

业界评说

◆但家文

环境管理战略转型需寻求新突破

环境保护部近日开展地方环保部门生态环保重点工作创新大讨论,陈吉宁部长在大讨论中指出,要进一步理顺不同层级政府的环境管理权限,强化和落实地方政府主体责任,努力构建政府主导、部门协同、责权明晰、运转顺畅的环境管理体系。

从总体上看,目前,无论是社会普遍关注的大气污染治理、重特大环境污染事故应急处置,还是土壤重金属污染防治、PX项目环评审批,我国大多数地区的环境管理仍然没有摆脱被动应对和末端管控的局面。一些环保部门的环境管理工作还没有真正切入经济社会发展的主战场、主干线和决策层,所以,始终难以摆脱四处消防救火和工作事倍功半的窘境。笔者认为,环境管理战略转型应从政府的发展思路、发展方式、宏观决策和考核问责等对生态环境保护起决定性作用的关键环节入手,努力寻求新突破。

首先,主动参与政府发展思路的研究。政府的发展思路主要包括发展目标、发展方向、发展重点、功能区划等,它对经济发展与环境保护的影响是方向性的。当前,有些地区不顾区划、交通、区位、环境、资源、人才、资金等实际情况,一味强求地方甚至乡镇建设工业园区,导致区域环境污染加重。为此,要主动

加强相关调研,参与政府发展思路的前期研究,从源头上为政府的宏观发展思路和与之相配套的各类规划提供系统的指导意见和建议,避免存在重大偏差和失误的发展思路付诸实施,在经济和环境上付出难以承受的损失和代价。这是环境管理主动介入经济发展战略转型的关键出发点。

其次,主动参与政府发展方式的优化。政府的发展方式主要包括实现发展目标的发展路径、增长方式、资源支撑、环境约束等,它对经济发展与环境保护的影响是全局性的。改革开放初期,我国主要存在两种典型粗放型发展方式:一是大力发展乡镇企业,村村点火,户户冒烟;二是开采矿产资源,全面放开,有水快流。由于认识水平和能力条件所限,这些粗放的发展方式不同程度地导致资源供需紧张的矛盾加剧,环境承载不堪重负。当前,一些地区仍然存在拼资源、拼环境、拼安全、拼劳保的粗放式和外延式的发展方式,落后的产业结构和分散的低端产业给当地环境带来巨大的压力和风险隐患。因此,必须依靠科技进步和集约化的创新发展方式,在传统产业中有机嵌入高新技术、清洁生产、循环经济、低碳发展等技术和理念,持续优化空间布局。这是再造传统产业和

优化发展方式的必然选择,也是环境管理主动进入经济发展主干线的战略转型的重要支撑点。

第三,主动参与政府发展决策的论证。政府的发展决策主要包括实现发展目标的经济政策、税收政策、招商引资、空间布局等,它对经济发展与环境保护的影响是决定性的。我国多年的发展经验表明,政府的重大决策会对环境产生很大影响。例如,国家对鼓励燃煤电厂脱硫脱硝会给予电价补贴,为淘汰落后产能实施阶梯水电气价,为保护生态环境进行生态转移支付等,促进了污染治理和生态保护。同时,政府重大决策也会产生负面影响,如一些地区制定的招商引资政策,投资方向可以违背城市规划 and 环保要求自由选址,禁止政府部门执法检查,政府代办环评手续,免征排污费等,造成违法行为屡禁不止,环境问题层出不穷。为此,各级环保部门应根据国家和地方的环境法规、政策、标准,提前参与各项政府决策的论证过程,并逐步向政策环评过渡,以有效利用政府的行政资源和经济手段,不断引导出台环境友好型政策,防止政府宏观决策出现重大瑕疵,影响经济发展质量和可持续性发展能力,以及可能给生态环境带来的严重危害。这是环境管理主动参与经济发展决策层的战

略转型的最佳结合点。

第四,主动参与党政考核体系的制定。党政考核体系主要包括实现发展目标、党政领导政绩考核指标体系和相应的问责制度等,它对经济发展与环境保护的影响是导向性的。近期,国家连续下发了《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》和《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》,各级组织人事和纪检监察部门正在制定实施细则。环保部门应结合贯彻执行新修订的《环境保护法》和国务院《关于加强环境监管执法的通知》要求,抓住机遇,主动向党委、政府主要领导汇报,积极加强与组织人事和纪检监察部门的沟通协调,在实施细则中最大限度地体现科学发展观和生态文明建设的理念、要求,引导各级党政领导干部破除唯GDP论英雄的观念,更好地统筹处理好发展与保护、速度与质量、局部和全局、眼前和长远等重大关系,走绿色发展之路。这是环境管理主动掌控经济发展调节阀的战略转型的杠杆着力点。

作者单位:环境保护部西南环境保护督查中心

热评

怎样斩断公交车的“黑尾巴”?

◆王继亮

公共交通是城市交通客运的主体,是市民生产和生活不可缺少的社会公共设施。目前,北京有两万多辆公交车行驶在大街小巷。据报道,一辆国Ⅲ标准公交车排放的污染物相当于100辆小轿车的排放水平。从日常执法检查情况看,公交车已成为城市中尾气超标的高危车型。

环境保护部、公安部、交通运输部等五部门近日联合印发了《关于全面推进黄标车淘汰工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》提出了5项具体措施,全力推进黄标车淘汰工作。《北京市2013-2017年清洁空气行动计划》明确提出要大力发展公共交通。当前,如何保证公交车达标排放、维护城市交通正常运转,已成为政府面临的一道难题。公交车保养厂负责公交车的日常维护,这是控制机动车尾气末端治理最有效的途径。为此,笔者近期深入公交车保养厂,向技术人员了解公交车行业现状和企业的管理状况。从调查结果看,公交车行业柴油车尾气排放主要存在以下问题:

一是保养周期长。公交车日行驶时间长,因长期负荷运营,车辆停车启动怠速频繁,如果维修保养不及时,管理措施跟不上,很容易造成尾气排放超标。定期保养是确保车辆达标排放的有效措施。公交车行业保养措施一般分3个等级:一级1万公里,二级3万公里,三级6万公里。其中,一级保养也称“小保”,保养内容里只有安全检测和校准起步润滑,没有环保检测项目,这样就无法保证车辆尾气稳定达标排放。

二是守法成本高。喷嘴嘴和滤芯是保证车辆达标排放的主要零部件。据保养厂工作人员介绍,一个进口喷嘴的成本在8000元左右,国产喷嘴的成本3000元左右。一般情况下,车辆行驶3万公里左右,需要一次更换6个喷嘴嘴才能保证尾气达标排放。高昂的材料更换费用,难以使保养措施落到实处。企业考虑到经营压力和成本问题,就将零部件反复使用,这样只能维持车辆正常运行,是否达标排放便无人问津。

三是油品标准低。我国燃油质量标准落后于机动车排放标准,导致尾气排放污染物居高不下,成为产生PM_{2.5}的主要来源之一。公交车夏季使用0号柴油,冬季使用-20号柴油,标号越高的柴油排放标准越高。笔者在近两年的执法检查中发现,夏季执法处罚的公交车超标数量和举报量明显高于冬季。这表明,夏季之所以成为尾气超标高发期,与油品有一定关系。

四是车辆更新淘汰滞后。目前,北京市公交集团采取逐步淘汰公交车的方式,先市区后郊区,先繁华路段后偏远地区。以丰台区为例,其地处城乡接合部,

上接一版

与其他地方相比,沙河玻璃行业最大的特点在于,产业集中度非常高。这为大气污染防治提出了新课题:单个企业达标排放了,但集中在一起,区域排放量依然超过环境容量。

“这一特点,一方面增加了污染治理的难度,要做其他地方不用做的事,同时让我们有了基于这一特点的治污新思路,敢做其他地方做不成的事。”沙河市环保局局长曾社斌说。

第一,大规模淘汰落后产能,促进转型升级。“十一五”期间,沙河拆除、关停落后玻璃生产线202条,淘汰产能4742万重量箱,占全国淘汰计划的158%。“十二五”前4年,沙河淘汰64条生产线,落后产能4732.5万重量箱,占全国“十二五”总淘汰计划一半以上。

第二,统一供应清洁煤制气。沙河市拟以480万标准立方米/天的高效清洁燃气项目为依托,逐步取缔各玻璃企业自备煤气发生炉,统一集中制备、供应洁净燃气,实现玻璃全行业煤炭洁净化使用。

第三,提升玻璃产业链条。将玻璃深加工作为调整产业结构的重点和支撑玻璃产业的核心,推动玻璃产业由低端向高端转变,由玻璃原片为主向深加工为主转变,由建筑玻璃向电子光学玻璃和新能源玻璃转变,不断提高产品效益。

第四,开展超净排放试点。根据规划,沙河市将加快常州循天环境工程有限公司玻璃炉窑烟气超净排放、中惠科银技术发展有限公司高级氧化法脱硫脱硝一体化示范工程建设进度,实验成功后在全行业推广实施,推进玻璃行业治污向超净排放迈进。

环保达标是玻璃企业“成人礼”

“这是我头一回印名片。”现在转型做新能源汽车电池的高聚印和记者交换名片时说,之前从事玻璃行业烟气直排,不好意思印名片。

“环保达标是玻璃企业的‘成人礼’。”曲斌说,一家现代企业,不能将内部成本转嫁给社会,不能将环保成本推

辖区内很多线路的车辆是市区淘汰的国Ⅱ、国Ⅲ的老旧公交车,排放超标现象严重。移动污染源具有可传输性,公交车行驶路线四通八达,穿梭于市区和郊区之间的公交车对区域空气质量会造成影响。这种更新措施只能是治标不治本。

由此可见,公交车排放污染治理是一个综合性问题,不可能一蹴而就,需要政府主导、企业自治、社会监督。笔者认为,在当前环境下,治理公交车排放污染应从以下5方面入手。

第二,因地制宜,创新保养模式。针对公交车使用强度大、排放超标严重的现象,应结合行业的实际情况建立车辆保养体系,缩短保养周期,制定车辆行驶5000公里保养制度。此外,公交车使用的材料,包括三滤和喷嘴器等要按里程和使用年限定期强制更换,打通公交车行业保养“最后一公里”问题。同时,要求企业依照相关的法律、法规和规定,制定内部环保监管措施,开展自检自查工作,杜绝冒黑烟车辆上路。

第三,做好顶层设计,全面提升油品质量。公交行业属于社会公益型企业,承担着一定的社会职责。因此,公交车油品标准低的问题需要政府统筹兼顾,各职能部门齐抓共管,加快推进成品油升级。同时,应建立油价补助机制,加大对公交行业的税收优惠和成本补贴政策支持。为此,北京已全面实行国V柴油标准,将对改善区域环境质量起到关键性作用。

第四,强化监管,加快公交车结构调整。要充分利用好新修订的《环境保护法》,采取季检与日常检查相结合、公众举报与上门巡查相结合的执法方式,加大对公交车超标排放的处罚力度,严厉打压超标车辆的生存空间。同时,环保部门要加强与政府职能部门的沟通,推动政府加大财政投入,加快企业老旧公交车的更新淘汰步伐,逐步减少机动车排放污染。

第五,疏堵结合,提高公交司机的环保意识。要加强政府与企业之间的横向交流,开展灵活多变的宣传交流活动。例如,北京市丰台区环境保护局每年去交警场站宣讲科普知识,从政府监管、空气质量现状、机动车尾气污染、执法监管形势等方面与司乘人员面对面学习交流,提高司乘人员的环保意识,对机动车排放污染防治发挥了积极作用。

作者单位:北京市丰台区环境保护局

◆魏列伟

当前,绿色经济已深入人心,而绿色信贷工作却推进缓慢。尽管绿色信贷、绿色保险和绿色证券等方面的法律法规已相继发布,但收效却不甚明显。究其原因,很大程度上是因为一些地方政府、企业和金融从业者尚未对绿色金融、绿色信贷形成深刻认识。

从政府角度看,地区环境指标应作为地方政府绩效考核的重要方面,但当前,仍有一些地方政府具有很强的地方保护主义色彩,以各种方法争夺银行信贷资源,甚至有些地方政府无视国家环境政策,以各种名目和形式干预商业银行的业务,进而导致商业银行经营行为扭曲。由于地方政府的袒护和纵容,环境违法案件中仅有少数受到依法处理,环保企业缺失公平的信贷环境。

从企业角度看,环境信息透明化,始终是推广绿色信贷的首要前提。环境信息不透明,将直接或间接地影响银行信贷决策的正确性,这也是当前银行业推行绿色信贷受阻的原因之一。部分企业之所以对环境信息公开持消极态度,一方面是由于披露环境信息会增加企业成本,另一方面企业担心环境信息公开会使筹资受阻。

从金融从业者角度看,目前金融从业者对如何推行企业社会责任的认识存在一定偏差。例如,一些银行将绿色信贷看成是政府助推、带有环保

发展绿色信贷需各方推进

公益性的活动,而非核心商业元素。到目前为止,只有少数商业银行发布了《企业社会责任报告》,明确了银行未来的社会责任,提出明确的计划和发展目标。除此之外,银行缺乏企业社会责任评估机制,监督体系滞后,这也是造成绿色信贷工作受阻的主要原因之一。在发达国家,对任何一家企业的评价都是从经营状况、社会影响、环境保护3方面进行的,环境指标被认为是对企业生产经营有较大影响的因素,而经济指标仅被看作是企业最基本的评价指标。因而,金融从业者必须清楚理解绿色信贷的意义所在,在审查信贷项目时,将环保因素考虑在内,规避潜在的环境风险可能引起的损失,促进金融业的可持续发展。

为进一步推进绿色信贷,促使其现在环境保护中的作用,笔者认为,应着重做好以下工作:

一是将绿色信贷纳入银行中长期发展战略和年度经营规划。商业银行应根据所在地区经济社会发展战略、绿色信贷市场需求以及自身的金融资源、客户资源、人力资源等条件,制订科学的绿色信贷发展战略,并将其作为自身发展战略的重要内容。同时,

把绿色信贷纳入每一年度经营规划,对计划年度内绿色信贷的规模扩张、客户市场拓展、产品结构优化、风险控制、业绩增长等做出计划安排。

二是不断加大绿色信贷产品和管理创新力度。商业银行应增加绿色信贷产品的研发投入,紧密跟踪市场动向和客户需求变化,不断开发设计新产品和服务品种,特别是针对中小企业的产品。应尽快推出投资于节能环保项目和具有循环经济概念项目的银行理财产品,并推进绿色信贷产品的资产证券化。完善绿色信贷业务操作流程,不断创新绿色信贷管理方法和技术,包括风险评估与管理技术、产品与服务定价技术、企业评级技术等。银监会应尽快制定统一的绿色信贷执行标准、风险评估标准、数据统计标准和绩效考核标准,为商业银行建立规范化的、能够充分体现绿色信贷特点的管理制度。

三是进一步完善商业银行与环保部门的信息资源共享机制。环保部门和商业银行应构建可以共同使用的信息平台,借此实现信息资源共享。商业银行在办理绿色信贷业务过程中,发现企业存在问题时也可反馈给环保

局长论坛

落实“两个责任” 加强作风建设

◆河北省石家庄市环境保护局 王华平

■本期提示

河北省石家庄市环境保护局狠抓党风廉政建设,加强教育管理,开展作风整顿;加强效能建设,严格规范制度;加强重点管理,严格落实要求,为环保事业发展提供纪律保证。

河北省石家庄市环境保护局多开展党风廉政建设教育活动,推动环保系统党风廉政建设和反腐败斗争深入开展,为石家庄市环保事业发展提供纪律保证。

加强教育管理,开展作风整顿。要高度重视纪律作风建设,严格履行主体责任和“一岗双责”,对干部严格教育、严格管理、严格要求,引导全系统工作人员恪守规定,切实转变机关作风,提升工作和服务水平。要针对反映的问题,举一反三,以此为鉴。在本地本部门开展作风整顿,从具体的事项抓起,认真查摆并严肃整治干部队伍中存在的无故缺席、迟到早退、上班娱乐等突出问题。对那些积弊已久、屡禁不绝、易发易犯的“老大难”问题必须坚决予以整治,以实际行动和效果促进工作作风转变。以优良的作风和昂扬向上的精神状态,树立环保系统良好形象。

加强效能建设,严格规范制度。要强化对机关办公的管理,在干部职工中重申工作纪律的严肃性。严格落实岗位职责制、办公公开制、服务承诺制、首问首办负责制、一次性告知制、限期办结制、考勤制和责任追究制等已经制定的制度。要严格落实销假制度,局系统工

作人员不论任何原因需要离开工作岗位的,必须严格按照《石家庄市环保局工作人员外出、请假登记簿》要求进行登记。凡不在岗又去向不明的,均视为旷工。各单位、各部门要认真组织清理卸载与办公无关的软件程序,包括股票、彩票类软件,游戏类软件,网络视频播放器,购物、交易类软件、聊天类软件等。各单位要进一步加强办公电脑QQ安装及使用管理要求。因上级工作业务需要使用QQ软件,需经主管领导同意、监察室报备,并遵守QQ软件使用要求,做到专机、专人、定时使用,处室或部门其他人员不得使用。严禁用QQ聊与工作无关的任何事项。

加强重点管理,严格落实要求。一是严格落实“九条禁令”。坚决禁止收送礼礼品礼金;坚决禁止违

规吃喝,利用机关食堂相互宴请;坚决禁止违反公车封存停放规定,公车私用、“私车公养”;坚决禁止变相公款旅游;坚决禁止用公款报销个人费用;坚决禁止大操大办婚丧喜庆事宜;坚决禁止违规发放津补贴或福利;坚决禁止公款购买景点门票,利用职权免票参观;坚决禁止公款购买月饼、购物卡、代金券、有价证券等。切实履行党风廉政建设主体责任,对节日期间贯彻执行中央八项规定精神和廉洁自律有关规定做出安排部署,层层传导压力,抓好工作落实。

二是严格落实值班制度。节假日期间,局领导、机关各处室、局属事业单位负责人必须保证24小时通讯畅通。局机关和局属各单位值班人员要,严格落实值班纪律,坚守岗位,妥善处理好相关事宜,严禁空岗、脱岗。遇有重要紧急事项或重大突发事件,要立即请示报告,不得置之不理或随意处置。

三是严格规范公车管理。公车使用是现在需要关注的重点之一。不准将公车用于探亲访友、接送子女亲属、个人迎来送往等非公务活动;不准借用下属单位或其他单位公车用于非公务活动;除正常工作需要外不准将公车停放在宾馆、饭店、商场等公共场所和休闲娱乐场所;严禁各级领导干部利用职务便利借用公车办私事。节假日期间,公车一律封存停驶,有特殊情况需要使用公车时,必须向分管领导申请,经批准后方可出车,公务活动结束后,车辆要及时返回封存。

三本栏目由三

聚光科技

特约刊登