

山东建立三级网格化监管体系

五个机制确保网格高效运转,明年1月1日起实施

◆本报记者周雁凌 季英德

“按照‘定区域、定职责、定人员、定任务、定考核’的要求,建立设区市、县(市、区)、乡(镇、街道办事处)三级网格化环境监管体系,强化各级政府对本行政区域环境监管执法工作的领导责任,按区域派驻监管执法人员,将监管责任落实到单位、到岗位,推进监

管重心下移、力量下沉,实现环境监管执法全覆盖。”这是山东省环保厅日前下发的《关于山东省网格化环境监管体系建设的指导意见》(以下简称《指导意见》)里明确的目标任务。

山东省要求,自2016年1月1日起,各级、各有关部门严格按照网格化监管体系确定的任务分工,认真履行环境监管职责,确保环境监管网格高效运转。

■ 各级政府及派出机构分别建立环境监管网格

《指导意见》提出的总体思路是,以“改善环境质量、确保环境安全、服务科学发展”为主线,以整合管理资源、提升监管效能、消除环境监管盲区为重点,科学建立网格化环境监管体系,形成各级政府组织实施、环保部门统一协调、相关部门各负其责、全社会广泛参与的环境监管大格局。

《指导意见》明确规定,各级政府及派出机构分别建立环境监管网格。其中,设区市建立一级网格,县(市、区)和市直开发区建立二级网格,有条件的乡(镇、街道办事处)和市直开发区建立三级网格。要坚持属地管理、分级负责、无缝对接、方便管理和相对稳定原则。

网格边界为行政区划边界,不应跨行政区划分割,保持行政区划完整性。

一级网格原则上以县(市、区)级行政区和市直开发区为子网格,二级网格原则上以乡(镇、街道办事处)和市直开发区为子网格,三级网格原则上以行政村、社区为子网格。

网格划分由各级政府及其派出机构负责。一级网格由设区市政府负责,二级网格由县(市、区)政府和市直开发区管委会负责,三级网格由乡(镇)政府、街道办事处和市直开发区管委会负责。

网格之间不应有漏洞和重叠,不留死角和盲区。若存在争议,应由网格划分责任主体予以明确。网格划分应方便监管人员实施有效管理,并保持相对稳定。根据监管实际需要,可将多个同级行政区划合并划为一个子网格,环境监管网格划分方案实施动态管理,定期更新。

■ 明确环境监管领导责任、主体责任、直接责任

《指导意见》规定,各级网格应明确本级网格和各有有关部门的环境监管职责。网格职责应包括保障本级网格正常运行、指导监督下级网格建立运行、协调解决重大环境问题、应对处置突发环境事件和每年公布重点监管对象等内容。部门职责依据相关法律法规、部门“三定”方案、重要规章文件以及“水十条”、“气十条”等污染防治行动计划,做到职责边界清晰。各部门应将本部门职责细化分解到内设机构和单位,理顺体制机制,形成监管合力。

具体而言,《指导意见》指出,一级和二级网格要将环境监管的领导责任、主体责任、直接责任落实到人,三级网格也要明确监管责任。

设区市政府主要负责人和分管负责人,分别为一级网格领导责任和直接领导责任人;县(市、区)政

府、市直开发区管委会主要负责人和分管负责人,分别为二级网格领导责任和直接领导责任人。

设区市政府环境保护主管部门和其他负有环境监管职责部门主要负责人,为一级网格主体责任人;县(市、区)政府或市直开发区管委会环境保护主管部门和其他负有环境监管职责部门主要负责人,为二级网格主体责任人。

设区市政府环境保护主管部门和其他负有环境监管职责部门在一级网格的子网格内派驻的监管人员,为一级网格的直接责任人;县(市、区)政府或市直开发区管委会环境保护主管部门在二级网格的子网格内派驻的监管人员,为二级网格的直接责任人。各部门根据各子网格的监管任务量和执法工作要求,合理确定各子网格监管人员数量。

■ 各级网格建立健全运行管理五大机制

《指导意见》要求,各级网格应建立健全运行管理机制,包括巡查机制、报告机制、处置机制、沟通机制、督察机制。

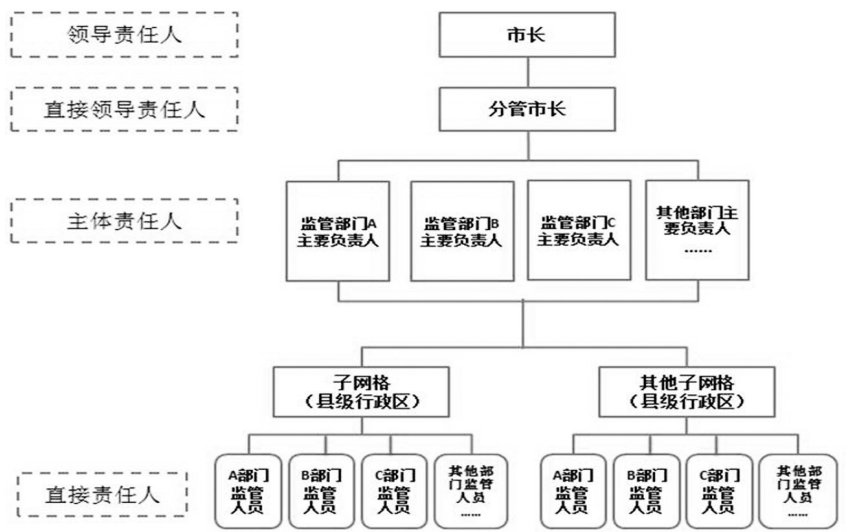
其中,负有环境监管职责的部门每年要制定监管工作计划,明确监管对象、内容和频次,网格直接责任人按照计划开展巡查和监督。网格直接责任人发现问题后,按照本部门内部工作程序逐级报告。发现问题后,对属于本部门管辖的,按照本部门内部工作程序,及时进行处理;对不属于本部门管辖的,要及时移交移送,并配合相关单位进行调查;对需要多个部门进行联合处置的,由本级政府组织各部门实施联合执法。

《指导意见》特别提出,需要完善信息通报制度,网格内各部门定期向社会公开环境日常监管、环境违法案件查处等情况,并实行信息共享。建立协调沟通制度,由网格

领导责任人或直接领导责任人召集各有关部门,每年至少召开1次协调工作会议,通报各部门环境监管网格运行管理情况,协调解决有关问题。实行“一级督一级”的督察工作机制,上级网格对下级网格运行情况进行监督检查,各市委、县政府对本级网格中各有关部门网格化管理落实情况开展监督检查。

在时间上,山东省明确指出,2015年11月~12月为建设阶段,各设区市政府、县(市、区)政府和市直开发区管委会结合本地实际情况,组织制定本级网格划分方案,构建网格化环境监管体系。2015年底,将划分方案报上一级政府备案,并通过政府门户网站向社会公开。自2016年1月1日起为实施阶段,各级、各有关部门严格按照网格化监管体系确定的任务分工,认真履行环境监管职责,确保环境监管网格高效运转。

网格责任划分示意图(以一级网格为例)



湖南举办工业绿色发展对接会

16个工业绿色发展项目签约

本报记者刘立平 通讯员文萍长沙报道 由湖南省加速推进新型工业化工作领导小组办公室、省经信委、省两型办、省财政厅、省质监局、省统计局等单位联合举办的2015年湖南工业绿色发展对接会近日在长沙召开。8个电机能效提升项目、4个清洁生产审核项目、4个合同能源管理项目等16个工业绿色发展项目在会上进行现场签约。

会议透露,“十二五”前4年,湖南省单位规模工业增加值能耗累计降低38.3%,年均下降11.4%。“十二五”下降18%的节能目标超额完成,以较低的能源消耗支撑了较高的工业增长。此外,全省通过落实《湘江流域工业企业清洁生产实施方案》,推进“百家企业清洁生产工程”,实施《长株潭城市群清洁生产水平提升计划》等措施,建立清洁生产工作新机制。预计到2015年末,湖南工业固体废物综合利用率达到68%,高于全国平均水平。

会议还发布了《湖南省工业节能与综合利用“十二五”发展报告暨“十三五”形势研究》蓝皮书,以及发布了节能监测技术规范、清洁生产审核报告编制规范和白酒原酒单位产品综合能耗及计算方法等3个地方标准。长沙众兴新材料科技有限公司、长沙凯天环保科技有限公司、湖南阳光伟业节能科技有限公司、湖南中质信管理技术有限公司等企业作了经验交流,分别介绍了在电机能效提升、节能环保产业发展、合同能源管理和清洁生产审核等方面的成功经验和措施。

此次会议为工业企业与节能服务公司、清洁生产审核服务机构之间搭建了沟通的桥梁,创造了合作的平台,取得一定成效。



由天津深呼吸环境科技发展有限公司研发的TDBair空气净化机,近日顺利通过清华大学建筑环境检测中心测试。这款空气净化机材料回收率达85%,循环利用率达75%,不仅采用医用级纳米纤维材质用驻极体空气过滤技术过滤,还采用天然植物碳网进行吸附。 本报记者王亚京摄

经济新常态与绿色增长研讨会召开

专家学者共议环境热点问题

本报记者刘蔚北京报道 在经济新常态下,如何正确认识经济发展和环境保护之间的关系?如何科学设计“十三五”规划?怎样探寻绿色发展方向,找到绿色增长路径?在日前召开的“经济新常态与绿色增长”研讨会上,专家和学者就当前热点的环境经济发展问题展开了深入的研讨和交流。

“绿色发展肯定是‘十三五’规划的主题词之一。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢指出,“十三五”规划是全面建设小康社会的关键时期。为

此,中国至少要打三大战役:一是做加法,要创新驱动;二是做减法,全面消除绝对贫困;三是向污染宣战。而今后5年也是全面决胜期。

国务院研究室综合司副司长范必指出,未来环境政策框架要与经济社会发展政策框架相衔接。经济发展要考虑绿色经济活动和绿色产业发展;社会治理要考虑公众绿色行动;重大项目要考虑绿色化项目、生态创新行动;体制改革要考虑环保体制改革、环境执法能力建设;对外开放要考虑绿色对外贸易走出去,“一

带一路”战略绿色化。

“经济增长是主体,资源环境是基础推力,政府政策是引导拉力,三者结合才能保证绿色增长。”北京师范大学学术委员会副主任李晓西认为,绿色发展指数应包括三大类,即经济增长绿色化、资源环境承载能力和政府政策支持度。

环境保护部环境与经济政策研究中心主任夏光则提出要建立“整体优化”的环境保护战略。他认为,政治、经济、社会、文化、环境是一个命运共同体,必须采取整体优化的战略,即对政治、经济、社会、文化等发展领域进行绿色化改造,使这些对环境具有重要影响的领域都向着环境友好的方向进行优化和转变。

此次研讨会也是环境保护部环境与经济政策研究中心2015年年会暨中国环境科学学会环境管理分会2015年年会。

本报讯 环境保护部西北环境保护督查中心近期联合新疆生产建设兵团环保局对新疆生产建设兵团第八师石河子市环境保护工作进行综合督察,并向石河子市反馈了督察情况。

督察采取先期调研、查阅资料、暗访暗访、座谈走访、现场检查等方式开展,先后听取石河子市环境保护工作汇报,座谈走访有关职能部门,现场检查重点企业,全面掌握石河子市环境保护工作现状。

督察组认为,第八师石河子市党委、政府确立“环保优先,生态立市”的战略方针,在兵团率先成立以师市主要领导为主任、相关职能部门为成员的环境保护委员会,环保责任得到初步落实。石河子市行政区域不再新建燃煤电厂,城市集中供暖率达到98.5%,城区天然气普及率达到98.5%,污水处理率由2010年的42%提高到97%。环境质量总体保持稳定,2015年上半年空气质量优良率比2014年同期上升2.8个百分点。

但与此同时,石河子市环境保护工作与中央生态文明建设总体要求和人民群众对环境质量改善的迫切愿望相比,还存在一定差距。

一是政府和相关部门履行环境保护职责有待加强。政府环境保护目标责任制和考核评价制度缺少实质性约束,考核的督促和压力传导作用发挥不够。部分职能部门落实环保责任不到位。地下水超采问题较为严重,采砂坑生态修复工作进展缓慢,建筑施工扬尘管理责任不落实。

二是环境质量状况不容乐观。从空气环境质量来看,从2010年到2014年,石河子市耗煤量大幅增加,导致冬季采暖期PM₁₀日均浓度有所上升,另外全市各功能区2014年年均降尘量比2010年增长60.7%。从地表水环境质量来看,作为全市纳污水库的藤湖水质仍为劣V类。

三是两项涉气指标总量减排形势严峻。从2015年上半年的总量减排核定结果来看,石河子市二氧化硫和氮氧化物分别完成全年削减任务的31%和51%,完成全年任务形势严峻。

四是工业园区环保基础设施建设滞后。石河子市污水处理厂未建设中水回用设施和输水管网,全市城市污水回用率几乎为零,4个工业园区日均中水使用量不足1000立方米。石河子市垃圾填埋场未采取防渗、拦挡等措施,未按要求规范建设渗滤液收集池等处理设施,难以满足垃圾卫生填埋的要求,且存在较大安全隐患。另外,石河子市至今未建设医疗垃圾处置中心,全市每年产生的约800吨医疗垃圾中近1/3得不到妥善处置。

五是部分企业存在环境违法违规问题。个别企业环保设施不正常运行,存在超标排放行为。个别企业环保设施配套不完善,存在规避监管行为。

上接一版

不达标,就关停。没有了退路,山东省各大造纸企业背水一战,铆足了劲提前瞄准了2010年的排放标准。

在山东的造纸企业中,80%是污染严重的麦草制浆企业。这些企业一直被指责为当地环境污染的罪魁祸首。面对逐步加严的环境标准,造纸企业面临着生与死的抉择:是另辟蹊径发展进口木浆造纸,还是坚持秸秆制浆闯出一条新路?

根据环保要求,山东金蔡伦纸业有限公司在全国率先成功研制开了替代进口“蒙肯”纸的新产品——轻型印刷纸(轻型纸),填补了国内空白。在环境效益上,金蔡伦公司用进口木浆代替了传统的草浆,并实现了废水回收利用。相对于传统的“低档纸”,金蔡伦公司生产的轻型纸更具市场竞争力。2014年,在总体造纸行业不太景气的背景下,公司实现了年产量10万吨的业绩,为单品产量全国第一。

在众多草浆企业转做木浆时,另一个经历过“生死大限”的造纸企业——泉林纸业却选择坚持草浆造纸。

为此,泉林将环保作为企业的生命线,努力降低单位产品生产过程中的水耗、能耗、污染物排放量。生产中,公司积极采用源头削减、过程控制、末端治理、循环利用等多项措施;在源头和生产过程控制方面,应用秸秆清洁制浆技术,实现了高纯度备料和低污染物产生量,且取消漂白工段,杜绝了生产过程有机卤化物AOX的产生。

标准实施以来,山东造纸企业就直接瞄准了2010年的环境标准,投巨资组织科技攻关,突破制浆工艺和废水深度处理回用等技术瓶颈。据业内专家分析,由于治污技术先进,山东省造纸行业目前总体领先国内同行业5年左右。

山东省造纸行业集中度大为提高,制浆造纸企业目前仅有10家左右。2013年,山东全省纸及纸板产量1780万吨,占全国产量的17.6%。山东省造纸企业平均规模为8.7万吨,是全国平均水平的2.9倍。然而,由于实施了严格的排放标准,化学需氧量只占全国造纸行业排放总量的5%,同比减少了近七成。2013年,山东省造纸化学需氧量排放量3.4万吨,比2005年降低约80%。在经济快速增长的背景下,山东省水环境质量连续11年明显改善。

值得注意的是,在标准实施以来,山东没有有用行政手段关闭任何一家造纸企业,而大批环保不达标的造纸企业则因为越来越严的排放标准主动退出了造纸行业。如今,山东造纸企业仅剩不到300家,但企业竞争力和规模却显著提升。年产量100万吨以上企业有6家,其中3家已进入世界造纸前50强。

标准越严,优势越大。产品的转型升级和企业的做大做强,使山东的造纸企业更具市场竞争力。适应并超越了严格标准的山东造纸,无疑成为了市场竞争中的强者。

用环保标准倒逼企业转型,以科技创新支撑“浴火重生”。事件证明,甩掉污染包袱,造纸板块也可以轻装上阵。据了解,新型环保的本色纸今年以来增长20%。不再拘泥于“纸上谈兵”,而是利用植物精粹,将各种成分吃干榨净,引领传统制浆造纸工业向精粹造纸工业革命性转型,已被列为山东造纸的主攻方向。

存在五大问题亟待整改到位

西北环保督查中心反馈石河子市环保综合督察情况

针对综合督察发现的问题,环境保护部西北环境保护督查中心要求石河子市严格落实环境保护工作“党政同责”、“一岗双责”要求,明确整改任务、责任、时限,不折不扣做好存在问题的整改工作。同时,按照新修订的《环境保护法》以及“大气十条”、“水十条”相关要求,切实加大重点环保工作推进力度。

环境标准提升的意义绝不止于治污

环境标准提升的意义绝不止于治污,巧用环保力,可以促进大变革。在用环境保护倒逼行业转型升级的过程中,山东造纸行业不仅减轻了污染负荷,而且带动了生产和治污成本的下降,更是“变废为宝”,将污染物变为新的盈利点。

木糖醇、有机肥料、纤维素膜,这些听起来和造纸毫不相干,却是山东造纸企业着力打造的产品,它们都是利用植物精粹技术提取的。从传统造纸到植物精粹,山东造纸正在经历一场革命性的转型。

两张普通的生活用纸,看似没有差别,放在水里经过摇晃,其中一张迅速分解,而另一张基本保持原状。传统的纸张为了保持拉力和柔软度增加了化学药剂,所以很难溶解。而没有加化学药剂的新型纸张,采取了山东太阳生活用纸独特的工艺,可以直接分解。

由于不添加任何化学药品,太阳纸业这种被称为“可以吃的纸”推出仅4个月,就成为最畅销的纸品。伴随这种高端纸张下线的,还有从制浆废液中提取的高附加值木糖和木糖醇。传统造纸只是利用植物纤维中的纤维素成分,剩下的木素和半纤维素都进入废液处理,如今,它们也变成了盈利点。

山东太阳纸业制定的433发展战略,就是企业利润构成中,原有的造纸产品占40%,生物质新材料占30%,其中主要是植物纤维的综合利用,生活用纸的快消品占30%。通过这样不断地调整,使其产品结构更加合理。

产值、效益连续20年全国第一,生产技术、装备水平领跑国内,部分纸种国际领先,这些年来,山东造纸一直是这种“高大上”的形象。但经过30多年高速发展,如今每年的消费增长仅有3%~4%,国内产能过剩至少20%,纸张的利润越摊越薄,而另一方面,环保的紧箍咒越来越紧。破解两大困境,除了持续创新,既能化解污染又能创造效益的植物精粹,成了行业的共识。

同样是利用植物精粹,泉林纸业已经把废液做成了超过造纸本身的大产业。黄腐酸被誉为“肥料中的贵族”,但这种肥料过去从煤炭中提取,成本极高。泉林纸业利用草浆废液生产,大幅降低成本,被列为山东省重点推广肥料。这个成果经过袁隆平团队试验,不仅减少30%的化肥用量,还使杂交水稻大幅增产。

变废为宝,一根秸秆衍生出造纸、肥料两条产业链,重塑了泉林纸业的产业结构。据了解,泉林集团2014年100多亿元销售额中,肥料的销售就有30多亿元。

用环保标准倒逼企业转型,以科技创新支撑“浴火重生”。事件证明,甩掉污染包袱,造纸板块也可以轻装上阵。据了解,新型环保的本色纸今年以来增长20%。不再拘泥于“纸上谈兵”,而是利用植物精粹,将各种成分吃干榨净,引领传统制浆造纸工业向精粹造纸工业革命性转型,已被列为山东造纸的主攻方向。