

纪委书记(纪检组长)访谈录

量化考核推动纪律建设

——专访湖北省孝感市环保局纪检组长李卫



◆本报记者刘蔚

记者:党的十八届三中全会明确提出,落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任。您如何看待“两个责任”?孝感市环保局如何落实“两个责任”,做到严管厚爱?

李卫:落实“两个责任”,是全面从严治党的必然要求,是全面深化改革的重要组成部分,进一步强调了各级纪检监察部门的责任,要求充分发挥监督职能,积极履行监督责任。

孝感市环保局高度重视“两个责任”的落实,局党组积极履行主体责任,支持纪检组履行好监督责任。局纪检组坚持把作风建设摆在突出位置常抓不懈,逐渐形成了以教育为基础、以制



度为保障、以责任追究为手段的工作机制。一是及时学习传达上级会议精神。二是扎实开展党风廉政建设宣教月活动。三是制定落实“两个责任”具体措施。四是开展干部任前廉政教育。

去年下半年以来,先后对新任职的3名科级干部和4名招硕引博干部开展了警示教育和岗位廉政教育,对新招考的15名参公管理聘用人员开展了党风廉政教育。通过局领导上廉政党课、组织观看警示教育片、参观警示教育基地等活动,以案施教,以案明纪,从而规范岗位廉政行为。在工作和生活中,局纪检组对关键和重点岗位的中层干部进行个别廉政谈心活动,做到早提醒、早打招呼、早扯袖子。

记者:对于近几年纪检监察工作的发展和变化,您有哪些体会?

李卫:作为一名基层环保部门的纪检工作者,我深刻感受到纪检工作发生了很大的变化。例如,工作责任上,从责任不聚焦向履行专责转变;工作理念上,从纪法不分向纪在法前转变;工作对象上,从抓极少数向管住大多数转变;工作方法上,从大而化之向抓深抓实转变。并通过三促四抓五结合等工作措施,全面落实从严治党、依规治党,严明政治纪律和政治规矩,坚定不移地推进环保系统党风廉政建设和行业作风建设。

记者:基层环保部门纪检工作有哪些特点?关于纪律建设,哪些工作比较有特色?哪些工作效果很好?

李卫:基层纪检监察工作的特点以前存在着工作泛化、职能异化、主业弱化的问题。以后要向两个方面转变:一是校正工作职能定位。真正做到“三转”,当好执纪执法的监督员,切实围绕主题、主线做强反腐倡廉主业。

二是转变监督检查方式。注重把一般性工作结果的推进督查转向以反腐败斗争、作风转变为重点的过程性督查,把在重大环境污染事故、群众高度

关心的环境问题上党员干部能否正确履行职责等作为监督检查的重点。

在纪律建设上,积极推进制度创新,着力念好廉洁紧箍咒。坚持把建立健全制度作为党风廉政建设的保障,逐步形成一整套用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制。例如,及时修改完善了“三重一大”议事决策制度以及20项环保重要工作制度,督促局重大工作安排、重要干部任用、大额资金安排以及重大项目安排一律经党组集体研究,促使民主集中制得到更好落实。重点规范了机关财务、公务用车和公务接待制度,今年的“三公”经费与去年同期相比,公务接待下降了5%,公车使用下降了41%。

记者:对照“三严三实”要求,孝感环保队伍还有哪些差距?

李卫:对照“三严三实”要求,环保系统党员干部在遵守和维护党的政治纪律和规矩方面,总体情况是好的。随着党风廉政教育持续跟进,党风廉政建设责任层层压实,各级党组织和党员干部能熟悉党章党纪,遵守各项政治纪律和政治规矩。但也存在一些问题,可以概括为:一是能力不强,二是作风不硬,三是担当精神不够。

记者:下一步纪律建设重点是什么?

李卫:下一步我们将重点抓好以下几个方面的工作:一是严格落实党风廉政建设“两个责任”清单。二是探索建立绩效考核机制和年度考核机制。对重点工作、重大项目实行目标化管理,加大对“两个责任”、作风建设等指标的量化考核,让班子和党员干部始终处于赶考状态。三是严格追责。由纪检组牵头,纪检监察室会同局办公室组建督查工作专班,不定期深入各科室(单位)、服务窗口,就工作作风等方面存在的突出问题开展督办检查。四是推进环境投诉渠道畅通,切实维护群众合法环境保护权益。五是进一步畅通“12369”环保热线。

党风廉政建设大家谈

党员干部要加强廉商培养

◆陈天力

随着社会和经济的快速发展,党员干部除了需要具备较高的智商、情商外,还需要努力提升廉洁自律能力。结合《中国共产党廉洁自律准则》等规定的发布,廉商正逐步进入人们的视野。

廉商是党员干部个体保持廉洁性和抵御腐败的能力,表现为通过自我教育和自我约束实现廉洁自律。廉商基于个体世界观、价值观、人生观的认识程度,也基于个体对廉洁的认知水平、心理素质和修养,更基于个体抵制腐败的自觉度和坚定度。

廉商并非与世俱来,而是随着教育和培养不断增长。影响廉商的因素是多样的。廉商既可能出现正增长,也会受外界的影响而出现负增长。

党员干部廉商关系党的形象。党员干部廉商的高低意味着抵御腐败能

力的高低。少数党员干部在党风廉政方面出了问题,看似是个体的问题,其实关系着党的形象。

党员干部廉商关系党的宗旨。党员干部手中有一定公权力。当廉商不足以应对复杂的腐败力量时,就很难把探究竟利为谁所谋,全心全意为人民服务的宗旨也将成为空话。只有提高廉商,才能时刻保持清醒头脑,把握正确方向,把党的宗旨落到实处。

提升党员干部廉商,可从以下几个方面入手:

加强学习。廉洁自律准则有8条内容,涉及社会经济生活的方方面面。但正如许多身陷囹圄的腐败分子在忏悔罪行时经常提到的,他们对违法违纪行为认识不足。因此,要抵御腐败洪水的侵蚀,就要不断学习,全面掌握廉洁从政的要求,时刻保持警觉之心。

强化监督。完善的体制和机制虽

然不能保证不出事,但能最大程度减少出事的概率。各单位要完善制度建设,推动党员干部自觉按制度和规范办事,自觉接受各界监督,养成廉洁从政的良好习惯。

心理疏导。要加强党员干部的心理健康教育,及时疏导不健康思想。坚决遏制攀比和贪欲的歪风邪气,形成敬廉尊廉的良好氛围。面对不断变化的腐败形势,不能害怕、退缩和迁就,要以良好的心态积极应对。可通过访贫思廉、读书思廉等形式,树立正确的政绩观和是非观。

党纪严于国法。党员干部并不意味着拥有更大的权力,而是更多的责任和义务,需要更高的廉商来保障。要把提高廉商作为一种工作责任,一种自我约束、一种精神追求,真正做到修身慎行,清正廉洁,永葆共产党人本色。

作者单位:浙江省杭州市环境信息中心

邯郸学习新准则和新条例

本报讯 中共中央近日印发了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,河北省邯郸市环保局纪检组第一时间组织纪检监察干部召开专题学习会。

会议对新准则和新条例进行学习讨论,要求早学快学、学深学透。着重

强调掌握新准则和新条例的深刻内涵,提高执纪监督的能力。

会议要求,一要带头示范抓学习。局纪检监察干部先学一步,做好带头示范,认真学习准则和条例全文,把握主要内容和精神实质。把学习

贯彻与具体工作实际结合起来,自

觉践行准则中“四个必须”、“八项规范”以及“四个坚持”和“四个自觉”,确保不触底线、不越红线。

二要开展督查保落实。履行监督职责,把落实好准则和条例贯穿到执纪监督问责的全过程。督促局机关及时组织宣传教育、授课辅导,印发学习资料,适时组织对各部门学习贯彻情况进行专项检查和督查,确保全体党员干部学习宣传全覆盖,各项规定落到实处。

颜秀娟 唐亚龙

温岭四个提醒筑牢廉政防火墙

本报讯 浙江省温岭市环保局采取文件提醒、会议提醒、短信提醒和谈话提醒举措,筑牢环保党员干部廉政防火墙,营造风清气正的良好氛围。

通过文件提醒,划定底线。及时转发上级纪委关于严格落实中央“八项规定”精神相关文件,重申廉洁自律相关规定,要求全局党员干部必须严

格执行中央“八项规定”,落实环保系统“六项禁令”、“七项承诺”,切实纠正不廉洁行为和不正当之风。

通过会议提醒,算好账本。定期不定期召开局党组会议、局务会议和全体工作人员大会,专题研究、部署、落实党风廉政建设工作。用典型违纪案例进行警示教育,引导干部算清廉

与腐的得失账,筑牢拒腐防变的思想道德防线。

通过短信提醒,敲好警钟。在节假日等敏感时间节点,通过温岭市党员干部廉政风险干预系统编发廉政快讯和廉政短信,发送到全局干部职工手机里,提醒全体同志廉洁过节。

通过谈话提醒,防止漏洞。结合中层轮岗交流,开展中层集体廉政谈话,告诫中层干部一定加强学习,敬畏法律,接受监督,踏踏实实,兢兢业业,树立环保干部良好形象。

陈德泉

贯彻五中全会精神 推进环境质量改善

整体把握五大发展理念 推进生态文明建设

◆黄承梁

党的十八届五中全会系统、完备地提出了创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念,将生态文明建设纳入“十三五”发展规划,强调实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

这是关系我国发展全局的一场深刻变革。建设生态文明,坚持绿色发展,必须在整体把握五大发展理念中不断拓展和深化绿色发展新认识,强化新实践。

五大发展理念续写社会主义生态文明建设新篇章

创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念独具特色,内涵鲜明,是着眼两个百年战略目标、放眼中华民族伟大复兴中国梦的发力点,相辅相成、相得益彰、有机统一,是全面建成小康社会时期经济社会发展新的理念先导,续写社会主义生态文明建设新篇章。

坚持创新发展。全会提出,坚持创新发展,必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。当前,我国经济总量已跃居世界第二位,社会生产力、综合国力都迈上了一个新的台阶,但发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,人口、资源、环境压力越来越大。继续沿袭传统粗放型工业文明发展的老路,必然面临难以继任的问题。科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量,创新驱动是大势所趋。“十三五”时期要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,必须及早转入创新驱动发展轨道。

坚持协调发展。全会提出,坚持协调发展,必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,重点促进城乡区域协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,塑造资源环境可承载的区域协调发展新格局。从中国特色社会主义事业总体布局视角看,生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设和建设构成五位一体社会主义事业总体布局。

在把握总体布局中坚持协调发展,就要将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设。如果说在这个问题还需提升认识,那就是全社会都要意识到,环境问题不仅是经济问题,也是社会问题;不仅是社会问题,也是政治问题。从促进城乡区域协调发展视角看,城乡发展一体化与区域结构均衡化是生态文明建设不可逾越的历史任务。要推动城乡发展一体化,逐步缩小城乡区域发展差距,促进城乡区域共同繁荣。

坚持绿色发展。全会提出,坚持绿色发展,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。总结改革开放30多年来我国环境问题的一个基本教训,就是大部分地方对生态环境造成破坏的原因是对资源的过度开发、粗放型使用。建设生态文明必须在节约资源上做加法,把节约资源作为根本之策;在能源消费总量上做减法,推动节能降耗。

坚持开放发展理念。全会提出,坚持开放发展,必须构建广泛的利益共同体,积极承担国际责任和义务,积极参与应对全球气候变化谈判,主动参与2030年可持续发展议程。气候变化、能源资源短缺等一系列重要问题,关系到每个国家的命运。可再生资源开发、使用和普及,深刻改变着现有能源结构。越是面临全球性挑战,越要合作应对,化危机为生机。

坚持共享发展理念。全会提出,坚持共享发展理念,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,从解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手,提高公共服务共建能力和共享水平。生态文明归根结底是为了人。只有坚持共享发展理念,才能维护当代人的生存环境,维系资源环境对人类的长远供养能力,实现环境权益的代际公平。

坚持五大发展理念,科学把握绿色发展的着力点

建立绿色发展产业体系。着力推

进绿色发展、循环发展、低碳发展建设生态文明的战略要求。生态文明建设在本质上是要建立一种人与自然、消费与生产、物质与精神之间平衡协调的文明形态。要以人与自然和谐发展为中心,以“自然—社会—经济”复杂巨系统的动态平衡为目标,以生态系统中物质循环能量转化与生物生长的规律为依据发展生态产业,形成“生态农业—生态工业—生态信息业—生态服务业”的新型国民经济结构。为此,必须从战略高度全面推进绿色发展绿色化、循环化、低碳化,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局。

加快建设主体功能区。要发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用,严格实施环境功能区划,保障国家和区域生态安全,提高生态服务功能。特别是要按照五中全会的要求,推动低碳循环发展,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系,实施近零碳排放区示范工程。我国是海洋大国,要坚持陆海统筹,进一步关心海洋、认识海洋、实施海洋生态功能区建设,保护海洋生态环境。

加大环境治理力度。要用严格的法律制度保护生态环境,加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度,强化生产者环境保护的法律责任,大幅度提高违法成本。建立健全自然资源产权法律制度,完善国土空间开发保护方面的法律制度,促进生态文明建设。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,集中力量优先解决细颗粒物、饮用水、土壤、重金属、化学品等突出环境问题。

实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。这是五中全会确定的推进绿色发展的重要政策调整。当前一些地方生态环境保护管理和治理格局还存在部门利益等问题,要以生态文明体制改革,推进生态文明建设国家治理体系现代化为目标,不断创新环境管理方式,实现管事、管人、管财相统一。

作者系山东省生态文明研究中心主任

探索与思考

“十三五”环境宣教须主动作为

◆田荣义

在生态文明建设旗帜的引领下,环境宣教工作越来越凸显出先锋作用。笔者认为,在环保压力持续加大、民众期待不断提升的背景下,做好“十三五”时期的环境宣教工作,必须主动作为,彰显自身价值。

善于在争取领导重视、赢得支持上找出路

当前,全国各地环境宣教工作开展不平衡的现象依然存在,环境宣教经费不足、人员编制少等问题制约着工作的有效开展。要主动作为,就必须争取领导重视,赢得政府支持。

一方面,要搞好顶层设计,以大格局引起领导关注。思路决定出路,格局决定结局。宣教工作要有长远规划,而不能零打碎敲。在与国家“十三五”规划要求保持同频共振的基础上,要立足本地实情,紧紧围绕本地环保“十三五”规划重心,做好系统性、持续性和可操作性设计,突出个性化、地域化特质,做到主旨明确、主线突出、主事清晰,一张蓝图画到底。

另一方面,要主动介入,靠突破性动作赢得领导支持。围绕年度环保重点工作,提前策划、实施一些突出中心、反映环保主流价值观、辐射宣传效应大的宣传活动。

善于在顺应规律、做实功上求突破

环保工作以宣教起家,但现实中很多地方环保宣教工作面临瓶颈,其中一个重要原因就是注重探寻宣教工作规律。因此,宣教工作急需顺应规律,做实功。

要抓好本源需求,强化宣教针对性。这是做好宣教工作的基础工程。新形势下,环境宣教工作要不断推陈出新。要充分利用高校资源或社会组织,定期深入企业、学校、机关、农村、社区开展社会调查,真正了解清楚各层次对环境保护的诉求,找准宣教与受众的共鸣点,改变一厢情愿的单向灌输方式。

要注重持续发力,形成常态化宣传效应。宣传教育是一个因时顺势对人们的思想行为进行引导的过程,人的思想认识的不断变化决定了这项工作的

艰巨性和持久性,宣教工作者必须树立长期作战的思想。要秉持欲速则不达、慢工出细品的理念,工作规划要有短、中、远的目标,内容设置要有主线、成系统,组织实施要有节奏、不断线,在循序渐进中达到润物细无声的效果。

要抓住关键少数,谋求宣传效果的带动效应

要善于抓住并解决主要矛盾,是推进全局工作的主要方法。新《环境保护法》对各级政府履行环境保护的职责与企业落实主体责任提出了明确要求,环境宣教除面向社会公众外,还应该抓住地方政府和企业这些关键少数。一方面,要借助有力宣传,正确引导地方党委政府的发展观和政绩观。结合《关于加快推进生态文明建设的意见》,宣传绿色发展观。另一方面,要集中优势兵力,对企业违法问题进行持续高压宣传。在正面宣传守法案例的同时,针对部分企业不落实主体责任、不运行污染防治设施的行为,对其进行多频次、多梯次的曝光,让其为违法行为付出代价,对抱有侥幸心理的企业形成震慑,营造企业不敢违法、不想违法的法治氛围。

善于在固本求新、借势结合上增实效

宣传教育的工作生命力在于与时俱进,必须在思维思路上顺势求变,在方式方法上借势求新,在保持已有特色的同时,不断探索新路子培植和做强自己的品牌。

一要不断巩固已有的优势。当前社会文化活动和产品不断丰富,环境宣教要善于做好嫁接与结合,巧借各种平台和载体,增强环境宣教活动的辐射力与渗透力。

与政府各部门组织的活动相契合。比如,利用当地对外贸易活动、文化下乡等活动,巧妙嵌入环保内容,达到自身宣传的目的。

与倡导文明习俗活动相融合。近年来,文明祭祀、文明过节等倡议逐渐深入人心,环境宣教部门要主动介入,针对民俗民风中有悖于环境保护的陈规陋习,选择好时间节点和引导方式,会同有关部门一同做好跟进宣传,为环境宣教探索新的着力点。

通并建立良好关系,让生态文明理念在丰富多彩的民间活动中广泛传播。

二要利用好新媒体放大自身的优势。互联网、微博、微信等新媒体的发展,给环保宣教工作拓展了新的舞台,环保宣教部门应利用好现代工具,扩大环保宣教的影响力。

要具备“互联网+”的思维。在自媒体时代,政府部门不再具备独特的传播优势,公众获取信息具有实时化、多源化特征,需要及时捕捉辨别,并具备快速应对的本领。环保宣教部门工作人员必须认识到这一点,提升自己对新媒体的认识。

要更加重视信息内容的质量。信息内容要具备真实性。借助新媒体平台做好环境宣教工作,无论是一般性的环保科普宣传、工作信息还是突发事件信息,都必须以确保内容真实为前提。特别是发布突发事件信息,一定要有业务部门提供支撑。信息内容要具备前瞻性。《环境保护公众参与办法》对公众的参与权和监督权作了明确规定。对此,环保宣教部门应该利用新媒体平台,把环境信息主动、及时传递给公众。信息内容要具备朴实性。环保是专业性较强的行业,以往在传统媒体上可以使用专业术语长篇大论解释相关问题,但新媒体传播信息内容的碎片化特征要求我们必须用公众听得懂的话来把事情说清楚。无论是普及环保知识、反映工作动态,还是回应公众关切,表述的语言一定要简要清晰、言语生动,切实做到宣到关键处、传到心坎里。

要提升运用新媒体平台的能力。据专家预测,未来新媒体形态还将发生新的变化。作为官方新媒体使用者,环保宣教部门仅仅停留在粘贴信息、发布新闻等工作层面,难以满足做强环境宣教工作的要求。要在学习中适应,在适应中不断增强5个能力:善于运用个性化语言快速编辑信息的能力,善于设计方便受众阅读形式、形成独特风格的能力,善于从消费、心理、行为等角度区分受众属性信息的能力,善于甄别舆论言论性质,及时捕捉社会舆论并加以有效引导的能力,善于快速整合各种环保信息应对公众关切的能力。

作者单位:黑龙江省环境宣传教育中心