

旱腰带变绿难在哪?

——陕西渭北地区开山采石生态恢复治理调查

◆本报见习记者李涛 通讯员冯瑞琪

记者日前跟随陕西省人大三秦环保世纪行对陕西省“旱腰带”地区开山采石及生态环境治理情况进行了专题采访调研。调研中发现,渭北“旱腰带”地区非法采石目前虽已基本消除,但对已开采矿山的生态恢复治理依然有很长的路要走。

矿山生态恢复治理资金需求量大,县级财政难以承受,几乎是所有“旱腰带”区域地方政府面临的共同难题。再加上这一地区少雨多旱,树草成活率较低,尚无成熟有效、可借鉴的恢复治理方法,都让“旱腰带”的生态恢复之路异常艰难。

现状 长年无序开采 青山变成裸山

车行至咸旬高速桥底至兴隆段,向北远望,自西向东数十公里的山体表层全部被“扒皮”,这就是渭北的“旱腰带”。

渭北“旱腰带”,因在卫星遥感影像图上呈浅黄色带状地形而得名,也叫“渭北山地”。丰富的石灰石资源,使这一地区成为陕西省水泥、石灰、石料等建材的主要来源地。建设需要和利益需求使人们盯上了这片山脉,无序开采、违规加工、土法烧灰让“旱腰带”地区本就脆弱的生态环境状况日益严峻。

渭南市富平县石灰石储量约为1303亿立方米,沿山群众开采石灰石已有数百年历史,随着改革开放和城镇化快速推进,富平县北部山区采石企业一度达到850多家、石灰窑1000多家。

从富平尧柏水泥宝峰寺矿山885米采石作业平台向下环望,弯弯曲曲的山路,一有运送石料的卡车经过就尘土飞溅,扬尘四起,而赤山地区的山体破坏程度更是让人触目惊心,除了山外交通便利的地方被整体“扒皮”外,大山深处也被开挖的满目疮痍,到处可见人工形成的陡壁峭崖,青山变成了“裸山”。

“自上世纪七八十年代起,我们这里中部6县逐渐出现大小不一的采石场。2000年以后,随着各类基础设施和建设项目日益增多,水泥、建筑石料和白灰的市场需求骤然增大。加之近年来,陕西省对秦岭自然保护区的保护力度不断加大,相当数量的采石企业关闭退出,陆续转战渭南市中部‘旱腰带’石灰岩矿区,致使这一区域资源开采量持续增大,矿山数量急剧增多,逐渐形成多、小、散、乱、差的局面。”谈到矿山无序开采的成因,咸阳市国土资源局一位负责人这样讲道。



陕西省富平县乔山地区因长期无序开采山体破坏严重,修复难度大。 李涛摄

问题一

准入门槛低 整合压力大

记者在调研采访中发现,一直以来,矿权市场准入条件在实际工作中偏低,不管是企业或者个人都可以申请石灰石开采,对矿权申请人本身的资质条件例如投资额度、企业从业方向、业绩和申办企业规模等条件要求也不高,再加上资源开发成本较低,渐渐导致了“小、散、乱”的局面在渭北石灰石矿区普遍存在。

为了对沿山采石进行有效整治,最大限度减少环境破坏,今年年初,陕西省政府专门印发了《关于深入开展开山采石专项整治切实加强采石场管理的通知》,其中规定:“新建采石矿山生产规模不得低于10万吨/年,年产10万吨以下采石场要逐步关停。到2020年,关中地区每个县保留1-3家、陕北每个县3-5家、陕南每个县5-7家采石企业。”

三秦环保世纪行调研组在走访中发现,目前“旱腰带”地区,除了一些大型水泥企业的配套采矿点继续生产外,其他采石企业基本都处于停产阶段,各地市整合状况各不相同。

咸阳市早在2010年,就率先在“旱腰带”地区开始了首轮石灰岩资源整合整顿工作,彻底关闭了年开采10万吨以下的小型建筑石料用灰岩矿山。截至2014年底,采石矿山数量下降了65%。

“在陕西省开山采石专项整治前,咸阳

中部6县共有采石矿山及整合区59个。陕西省政府要求2020年底前,每县只能保留1-3个采石企业,这意味着咸阳市取缔和关闭矿山的任务将非常艰巨。”咸阳市国土资源局副局长梁鹏飞介绍道,“上一轮整合整治工作还未彻底完成,新一轮整合整治工作又开始了,接下来的矿山整合矛盾将愈加突出。”

根据咸阳市政府规定,在整治期间,各采石矿山一律停产停建,无论手续证照是否完善。

问题二

资金缺口大 矿山恢复难

泾阳县石灰石开采已有20多年历史,采石企业最多时达143家,多数企业安全生产标准低,生态破坏严重。长年累月的无序开采,让泾阳县五台山和嵯峨山等地带伤痕累累,惨不忍睹。

去年以来,泾阳县先后制定了《北部矿山整治整合暨环境治理恢复工作方案》等一系列生态恢复规划。在泾阳县口镇吊村的无主废弃矿山恢复试点记者看到,约1万平方米的矿山削坡已投入近千万元治理资金,但成效并不明显。

泾阳县副县长张勇告诉记者,泾阳县采石企业鼎盛时期每年为地方财政贡献总额约500万元左右,按开采10年计算,也就5000万元左右。“旱腰带”在泾阳县县延绵34公里左右,如要将所有废弃矿山和无主矿山全部恢复治理,所需资金大概在20亿元左右。

三秦环保世纪行调研组在采访中发现,矿山生态恢复治理资金需求量大,县级财政难以承受,几乎是所有“旱腰带”区域地方政府面临的共同难题。

除了资金问题,“旱腰带”地区气候少雨多旱,树草成活率较低,再加上目前尚无成熟有效、可借鉴的恢复治理方法,都让“旱腰带”的生态恢复之路异常艰难。

问题三

制度难落地 修复无抓手

为保护矿山地质环境,预防和治理矿山地质灾害,陕西省在2013年出台了《陕西省矿山地质环境治理恢复保证金管理办法》。办法规定,采矿权人在矿证有效期内,根据资源开采量每年缴存一定的地质环境治理恢复保证金,以确保采矿权人对矿山进行恢复治理。

三秦环保世纪行调研组在“旱腰带”地区的采访中,这一地区的矿山治理恢复保证金缴存效果并不理想,从2013年至今,80%以上的采石企业都无法按时按额缴存保证金。陕西省国土资源厅的一份报表显示,截至2014年12月,全省石灰岩开采矿山应缴存9477万元,已缴存金额仅为562万元,未缴率达89.15%。

业内人士介绍,陕西省的保证金制度其实从2003年就开始研究制定了,一直到2013年才得以最终出台,而这10年正好是采石企业发展的黄金时期。时至今日,市场不景气,采石企业效益下降,部分企业的生产生存都成问题,难以按时按额缴存保证金。而一些有能力缴存的大型企业也不主动,甚至互相观望。

除了保证金缴存难外,“旱腰带”地区已缴存保证金的采石企业也还存在怠治理、不治理等问题。

“规定中虽然要求企业要边开采边治理,但实际操作中,监管权责不清,好多企业觉得反正我缴过保证金了,先干着,恢复治理的事能拖就拖,最后开采完大不了保证金不要了。”蒲城县国土资源局办副主任任恒平告诉记者,下一步他们打算让已缴存保证金的采石企业每年制定年度矿山恢复治理方案,并遵照执行,如果到了年底发现企业未履行方案,政府将会组织专业力量代为恢复治理,费用从企业已缴保证金中扣除。

“旱腰带”生态恢复之路任重道远,专家建议,在今后的工作中针对这一区域应提高准入门槛,严格采矿区审批,科学划定禁采区、限采区,制定完善与矿山环境治理相配套的管理办法和技术要求。

态资源界限内的可持续发展。

她建议,中国应该在合理配置生态资本、引导城镇生态足迹理性发展、提高生产的资源利用效率、严控能源消费总量、严格保护生态用地、全面开展生态补偿等方面,来推动绿色中国转型。

首次引入“一个地球”视野下案例

1960-2010年的50年里,中国以4倍的生态压力增长支撑了80余倍的发展增长,经济系统生态效率对减缓发展的生态压力增长、协调人与自然的关系做出了卓越的贡献。但是,经济生产的生态效率提高赶不上消费规模的扩大,中国仍处于生态足迹增长的通道中。

“要实现发展与生态压力的脱钩,中国还需进一步促进生态效率提高与生态资产保育。”李琳表示。

WWF提出的“一个地球”的理念为我们提供了在地球限度内管理、使用和分享自然资源,确保人人享有食物、水和能源安全提供了一个更好的选择。这一理念提倡通过保护自然资源、提高生产效率、转变消费模式、引导资金流向、公平的资源管理等途径,实现可持续发展。

《报告》首次引入了一系列“一个地球”视野下的可持续发展案例。其中选取的案例,来自于WWF与合作伙伴在中国各地正在开展的实地保护项目。

在中国西南地区大熊猫栖息地周边,WWF为村民建起几座节柴灶,减少薪柴使用,避免大熊猫栖息地森林的退化,也保护村民免于不完全燃烧气体对身体的伤害;在上海,WWF帮助一家本土知名的乳制品企业通过企业水管理项目核算并降低企业的水足迹,控制生产成本,保护水资源和自然环境;在长江中游沿岸的江豚和麝鹿保护区周边,WWF帮助当地农民通过可持续的农业项目减少农业面源污染,保护野生动物栖息地环境;在东北地区湿地分布和玉米种植高度相关的县域内,WWF探索高效和健康的玉米生产模式,减少玉米生产对湿地、淡水、土地、气候和生物的压力,减少对地下水的过度开采,减少农业对湿地生态和水鸟栖息地的环境影响。

“WWF相信,更好的解决方案确实存在。倘若我们共同携手寻找这些更好的解决方案,就可以扭转现在的局势,使中国的发展不再以破坏自然为代价。”马可·兰博蒂尼说道。

《地球生命力报告·中国2015》发布各省生态盈亏程度 仅青海和西藏维持生态盈余

◆本报记者赵娜

世界自然基金会(WWF)近日与中国环境与发展国际合作委员会(CCICED)共同发布最新一期关于中国生物多样性和自然资源需求状况的研究报告《地球生命力报告·中国2015》(以下简称《报告》)。
《报告》指出,1970至2010年间,中国的陆生脊椎动物种群数量下降了一半,而中国的生态足迹却在同时期上升超过一倍,中国已面临严峻生态挑战。

本期报告以“发展、物种和生态文明”为主题,在国内首次建立起基于地球生命力指数(LPI)计算方法的“中国陆地生态系统脊椎动物变化趋势指数”,而LPI是运用于WWF全球《地球生命力报告》中的评估地球生物多样性的关键指标。

留鸟数量上升,其他动物种群减少

《报告》发现,1970-2010年间,中国陆生脊椎动物种群数量下降了49.71%。两栖爬行动物种群数量下降97.44%,留鸟种群数量上升42.76%,兽类动物种群数量下降50.12%。

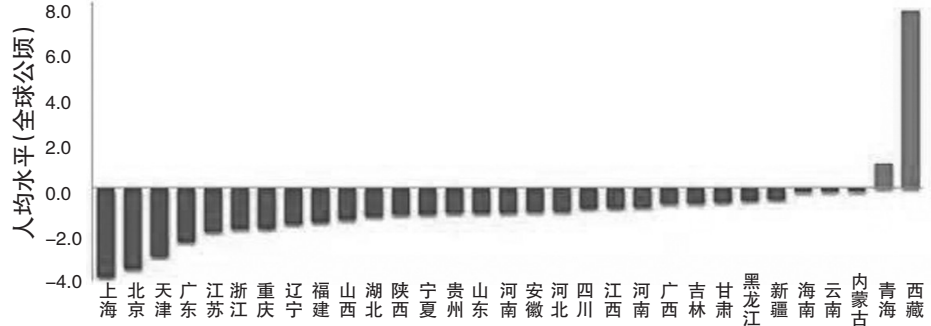
《报告》分析说,由于人类活动和开发导致的栖息地丧失、退化和碎片化是导致中国陆生脊椎动物种群大规模衰退的主要原因。对于两栖爬行类动物和兽类而言,过度猎杀、气候变化也是导致种群数量减少的重要原因。

其他动物种群数量下降,而留鸟种群数量却稳定甚至有所上升,原因包括保护区的避难所效应,保护区数量增长,法律和法规的保护成效,中国鸟类数量实际上在1970年以前已经显著下降。

为什么两栖爬行类种群下降趋势如此显著,而留鸟种群数量却在同期显著上升?

WWF中国执行项目总监李琳解释:“两者不同的变化趋势所反映的是具有不同生物和生态学特性的动物类群在同等环境压力下的不同的适应。环境和气候变化

中国大陆各省生态赤字/盈余程度(2012)



对两栖爬行动物种群生存繁衍的压力要大于鸟类。虽然鸟类和两栖爬行动物的栖息地同样面临退缩和破碎化的问题,但鸟类可以通过迁移实现个体交流。两栖动物面临猎杀压力更大。”

李琳指出,鸟类数量的上升,并不意味着环境的大幅度改善。

不同省市间的生态足迹有明显差异

WWF全球总干事马可·兰博蒂尼说:“人类对资源日益增长的需求,对地球造成了巨大压力。我们消耗的速度超过了地球的可再生能源,这意味着地球将更难维持人类在未来的需求。”

《报告》继续运用生态足迹指标,衡量人类对自然资源的需求和使用状况。报告发现:中国生态足迹总量占全球1/6,排名世界第一。

2010年,中国人平均需要2.2全球公顷生产性土地,来满足环境商品与服务需求。尽管中国的人均生态足迹却低于全球平均生态足迹2.6全球公顷,但却是2010年中国可用人均生态承载力1.0全球公顷的两倍以上。这意味着中国的生物生产性土地,无法供应其人口消耗的可再生能源与服务。这种生态超支的代价变得越来越明显,其表现的形式包括采伐森林、干旱、淡水不足、土壤侵蚀、生物多样性丧失以及大

气中二氧化碳增多等。

全球足迹网络创始人和主席马西斯·瓦克纳吉尔说,生态足迹指标可以很好地帮助中国的决策者在制定战略和政策时纳入更多的环境考量。

不同省市间的生态足迹和生物承载力有明显差异。东部省份人均生态足迹相对较高,中西部省份人均生态足迹相对较低。2010年中国有6个省份(内蒙古、云南、海南、新疆、青海、西藏)生态盈余(生物承载力大于生态足迹),但在2012年,仅有西藏和青海两个省份维持生态盈余。内蒙古、云南、海南、新疆4个省份成为新的生态赤字省份。

《报告》指出,中国快速的城镇化对中国生态足迹的快速上升带来重要影响。城镇化带来消费水平的提高和消费结构的变化,驱动人均生态足迹的上升;城市的扩张会挤压森林、湿地、耕地、草地等的生态空间,导致生物多样性的丧失。

“超越环境容量和生物承载力的中国经济发展从长远来看是难以持续的。如何以有限的生物承载力支持快速增长的经济,是中国生态文明发展首要解决的现实问题。”李琳指出,希望中国能够将生物多样性的保护和经济发展与生态退化脱钩的主题融入南南合作、走出去、“一带一路”国际战略中,从而推动全球在一个地球生

华夏绿讯

四川为野生大熊猫建遗传档案

预测种群动态变化

据新华社电 四川今年首次启动野生大熊猫遗传档案建设,旨在掌握野生大熊猫更为详细的种群、个体信息,实现大熊猫“保护到只”。

四川王朗国家级自然保护区近日完成大熊猫重点种群常态化监测野外专项调查。调查人员在保护区及周边共布设了100余条监测线路,他们根据竹子的分布、大熊猫新鲜采食痕迹及生活习性等,对大熊猫的野外生活痕迹进行监测和收集。“比如,通过粪便等可以获得大熊猫的DNA数据,为建立野生大熊猫遗传档案提供了便捷条件。”四川省林业厅野保站副站长古晓东说。

目前,王朗保护区的野外数据还在进一步整理当中,相关数据和粪便样品将送至科研院所做进一步实验分析。据介绍,为给野生大熊猫建立遗传档案库,四川已选择卧

龙、王朗等11个野生大熊猫栖息地进行前期工作,此后将逐步推开。

“不可能获取每个熊猫的血液样本,因此建立遗传档案的主要方式是通过收集粪便获取熊猫个体的DNA数据。”古晓东说,这个过程是漫长的,可能在保护区一些重复性工作,但意义非常重大。

四川现有野生大熊猫1387只,人工圈养大熊猫337只,分别占全国总数的74.4%和85.5%,大熊猫栖息地达到202.7万公顷。

今年,四川提出对大熊猫个体追踪监测,建立遗传档案库,并通过对大熊猫种群数量、性别和空间分布格局等的长期监测,比较不同区域间和同一区域内大熊猫种群的动态变化,据此预测全国大熊猫种群的动态变化,为大熊猫有效保护管理提供科学、系统的基础信息。

投入专项经费 提供技术支撑

三亚加大红树林保护力度

本报见习记者李拉 通讯员况昌助海口报道

海南省三亚市加大红树林湿地生态保护和生态修复力度,今年安排1500万元作为红树林修复项目资金,其中在三亚河修复红树林105亩。截至目前,三亚河红树林生态修复工程已完成55亩,计划12月底前完成105亩种植面积。

三亚红树林保护站有关负责人告诉记者:“历史上,三亚红树林分布的地域较广,面积较大。大面积分布在三亚河流域、榆林河流域、六道湾、青梅港、铁炉港、宁远河口、藤桥河口以及原来盐田湿地周边等;而现在只有三亚河、榆林港、青梅港和铁炉港有一定面积的分布,其他地域只是零星分布。”

三亚市有关负责人表示,红树林湿地在维护三亚市的海湾、河口的生态平衡中具有不可替代的作用,因此,必须把红树林湿地修复建设作为三亚社会与经济发展的重要组成部分,统筹规划,同步实施。

今年10月,三亚在铁炉港红树林保护区内建立了一个50亩的红树林优质种苗繁育基地。计划培育红树林优质种苗50万株,为三亚地区红树林修复工作提供种苗保障。

今年内,三亚河金鸡岭大桥至凤凰水城段将种植20亩红树林树种,开展红树林引种栽培及示范研究,为三亚红树林湿地生态保护和生态修复工程提供技术支持。

下一步,三亚市将结合多规合一,拟完成三亚市红树林分布总体规划、三亚河红树林保护区和铁炉港红树林保护区的总体规划编制工作,为三亚红树林的长远规划及保护工作提供科学的保障。明年将着重对三亚河、榆林河、青梅港的红树林进行升级改造,提升生态景观,改善红树林湿地的生态系统及生态环境。

菏泽抢救性保护湿地资源

到2020年将建6处省市级湿地自然保护区

本报记者董若义 通讯员任卓令菏泽报道

山东省菏泽市政府办公室日前出台《关于加强湿地保护管理工作的意见》,提出到2020年,全市建立国家、省、市级湿地公园20个,建立省、市级湿地自然保护区6处,建立湿地合理利用示范区5处,湿地生态教育基地10处,湿地动态监测平台1处。

根据意见,各县区要根据资源状况,进行抢救性保护,加大湿地自然保护区、湿地公园的划建和续建力度。近期

重点实施黄河故道沿岸湿地保护恢复工程、塌陷地治理工程和人工湿地水质净化工程。

每个工程都要与植树造林结合起来,周边要留出50米~300米的绿化带,栽植生态防护林、水源涵养林、风景林、采摘园等。

每个县区都要至少建设一处样板工程。对已批复的曹县黄河故道国家湿地公园等,要按照规划倒排工期,集中财力如期实施和完成,确保顺利通过国家和省级验收。



安徽省庐江县近日对境内河道、沟渠进行清障除杂,恢复渠道排水能力,疏通水系、修复生态、改善水质。目前,庐江县已开工120处,清淤沟渠200公里,清理垃圾89吨。

钱良好摄