氮氧化物排放浓度在500毫克/立方米左右(国家标准700毫克/立方米)。

如此大规模的环境整治,没有压垮沙河玻璃行业。数据显示,“十一五”末,沙河市玻璃产业产量1.1亿重量箱,产值140亿;截至目前,沙河市玻璃产业产量1.6亿重量箱,产值290亿元。

在邢台市环保局局长司国亮看来,大规模的环境整治让沙河玻璃行业获得了“通行证”。他解释说,如果依然像过去那样不能达标排放,在新环保法施行的背景下,玻璃企业将面临更大的冲击。

紧扣行业特点,做别人做不了的事

与其他行业比,玻璃行业有其特性。与其他地方比,沙河玻璃行业也有自身特性。“我们充分考量行业特性,也充分利用了行业特性。”全程见证和参与玻璃行业转型升级的沙河市环保局副局长张利阁告诉记者。

玻璃行业特点之一在于,每个炉窑有使用周期,一般6-8年,必须连续生产,不能熄火,否则整个炉窑报废,损失巨大。沙河市利用这一特点,高标准严格要求,个别企业即便有想法也不愿意因小失大。玻璃行业特点之二在于,烟气颗粒物细微,易堵塞治污设施,电力、钢铁等行业成熟的治理技术不能直接用。

基于此,沙河市投资1亿多元,与武汉理工大学合作成立国内第一家由县级政府投资建设的科研机构——沙河玻璃技术研究院。据院长王建忠介绍,研究院建立了技术研发、人才培养、产品质量检测、产品缺陷快速诊断与分析四大平台,有效推进了玻璃产业科技创新。

下转二版

## “如何破解经济发展与环境保护关系”系列报道之四

十多年来,山东造纸企业数量和排污量大大减少,利税却大幅度增加

### 环保标准造就造纸第一强省

◆经济发展与环境保护关系调研小分队

一提起造纸,人们往往将它与污染联系在一起。

12年前,山东省率先在全国实施逐步加严的环保排放标准,一些人曾经认为这将影响造纸行业,甚至将其“整垮”。如今,山东造纸企业数量大大减少,排污量大大减少,但规模、利税却是原来的三四倍。

所有的变化,与标准的逐步加严密切相关。正是通过行业标准的倒逼和引导作用,山东省的造纸企业从原来的1000余家减少到目前的不到300家,但产业集中度逐年提高,占到全国产量的15%以上,成为名副其实的造纸第一强省。全省造纸行业COD排放量仅占全国造纸排放的5%左右,实现了经济效益和环境效益共赢。

“逼”出来的选择,“辩”出来的标准

从过去1000余家造纸企业减少到目前的不到300家,制浆造纸企业从200多家剩下十几家。单从数量来看,山东的造纸行业好像受到了很大影响。但是造纸行业的规模和利税则分别是10年前的2.5倍和4倍。通过十多年的转型升级和行业整治,山东造纸真正实现了“浴火重生”。

作为经济大省、人口大省,山东省有着独特的省情:人口密度比较高,自然降水比较少,经济总量比较大,发展速度快,但产业结构偏重,污染物排放总量比较大,主要污染物二氧化硫、COD排放量均居全国前列。

面对这种的省情,山东省开始了

积极探索:自1996年开始,通过行政手段先后关闭了年产5000吨以下的草浆造纸生产线384条,1997年关闭了年产1万吨以下的草浆生产线27条,1998年~2002年又进一步关闭了年产两万吨及以下的草浆生产线61条。

大规模关停也带来很多后续问题。据初步统计,山东省仅2001年~2002两年间关闭的41家草浆生产线,就报废固定资产十几亿元,造成数万职工下岗,给当地社会稳定带来很大压力。

即使如此,2002年,造纸行业COD排放量仍占山东省工业总排放量的51.4%,而其GDP贡献率仅为3.4%。

如何立足山东省情,既改善环境质量,又保证经济发展和社会稳定,成为山东省环保工作亟待破解的难题。

这就逼得山东省不得不探索一条发挥标准引导作用、促进环境保护与经济发展共赢的新路子。并开始组织编制和发布实施分阶段逐步加严的地方污染物排放标准。把污染重、排水量大的造纸业当作山东省实施地方环境标准的突破口,逐步实现从行业排放标准向流域性综合标准的过渡。

在全国率先发布实施比国家标准更为严格的地方造纸行业标准一经提出,就引起山东省经济主管部门甚至环保部门内部的质疑,引发了激烈的观念碰撞。

一种反对的观点认为,自我加压会提高成本,会搞垮山东造纸行业。另一种反对的观点认为,85%的造纸企业无法达到第三阶段标准,标准不具备可行性。

面对质疑声,山东省环保部门坚持认为,随着经济社会发展和人民群

众生活水平提高,总有一天要彻底解决这一问题,山东不能永远容忍河流里没有鱼。编制行业污染物排放标准,首先应当考虑的是公众利益和经济社会发展大局,还要兼顾行业的经济技术可行性。山东省不是一下子制定一道很高的门槛,让企业难以跨越,而是分4个阶段、利用8年时间,逐步加严标准。

2003年3月,山东在全国率先发布了第一个地方行业标准——《山东省造纸工业水污染物排放标准》,分3个阶段实施:第一阶段(2003年5月1日起执行)草浆造纸外排水化学需氧量420mg/L(当时国家标准是450mg/L),向行业发出一个标准即将加严的明确信号;第二阶段(2007年1月1日起执行)草浆造纸外排水化学需氧量为300mg/L;2010年1月1日起实施第三阶段标准,草浆造纸外排水化学需氧量为120mg/L,不到当时国家标准的1/3。

据测算,通过实施这项标准,第一阶段,山东省每年可以削减COD排放量2.25万吨;第二阶段可继续削减COD排放量5.85万吨;第三阶段可以再削减COD排放量4.05万吨。

从“不达标就关停”到“标准越严优势越大”

《山东省造纸工业水污染物排放标准》实施之后,山东省又发布了《山东省海河流域水污染物综合排放标准》,要求海河流域单位自2010年1月1日起执行化学需氧量60mg/L的排放标准。

下转三版

上海市委书记韩正在崇明岛调研时强调

## 生态岛建设要坚持底线思维

本报记者李曙东 蔡新华上海报道 中共中央政治局委员、中共上海市委书记韩正日前到崇明岛调研。他在调研中强调,崇明要始终把生态岛建设作为着力点,贯穿于各项工作之中,坚持不懈按照生态岛建设目标推进各方面工作。

在与崇明县委、县政府负责同志座谈时,韩正指出,近年来,崇明生态岛建设取得了明显成效,要继续坚定不移按

照生态岛建设的整体目标不断向前推进,牢牢把握“三岛联动”机制。崇明生态岛建设必须按照规划有序推进;长兴岛建设“十三五”期间必须全面提升,按照产业发展、基础设施、城镇建设、社会配套、生态保护“五位一体”的发展任务,紧紧围绕国家战略,把高端海洋装备制造制造业发展和新型城镇建设紧密结合,坚持集约化发展道路;横沙岛建设必须坚决“留白”,把这

块宝贵的资源留给后人。

韩正强调,崇明生态岛的建设,一定要坚持底线思维,凡是与生态岛建设不相符的项目与产业都要拒之门外。要重点推进有利于生态岛建设的基础设施项目,如水系整治。要大力挖掘和发展与生态岛建设相关的文化、体育、旅游等资源。要千方百计帮助农民提高收入、改善生活,切实使生态岛建设的成果惠及当地群众。

潘岳在三大地区战略环境评价项目启动会

暨环境保护部环境影响评价专家咨询组成立会议上强调

## 规划环评是推动绿色转型重要抓手

本报记者王昆婷 10月27日北京报道 环境保护部今日在京召开京津冀、长三角、珠三角三大地区战略环境评价项目启动会暨环境保护部环境影响评价专家咨询组成立会议。环境保护部副部长潘岳出席会议并强调,环评是环保参与国家经济运行决策的第一窗口,规划环评是推动绿色转型的重要抓手。环评工作要按照陈吉宁部长的要求,在更高平台、更大范围、更深层次发挥源头预防的作用,为经济绿色转型发展提供有力的支撑和保障。

潘岳指出,绿色转型是我国经济社会发展的必然选择,是中国跨越中等收入陷阱、提升核心竞争力的关键之举,是中国经济凤凰涅槃、浴火重生的必由之路。绿色转型是一项系统工程,最重要的就是地区的发展战略、发展规划是否绿色。目前很多地方的区域规划、流域规划、城市规划和产业规划仍忙于粗放型地铺摊子、上项目,生态文明仍然停留在理念层面。当前能真正推动发展战略和规划不断绿色化的重要手段,就是规划环评。规划环评在决策链的前端就实现早期介入,能使规划更绿色、更环保、更源头预防。通过规划环评,生态文明理念就能变为一个个实实在在的绿色产业规划、城市规划、流域与区域规划,实现理念的具体化、规则化、可操作化,使经济发展建立在资源支撑、环境能容纳、生态能保护的基础之上。

潘岳介绍说,目前绿色转型的主要路径有两条,一是国土整治,二是优化经济布局 and 结构升级。前一个关系到城镇化是否有序,后一个关系到工业化是否合理。规划环评是加强国土整治、落实主体功能区规划的重要手段。目前一些区域国土开发过度,出现水资源严重短缺、土壤和水环境质量下降、突破环境承载力等问题;一些区域国土开发低效,仍然是外延式扩张,大拆大建,削山填湖。为此,迫切需要以规划环评为手段,从区域、流域宏观层面,规范空间开发秩序,合理配置生产、生活与生态空间,建成经济、人口与环境承载力相适应的国土空间开发格

局。规划环评也是优化产业布局 and 结构升级的重要手段。目前环保产业与环保守法企业的成本仍然比两高产业和环保违法企业要高得多。如果通过规划环评,以区域限批、负面清单为手段,严格重点行业的环境准入,倒逼高污染企业、环保违规企业的淘汰退出,就能促进企业生产工艺升级、加快产品更新,推进污染第三方治理和环保投资政府与社会资本合作。规划环评还体现了环保的公共属性,可以使公众能提前对关涉他们切身利益的发展决策享有知情权与发言权。总之,规划环评是生态文明建设的重要抓手。

潘岳说,未来5年,是经济转型升级的关键时期,也是规划环评大有可为的关键时期。然而,规划环评的落地面临着巨大的困难。陈吉宁部长指出,规划环评意见难以形成刚性约束,也没有一个追责的机制,所以规划环评中未评先批的现象比较普遍。从2003年《环评法》实施以来,通过审批的113个煤炭矿区总体规划中,有52个是在规划环评尚未完成的情况下审批的。作为环评管理体系的“龙头”,规划环评“落地难”使整个环评制度的成效大打折扣。

潘岳说,面对经济转型的巨大压力,面对严峻的环境质量,我们等不起、拖不得,要迎难而上,以规划环评落地引领环评的改革与创新。为此,环境保护部已经进行了大量工作。

首先启动的是按照陈吉宁部长提出的严守空间红线、总量红线、准入红线等“三条红线”的要求,对京津冀、长三角、珠三角三大地区进行战略环境影响评价。这三大地区是我国经济发展的重心所在,也是环境矛盾最凸显、公众环保需求最强的地区,是经济和环境双转型最迫切的地区,理应成为新常态下破解经济与环境两难的改革示范区。在三大地区的战略环评中,将用空间红线来约束无序开发,守住生态底线;用总量红线来调控开发的规模和强

度,根据环境质量来分配控制重点行业污染物排放总量,使重点产业发展规模控制在资源环境可承载范围之内;用准入红线推动经济转型,强化产业准入源头控制,明确资源型、风险型、污染型和行业差别化准入管理要求。

第二,环境保护部最近已经启动了大量法律法规的配套工作。正在全力争取有关部门的支持来推动《环评法》、《规划环评条例》和《建设项目环保管理条例》的修订。城市建设、新区、矿产资源开发等领域的规划环评与项目环评的联动机制正在完善中。《建设项目环境影响评价事中事后监督管理办法》、《建设项目环境影响评价后评价管理办法》、《环评区域限批办法》都在紧锣密鼓地制定中。

第三,环境保护部正在探索创新管理方式。一是探索区域污染物行业排放总量管理试点,通过管区域行业的总量来调控区域范围内的开发规模和强度。二是严格重点行业审批。按行业制定审批原则,指导全国环保部门统一审批尺度,规范审批行为,特别是针对火电、公路等行业。三是创新环评与排污许可的深度融合,强化排污许可在环境管理中的核心地位。四是强化大数据应用,全面修订环评技术导则。五是进一步规范环评机构。六是深化信息公开和公众参与,《环评公众参与办法》的修订已经启动,有关信息公开办法和指南将于年底修订完成。

第四,环境保护部将配合有关部门,严格环评违法行为责任追究。过去规划“未评先批”、项目“未批先建”现象大量存在的一个重要原因,就是责任追究不到位。现在,我们将依据新《环保法》和《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》的相关规定制订《规划环评责任追究办法》,让违法责任人付出代价。环境保护部正在对河北、内蒙古等16个省份的化工园区涉危化品重点建设项目开展环评专项检查,尤其是检查化工园区(港区)是否开展了规划环评、环评要求是否落实、是否有环境风险和整改计划。

## 环境保护部环评专家咨询组成立

本报记者王昆婷 10月27日北京报道 环境保护部环境影响评价专家咨询组今日在京成立。

今日召开的三大地区战略环境评价项目启动会暨环境保护部环境影响评价专家咨询组成立会议上,环境保护部副部长潘岳、毛其智、王建、王毅、田廷山、乔致奇、刘毅、刘力群、孙佑海、朱坦、李铁、李巍、杨朝飞、肖金成、谷树忠、连煜、周大伟、金凤羽、夏青、常纪文、潘家华、魏后凯27位著名专家学者,成为咨询组成员。清华大学郝吉明院士任专家咨询组组长,环境保护部科学技术委员会祝兴祥委员、中国水利水电科学研

究院王浩院士、中国科学院生态环境研究中心曲久辉院士任专家咨询组副组长。会议还汇报了《三大地区战略环境评价工作方案》,并由专家和地方代表进行了审议。《方案》决定由环境保护部副部长潘岳任三大地区战略环评工作领导小组组长,由潘岳与有关负责同志共同任协调组组长,确保这项工作的组织保障和各项工作顺利实施。

环境保护部相关司局,有关地方环保部门及相关技术单位的负责人参加了会议。

## 吴晓青会见加利福尼亚州州长

本报讯 10月26日,环境保护部副部长吴晓青在美国加利福尼亚州会见了布朗州长,双方就拓展和深化中美环保领域务实合作进行了交流。

吴晓青表示,环境保护部与加利福尼亚州政府的合作进一步丰富了当前的中美环境合作。加利福尼亚

州在环境保护方面,特别是在大气污染控制方面有很好的实践和经验。

环境保护部愿意借鉴加利福尼亚州的经验,为中国的环境保护提供更多的参考,以开放的态度努力做好中国的环境保护工作。也希望双方的合作能够实现互利共赢,为中美关系健康发展做出贡献。

布朗先生对吴晓青访问加利福尼亚州表示欢迎,并简要介绍了加利福尼亚州在大气污染防治领域所做的工作。他表示,加利福尼亚州政府重视与中国环境保护部的合作,希望双方加强交流,深化合作,特别是在加强在大气污染防治领域的合作,实现互利共赢。

双方在会见后签署了《中华人民共和国环境保护部与加利福尼亚州关于在大气污染防治领域加强合作的协议》。

吴晓青副部长此次是应布朗州长邀请前往访问。 国际



10月27日,黑龙江黑河江段出现少量流冰,标志着黑河江段开始进入流冰期。 人民图片网供图