



# 南非峰会将强调环保领域合作 美丽中国与绿色非洲期待再次握手

◆本报记者徐琦

作为海上丝绸之路的终点,明代船队与非洲大陆在数百年前就有了第一次亲密接触。如今非洲已成为“一带一路”战略的重要区域节点。环境保护部中国—东盟环境保护合作中心(南南环境合作网络)的相关负责人李霞在11月12日召开的中非绿色发展与减贫国际研讨会上透露,12月中非合作论坛南非峰会将会发布“中非合作论坛三年行动计划”,其中涉及较多环保与生态合作方面的内容,这意味着中非绿色发展合作将成为中非关系新发展的突破口之一。

## 先发展就要先污染?

一方是世界上最大的发展中国家,另一方是发展中国家最集中的大陆,中非共同面临工业化、城镇化和全球化产业转移带来的环境污染与资源短缺压力,亟须找到一条绿色发展道路。

提起非洲,人们脑海中浮现出的景象大多是在广袤无垠的草原上,几只长颈鹿悠闲地吃着头顶上的树叶。非洲可以说是地球上最后一块伊甸园,其生态价值无与伦比。然而,很多人大概不清楚,非洲经济发展的增速在世界上也是首屈一指的。根据世界银行的研究报告,全球十大GDP增速最快的经济体中,就有6个国家在非洲。

世界自然基金会中国项目执行总监李琳认为,在可持续发展路径的探索中,发达国家更关注可持续,而发展中国家则更关注发展,应该探索如何在两者中找到平衡。

和中国一样,非洲也面临着生物多样性丧失、土地退化、水资源污染等生态安全挑战,化学品与废弃物污染等问题仍在不断加剧。

“比起发达国家,中国在工业化进程中的环保教训与经验,可能更适用于非洲,能为非洲发展带来更多借鉴与启示。”李琳说。

而来自中国—东盟环境保护合作中心的李霞也认为,中国和非洲同样处于较低发展水平,如何在发展中避免走先污染后治理的路,不存在谁教谁、谁该当老师的问题,而是需要共同思考的问题。

事实上,不少非洲国家已经意识到非洲自然资源的重要价值,并表现出促进可持续发展的迫切需求。早在2012年5月,博茨瓦纳、利比里亚、纳米比亚、坦桑尼亚、莫桑比克、卢旺达、加蓬、肯尼亚、南非和加纳等10个国家政府联合发表了《哈博罗内宣言》,

提出将自然资本的价值纳入到国家和企业的核算中。

“这与我国多个地方采用生物多样性与生态系统服务价值评估等方法对生物资源进行估值,几乎是同一思路。”李霞介绍。

联合国前副秘书长沙祖康在研讨会上强调,对发展中国家而言,绿色经济应该被置于消除贫困的框架下来讨论,要绿色环保,也要发展减贫。他建议,在中非绿色发展合作中要确保资金、技术和能力建设三大关键要素的落实。

## 民间扶贫机会何在?

作为提前实现联合国千年发展目标中“贫困人口减半”的减贫先锋,中国过去30多年积累了丰富的经验。在非洲,得益于经济发展的强劲势头,贫困人口已经有所减少,但作为人口增长最快的大陆,非洲减贫难度不小。

中国现代国际关系研究院研究员徐伟忠提醒,非洲环保面临人口、发展、城镇化和气候变化带来的四重压力,在环保理念、资金、人才等方面也面临巨大挑战,在推进中非产能合作、产业转移的过程中,应特别注意环保,绝不能以牺牲非洲生态环境和长远利益为代价。

这里所提到的中非产能合作,是近年来中非合作的重大战略。当今中国已到了工业化中后期,产生了大量产能富余,而大多数非洲国家则处在工业化起步阶段,对钢铁、水泥等产品需求旺盛,基本全部依赖进口。于是,中非之间自然形成了互补关系,我们国内需要减少这些产能,拓展海外发展空间,而工业化基础非常薄弱的非洲国家则渴望引进这些产能,加快工业化步伐。非洲有丰富的人力和自然资源,我们有非洲需要的资金、设备、技术、管理经验。

对此,商务部研究院国际发展研究所所长王涪提醒,中国企业在“走出去”的同时,一定要争当诚信有责任的环保先锋,在项目建设中把对环境的影响降至最低,同时积极主动与非洲共同增强应对气候变化的能力。与非洲国家的产能合作,不是把中国淘汰的、落后的产能转移出去,中国绝不能走西方殖民者的老路,也绝不能以牺牲非洲的生态环境和长远利益为代价,而是要寻求互利互惠、合作共赢。

王涪介绍,近年来中国政府通过无偿、无息贷款和优惠贷款等3种方式对非洲提供援助,其中用于

开发清洁能源和应对气候变化方面资金的比重越来越大,仅仅2013年到今年这3年,就有100多个这方面的项目,并组织了多期环保专题的培训班,培训了2000多名非洲的政府官员和技术人员,这一数字还在逐年增加。

王涪说,目前我国对非援助仍以政府间为主,今后我国还将尝试以民间渠道、手段完成国家援助任务。

钱不是万能的,但没有钱却是万万不能的。“对于民间组织来说,缺乏资金应该是其参与非事业的重大障碍。”中国扶贫基金会国际发展部高级顾问吴淑君说。

世界自然基金会(WWF)中国总干事卢思骋在论坛上说起WWF在非洲开展的众多项目可谓如数家珍,如在加蓬参与可持续森林管理,在坦桑尼亚参与野生动物贸易法规制定,在肯尼亚向当地环保组织介绍中国环境政策等。这些让吴淑君听来非常羡慕。

作为较早走进非洲的中国民间组织,中国扶贫基金会最发愁的就是钱的问题。目前他们援助非洲项目的主要经费来源是驻非企业。如非洲贫困母亲援助计划的经费主要来自澳门乐善行,援建苏丹妇幼保健系统示范项目的经费主要来自中国石油石化公司。

比起企业直接出资,通过民间组织来实施援助项目,有其独特的优势。良好的社区关系是企业运营的通行证,直接捐赠的方式容易引起反感,而通过民间组织运作,对于促进企业社群关系趋于平稳具有更长远的影响。以中石油为例,有人批评它的麦洛维水坝建设与上尼罗州石油开采工程对环境造成负面影响,而通过在当地建设医院,公司得以完善公共关系布局,更借此使企业的社会形象得到较大提升。



图为中非绿色发展与减贫国际研讨会会场。

徐琦摄

## 国际 资讯

### 气候变化南南合作北京磋商会议召开 探索加强合作机遇与模式

本报综合报道 联合国环境规划署(UNEP)副执行主任塞奥与中国气候合作特别代表解振华近日于北京共同出席了气候变化南南合作北京磋商会议并致辞。

赛奥在与解振华的会谈中,赞赏中国在气候变化南南合作中做出的巨大贡献,并认为中国在可再生能源方面具有很强的能力和技术,可以在非洲可再生能源的投资和贸易中发挥更大作用。UNEP将同中国合作,加强发展中国家确定在气候适应方面的需求并提供更好的适应评估方法学。双方还就12月6日即将在巴黎举行的第二届气候变化南南合作论坛交换了意见。

UNEP同国家发改委于2014年5月签署了气候变化南南合作谅解备忘录,并于同年12月8日在UNFCCC COP20期间于利马共同举办了首届气候变化南南合作论坛,2015年8月在北京举行了气候变化南南合作战略对话。发改委在

全球环境基金资助下由环境署国际生态系统管理计划(UNEP-IEMP)在非洲、亚太地区实施基于生态系统的适应项目并取得了良好的进展,项目在毛里塔尼亚、尼泊尔以及塞舌尔等国开展了示范研究。

气候变化南南合作北京磋商会议由联合国秘书长执行办公室主办,UNEP-IEMP承办,旨在提高对气候变化南南合作的认识并探索加强气候变化南南合作的具体机遇与合作模式。

会议围绕能源、适应力、城市以及大数据4个主题展开讨论。针对每个主题,参会成员通过案例分析和实地实践者的经验分享,共同探讨了发展中国家如何领先并加速南南合作。

150余位来自发展中国家的政府高级官员、联合国系统机构、政府间气候变化专门委员会、亚洲开发银行、世界银行等机构的专家和代表,以及气候领域全球著名科学家参加了本次磋商会议。

### 绿色经济行动合作伙伴关系中国项目启动 助力江苏发展包容性绿色经济

本报综合报道 绿色经济行动合作伙伴关系(PAGE)中国项目于11月16日在江苏南京正式启动。这个项目将在江苏开展省一级绿色经济研究,助力江苏省政府走向包容性绿色经济之路,推进生态文明建设,将当前环境所面临的挑战转化为可持续发展的新机遇,并将江苏的绿色经济成功案例向全国以及世界推广,从而带动更大范围的绿色转型。

PAGE是由联合国环境规划署、联合国工业发展组织、国际劳工组织、联合国训练研究所以及联合国开发计划署共同支持的绿色经济国家实践项目。自2013年加入,成为PAGE的第八个国家,并且将以江苏省为试点开展项目。环境保护部环境与经济政策研究中心将作为PAGE中国项目的主要协调机构。

这次为期3天的启动活动,项目人员与江苏省政府官员、研究人员、高校学者和企业进行绿色经济知识分享和交流,探讨和总结江苏的成功案例、发展挑战和需求,并且赴盐城进行绿色经济的地方实践。

联合国环境规划署高级经济学家盛馥来说:“中国的生态文明建设是根据自己的国情发展绿色经济的一个典型,值得在国际上予以宣传。江苏在生态文明和绿色经济方面开展了很多工作,如南京河西新区的区域能源、镇江的低碳云平台和生态产业园等绿色经济项目。”

据了解,在了解江苏省绿色经济发展情况以及优先发展领域的基础上,PAGE将根据江苏省的具体情况,与省政府共同进行绿色经济规划分析,包括部门研究、投资分析及配套政策的制定,以帮助推动江苏省的绿色经济。



## 我们能为非洲做些什么?

李霞

### 非洲环境与发展面临严峻挑战

非洲大陆面临着基础设施落后、水资源与水污染、森林与生物多样性、土地荒漠化、人口/城市化与健康、海洋与海岸带环境等一系列区域环境问题。与此同时,伴随着“走进非洲”国际资源型投资的迅猛增长,非洲也面临“资源优势陷阱”的严峻挑战,并与区域环境问题相互交织,成为结构型、复合型的环境问题。

#### 水环境治理基础设施落后,饮用水安全问题突出

非洲在为居民提供充足的淡水资源方面面临着巨大的挑战。由于城市、农村水环境基础设施落后,饮用水安全问题突出。千年发展目标下的7C具体目标要求,到2015年将无法获得并使用基本卫生设施的人口减半,而非洲在实现这个目标方面的进展仍然滞后。

非洲的水污染情况也相当严重。非洲大部分居民居住在乡村地区,对农业灌溉依赖程度较高,而农业是耗水最多也是污染较为严重的行业。使用农药和化肥所导致的非点源污染,造成了河流的污染和

富营养化。  
生态资源投资不断增大,森林和生物多样性等方面面临巨大挑战

在非洲,由于木材加工业被大量作为基础投资引入,为扩大农作物种植面积而毁林的情况时有发生,导致森林面积迅速减少。根据联合国《千年发展目标报告2011》,非洲1990~2000年间损失了约410万公顷的森林面积,而2000~2010年间继续损失340万公顷的森林面积。非洲的森林面积损失速度与南美洲接近,它们成为森林面积损失最多的两个大洲。

#### 人口、城市化与健康问题突出

城市化快速发展,人口区域内流动已经成为非洲环境可持续发展面临的主要挑战之一。非洲人口面临的主要问题是环境健康。根据世界卫生组织估算,影响非洲城市人口的环境风险因素主要有:饮用水环境,环境卫生和个人卫生,室外空气污染,固体燃料,铅和气候变化引发的室内污染。世界卫生组织资料显示,非洲城市人口的环境健康风险比西欧城市人口高75倍。

### 呼唤绿色发展,倡导中非绿色合作

仅2015年上半年,中国对非直接投资11.9亿美元。目前,2000多家各类中国企业在非洲50个国家生根,非洲员工比例超过85%。中非开展绿色投资、绿色贸易的合作前景广阔。为此,非洲国家对结合减贫、推动中非绿色发展合作有其核心战略思考。

加快实现非洲的可持续发展目标  
非洲国家领导人多次承诺要加快实现非洲的可持续发展目标,同时呼吁国际社会提供支持,帮助非洲实施可持续发展与生产十年框架方案以便加快向绿色经济的转型。

中非合作论坛应增强中国和非洲在国际上的声音  
中国可帮助非洲扩大音量,确保非洲

### 凝聚中非绿色发展合作共识

#### 制定中非环境合作路线图,做好中非绿色发展合作顶层设计

中非环境合作不仅是推动保护非洲生态环境的有力支持,更是为促进中非绿色发展共赢提供保驾护航的重要支撑。目前,中非环境合作更多停留在利用中国援外资金开展非洲官员环境培训领域,如何为我国企业在非洲更为顺畅地提供“走出去”的环境政策与管理支持,维护我国在非国家利益,确保我国在非项目的环境安全是政府部门应切实加强以引导与提供服务的领域。

为此,应抓紧制定中非环境合作路线图,抓紧做好通过环境合作为中非可持续发展提供支持的顶层设计是当务之急,并重点研究适时开展中非环境战略政策对话的可行性。

#### 推动绿色产业合作,创新合作模式,丰富合作内涵

中国企业进入非洲是大势所趋,为了更好为中国企业服务,提供政策支持,应做到开拓市场、标准先行。在开展国际环境合作的同时,发挥中国在环境保护方面环境标准与技术优势,将我环境保护企业推向前台。通过示范、合作开发等方式

大陆的特殊需求能够获得关注。中国也能够加强非洲的呼声,要求国际社会履行资金援助承诺,尤其是国际社会就《哥本哈根协定》和《坎昆协议》做出的快速启动长期融资支持承诺。

#### 中非合作论坛应成为创建包容性双赢伙伴关系的平台

中国与非洲的合作历史悠久,中国人快速融入非洲社会的能力也众所周知。中国对非洲的了解不断加深,更能够理解非洲的需求和思维方式。因此,非洲国家相信,中国不会像非洲的其他传统伙伴那样,只会掠夺非洲丰富的资源发展自己的经济,完全不考虑非洲大陆的可持续发展。中国一定会避免这种有害的方式。

开展国际环境合作,为我国环境保护企业的硬件产品推广与示范提供便利。在推广产品、技术的同时捆绑相关的环境技术标准、技术规范等。

这一方面可以进一步夯实双方长期开展环境合作的基础,为以我国为主的环境技术、标准、规范在国际上的推广打下基础;另一方面,可以使非洲成为我国在国际上开展环境竞争的基地,为我国在其他地区开展相关的环境合作提供经验。

#### 构建南南环境合作交流平台:开拓中非绿色创新计划,增进中非环境技术交流与能力建设合作

中非环境合作是南南环境合作的重要组成部分。目前,中国—东盟环境保护合作中心/南南环境合作网络已经成为南南环境合作的主要实践推动者,中心正在积极开拓中非绿色创新计划,增进中非环境技术与产业交流,扎实推进在环境无害化技术、环境标志与清洁生产等方面的合作,并计划通过政府、企业和社会等多层面交流,不断丰富合作内涵,对创新区域合作产生积极的效果与推动作用。

作者单位:中国—东盟环境保护合作中心