

新目标 新理念 新部署

——专家解读十八届五中全会精神

本报10月29日讯 中共十八届五中全会近日在北京召开,会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,对我国新时期经济、政治、社会、文化发展和生态文明建设作出了重大部署。

十八届五中全会公报指出,要统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会。要实现“十三五”时期发展目标,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的理念,要在改革和发展中全面推进生态文明建设。本报记者约请有关专家对公报的特点、亮点等进行了解读。

公报看点

看点1 三个坚持

全会提出:“坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。”

看点2 生态环境质量总体改善

全会提出:“全面建成小康社会新的目标要求:经济保持中高速增长,在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上,到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番,产业迈向中高端水平,消费对经济增长贡献明显加大,户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展,人民生活水平和质量普遍提高,我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。”

看点3 五大发展理念

全会提出:“实现‘十三五’时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”

看点4 协调发展

全会提出:“推动区域协调发展,塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。”

看点5 绿色发展

全会提出:“坚持绿色发展,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。”

看点6 构建四个格局

全会提出:“促进人与自然和谐共生,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局,推动建立绿色低碳循环发展产业体系。加快建设主体功能区,发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。”

看点7 低碳循环发展

全会提出:“推动低碳循环发展,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系,实施近零碳排放区示范工程。全面节约和高效利用资源,树立节约集约循环利用的资源观,建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度,推动形成勤俭节约的社会风尚。”

看点8 实行垂直管理

全会提出:“加大环境治理力度,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。”

看点9 坚持保护优先

全会提出:“筑牢生态安全屏障,坚持保护优先、自然恢复为主,实施山水林田湖生态保护和修复工程,开展大规模国土绿化行动,完善天然林保护制度,开展蓝色海湾整治行动。”

夏光:四个创新点,明确施工图

环境保护部环境与经济政策研究中心主任夏光说,五中全会关于“十三五”发展规划的建议,将此前出台的《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》等顶层设计,由概念图转换成了施工图,这是一个至关重要的转换。

夏光说,一是提出“生态环境质量总体改善”的新目标,呼应了全社会的热切期待。长期以来,对我国环境质量状况的评价一直不乐观,在6年前完成的《中国环境宏观战略研究》中得出的结论是,环境污染和破坏的趋势“总体尚未遏制”。现在,中央确定到2020年实现生态环境质量总体改善,这将扭转我国生态环境的大势,在历史上是个非常重要的转折点,意义重大,同时也意味着“十三五”将实行一系列重大的生态环境保护行动。

二是提出构建科学合理的城市化格局,为克服普遍的“城市病”提出了治本之策。近年来,我国新兴城市崛起很快,原有城市也大肆扩张地盘,各地普遍出现了高楼林立、人口密集、交通拥堵、环境污染的通病,居民幸福指数和痛苦指数同时上升,这主要是由不科学、不绿色、单纯追求集聚效应的城市化理念及其布局模式造成的。亡羊补牢,犹未晚矣,通过调整城镇化发展战略,增加城镇发展的绿色元素和生态功能,可以引导走上绿色城镇化的道路。

三是提出以提高环境质量为核心进行环境治理,使环境保护回归其根本目的。以主要污染物减排为抓手的环境治理模式有其特定的历史功绩,今后也有其发挥作用的空間。现在把环境保护工作的重点放到提高环境质量上来,是适应新形势、新要求创新举措。在此过程中要看到,以提高环境质量为核心,不等于以其为环境保护的唯一目标。环境保护的目标是建设资源节约型和环境友好型社会,改善环境质量,只是其中一项,而改造现行社会结构,培育具有绿色意识的一代新人,形成勤俭节约的社会风尚,这是不亚于改善环境质量,甚至比之更重要的目标。

四是实行环保管理体制,推进国家环境治理体系进步。实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理是环保管理体制改革的重大动作,目的是提高环境信息的准确性、真实性,消除或减少各种地方保护主义对环境执法管理的干预,多年来已在多地进行了试点,成效初显,现在把它全面推开,将带来全国环保管理的新面貌。

吴舜泽:创新发展理念,推动绿色发展

公报提出,“必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、发展、开放、共享的发展理念”。环境保护部环境规划院副院长吴舜泽对此解释说,创新发展理念、大幅度推进绿色发展进程,是公报的一大亮点。从“五位一体”到“五化同步”,再到“五个发展”框架体系,内涵吻合,步步深化,日臻完善。绿色是生产力,是发展的内容,是衡量的标准,是转型的方向。

绿色发展与创新、协调、开放和共享发展一起成为新时期国家发展的战略目标的重要内容。这需要通过深化文明体制改革、创新体制机制予以落实,落实“1+6”改革方案,加强环保督政、监测监管事权上收、环境审计和责任追究等制度改革,推动各方履职尽责,实现国家环境治理体系和治理能力的现代化。

“十二五”规划提出环境质量要明显改善,五中全会公报则提出了“十三五”

期间生态环境质量总体改善的新要求,要加大环境治理力度,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度。

吴舜泽说,要以改善环境质量作为“十三五”环境保护工作的根本出发点和主线,将环境质量纳入约束性指标。要求生态环境质量总体改善,这与多年来“环境质量恶化趋势得到初步控制、生态环境质量局部有所改善”等表述有质的差别,表明污染防治阶段和要求的转变。他说,这要求落实地方政府责任和改善区域联防联控机制体制并重的,治标治本多管齐下,推进多污染物协同控制,显著加大治理力度,稳、准、狠地实施综合治理,在实践中要注意突出重点,抓“好”“差”两头,“大”“小”并重,全面实施环境信息公开和社会共治,确保实现与全面建成小康社会相适应的环境要求,让公众有环境质量改善切切实实的获得感。

公报提出,“必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、发展、开放、共享的发展理念”。环境保护部环境规划院副院长吴舜泽对此解释说,创新发展理念、大幅度推进绿色发展进程,是公报的一大亮点。从“五位一体”到“五化同步”,再到“五个发展”框架体系,内涵吻合,步步深化,日臻完善。绿色是生产力,是发展的内容,是衡量的标准,是转型的方向。

绿色发展与创新、协调、开放和共享发展一起成为新时期国家发展的战略目标的重要内容。这需要通过深化文明体制改革、创新体制机制予以落实,落实“1+6”改革方案,加强环保督政、监测监管事权上收、环境审计和责任追究等制度改革,推动各方履职尽责,实现国家环境治理体系和治理能力的现代化。

“十二五”规划提出环境质量要明显改善,五中全会公报则提出了“十三五”

期间生态环境质量总体改善的新要求,要加大环境治理力度,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度。

吴舜泽说,要以改善环境质量作为“十三五”环境保护工作的根本出发点和主线,将环境质量纳入约束性指标。要求生态环境质量总体改善,这与多年来“环境质量恶化趋势得到初步控制、生态环境质量局部有所改善”等表述有质的差别,表明污染防治阶段和要求的转变。他说,这要求落实地方政府责任和改善区域联防联控机制体制并重的,治标治本多管齐下,推进多污染物协同控制,显著加大治理力度,稳、准、狠地实施综合治理,在实践中要注意突出重点,抓“好”“差”两头,“大”“小”并重,全面实施环境信息公开和社会共治,确保实现与全面建成小康社会相适应的环境要求,让公众有环境质量改善切切实实的获得感。

常纪文:思想有定力,部署很全面

五中全会对“十三五”时期生态文明建设做出了哪些部署,有什么特点和意义?

“五中全会对‘十三五’时期生态文明建设设定好了位,设定好了向,思想有定力,部署很全面,措施也有创新。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为,无论是从公报的结构还是篇幅来看,生态文明建设得到了前所未有的重视,把握了目前和今后态势,立足生态文明建设的共识,对生态文明建设提出了符合时代发展需要的改革要求和行为举措。

公报提出,“必须牢固树立并贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”。贯彻落实这五大发展理念,必将为

“十三五”期间环境保护带来新格局。

常纪文说,“十三五”时期是落实全面深化改革措施的关键时期,通过创新型国家的建立,大幅提高科技创新在经济增长中所占比重,减少环境和资源成本所占的比重,是必然的选择。

他进一步解释说,环境保护治标治本措施以及环境与发展协调发展同步推进,艰巨性前所未有。为了让环境保护不成为经济社会发展的短板,必须建立科学、稳妥的发展战略。我们既要有解决环境问题的紧迫感,同时也要有耐心,以与经济和社会发展相协调的方式、污染防治和生态建设相结合的方式逐步解决环境问题。

本报记者整理采写

河南通报环境质量状况

前三季度污染物同比下降

本报讯 河南省环保厅近日召开新闻发布会,通报了前三季度全省环境质量状况、大气污染防治工作进展情况和典型环境违法问题的查处情况。

前三季度,河南省18个省辖市城市环境空气可吸入颗粒物(PM₁₀)平均浓度为129微克/立方米,同比降低4微克/立方米;细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为76微克/立方米,同比降低3微克/立方米。18个省辖市环境空气优良天数比例平均为51.4%,共140天,同比减少1天。其中,鹤壁、开封、信阳、周口4市优良天数为60%(164天)以上,新乡、郑州、平顶山3市在40%(109天)以下。全省10个省直管县(市)环境空气优、良天数比例为68.4%,共187天,同比增加42天。其中,长垣在80%(224天)以上。

前三季度,河南省18个省辖市地

表水责任目标断面水质达标率为74.4%,同比上升9.1个百分点。其中,洛阳、南阳、开封、濮阳、驻马店、安阳、商丘7市达标率在80%以上,平顶山、郑州、新乡、鹤壁、漯河5市达标率在60%以下。10个省直管县(市)地表水责任目标断面水质累计达标率为95.8%,同比上升6.3个百分点。其中,全省地表水中化学需氧量、氨氮两项污染物平均浓度同比均有较大幅度下降,分别下降了6.5%和17.8%,饮用水源地100%达标。

今年夏季,根据环境保护部网站公布的环境卫星和气象卫星监测信息,河南省火点为468个,与2014年774个火点数量相比,减少309个火点,减少40%,综合利用和禁烧工作取得较好成效。

邵丽华 刘俊超

环境保护部致信感谢参与支持天津港“8·12”特别重大火灾事故环境应急工作的相关单位

本报讯 天津港瑞海公司危险品仓库“8·12”特别重大火灾事故发生后,党中央、国务院高度重视,社会各界广泛关注,环境保护部第一时间派员赶赴现场,指导督促天津市开展环境应急处置工作,并迅速组织各方力量驰援天津,坚决防范次生新的环境污染问题,取得了应急处置阶段的重大胜利。

应急处置期间,环保系统上下一心、团结一致,陈吉宁部长等多名部领导亲赴一线,环境保护部机关及所属单位的95名同志,河北、北京、山东等8个省级环境监测站和沈阳、郑州、南京等22个市级环境监测站的213名同志,与天津市环保局机关及所属单位的500余名同志,全力以赴开展环境应急处置工作。

应急处置期间,北京卫戍区机关及所属国家陆上核生化应急救援队坚持大局,与环保系统协同攻坚,积极调派人员协助现场取样,主动提供事故核心区监测化验数据,对出入事故区的人员车辆和防护装备进行认真洗消,严格防范次生环境污染。

应急处置期间,清华大学、天津

大学和中国地质调查局等14所高校、科研机构,主动承担环境应急科研攻关任务,紧急派出专家团队赶赴现场,王凯军、李广贺、季民教授等73名科研人员昼夜奋战,及时提出了含氰废水处理工艺、地下水污染监测方案、现场污染物调查与评估方法等建议,为环境应急处置工作提供了关键的技术支撑。

应急处置期间,天津合佳威立雅环境服务有限公司、福建新大陆环保科技有限公司、珠海云洲智能科技有限公司等25家环保业务相关企业,主动派出应急人员携带专业设备紧急赶赴现场,与科研团队、环保部门紧密配合,科学高效地完成了含氰废水处理、现场固体废物清理等处置任务。

为此,环境保护部10月19日决定,以环境保护部名义,向北京卫戍区、清华大学等14所高校科研机构,天津合佳威立雅环境服务有限公司等25家企业,致以感谢信。感谢他们在环境应急处置的紧要关头,坚持大局,不畏艰险,勇挑重担,协助环保部门顺利实现了党中央、国务院关于防止次生环境污染的要求。

致感谢信单位名单

(排名不分先后,以单位名称笔画数为序)

一、军队	中宣环科仪器江苏有限公司
北京卫戍区	中持依迪亚(北京)环境监测分析股份有限公司
二、高校、科研机构	天津市大港华明化工厂
中国石油天然气集团公司安全环保与节能部	天津市华宇膜技术有限公司
中国地质调查局	天津市环境保护技术开发中心
中国科学院南京土壤研究所	天津市塘沽鑫宇环保科技有限公司
中国科学院烟台海岸带研究所	天津创业环保股份有限公司
天津大学	天津合佳威立雅环境服务有限公司
天津科技大学	天津渤化集团
北京大学	天津锐创环保科技有限公司
北京市环境保护科学研究院	天津鑫泰石油化工有限公司
北京师范大学	北京精瑞科迈净水技术公司
交通部天津水运工程科学研究所	四川环能德美科技股份有限公司
南开大学	生态城环保公司
南方科技大学	河北省环境地质勘查院唐山勘察院
轻工环境保护研究所	河北豫龙建工集团有限公司唐山分公司
清华大学	美国哈希公司
三、环保业务相关企业	钢管集团公司
力合科技(湖南)股份有限公司	振兴水泥公司
上海子规科技发展有限公司	珠海云洲智能科技有限公司
山西省清徐县通达稀土金属材料有限公司	滨海建投集团
	福建新大陆环保科技有限公司

(上接一版)在面源污染治理方面,要细化结冰期和非结冰期冬季道路清扫方案,强化施工工地扬尘环境监管,加强渣土运输车辆管理,狠抓秸秆、垃圾、荒草等露天焚烧,积极倡导减少燃放烟花爆竹;在工业企业治理方面,积极开展钢铁、水泥等行业错峰生产,加快重点行业环保提标改造步伐,加大涉气企业排查力度,强化对重点企业监管,确保治理设施稳定运行;在重污染天气应对方面,加强重污染天气预警预报,完善应急预案,公开应急响应措施,果断采取应对措施,强化应急预案启动情况督察,保障各项应急措施落实到位。

《通知》强调,各地要充分认识做好今冬明春大气污染防治和重污

染天气应对工作的重要性、紧迫性,严格监督检查和责任追究。一方面,深入贯彻落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,切实落实地方党委政府环境保护责任。另一方面,要开展大气污染防治专项检查,严查各类燃煤设施、工业企业、移动源和面源大气污染物违法排放行为,发现一起查处一起,涉嫌环境污染犯罪的,一律移送司法机关。

环境保护部将对各地落实《大气污染防治行动计划》和开展今冬明春大气污染防治工作情况进行督察,对于发现的突出问题,特别是因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气的,将予以严肃处理,并会同有关部门严格追究有关单位和人员的责任。

强化组织领导责任落实

长春疏堵结合确保秸秆禁烧

本报讯 吉林省长春市今年采取疏堵结合的方式禁烧秸秆,使得秸秆禁烧工作取得实效。

今年以来,长春市将秸秆禁烧作为全市农业农村工作、大气污染防治及环境保护重点任务之一,并列入了2015年“幸福长春”行动计划和2015年“法治长春”建设十件实事之中。9月28日,全市召开秋季秸秆禁烧专项治理工作会议,要求各各县(市)区强化组织领导、责任落实、宣传发动、执法巡查、督导检查、舆论监督及考核奖惩措施,形成和保持秸秆禁烧的高压态势。

10月12日,市政府又召开秋季秸秆禁烧督导工作会议,对秋季秸秆禁烧督导检查工作进行安排部署,市农委、市环保局、市公安局、市林业局、市畜牧业管理局分别组成了5个秸秆禁

烧工作督导组,分别包保各县(市)区。

各县、乡、村层层签订了责任书,建立了县(市)区包乡镇、乡镇包村、村包组、组包户的四级网格化管理体系,落实了各级网格责任人和包片督察单位管理责任,并细化到农户与地块。各个村都制定了秸秆禁烧村规民约,一些村屯还组织农户与村委会签订了禁烧承诺书,并通过引导农户雇用农机手,对玉米秸秆进行打包,或者统一购买玉米秸秆打包机械,为农户免费打包玉米秸秆。

长春市汽车经济技术开发区方正村近期投资60万元购进6台大型玉米秸秆打包机,免费将村民地里的玉米秸秆打包,卖给公主岭市的生物质发电厂,用所得费用补贴机械的燃油和养护费用。

李春晖 付朝臣

本报记者整理采写



由香港贸易发展局、香港特区政府环境局主办的第十届国际环保博览会日前在香港举办,本次博览会以“迈向可持续发展的绿色未来”为主题,向观众展示最新环保解决方案、项目和产品。

赵晶摄