



《中法元首气候变化联合声明》发布

中法将加强绿色发展领域合作

据新华社电 法国总统奥朗德11月2日~3日对中国进行国事访问,期间发表了《中法元首气候变化联合声明》,针对这一声明,国家发展改革委负责人表示,中法两国在气候变化问题上的政治共识将对巴黎会议产生重要影响。

这位负责人说,此次联合声明一是强调了气候变化的紧迫性,表明两国共同努力应对这一全球性严峻挑战的政治意愿;二是体现了双方就联合国气候变化巴黎会议涉及的重点问题达成的一系列共识;三是提出了深化中法气候变化领域对话合作、共同帮助其他发展中国家应对气候变化的务实举措。

今年是气候变化多边进程中的关键一年,巴黎会议将成为全球气候治理进程中的里程碑。中法双方在联合声明中强调应达成一项富有雄心、具有法律约束力的巴黎协议,协议应以公平为基础,反映共同但有区别的责任和各自能力原则,考虑到不同国情。

此外,奥朗德11月3日在中国企业家俱乐部主办的法国总统访华早餐会上发表主旨演讲时表示,中法在绿色发展领域将会紧密相连并有很多重要机遇。法国非常认同中国关于建设生态文明的主张,这也在巴黎气候大会上将会倡导的概念。法方希望在两国企业间建立优势互补的合作方式,在碳排放交易、能源、食品、水利、交通等领域创造更多的合作机会。

奥斯陆为减排颁“禁车令”

2019年前全面禁止私家车进入市中心

新闻分析

奥斯陆禁车令会有跟随者吗?

郭婧

在人们的观念中,私家车数量能够在一定程度上反映一个城市的繁荣程度。经济越发达,人们购买私家车的意愿越强烈,马路上行驶的私家车也就越多。然而,挪威首都奥斯陆却反其道而行之,计划2019年前全面禁止私家车进入市中心,意欲打造首个全面并长期禁止私家车在市中心通行的欧洲首都。

是全球经济衰退波及了这个北欧国家,不得已而为之吗?并非如此。奥斯陆市议会表示,此举是为了大幅降低温室气体排放量,应对全球气候变化。奥斯陆市政当局希望在5年内将温室气体排放量减少到1990年的50%;到2019年,还要使整个市区内的汽车流量减少20%。

为创造良好的出行环境,欧洲其他国家首都也一直在做各种尝试,巴黎、罗马曾在短期推行过禁止私家车进入市中心的政策,伦敦和马德里则通过征收拥堵费来降低市中心车流量。这些措施在一定程度上改善了交通,但像奥斯陆这样出台市内禁车令,恐怕很难有追随者。前不久巴黎开展的“无车日”活动大获好评,但要让“无车日”常态化,对世界上绝大多数国家来说,条件还不成熟。

如今,在中国的一些大城市,交通问题成了人们心头之患,随着私家车日渐增多,道路基础设施跟不上,每天上下班被堵在路上,看着前方排成长龙的车队,呼吸着污浊的汽车尾气。如果中国也像挪威一样,禁止私家车进入市中心,交通拥堵和汽车尾气污染的问题就能迎刃而解了吗?

但事情没有这么简单。倘若禁车令真要在北京推行,场面可以想象:马路上的私家车倒是少了,取而代之的是公交车爆满,地铁口排起长龙,人们为了抢时间顾不上礼让,你推我攘,出行体验降至最差,甚至可能酿成安全事故。

奥斯陆市政府出台这一措施是因为具备较为成熟的条件。奥斯陆市中心常住居民只有1000人,办公人数约9万人。一个面积相对较小、人口相对较少的区域有利于此项政策的推行。针对禁车后人们的出行问题,奥斯陆市政府也已经想好了一系列应对措施。为了让市民更容易接受,政府用三板斧保证禁车后的市中心交通依然便利:一是大幅增加公共设施投入;二是增加60公里单车道;三是对电动车进行补贴。届时,公交车和有轨电车将继续在市中心通行,还将在2019年前修建总长度超过60公里的自行车道。

禁车令是否有成熟的土壤,主要取决于公共交通基础设施能否跟上。如果有一天,人们发现公共交通工具和私家车一样便捷,乘坐公共交通工具也能拥有良好的出行体验,甚至比私家车更舒适、更高效,而且还环保又实惠,那么,公共交通工具的全面普及指日可待。那时,不需要政府出台针对私家车的禁令,人们都会自觉减少私家车出行。

本报综合报道 挪威首都奥斯陆市议会日前宣布,为了大幅降低温室气体排放量,应对全球气候变化,将于2019年前,全面禁止私家车进入市中心。

“我们希望看到一个零私家车的首都市中心,希望给行人和自行车打造一个更好的交通环境。”一名当地市政府发言人说道,“奥斯陆将成为第一个全面并长期禁止私家车在市中心通行的欧洲首都。”

根据计划,当地政府还将在2019年前修建总长超过60公里的自行车道,改善公共交通系统,为购买电动自行车者提供补贴,目标是在2019年将全市机动车流量减少20%。

届时,公交车和有轨电车还将继续在奥斯陆市中心通行。目前,当地政府正在就这项计划征询各方意见,调研学习其他城市的类似政策,筹备试行。



图为奥斯陆街头的公共自行车。

图片来自网络

在2015年9月25日~28日召开的联合国可持续发展峰会上,193个会员国就2015年后发展议程以及全球可持续发展目标设定达成共识,通过了2030年可持续发展议程,这将对未来全球可持续发展格局产生深远和重大的影响。就全球可持续发展目标相关问题,记者采访了有关专家。



对话

Dialogue

对话人:环境保护部政研中心
环境战略部主任俞海

采访人:本报记者郭婧

下一个15年世界将是什么样?

全球可持续发展效果如何?

中国环境报:这些年来全球可持续发展取得了哪些成绩?还存在着哪些问题?是否有一个有效的评估体系?

俞海:随着可持续发展理念逐步深入人心,世界各国纷纷采取行动,许多国家和地区制定了可持续发展的战略和目标。例如,欧盟于2001年制定了首个可持续发展战略,2010年提出了“欧盟2020战略”;韩国政府于2009年制定了《绿色增长国家战略及五年计划》;中国提出和推动生态文明建设;蒙古国提出《2014~2030年绿色发展战略》等,全球可持续发展取得了积极进展和成果。

然而同时,可持续发展在经济、社会和环境领域都还存在诸多问题。根据联合国的相关评估,全球可持续发展的绩效主要体现在以下方面。

一是可持续发展在经济社会维度的进展显著但问题依然突出。截至2015年,国际社会基本实现了将全球极

端贫困人口减半、小学教育性别均等、将无法获取改善的饮用水水源的人口减半等具体目标,成绩显著。然而,各个地区和国家的进展很不均衡,存在巨大的差距。目前全球仍有约8亿人生活在极端贫困中;5700万小学教育适龄儿童失学;女性在获取工作、经济资产以及参与公共决策方面仍受到歧视;全球约有1/3的人仍在用未经改善的卫生设施;冲突已迫使近6000万人逃离家园。

二是可持续发展在环境维度的形势严峻并且前景堪忧。联合国环境规划署针对90个最重要的国际商定环境目标的评估发现,仅有减少生产和使用破坏臭氧层的物质、淘汰含铅汽油、提供更好更好的水源供应和促进减少海洋环境污染的研究4个目标取得了重要进展;大约40个目标的实施取得了一定进展,包括扩大国家公园等自然保护区的面积、减少森林砍伐等;有24个

目标几乎没有或完全没有取得进展,包括气候变化、鱼类资源、沙漠化和干旱等;8个目标所反映的状况出现恶化,包括全球的珊瑚礁状况等。

三是全球层次上环境总体状况恶化,环境问题地区及社会分布失衡加剧。少数发达国家和地区环境压力随着经济增长逐渐减弱,但是大多数欠发达国家、发展中与转型国家和地区环境状况不仅没有得到改善,甚至恶化。少数全球或区域性环境问题取得积极进展,多数进展缓慢或改善乏力。取得积极进展的全球环境问题主要是臭氧层破坏和酸雨,但是大多数问题没有得到实质解决。新兴环境问题在过去10年不断涌现。主要包括:环境中过量的氮会导致许多健康和环境问题,海洋鱼类和贝类养殖对海洋生态系统的负面影响,非法野生动植物贸易,空气污染成为全球最严重的环境健康风险,土壤碳汇的效率不断降低等。

2015后新目标有何不同?

中国环境报:2000年9月召开的联合国千年首脑会议上,189个国家签署《联合国千年宣言》,正式通过联合国千年发展目标。2015年,联合国千年发展目标已圆满达成,9月的联合国首脑峰会通过了2015后可持续发展目标,旨在为下一个15年世界发展提出目标。与千年发展目标相比,全球可持续发展目标的设定有哪些新的特点?

俞海:可持续发展目标(SDGs)很大程度上是在千年发展目标(MDGs)基础上形成的,二者既紧密联系,又存在显著区别。与MDGs相比,作为全球可持续发展的新里程碑,SDGs具有显著的新特点。

一是形成过程更体现了自上而下与自下而上相结合的方式。MDGs由联合国组织国际和各国统计专家选择相关指标,经过内部讨论自上而下形成,没有经过联合国成员国以及其他利益相关方的广泛讨论和磋商。与MDGs自上而下的制定过程不同,SDGs的设定由联合国发起,通过各个国家、国际组织和利益相关方广泛的开放讨论,并经联合国成员国谈判和磋商,形成共识,达成一致,是自上而下和自下而上相结合的方式形成的过程。

二是更强调人人过上有尊严的生活。从MDGs的基本内容“消除极端贫困与饥饿,普及初等教育,降低儿童死

亡率,与艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争”等可以看出,MDGs的核心关切是当代人的基本生存权和发展权。而SGDs则强调在减贫的同时,要充分改善环境可持续性和社会包容性,让所有人实现其权利,过上有尊严、有希望的生活,其焦点从基本的人类发展拓展到强调以人和地球为中心,致力于消除贫困、保障人权、创造平等和可持续的未来,为人类发展提出了更高的要求和目标。

三是更强调对于所有国家的适用性。MDGs的对象国是发展中国家,特别是最贫穷的国家和最弱势群体,以减贫为核心内容。SGDs的对象国为联合国所有成员国,强调“不让任何人掉队”,目标在关注减贫的基础上,强调包容性的、可持续的经济增长、社会发展、环境保护,从而从人类可持续发展的角度为国际社会确定发展规范。

四是环境指标明显增多。在MDGs中仅有一项环境目标,即目标七“确保环境的可持续性”,包括将可持续发展原则纳入政策和计划,扭转环境资源的流失;降低生物多样性丧失,到2010年显著降低生物多样性丧失的速度;到2015年将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半。SGDs中与环境直接相关的目标有5个,子目标有31个,涵盖污染防治、生态保护、气候变化等领域,可持续发展

环境支柱明显得到关注和加强。

五是更强调执行手段的重要性。虽然全世界有多个MDGs方面取得显著成绩,但仍约有8亿人生活在极度贫困中。在环境方面,到2010年显著降低生物多样性丧失的速度这一目标未能实现。国际社会认为,缺乏有效的执行手段是MDGs未能全面实现的一个重要原因。因此在SGDs的讨论中,如何加强执行和实施手段一直是讨论的热点,并最终成为可持续发展目标之一。这其中,建立新型全球伙伴关系、加强可持续融资、推动世界各国制定国内可持续发展相关法规政策和战略行动,建立独立而严格的监督评估体系等将发挥重要作用。

六是更强调各利益相关方的广泛参与。SDGs在制定过程中便注重各个利益相关方的参与,开展了联合国各会员国、联合国系统、专家、民间团体、商界及全球数百万民众参加的广泛讨论。同时,新目标实施也更强调新型全球伙伴关系的建立,在各国政府之外广泛地纳入其他群体,包括贫困人口、残障人群、女性群体、社会团体以及土著与地方群落、传统意义上的边缘人群、多边机构、地方政府、工商企业、学术机构以及私人慈善机构等,确保2015年后发展议程中确定的每一个优先领域均获得各方合作伙伴的最大支持。

中国环境报:当前,中国开始迈入新常态,处于绿色转型的关键时期,联合国2015后发展议程及全球可持续发展目标的实施将会给中国生态文明建设、全面建成小康社会、“走出去”、“一带一路”等战略目标实现带来新的机遇和挑战。全球可持续发展目标的实施对我国生态文明建设有何启示?

俞海:回顾和比较全球以及中国可持续发展及环境治理的进程,对于中国未来推动全球可持续发展目标的实施以及生态文明建设具有以下启示。

一是需要研究制定生态文明建设的中长期规划和目标体系。推动研究制定到2030年的生态文明建设中长期规划,建立充分考虑2015后可持续发展目标指标以及符合中国国情的、系统全面的生态文明建设指标体系。指标的选取既要考虑本土化,又要考虑可进行国际比较,易于被国际理解和接受。规划的议题选取不仅要考虑国内突出的资源环境问题,还要充分考虑生态多样性、气候变化、跨界污染物传输、减少贫困等全球可持续发展问题和挑战。

二是需要促进经济、社会和环境发展的相互融合,以整合的方式推动生态文明建设。要将对环境要素的考虑贯穿于“十三五”规划的经济社会发展领域,构建经济、社会和环境并行的政策体系,建立将环境要素融入经济和社会领域的体制机制,实现经济、社会与环境政策体系的有效衔接,促进经济、社会和环境发展的相互融合。

三是需要加强生态文明建设融资。融资是全球可持续发展进程面临的重要问题,中国同样面临着可持续发展投融资的问题,过去主要依赖政府和公共财政投入的融资机制已经难以满足未来可持续发展的需求。未来一段时期,政府仍需在生态文明建设中发挥主导作用,但同时要充分发挥市场激励作用,减少行政手段的使用和对自然资源的直接配置,通过绿色金融、第三方治理等市场手段扩展融资渠道,以更低的成本、更高的效率推进生态环境保护。

四是需要增强生态文明建设的执行、监督与评估。合理界定政府、市场、社会主体行为边界,形成三者相互制约、协调和支撑的合作治理框架,构建政府、市场、公众多方参与的环境保护协同治理体系。建立和完善体现生态文明建设目标要求的资源环境保护法律法规体系,充分发挥资源环境司法的保障作用,建立彰显独立性、权威性和刚性的资源环境执法管理体系。加大政府和企业信息公开力度,保障公众环境知情权;建立公众参与生态文明建设决策的有效渠道和合理机制,扩大公众参与权;鼓励公众积极监督生态文明建设违法违规行为,增强公众监督权。

五是需要积极参与2015后发展议程,为全球可持续发展做出更多贡献。中国应当充分利用2015后发展议程设定未来15年乃至更长时间国际规范的机遇,争取成为推动2015后发展议程设定和执行的引领者,更加重视和积极参与国际规则的制定,增加在规则制定中的话语权,在维护国家利益的同时,为全球可持续发展做出更大贡献。更加重视和切实做好环境保护国际公约的履约工作,把继续发挥在全

对中国生态文明建设有何启示?

云南与老挝一省签署合作备忘录

共同促进区域
绿色可持续发展

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省环保厅与老挝人民民主共和国琅勃拉邦省自然资源与环境厅日前在昆明签署《环境保护合作备忘录》,双方同意在城市环境管理、环境规划和环境科学研究、环境宣传与教育、环境管理培训和能力建设、双方同意的其他合作领域等5个领域优先开展合作,共同促进区域绿色可持续发展。

在本合作备忘录下,双方将通过交换相关环境信息及资料、人员交流互访、举办研讨会和专业培训、合作开展环境科学研究和实施试点示范项目等多种方式进行合作。双方商定,根据《环境保护合作备忘录》,将在近期启动合作示范项目前期工作,使合作交流尽快进入实质性阶段。

云南省环保厅厅长张纪华在会见老挝琅勃拉邦省环境保护代表团时说,中国“一带一路”建设强调与沿线国家和地区加强生态环境合作,共建绿色丝绸之路,为两省进一步拓展和深化环境保护领域的合作提供了平台。希望双方本着平等互利共赢的原则,加强环境保护领域的交流与合作,共同保护我们赖以生存的生态环境。

德国技术助力中国建筑节能示范项目展示活动在京举办

示范项目展示活动在京举办

本报讯 为进一步加强建筑节能领域内德国解决方案和产品在华的知名度,德国工商大会北京代表处日前在北京举办了建筑节能示范项目的展示活动,参展项目均使用了能够提高能效的德国技术和产品。

节能项目展示是在联邦经济和能源部旗下的能效出口倡议框架内开展的活动。自2007年以来,这一倡议成功地支持了德企在华拓展商务关系,尤其是德国中小企业从中获益良多。此次精心挑选了哈尔滨中德合作低能耗建筑、乌鲁木齐“幸福堡”被动式建筑示范项目、青岛中德生态园德企中心、沈阳中德节能示范中心及廊坊波森尾气系统有限公司工厂建筑等参展项目,这些项目因使用了德国制造的创新性解决方案而在北京受到表彰,并借此机会向感兴趣的业内观众进行展示。

据了解,这些具有指导意义的示范项目全方位、多角度地展示了德国的创新节能技术,例如:建筑外墙、供暖、余热回收等,同时他们也大量地采用了德国的规划、建筑设计和工程施工服务。 刘晓星