

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6648期 今日12版

2015年11月 星期四 农历乙未年九月廿四

05



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

天津市市长黄兴国要求奋战两个月完成环境治理全年目标

## 狠抓大气污染防治重点措施落实

本报记者郭文生 见习记者任效良

天津报道 天津市委代理书记、市长黄兴国近日在“美丽天津·一号工程”领导小组第七次全体会议暨指挥部第十次会议上强调,要狠抓重点污染源整治,抓好秸秆禁烧工作,严格落实属地管理责任,加强动态监管。抓好扬尘污染治理,按照职责分工,巩固各类施工工地控尘措施,严格管控裸露地面,做好绿化、硬化和苫盖。

会议通报了全市前三季度空气、水环境质量情况,并汇报了做好今冬明春大气污染防治有关工作情况。同时播放了暗访暗访短片,通报了前两轮大气和水污染防治工作检查情况。

黄兴国指出,完成环境治理全年目标任务到了冲刺阶段,各地区、各部门、各单位要咬定目标不放松,奋战两个月,狠抓大气污染防治重点措施落实,齐心协力,冲刺拼搏,切实改善空气质量,确保全年任务圆满完成。

黄兴国强调,11月、12月进入冬季采暖期,是全年污染防治最关键的两个月,任务十分繁重。全市各有关方面要紧紧围绕既定目标,强化措施,执法到位,狠抓落实,努力争取最好结果。各区县要制定好本地区环境治理目标,明确自身在全市排名,比学先进,奋力赶超,努力实现位次前移,为全市污染防治多做贡献。

黄兴国说,做好重污染天气的管控调度,对于实现环境治理目标至关重要。气象部门要精准预警预报,环保和相关部门要按照应急预案,迅速果断采取措施,提高应对效率,力度要大、执法要严。各区县和各有关单位要顾全大局,坚决执行应急预案各项要求,落实区域管理职责,精心做好各项工作,确保有效应对。

黄兴国说,开展环境污染治理,必须以严和实的作风抓好任务落实。要坚持问题导向,想得深、看得远、分析透,用心思考、用心把握,善于从源头上找原因,从根子上解决。要组织开展好全市大气和水环境污染执法检查活动,及时发现各类问题,着力协调解决、整改落实。要加大暗访力度,加强与舆论监督,及时曝光反面典型和文明现象。对工作落实不到位和存在突出问题的要通报、约谈,对整改不到位的要坚决依法处罚,对监管不力、推诿塞责、失职渎职的干部要严肃问责,推动全市污染防治工作持续深入开展。

刘赐贵主持召开海南省政府党组(扩大)会议强调

## 始终不渝守住生态底线

本报记者陈祖洪 见习记者李拉海口报道

海南省长刘赐贵近日主持召开海南省政府党组(扩大)会议,集体学习中央关于生态文明建设系列文件,要求坚定不移坚持生态立省战略,始终不渝守住生态底线,以切实有力的措施保护好海南的青山绿水、碧海蓝天。

刘赐贵指出,中央对加强生态文明建设作出重要战略部署,出台的生态文明体制改革总体方案和相关配套文件,特点鲜明,内容丰富,具有重大而深远的意义。全省上下要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、中央关于生态

文明建设系列文件精神与海南实际相结合,以确保生态环境质量不断改善的实际行动把中央精神切实贯彻好、落实好,探索总结相关经验,在全国生态文明建设中作出示范。

刘赐贵强调,历届海南省委、省政府高度重视生态文明建设,在全国最早提出生态立省的理念,逐步确立、实施科学发展、绿色崛起战略。要坚定不移地推进生态立省战略,深入开展整治违法建筑、城乡环境综合整治、海岸带治理、城镇内河(湖)水环境治理、重点保护区生态保护与修复

及大气环境治理等6项行动,以更有力措施解决存在的问题,确保生态环境质量只升不降。

同时,在发展中始终不渝地守住生态底线,把建设生态文明的要求体现在六类园区、百个特色小镇、千个美丽乡村的建设中,使产业和生态有机结合。要加快制定相关实施方案,明确评价、督察、考核、追究的细则。要建立立体实时的环境监测监测体系,充分利用现有设施,推动监测成果共享,力争尽快实现监测监测网络全省覆盖。



北京市房山区长沟镇近年来加大对长沟湿地的环境治理力度,治理工作初显成效。图为长沟湿地迷人秋色。 人民图片网供图

存在环保责任落实不到位、环保基础设施建设落后、环境违法行为突出等问题

## 环境保护部约谈海西州政府负责人

本报记者邢飞龙报道

受环境保护部委托,西北环境保护督查中心日前组织对青海省海西蒙古族藏族自治州(以下简称“海西州”)人民政府主要负责同志进行了约谈。

约谈指出,今年对海西州开展环境保护督查发现,海西州环境保护工作取得了一定的成绩,但与新环保法和中央关于生态文明建设的要求还存在明显的差距,海西州经济社会发展过程中存在的环境问题还十分突出。

一是政府及相关部门环境保护责任落实不到位。海西州环境保护工作分工负责,各司其职,齐抓共管、相互协调的机制尚未真正建立,仍处于仅由环保部门独自支撑、单打独斗的局面;对新《环境保护法》实施、大气污染防治和总量减排等环保重点工作任务和未分解落实到相关部门;环境保护目标责任考核不健全,虽然州政府与市、县政府和行委签订了环境保护目标责任书,但目标责任书内容过于笼统,未确定考核分值,操作性不强,也未将

考核结果与干部选拔任用相结合,没有实行“一票否决”和责任追究制;新《环境保护法》实施以来,对各县区、各相关部门环保职责落实情况和工作进展情况监督检查不够,压力传导不够;柴达木循环经济试验区管委会作为国家级工业园区的主管部门,相关环保责任不清,至今没有设立专职的环保部门和人员。

二是环境保护基础设施建设滞后。海西州污水处理厂建设进展缓慢,其中乌兰县、天峻县和大柴旦污水处理厂建成后因污水管网不配套污水收集率低,无法正常运行,都兰县、冷湖镇、芒崖土沟污水处理厂还处在建设期;污水处理厂污泥处置管理不规范,无害化处置水平较低,部分县区污泥运送到垃圾填埋厂填埋处理,格尔木污水处理厂将污泥倾倒在城市生活垃圾填埋场的外围地带;海西州作为严重缺水地区,但全州的中水回用率几乎为零,与国家要求中水回用率达到20%的目标相差甚远;作为海西州经济支柱的4

个工业园区环保基础设施建设严重滞后,均未建成集中式污水处理设施。

三是环境违法违规问题突出。一是建设项目违法问题较为突出。目前全州有32个项目长期试生产未验收,7个擅自试生产,19个项目未批先建。二是企业超标排放现象十分严重。现场检查的14家重点企业中,7家存在严重的长期超标排放污染物行为。四是总量减排工作形势严峻。一是重点项目建设进展缓慢。列入2015年青海省年度减排计划中的某重点项目脱硫设施至今未开工;2015年省政府要求海西州淘汰黄标车及老旧车辆4400辆,截至8月底仅淘汰537辆,占应淘汰总数的12.2%。二是已核算过削减量的项目不能发挥减排效益。由于运行管理不到位,已经核算过削减量的格尔木污水处理厂、德令哈污水处理厂等长期不正常运行;部分重点企业存在二氧化硫或氮氧化物长期超标排放,将导致减排核算时倒扣削减量并追加非正常排放量。(下转三版)

群众举报潍坊奥通药业有限公司存在环境问题

## 现场核查未发现违法建设项目和暗管排污现象

本报讯 接到环境保护部副部长潘岳在反映潍坊奥通药业有限公司环境问题上的批示后,环境保护部环境监察局立即责成山东省环保厅进行调查。

据查,被举报的潍坊奥通药业有限公司的营业执照注册号370786200010840,组织机构代码05793118-0,法定代表人李云通。经潍坊市环保局环评批复,目前,已建成4条产品生产线,另外4条产品生产线正在建设,生产车间均按环评批复要求建有废气回收处理设施。其中,FB酸、CS酸和SH酸3个产品生

产线因市场原因试车后即停产。此外,公司的生产废水经污水处理设施(200吨/日)预处理后,通过管网进入昌邑滨海(下营)经济开发区联合环境水务(昌邑)有限公司进一步处理。

现场核查未发现违法建设项目,公司产生废水量与排入联合环境水务(昌邑)有限公司废水量基本一致,未发现暗管排污现象。但因雨污分流系统正在建设,公司尚未实现雨污分流的要求。

当地环保部门已责令该公司立即完善雨污分流系统,三胺项目未取得环

评批复前不得开工建设,其他在建项目未取得试生产批复前不得进行生产。 环监

落实领导批示

维护群众权益

◆本报记者郭薇 刘晓星

“山海画廊,人间福地”,森林覆盖率65.95%,连续37年位居第一。生态环境质量继续保持为优,生态环境状况指数继续保持全国前列,“清新福建”成为金字招牌。

从生态省到生态文明先行示范区建设,12万平方公里的八闽大地,山清水秀的好生态如何传承保持?加快生态文明建设,福建怎样先行示范?

从青山绿水的山区到碧海蓝天的海滨,从仍欠发达的乡村到繁华热闹的特区,扑面而来的,是转型发展后发赶超的勃发干劲,是生态环境红线不可逾越的清醒认知,是生态文明先行示范的奋力探索。

任期有限、责任无期,保护生态环境成为福建广大干部永久的责任。十多年来,福建省委、省政府一任接着一任干,推进生态文明建设,严守生态环境红线,努力实现“机制活、产业优、百姓富、生态美”的有机统一。

福建先后开展生态省和生态文明先行示范区建设,“清新福建”成金字招牌

行走在八闽大地,草木馥郁,青绿满眼,花香扑鼻,空气清新,让人时常忍不住来个深呼吸。“清新福建”成为金字招牌。目前,全省23个城市的空气质量达到或超过国家二级标准。2014年,福州、厦门在全国74个重点城市空气质量综合排名分别位列第七名和第八名;今年上半年,厦门、福州分别位列第五名和第十名。12条主要水系水质状况优良。

2000年,时任福建省省长的习近平向全省干部群众发出号召,提出生态省建设战略构想,作出了具有跨世纪意义的战略抉择。

2002年,福建省环保大会首次明确了生态省建设的工作目标、任务和措施。同年8月,福建被列为全国第一批生态省建设试点省份。

2004年底,经原国家环保总局论证批准,《福建生态省建设总体规划纲要》出台,提出要在20年内,总投资至少达700亿元,完成以生态农业、生态效益型工业、生态旅游和绿色消费为基础的生态效益型经济等六大体系建设。

绘出蓝图,一任接着一任干——2006年4月,福建省政府下发《关于生态省建设总体规划纲要的实施意见》,全面推进生态省建设。

2010年1月,《福建生态功能区划》正式实施。

2010年6月,福建省人大常委会颁布《关于促进生态文明建设的决定》,建设生态省成为全省人民的共同意志。

2011年9月,福建省政府下发《福建生态省建设“十二五”规划》,明确到2015年,经济发展方式转变取得重大进展,生态省建设主要目标基本实现,率先建成资源节约型、环境友好型社会。

2013年1月,《福建省主体功能区规划》出台,《规划》首次将全省国土明确规划为优化、重点、限制和禁止4类开发区域,其中占全省2/5的县(市)和197处区域被列入限制和禁止开发区域,规划为全省重点生态功能区的面积超过3.6万平方公里,接近全省陆域面积的1/3。

2014年3月,国务院出台《关于支持福建省深入实施生态省战略加快生态文明先行示范区建设的若干意见》,福建成为全国第一个生态文明先行示范区,这无疑为福建生态文明建设确立了高目标,增添了新动力。

生态文明先行示范区建设为福建加强生态文明建设注入了新的动力,是对福建生态文明建设成效的褒奖和肯定,标志着福建的生态文明建设全面升级、全速推进。

从实施生态省战略到建设生态文明先行示范区,清新福建之路,一步一个脚印。长汀治理水土流失,是一个生动缩影。

1999年11月,时任福建省委副书记、代省长的习近平来长汀县调研水土保持工作,看到这里水土流失情况仍较严重,提出用10~15年时间,完成水土整治,造福百姓。长汀大规模治山治水的大幕,就此拉开。

经过十几年的努力,水土流失治理区植被覆盖率由15%~35%提高到65%~91%。2011年以来,全省共完成治理水

土流失面积941万亩,提前一年完成“十二五”规划900万亩的目标任务。

除了长汀经验,福建生态省建设还有很多创新之举:全国率先实行集体林权制度改革的省份、全国率先推行海域资源有偿使用制度的省份、全国较早探索流域生态补偿的省份……

在大力推进生态文明建设中,福建省通过强化省直部门协作、各级政府联动,着力推进机制体制创新,逐步改善生态环境质量,探索建立了一些具有地方特色且行之有效的做法。

福建省委、省政府认真组织实施《福建生态省建设总体规划纲要》,围绕经济发展、生态环境保护、社会进步3个方面22项指标,对生态省建设进程进行动态跟踪和评价考核。

成立以省长为组长的生态省建设领导小组,各级政府设立相应机构,形成上下衔接、分工负责的生态文明建设组织管理体系。将生态省建设目标任务的完成情况纳入环保目标责任制考核,实行领导干部环保“一岗双责”制度,将领导干部任期区域内生态环境质量以及所推动出台的相关政策的生态环境影响纳入审计,做到领导到位、工作到位、责任到位。

严把创建质量,科学统筹环境质量、区域容量、减排总量三者关系,坚持守住总量排放强度、突出环境问题、环保基础设施三条底线,促进各地政府以生态文明建设示范区创建为抓手,解决本地区环境突出问题,不断改善生态环境质量。

生态省建设加快推进,生态文明制度体系建立健全。“清新福建”成为叫得越来越响的金字招牌。“机制活、产业优、百姓富、生态美”的蓝图,正在绿色的八闽大地上变成现实。

回望来路,一次次实践,一次次探索,一次次创新,一步步升华,福建省委、省政府对生态文明建设的认识更加深刻,思路更加明确,措施更加到位。

规划先行。福建科学划定全省生态功能红线,严格按照主体功能定位开发和保护国土空间,形成绿色布局。

在一条条生态红线的限制下,山区、林地、水源地靠山不吃山、靠水不吃水,拒绝污染项目和产业。

政绩考核指挥棒越来越绿。在福州市五区八县中,福州“后花园”永泰县的考核排名曾长期居于末尾。从2010年开始,福州将区县分为不同考核类型,不搞一刀切。永泰县利用优良生态环境发展绿色产业,在全市的排名从末尾冲到中游。

从以往的GDP竞赛,转向生态保护竞赛、节能减排竞赛、改善民生竞赛。自2014年开始,福建省取消对永春、永泰、武夷山等34个生态保护县(市)的GDP考核,实行生态保护优先和农业优先的绩效考评方式,建立生态文明考核评价机制,为继续推动福建生态文明建设走在全国前列奠定了坚实的基础。

生态补偿额度越来越高。福建是全国最早试水生态补偿的省份之一。2015年1月,福建省政府出台《福建省重点流域生态补偿办法》,在原来闽江、九龙江、敖江流域每年3.05亿元资金补偿力度的基础上,大幅度提高三江流域生态补偿资金的筹集力度,重点流域补偿金从流域范围内市、县政府按地方财政收入的一定比例和用水量的一定标准筹集。同时,福建省级财政也出资9.1亿元用作流域生态补偿资金。自今年起,福建流域生态补偿资金将按照水环境综合评分、森林生态和用水总量控制三类因素统筹分配至流域范围内的市、县,约70%的资金将分配到流域上游的南平、三明、龙岩等设区市的县(市)。

大气、水、土壤污染防治力度持续加大。福建省将大气、水、土壤等环境质量“只能更好、不能变坏”作为地方各级政府环保责任红线,相应确定污染物排放总量限值和环境风险控制措施。2014年福建省政府以1号文件形式印发了大气污染防治行动计划实施细则,强化10个方面34条具体措施,深化重点工业源综合治理,全省火电、钢铁、水泥、玻璃等重点行业企业已全部完成脱硫脱硝改造。今年6月,在全国率先出台《福建省水污染防治行动计划工作方案》,细化10项主要任务和6条保障措施,明确了各级政府主体责任及相关部门监管职责。

……

下转三版

中国环境新闻



关注微博 关注微信