

责编:崔煜晨  
电话:(010)67116884  
传真:(010)67102492  
E-mail:chanjing9999@sina.com

10版

河道治理环境绩效怎么算?

广西南宁那考河采用PPP模式创新河道治理,取得初步效果。专业人士建议地方政府加深对PPP模式和环境绩效服务的认识。

11版

监测网格化 溯源快且准

天津北辰区采购镇级空气质量网格监测系统,环保企业提供运维服务。系统可实时监控大气质量,更准确地查找污染源。

本期看点

# 环保服务业试点成效几何?

22个试点单位积极创新发展路径和服务模式,探索解决瓶颈问题

◆本报记者郭薇

近年来,环境保护部高度重视环保服务业发展,相继印发《关于发展环保服务业的指导意见》、《政府采购环境服务指导意见》等,积极推动相关试点工作。

为总结推广环保服务业发展成功经验,环境保护部日前发布《环保服务业试点案例汇编》。本报记者就此专访环境保护部科技标准司负责人,针对试点工作的进展情况、取得的成果,以及下一步计划等问题进行了采访。

试点工作整体效果如何?

在区域环保服务、工业园区第三方治理、环境监测服务等方面有突破,还将重点推进商业模式探索与PPP模式下的环保服务创新

**中国环境报记者:**环保服务业试点目前的整体情况如何?已经在哪些方面进行了探索?

**环境保护部科技标准司负责人:**自2011年环保服务业试点工作开展以来,各地紧密结合当地环保实际需求,针对阻碍环保服务业发展的突出问题,积极探索创新发展路径和服务模式,特别是在环境污染治理服务、区域环境质量服务、环境监测服务、环境综合服务园区建设、环境金融服务等领域,进行了广泛大胆的探索和尝试。

其中,在区域发展环保服务业综合政策机制、区域流域合同环境服务、小城镇污水处理综合环保服务、工业园区第三方付费标准及管理方式、环境监测服务管理制度与付费机制等方面均有所突破。

**中国环境报记者:**试点工作实施以来,在机制探索方面取得了哪些具体成效?

**环境保护部科技标准司负责人:**截至2014年4月,共有地方环境管理部门、产业园区、环保企业等22个试点单位,结合当地环境保护实际需求,针对阻碍环保服务业发展的突出问题,积极探索创新环保服务发展路径和服务模式。试点工作总体进展顺利,基本达到了试点目的。

在试点的推进过程中,形成政策文件9项、管理办法2项、相关标准规范9个,建立促进环保产业发展的服务平台(技术、信息、联盟等)18个,完成合同环境服务合同范本5个。目前,各试点单位仍在积极推进环保服务业试点工作,探索解决制约环保服务业发展的瓶颈问题,为环保服务业发展提供有力借鉴和参考。

**中国环境报记者:**环保服务业试点工作的下一步计划是什么?

**环境保护部科技标准司负责人:**下一步我们将认真总结已开展的四批环保服务业试点取得的经验,提炼好的做法和成功经验,深度剖析典型案例并开展调研、座谈,重点突破几个制约环保服务业发展的瓶颈问题,争取形成政府、行业、企业环保服务试点经验推广报告,并在全国范围内重点推广。

结合经济新常态下环境保护工作新形势与新要求,我们将积极谋划下一批环保服务业试点的方向与目标,拓宽环保服务业试点项目类型和试点范围。其中,重点推进工业绿色转型下的环保服务商业模式探索与PPP模式下的环保服务创新,积极推进环境污染第三方治理、生态金融服务创新、政府环境监测服务、环境绩效合同服务等环保服务试点工作,强化各类试点项目产出的针对性,使环保服务试点工作特色和效果更加鲜明、更具有指导性。



北京市大兴区新凤河、老凤河采用环保设施设备租赁服务、环保设备采购及委托运营服务等形式的以效果为导向的合同绩效环境服务,使区域(流域)水质和环境质量得到改善。

资料图片

区域治理积累了哪些经验?

地方政府应搭建产业公共服务平台,实现资源共享、信息互通,引入专业企业参与

**中国环境报记者:**在探索区域发展环保服务业方面,试点工作遇到了哪些困难,各试点是如何应对的?

**环境保护部科技标准司负责人:**发展区域环保服务业对促进区域经济绿色增长具有重要意义。但在这个过程中,由于龙头企业数量少、缺乏顶尖人才和专业研发机构,环保服务企业受制于自身科研能力和经济实力缺乏前瞻性,不利于开拓更大市场。

针对上述问题,广东南海环保服务业集聚区、江苏省宜兴环科园、南京江宁经济技术开发区、湖南省环保厅培育建设了一批产业公共服务平台,实现了资源共享、信息互通,提升了环保公共服务质量,加速高层次人才队伍聚集和培养,加快核心技术创新、集成与孵化,辐射带动区域乃至全国环保领域的产业发展。

**中国环境报记者:**有哪些案例值得推广和借鉴?

**环境保护部科技标准司负责人:**政府购买环保服务是职能转变、提高环境服务效率的有效手段。在这个方面,环境保护部针对目前公共环境保护、城镇环境综合治理、农村环境污染领域普遍存在的市场化机制不健全、服务评价标准不具体、政府采购环保服务难以执行、政府投入资金使用效率低下等问题,开展了大量探索实践。

比如,在江西省新余市,当地政府与永清环保股份有限公司签订了《合同环境服务框架协议》。项目中包括环境治理专项规划制订,环境顾问咨询,水、气、固体、噪声污染综合治理,生态修复,环境服务产业平台等全方位服务,共计7个试点项目。项目实施至今,效果良好。

江苏省宜兴环科园环保服务业试点依托中国宜兴国际环保城、南京大学宜兴环保研究院、江苏省(宜兴)环保产业技术研究院等9个公共服务平台,在产品交易、技术研发、培养人才等方面都有较大突破。

在环境金融创新方面,创建江苏省宜兴节能环保创业投资基金,改变过去依靠税收优惠、土地政策、财政补贴等形式招商引资和人才引进,而是通过股权投资的方式引进优秀项目;政府、银行合作建立中小型环保企业贷款通道与机制,在规范运作、严控风险的基础上,服务于中小企业发展。

北京市大兴区新凤河、老凤河以及成都市金堂国际铁人三项赛水域采用环保设施设备租赁服务、环保设备采购及委托运营服务等形式的以效果为导向的合同绩效环境服务,使区域(流域)水质和环境质量得到改善。不仅改变了过去“头痛医头、脚痛医脚”的治理方法,还提高了资金使用效率,避免反复投资、反复治理,效果有保障。

为解决小城镇污染治理设施分散、专业技术人员短缺、运营管理制度不健全及资金瓶颈等问题。湖南省长沙县对县内18座分散的污水处理设施引进“SMART小城镇污水处理系统”委托专业环保公司建设运营,制定一系列标准化的服务管理制度,包括标准化设计、生产、建设、运营、管理等,大大提高了污染治理效率,降低了运营成本,使长沙县成为湖南省首个实现污水集中处理全覆盖的地区。

工业领域需探索什么模式?

创新第三方治理模式,环保服务定价、收费制度、监管等方面工作取得良好成果

**中国环境报记者:**伴随着工业园区数量的急剧增长,工业园区的环境污染问题日益突出,环保服务在园区的试点有哪些创新?

**环境保护部科技标准司负责人:**工业园区试点创新的一个案例是,中持环保河北省肃宁县毛硝染园区项目。这个项目建立了一套“定价——核算——收费——监管”的第三方管理模式,在环保服务定价、收费制度、监管等方面都有创新。

在服务定价方面,采用公开的方式,环保公司根据设施运行成本提出建议,再与政府、企业代表进行协商,最后求得各方共同认可;在收费方面,实施预收费制度,根据排污企业环评、生产计划等核算用水量,将污水处理费(环境服务费)加入在水资源费中;在监管方面,环保服务企业建设了水资源监控系统,融合了成熟的智能水表和远程管理技术,根据企业的生产和生活用水情况确定排污系数、计算排污量,协助监管部门做好监控和监管。

另一个案例是湖南省华菱湘潭钢铁产业园项目。随着经济支撑作用下降和环境压力日益突出,提升企业核心竞争力、促进企业转型升级成为湖南亟须解决的问题。凯天环保协助湖南华菱湘潭钢铁产业园编制完成循环经济生态规划,并开展生态产业链工艺升级改造、资源循环利用、中水回用、污染控制、废弃物管理体系、废热供暖、雨水收集等方面建设,使钢铁的生产过程达到绿色化。

**中国环境报记者:**除了在工业园区,第三方治理在单个工业企业中有哪些进展,是否已有了可行的推广模式?

**环境保护部科技标准司负责人:**试点中工业企业的环境污染治理第三治理主要包括两种模式:一类是环保企业通过科学的销售和回收利用副产品获取投资回报。如湖南长沙华时捷有色冶炼企业在畜牧养殖行业探索“零服务费用”托管运营采购模式、“一条龙”服务模式和“分散预处理+资源化集成处理”分段式合同环境服务模式等三种服务模式。

另一类是环保企业通过投入技术改造、资金、管理等,提高治污设施的运行效果、稳定性来降低运行费用,并合理分配所得利润。如山东国舜采用BOO(建设+拥有+运营)或EPCO(总承包+运营)模式,为钢铁企业废气治理设施提供第三方专业化运营服务,从根本上解除业主因一次性支付大笔资金而导致周转困难的后顾之忧。

社会化监测有何优势?

提升数据质量,环保系统环境监测机构和社会环境检测机构共同发展

**中国环境报记者:**在今年得到力推的环境监测社会化方面,环保服务业试点都有哪些实践探索?

**环境保护部科技标准司负责人:**环保服务业试点在社会化监测方面也有不少成果。比如,在四川及西藏地区开展集中式饮用水源地水质监测以及国家重点生态功能区生态环境监测。这些项目为重点探索以政府采购数据的形式,为政府相关评价考核工作提供数据支持。

江苏省常州市新北区将政府职能范围内的环境质量监测和污染源监测交给社会检测机构,依据任务量核算和收缴监测费用,所有监测结果由环保局收集保管。这一做法进一步拓宽了社会化监测服务业务范围,有助于形成环保系统环境监测机构和社会环境检测机构共同发展的新格局。

在重点污染源自动监测设施建设运行管理方面,试点单位创建了一整套区域性综合服务的管理制度、规范、标准,并在考核机制、付费机制等方面进行了探索尝试,有效解决了部分排污企业污染源监控设备建而不用、时开时停的问题,使排污企业污染源监控设备连续、有效、稳定运行,正常运转率达95%以上。

## 黑龙江将推行第三方治理

2017年底试点示范全面展开

**本报讯**《黑龙江省人民政府办公厅关于推行环境污染第三方治理的实施意见》(以下简称《意见》)日前下发。《意见》提出,坚持“谁污染、谁付费”的原则,排污者要承担治理费用,第三方治理企业按照委托合同约定进行专业化治理。

《意见》明确,对环境公用设施一律采用公开招标或竞争性谈判方式确定特许经营方或委托运营方。研究制定第三方治理诚信考核机制及退出管理办法。健全政府、投资者、公众共同参与的监督机制,严格执法,实行准入、运营、退出全过程监管。建立黑名单制度和失信惩戒机制,将技术服务能力弱、运营管理水平低、综合信用差的环境服务公司列入黑名单,并定期向社会公布。督促第三方治理企业如实向社会公开其受委托实施的环境污染治理项目建设、运行及主要污染物排放情况等信息,主动接受社会公众和舆论监督。《意见》明确,到2017年年底,城市污水、垃圾处理等环境公用设施、工业园区以及电力、建材、化工等重点行业企业第三方治理试点示范全面展开。第三方治理的相关政策、制度体系初步建立,全省统一开放的第三方治理市场初步形成;一批专业性、技术和服务管理水平高的第三方治理企业初具规模;全省环境公用设施、工业园区等重点领域第三方治理典型模式初步形成;健康发展、充满活力的第三方治理生态初见成效。

到2020年,黑龙江全省污染治理效率和专业化水平明显提高,社会资本进入污染治理市场的活力进一步激发;规范有序的第三方治理市场机制进一步完善,第三方治理模式进一步成熟;环境公用设施投资运营体制改革不断深入,省内一批技术能力强、运营管理水平高、综合信用好、规模化有竞争力的第三方治理服务企业不断壮大;形成较为完善的第三方治理市场,全省生态环境与保护第三方治理效果极大改善。

## 中国PVC产业用量约占全球50% 亚行1亿美元助力淘汰汞使用

**本报讯**亚洲开发银行(以下简称亚行)日前批准一项1亿美元的贷款,用于帮助中国的化工企业降低能耗,逐步淘汰汞使用,减少温室气体和有毒物质排放等。资金将通过中国建设银行,转贷给国内最大的含氟聚合物、聚氯乙烯(PVC)和合成树脂生产商——中国化工集团(中化集团)的下属工厂。中化集团会将这笔资金用于建设先进的节能减排示范项目。

中国是全球最大的PVC生产国,然而,80%以上的PVC产业仍采用以煤为原料的工艺,而且能源密集度居高不下,加之过于依赖汞催化剂,导致中国PVC产业的汞用量约占全球的50%。

能源金融专家安妮卡·塞勒称,“中国政府高度重视缓解有毒物质对环境及公共健康的威胁,包括化工行业中的汞。但是,由于技术限制和资金不足等原因,目前仍无法大规模采用清洁、节能的新生产方式。亚行援助的目标正是克服当前障碍,并且展示

此类技术在商业上的可行性。”

此次亚行贷款的其中一笔项目资金,将用于山东省德州实华化工有限公司,帮助其在PVC生产中大规模试验使用已测试成功的无汞催化剂。

据估计,到2019年,这一项目将每年减少汞用量35吨,帮助实施联合国的《关于汞的水俣公约》。这个公约旨在杜绝世界范围内的汞使用,控制和削减全球有毒元素的排放。作为公约的缔约国,中国承诺一旦证明替代性无汞催化剂在大范围内成功应用,则PVC生产将逐步淘汰汞催化剂的使用。

另外一笔项目资金将在四川省自贡市用于资助含氟聚合物设施的综合能效管理措施,每年可削减能耗1万吨煤当量以上。这一项目还会减少三氟甲烷HFC-23的排放,HFC-23是含氟聚合物生产的副产品,是一种危害极大的温室气体。结合使用多种措施后,每年削减的二氧化碳排放量相当于两座千兆瓦级燃煤发电厂的年均排放量。邓佳

## 浙江环博会搭建环保交流平台

关注技术对接、环保融资、知识产权交易和互联网+

**本报记者晏扬扬杭州报道**六大重污染高耗能行业整治、五水共治、污染减排、排污许可证“一证式”管理改革……一方面,持续的环保倒逼压力下,浙江省不少污染企业主都想转型升级、提升治污水平,但无奈信息缺乏,找不到适用经济的技术。另一方面,日益壮大的环保产业、先进的治污技术,或难于直接面对企业推广,或因资金短缺而难以快速产业化。

记者日前从浙江省环保厅获悉,浙江省环境科学学会2015年学术年会以及浙江省环博会将于2015年12月17日~20日在杭州世贸君澜大饭店和世贸中心同期举行,为企业、环保产业、院校专家、政府部门等各相关方搭建交流平台。

“我们特地举办此次活动,为企业搭建四大环保交流平台。”浙江省环境科学学会常务副秘书长高峰说,四大环保交流平台即专家与企业的技术对接平台、环保投融资平台、知识产权交易平台、“互联网+环保”平台。

高峰告诉记者,为构建专家与企业的技术对接平台,学会将邀请百名国内外权威专家与环保企业一对一洽谈咨询。同时,会上展示的先进技术成果择优录入《浙江省环保技术2015年度白皮书》,为企业选择适用的治污技术提供参考。

为服务快速发展起来的环保产业,此次学会特别搭建了环保投融资平台,将邀请知名创投公司、基金公司、银行等金融机构,与企业对接洽谈,搭建金融机构和企业的对接平台,引导社会资本加速进入环保领域。

此外,为服务企业发布环保科技成果、技术需求及知识产权信息,学会还搭建了技术成果的知识产权交易平台,促进科技成果转化,助力企业科技创新。

浙江“智慧环保”与环保产业的触融,则为构建“互联网+环保”平台提供了条件。学会通过联合浙江省经信委智慧城市促进会,邀请了互联网、软件开发、电子商务等大数据服务企业参与,从技术集成的创新到产业模式的创新,为节能环保产业和环保管理做技术支持。

记者了解到,此次浙江省环境科学学会2015年学术年会将以环境科技创新、助推经济转型升级为主题,从国家环保科技发展浙江先进实用环保技术落地,以宏观和微观相结合的视角为新技术、新产品和相关各方提供合作交流平台。会议还设置了六大专题分论坛,分别为水体污染防治与生态修复专题、大气污染物综合防治专题、农村环境治理专题、土壤与地下水污染防治专题、环保产业投融资专题和互联网+环保专题。

